

Шумилов В.М.
Правоведение
Учебник



"Проспект", 2011г., 272с

Учебник подготовлен в соответствии с программами лучших вузов России по учебной дисциплине "Правоведение". В книге последовательно рассмотрены все темы, входящие в учебные планы. Структура изложения материала в виде небольших по объему параграфов, которые освещают вопросы, разбираемые на занятиях и входящие в экзаменационные билеты, позволит легко усвоить материал курса, быстро повторить вопросы перед экзаменом.

Для студентов неюридических факультетов и вузов, а также абитуриентов.

Содержание

| | |
|---|-----|
| Введение | 3 |
| Раздел 1. Государство и политическая власть..... | 5 |
| Контрольные вопросы | 23 |
| Раздел 2. Формы и типы государств | 24 |
| Контрольные вопросы | 40 |
| Раздел 3. Государство и общество | 42 |
| Контрольные вопросы | 56 |
| Раздел 4. Основные понятия о праве | 57 |
| Контрольные вопросы | 111 |
| Раздел 5. Российское государство, право, общество | 113 |
| Контрольные вопросы | 166 |
| Раздел 6. Некоторые сферы общественных отношений | 169 |
| Отдельные виды гражданско-правовых договоров..... | 184 |
| Договор подряда N | 187 |
| 1. Предмет Договора | 187 |
| 2. Права и обязанности сторон | 187 |

| | |
|---|-----|
| 3. Порядок расчетов | 188 |
| 4. Ответственность сторон..... | 188 |
| 5. Прочие положения..... | 188 |
| 6. Адреса и реквизиты сторон..... | 188 |
| Контрольные вопросы | 225 |
| Раздел 7. Международные отношения и основы международного права . | 229 |
| Контрольные вопросы | 238 |
| Приложения..... | 238 |
| Программа вступительных экзаменов по курсу "Обществознание" для абитуриентов, поступающих на юридические факультеты ВУЗов | 238 |
| Раздел 1. Государство и политическая власть..... | 239 |
| Раздел 2. Формы и типы государств | 239 |
| Раздел 3. Государство и общество | 239 |
| Раздел 4. Основные понятия о праве | 239 |
| Раздел 5. Российское государство, право, общество | 239 |
| Раздел 6. Некоторые сферы общественных отношений..... | 240 |
| Раздел 7. Международные отношения и основы международного права . | 240 |
| Тесты для подготовки к вступительным экзаменам и самопроверки по "Обществознанию" | 240 |
| Задания с выбором ответов (тип "А")..... | 241 |
| Задания с конструируемым ответом (тип "В") | 245 |
| Задания с ответом в свободной развернутой форме (тип "С") | 254 |

Введение

Данный учебник написан преподавателем ВУЗа специально для абитуриентов, поступающих на юридические факультеты высших учебных заведений.

Одновременно книга может служить альтернативным учебником для старших классов средней школы по дисциплине "Обществознание".

Вступительный экзамен для абитуриентов, поступающих на юридические факультеты ВУЗов, проводится в форме письменного теста или устного опроса, собеседования. Для сдачи экзамена в условиях возрастающей интеллектуальной конкуренции требуется серьезная предварительная подготовка, хорошие обществоведческие знания.

В настоящее время такая подготовка абитуриентов к вступительному экзамену по "Обществознанию" осложнена рядом обстоятельств.

Во-первых, большим диапазоном школьных предметов, в той или иной степени связанных с обществоведческими и правовыми вопросами и преподаваемых в старших классах.

Во-вторых, отсутствием единого подхода к гуманитарной подготовке выпускника школы и как следствие - различным уровнем такой подготовки.

В-третьих, переходным периодом в организации выпускных экзаменов, постепенным введением Единого государственного экзамена (ЕГЭ).

В-четвертых, содержательными различиями имеющихся учебных пособий для абитуриентов по обществоведческим дисциплинам. Зачастую эти пособия ориентированы на определенные ВУЗы со своей спецификой либо, наоборот, носят слишком обобщенный, отвлеченный, а иногда излишне усложненный характер. Многие из таких пособий представляются малопригодными для подготовки абитуриентов.

Настоящий учебник содержит Программу курса "Обществознания", рекомендуемую для проведения экзамена (устного или письменного) и для подготовки к такому экзамену.

Программа делится на разделы: первые два раздела посвящены понятийному аппарату, касающемуся государства; третий раздел связывает проблематику государства и общества; в четвертом разделе раскрываются основы правоведческого понятийного аппарата; пятый раздел содержит материал о Российском государстве, обществе, праве; в шестом разделе более обстоятельно раскрываются особенности отдельных видов общественных отношений; в седьмом разделе помещен материал о международных отношениях и основах международного права.

На основе Программы в данном учебнике выделено несколько десятков "опорных вопросов" (они отмечены в тексте по ходу книги цифрами и выделенными подзаголовками). Вокруг них, главным образом, и разворачивается материал, находящий отражение в тестах или экзаменационных билетах.

При подготовке учебника преследовалось несколько целей: 1) рассмотреть основные вопросы, которые являются обязательными при сдаче вступительного экзамена, раскрыть в доступной форме основные обществоведческие и правовые

категории, предусмотренные Программой; 2) сориентировать абитуриента на самостоятельное дополнительное ознакомление с первоисточниками; 3) научить абитуриентов приемам работы с возможными тестами на экзамене; 4) дать в сжатом системном виде возможно более полную картину жизни современного общества, которой должен владеть выпускник средней школы.

Материал учебника рассматривается как минимальная основа для того, чтобы самостоятельно ориентироваться в общественной жизни после школы и начинать подготовку к получению профессии в гуманитарной сфере, прежде всего в области права.

Каждый раздел пособия снабжен вопросами для самоконтроля. Среди этих вопросов есть и такие, которые могут фигурировать в экзаменационных тестах или билетах.

Учебник написан доступным языком, снабжен понятными примерами. Все основные разделы связаны единой логикой.

Учебник может служить не только альтернативным школьным учебником по "Обществознанию", но и образовательной книгой для всех, кто интересуется обществоведческими вопросами и проблемами.

Раздел 1. Государство и политическая власть

1. Основные черты первобытнообщинного строя. Прародители человека выделились из мира животных примерно 4-2,5 млн лет назад, продолжая стадный образ жизни. Однако человек разумный (*homo sapiens*) появился, по различным научным предположениям, порядка 40-100 тыс. лет назад.

Человек начинает расселяться по Африке, Азии, Южной Европе. Появляются зачатки членораздельной речи. Человек научился строить жилища, добывать огонь, обрабатывать камень и кость.

В эпоху позднего палеолита (30 тыс. лет до н.э.) люди переходят к полуоседлому и оседлому образу жизни. Еще пока преобладает матриархат. Появляется способность к абстрактному мышлению, религиозные обряды и запреты. Идет война племен.

В эпоху неолита (7-3 тыс. лет до н.э.) матриархат сменяется патриархальной общиной, происходит переход к парной семье. В результате разделения труда совершенствуются техника земледелия, животноводства, ремесла, обработка металлов. В обществе выделяются знатные семьи, аристократия, функционируют народные собрания, советы старейшин (вождей) с судебными функциями.

Первые же государства в мире стали возникать лишь в 4-5 тысячелетии до н.э.

Следовательно, в течение десятков тысяч лет человеческое общество представляло собой общество первобытное. В своем развитии оно прошло два этапа:

этап присваивающей экономики (охота, рыболовство, собирательство) и этап производящей экономики (земледелие, скотоводство, металлообработка и т.п.).

Что представляло собой человеческое общество до возникновения государства? Чем "догосударственное" общество отличается от более позднего общества, когда появилось государство?

Для первобытного общества были характерны:

- родоплеменная организация жизни;
- примитивные орудия труда;
- коллективный труд;
- уравнительное распределение;
- коллективная собственность.

В первобытном обществе преобладала полигамная семья; рода объединялись в племена. Все члены общества были связаны кровным родством. Именно это определяло характер взаимоотношений: общественные отношения по своему содержанию были отношениями родственников.

Кровно-родственная связь определяла содержание и характер поведения людей, их поступков, отношения к поступкам. Что-то похожее имеется в современных семьях: в своем кругу люди ведут себя одним образом, в кругу "чужих" - зачастую совсем по-иному.

Главными орудиями труда на первых этапах первобытного общества были: палка, камень, кость; позднее - топор, копье, гарпун, лук и стрелы. Впоследствии орудия труда стали относительно быстро совершенствоваться.

Из-за неэффективности труда первобытные люди вынуждены были трудиться коллективно - только так можно было прокормиться и существовать. Сам по себе труд первоначально был простым и доступным практически каждому взрослому члену общества. Затем труд стал усложняться, потребовал особых навыков и знаний, претерпел неоднократные разделения труда.

В первобытном обществе не было частной собственности. Не было возможности накапливать запасы, делать резервы. Все, что попадало в общество, потреблялось без остатка. В этом смысле это было общество уравнилельное: в нем царил "равенство в бедности".

И, наконец, характерной чертой является коллективная собственность, прежде всего собственность на землю. Земля рассматривалась как собственность рода/племени. Община защищала свою землю от нашествия других племен.

Каждый член общества мог пользоваться любой частью общей земли (за исключениями участков, "закрытых" отдельными табу).

Существовала ли в таком обществе власть? Да, если под властью понимать отношения подчинения. Как и в любом обществе, слабый там подчинялся сильному, младший - старшему, рядовой член общины - вождю, старейшине, а сами вожди, старейшины - общему собранию.

В первобытном обществе царил особый тип власти - власть неполитическая. Носителем власти являлось само общество, род. Именно оно, общество, выступало как коллективная сила принуждения, и все члены рода были одинаково подвластны этой силе.

Другими словами, власть в первобытном обществе была общественной: особых органов принуждения, профессиональных управленцев еще не существовало.

Единственным способом реализации власти было общественное самоуправление, высшим органом власти - собрание всех взрослых членов общества. Здесь избирались предводители, старейшины, вожди, разрешались споры между отдельными лицами, проводились религиозные обряды, решались вопросы войны, мира, жизни общины. Решения собрания и вождей являлись обязательными для всех.

Было ли в первобытном обществе право? Нет, если под правом понимать нормы (правила), исходящие от государства и подкрепленные его силой.

Порядок, устойчивые взаимоотношения обеспечивались родовыми обычаями. Они были главными регуляторами отношений в условиях, когда преобладали кровно-родственные связи. Эти обычаи из-за сложного состава и содержания назывались моонормами: в этих обычаях как бы слились и уклад жизни, и нормы первобытной морали, и нарождавшиеся религиозные представления и нормы.

В качестве обычаев существовали разного рода запреты: запрет на убийство сородича, запрет на брак близких родственников. Обычаями поддерживался весь уклад жизни - разделение труда между мужчинами и женщинами, между взрослыми и детьми. Постепенно обычаи усложнялись;

появлялись все новые и новые обычаи (обряды, традиции), например обычай захоронения сородичей и т.п.

В недрах первобытного общества постепенно стали вызревать предпосылки появления государства.

Среди предпосылок можно было бы выделить следующие:

на смену полигамной семье пришла семья моногамная;

общество претерпело три первых разделения труда: а) разделение земледелия и скотоводства; б) выделение ремесла; в) появление торговли;

родовая община стала заменяться соседской; слабели кровно-родственные связи;

появилась частная собственность.

Все это "работало" на один результат: общество становилось все сложнее и сложнее. Усиливалась конфликтность в обществе. Столкновение интересов в обществе возрастало по всем направлениям - по линии семьи, труда, собственности, внутриобщественных отношений.

В условиях усложнившегося общества поддерживать порядок с помощью старого механизма - родовых обычаев - стало невозможно. Объективно понадобился новый механизм, и он появился в лице государства.

2. Роль и значение власти в обществе. Итак, в первобытном обществе существовала власть неполитическая. Это самый первый тип власти, известный человеческому обществу. Постепенно характер власти менялся.

Первоначально вожди, старейшины не обладали какими-либо привилегиями, решающее значение имели личные качества. Однако в последующем функция управления стала пожизненной.

При вызревании предпосылок появления государства власть "отделялась" от общества, становилась "над обществом", концентрировалась в особых людях - управленцах, в особых органах. Можно утверждать, что выделился еще один вид труда - управленческий.

На смену вождям и старейшинам пришли князья, ханы, фараоны, цари, императоры со своими свитами - аппаратом, охраной, тюрьмами, налогами. Государственных органов становилось все больше и больше. Государственная власть - это власть политическая. Это - другой тип власти.

Государство - это аппарат управления и принуждения.

Аппараты современных государств представляют собой сложную систему органов, распределенных, как правило, по трем ветвям власти - законодательной, исполнительной, судебной.

Дело в том, что общество - это сложный конгломерат отношений. Можно посмотреть на общество как на "сгусток интересов"; в обществе всегда и на всех уровнях сталкиваются интересы - интересы отдельных людей, организаций, предприятий, наций, семей и т.п.

В связи с этим в обществе выделяются две тенденции:

тенденция на столкновение интересов по всем направлениям - как между отдельными людьми, так и между индивидами и организациями, государственными органами. Эта тенденция имеет своим результатом беспорядок. Если довести эту тенденцию до логического конца, она угрожает самому существованию общества, его целостности;

тенденция на согласование интересов, их состыковку, гармонизацию. Эта тенденция имеет своим результатом порядок.

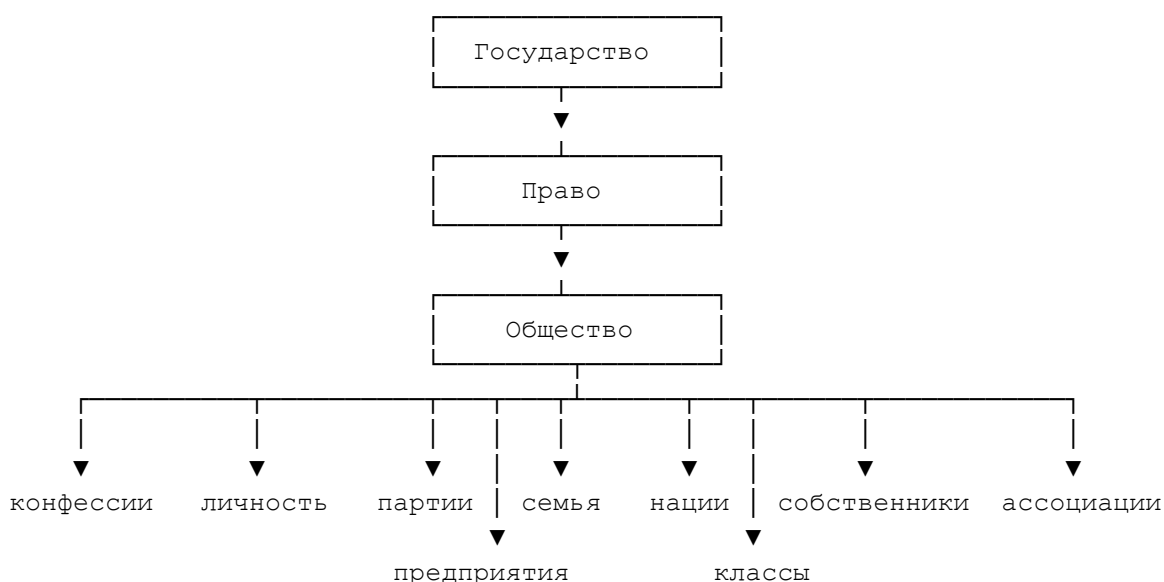
Если преобладает первая тенденция, общество и государство гибнут, исчезают. Если преобладает вторая тенденция, общество и государство продолжают существовать и развиваться.

Отсюда следуют две главные задачи власти (государства):

- 1) обеспечить целостность общества, порядок;
- 2) обеспечить функционирование общества и его стабильное развитие.

Обе эти задачи обеспечиваются государством при помощи права - главного регулирующего инструмента в руках государства.

Условно соотношение между государством, правом и обществом можно изобразить в следующей простой схеме.



Совокупность государственно-правовых явлений, связанных с властью, составляет политическую систему общества.

В политическую систему входит ряд компонентов, в частности:

само государство со всеми ветвями власти и государственными органами; государство - ядро политической системы;

общественные организации, прежде всего партии, поскольку они преследуют цель получения власти;

право, в нормы которого заложена воля государства;

неправовые нормы, которые государство также использует для регулирования общественных отношений;

идеологические доктрины и концепции, которые служат обоснованием всех действий государства, определяют его лицо и характер (идеология построения коммунизма, превосходства арийской расы, правового государства и др.)

Главная функция законодательной ветви власти - давать обществу законы. Органы законодательной власти называются парламентами. В каждой стране парламент называется по-своему: в США - Конгресс, в России - Федеральное Собрание.

Главная функция исполнительной ветви власти - обеспечивать исполнение

законов, осуществлять всю оперативную, административную работу в стране. Основными органами системы исполнительной власти являются, как правило, правительства, министерства, ведомства.

Главная функция судебной ветви власти - охранять законы, разрешать конфликты и споры, наказывать нарушителей.

Все вместе государственные органы обеспечивают порядок и функционирование общества.

Многие современные государства вступили или вступают в этап правовых государств. Власть в правовом государстве отличается тем, что она ограничена правом, поставлена в рамки права, не может позволить себе перешагнуть через право. Правовое государство имеет не только права в отношении общества, но и несет обязанности перед обществом.

3. Пути возникновения государства. Как известно, первые государства появились в 4-5 тысячелетии до н.э. Это были государства Древнего Китая, Древней Индии, Древнего Египта, Вавилона, т.е. государства, возникшие на Востоке.

Позднее появились государства Древней Греции, Древнего Рима, другие государства, преимущественно в районе Средиземноморья, т.е. государства, ставшие колыбелью западной цивилизации.

Ниже в качестве примера приводится перечень наиболее известных древних государств в определенной хронологической последовательности.

5 тыс. лет до н.э. - Древний Египет (Верхний Египет, Нижний Египет);
Раннее царство (3-2 тыс. лет до н.э.), Древнее царство (XXVIII- XXIV вв. до н.э.),
Среднее царство (до XVI в. до н.э.), Новое царство (XVI- XII вв. до н.э.);

3 тыс. лет до н.э. - Древний Шумер (Двуречье: р. Тигр и Евфрат);

2 тыс. лет до н.э. - Древний Вавилон, Древняя Индия;

XVIII в. до н.э. - Древний Китай;

2-1 тыс. до н.э. - Ассирия (современные Ирак, Сирия, Турция, Иран);

1 тыс. лет до н.э. - древнегреческие государства-полисы (на Балканском полуострове): Коринф, Мегары, Фивы, Спарта, Троя, Афины;

VIII в. до н.э. - Афинская Республика (рабовладельческая демократия);

VII-VI вв. до н.э. - Древний Рим;

IV в. н.э. - Византийская империя;

V-VI вв. н.э. - государство франков;

VI-VII вв. н.э. - Арабский халифат (с центром в г. Багдаде);

VII в. н.э. - Первое болгарское царство (государство славянских племен);

VIII в. н.э. - город-республика Венеция;

VIII-IX вв. н.э. - Древняя Русь;

VIII-X вв. н.э. - Польша;

X в. н.э. - города-республики Генуя, Пиза;

X-XI вв. н.э. - Германия, Англия;

XI-XIV вв. н.э. - Сельджукский султанат, Османский султанат (этапы формирования Османской империи, Турецкого государства);

XIII в. н.э. - Великое монгольское государство (военно-кочевая империя).

Процесс возникновения государств восточного и западного типа отличался.

Главное отличие касалось преобладающих форм собственности.

В процессе возникновения государства восточного типа нарождающееся государство узурпировало функции управления коллективной собственностью. Происходило огосударствление некогда коллективной собственности: земля постепенно изымалась у общества и превращалась в государственную собственность.

Это не означает, что в восточных государствах совсем не было частной собственности. Она была. В частной собственности могли находиться дома, движимые вещи и др. Однако эта форма собственности не имела на Востоке экономически преобладающего значения.

Восточное государство опиралось на государственную собственность и служило инструментом защиты государственной собственности.

Восточные государства были преимущественно аграрными, сельскохозяйственными. Сельскохозяйственное производство требовало создания оросительных систем, объемных ирригационных работ. Организатором таких работ, расширения и захвата земель выступало государство.

Сильное государство объективно препятствовало разложению общины, образованию слоя частных собственников.

Государство строилось по принципу пирамиды: наверху - монарх (фараон, царь, хан), затем - его советники, министры, визири, еще ниже - мелкие чиновники, в основании пирамиды - сельскохозяйственные общины, которые и являлись объектом эксплуатации, отдавая государству в виде налогов часть общественного продукта.

В процессе возникновения государства западного типа имело место появление частной собственности на землю. Родовая и племенная знать, их потомки постепенно присвоили некогда коллективные земли - произошло нечто вроде первичной приватизации земли.

В результате общество раскололось на два класса - собственников и лишенных собственности. Государство возникало как инструмент для проведения интересов собственников. Западное государство опиралось на собственников.

Следствием этих процессов служит характер самого государства на Востоке и на Западе. На Востоке управленческая "пирамида" препятствовала преобразованиям, поэтому почти все государства восточного типа имели стагнационный характер, оставались неизменными как деспотические, абсолютные монархии на протяжении длительного периода времени, иногда веков и тысячелетий.

Древний Египет просуществовал более 30 веков, почти не меняясь, китайское государство - около 50 веков. Достаточно вспомнить, что императорский Китай перестал существовать только в 1949 году.

Кроме того, государство восточного типа располагало, как правило, огромным аппаратом.

На Западе государства относительно быстро (в историческом плане) меняли свои формы - от абсолютных монархий к ограниченным, от них - к республикам. Государства западного типа первыми в наше время приблизились к этапу правовых государств.

Движущей силой общественного развития на Западе стали интересы частного собственника - частные интересы. Конкуренция между собственниками,

соревнование за эффективное использование собственности превращались в двигатель общественного развития. В задачи государства входило лишь следить за правилами конкуренции, поддерживать ее, не допуская монополизма.

В результате государства западного типа подошли к нашему времени с высоким уровнем развития экономики и благосостояния граждан.

4. Возникновение и государственный строй Афинской Республики. Для более глубокого понимания природы государства рассмотрим в качестве примера характерные черты древнего государства западного типа - Афин.

Процессы образования государств в греческих полисах - древних Афинах и Спарте - считаются наиболее изученными. На рубеже 2-1 тысячелетий до н.э. в древнегреческом обществе еще не было государства, но общество уже разделилось на простой народ и родовую знать.

Племенами управляли народное собрание (оно же - войско), совет старейшин (они же - военные предводители), вождь-базилевс. Этот последний период первобытнообщинного строя называют военной демократией.

Главную отрасль составляло земледелие, развито было ремесло, торговля. Почти все свободные люди имели рабов. В семье царило господство мужчины. Постепенно шли процессы смешения населения, слияния племен в единый народ. Родовая организация управления обществом уступала место государственным институтам.

Таким образом к VIII веку до н.э. из смешанного населения вырос город Афины. Совет старейшин трансформировался в постоянный и никем не избираемый орган - Ареопаг. Должности в нем могли занимать только представители племенной знати из сословия эвпатридов ("благородных") - земельной аристократии. Ареопаг издавал законы, осуществлял суд. Ежегодно в нем избирались 9 верховных старейшин - архонтов.

Население состояло из мелких земледельцев (геоморов), ремесленников (демиургов) и "демоса" - народа (матросы, купцы, "новые люди" и др.). Демос находился в противостоянии аристократии.

В VI веке до н.э. в результате "великой смуты" демос заставил избрать архонтом поэта и политического деятеля Солона и наделить его чрезвычайными полномочиями, в том числе правом законодательства.

Солон провел ряд реформ: отменил долговую кабалу, аннулировал поземельные долги (с полей были убраны закладные камни). Был введен имущественный ценз: самые богатые - причислены к первому разряду, просто богатые - ко второму, остальное население - к третьему и четвертому. Посты в государственном аппарате стали замещаться только представителями первых двух разрядов; должности архонтов, казначеев - только первого разряда.

Высшим органом власти, по реформам Солона, стало народное собрание, в котором участвовали все разряды населения. В противовес народному собранию были созданы: Совет четырехсот и Гелиэя (суд присяжных заседателей). Совет четырехсот избирался старыми племенами (по 100 чел. от племени).

В ходе следующей реформы, в 509 году до н.э., родоплеменное деление граждан было ликвидировано окончательно; взамен было введено территориальное деление граждан. Совет четырехсот был ликвидирован, а вместо него создан Совет пятисот, избрание в который происходило по

территориальному признаку.

Еще через полвека Ареопаг лишается всех политических функций. К середине V века до н.э. отменяются разряды, и замещение государственных должностей становится доступным всем гражданам независимо от имущественного положения.

Народное собрание Афин созывалось 4 раза в месяц. Участвовали в нем все граждане Афин, достигшие 18 лет (обычно 2-3 тыс. человек, кворум не менее 6 тыс. человек требовался только при решении особо важных вопросов; общее число полноправных граждан составляло около 35 тыс. человек).

Собрание принимало законы, обсуждало вопросы обороны, рассматривало просьбы, распоряжалось казной и т.п. Каждый гражданин обладал правом законодательной инициативы.

Действовал закон, по которому гражданин, не примкнувший во время междоусобиц ни к одной партии, лишался гражданских прав.

Гелиэя решала вопросы наделения правами гражданства, наблюдала за законностью замещения должностей, утверждала международные договоры, осуществляла суд по политическим, религиозным и другим делам, пересматривала приговоры должностных лиц.

Совет пятисот осуществлял непосредственное управление, занимался вопросами внешних сношений, финансами. Так, Афинская Республика стала инициатором военно-политического союза близлежащих государств-полисов. Совет пятисот состоял из 2 коллегий: коллегии стратегов и коллегии архонтов.

Стратеги избирались народным собранием и занимались командованием армией и флотом. Архонты занимались жалобами по семейным делам, надзором за иностранцами, религиозными вопросами, подготовкой дел для рассмотрения в Гелиэе, председательствовали в коллегиях и т.п.

Все должностные лица избирались сроком на год. Каждый гражданин был вправе выставить свою кандидатуру. Афинский государственный аппарат был довольно многочисленным - около 20 тыс. человек. Не следует забывать, что Афинская демократия держалась на рабстве.

5. Государства восточного типа. Движущей силой общественного развития на Востоке были административные указания. Государство само определяло, каким образом использовать свою собственность. Экономическая отдача государственной собственности была сравнительно невысокой.

И по мировому, и по нашему историческому опыту мы знаем, что государственный сектор экономики, как правило, всегда проигрывает аналогичному частному сектору экономики. Частный хозяин и предприниматель в преобладающем числе случаев является более эффективным.

Таким образом, на Западе экономическая власть собственников в конечном счете порождала политическую власть.

На Востоке, наоборот, политическая власть (т.е. место в государственной иерархии, "у кормушки") вела чиновника к власти экономической. Если человек достигал политической должности сборщика налогов, он тем самым обеспечивал себе и власть экономическую, решал проблему собственного экономического существования.

Учитывая указанные отличия и особенности, становятся более понятными и

особенности менталитета, общественного сознания восточного и западного типа.

Понятно, что из двух черт - индивидуализм и коллективизм - первая черта более характерна для менталитета и общественного сознания на Западе, вторая - на Востоке.

Не случайно именно на Западе возникли идеи естественных прав, прав и свобод человека, правового государства, гражданского общества.

Каким бы путем ни шло зарождение государства, в конечном итоге государства появились и на Востоке, и на Западе как механизмы поддержания порядка в условиях усложнившихся обществ. Государства - порождения нарастающей конфликтности интересов в древних обществах.

Узбекский государственный деятель и поэт Алишер Навои (1441-1501), живший в Герате (северо-запад Афганистана), так представлял себе, каким должен быть справедливый правитель: "...Справедливый царь - это милость господина всевышнего для населения, он охраняет и благоустраивает все селения. Благодаря его благосклонности и милосердию неимущие и беспомощные не притеснены, а угнетатели мечом его наказания казнены. Благодаря его опеке царит радость в школах, благодаря его защите в женских банях слышны голоса женщин и девушек веселых. ...Он велит освещать лавки для вечерней торговли свечами, не разгуливают у него головорезы по улицам ночами. ...Он разбивает для подданных сады, строит им дворцы, в достатке и покое его бойцы. ...Голодных он угощает со своих щедрых столов, голых он одевает из богатой казны своих даров. ...Мечтают попасть под его власть подданные любого государства, среди угнетенных царит молва о справедливости его царства. ...Удовлетворяя потребности народа, он ищет милости бога всегда, во время разбора жалобы судебной он не забывает о дне страшного суда" (А. Навои. "Возлюбленный сердец").

6. Понятие государства, его признаки функции, сущность. Итак, развитие древних обществ привело к смене типов власти - к появлению государства.

Первобытное общество прошло через три крупных разделения труда. Разделение труда ведет к его специализации, повышению производительности. Человек меньше зависит от природы. Появляется прибавочный продукт. Родовая община начинает дробиться на семьи. Возникает частная собственность на землю, скот, рабов. Интересы семьи и рода уже не всегда совпадают. Началось расслоение общества.

Зачатки органов принуждения (дружины предводителя, тюрьмы и т.п.) встают на службу родоплеменной знати. На смену родовой организации жизни общества приходит государственная.

При появлении государства власть вставала над обществом, становилась политической, т.е. обеспеченной аппаратом насилия и принуждения. Это и было государством.

Следовательно, государство - это организация (механизм) публичной политической власти, аппарат управления и принуждения.

Власть - цементирующий, неотъемлемый элемент общества и государства. Она обеспечивает целостность общества, его управляемость.

Важнейшим элементом власти в самом широком и абстрактном ее

понимании выступает ВОЛЯ (людей, государства).

Власть - это передача или навязывание воли, с одной стороны, и подчинение этой воле, с другой стороны.

Вторым элементом власти является СИЛА, в том числе сила авторитета, сила идеологического воздействия, сила принуждения. Власть - это воля + сила.

Соответственно государственный аппарат подразделяется на органы управления (они формируют волю) и органы принуждения (они обеспечивают силу, принуждение).

Признаками государства могут служить следующие признаки:

1) реализация власти осуществляется особым аппаратом профессиональных управленцев, а обеспечение решений - аппаратом принуждения (аппарат);

2) власть государства основывается не на кровном родстве, а на территориальной общности людей, подданных/граждан (территориальная общность);

3) государство обладает внешним и внутренним суверенитетом, т.е. независимостью от любой иной власти внутри и вовне (суверенитет);

4) для содержания государственного аппарата необходимы налоги, сборы, различные обложения (налоги);

5) только государство имеет право издавать обязательные для всеобщего исполнения нормативные акты; правотворчество - исключительная прерогатива государства (право).

Если в каком-то обществе имеются эти признаки, можно делать вывод: в данном обществе есть государство.

Государственная власть реализуется через систему государственных органов. Каждый орган государственной власти имеет свои задачи, свои методы работы, полномочия, которыми наделяет его государство. В сумме органы государства действуют согласованно, в строгом порядке, олицетворяя единую государственную власть. Это и есть аппарат государства (или механизм государства).

Для органа государства характерны следующие признаки: во-первых, наличие нормативно-правового акта, на основании которого данный орган образован и функционирует; во-вторых, наличие властных полномочий, которыми наделен орган государства; в-третьих, государственным органам предписываются определенные (а не любые) формы и методы деятельности.

Исходя из указанных признаков, не каждое государственное учреждение или организация является органом государственной власти. В эту категорию явно не попадают государственное предприятие, например, или государственное учебное заведение.

С другой стороны, органом государства может быть один человек: Президент России, Уполномоченный по правам человека и др.

Таким образом, орган государства - организованная часть государственного механизма, наделенная властными полномочиями, которые осуществляются установленными формами и методами.

В каком соотношении находятся органы государственной власти и органы местного самоуправления? Органы местного самоуправления не входят в систему

органов государственной власти, а представляют собой способ самоорганизации гражданского общества.

В чем же состоит сущность государства? Что является главным, определяющим в этом явлении? Какое сущностное начало присутствует в нем? Что это за "машина" нависла над человеком и определяет его судьбу? Какова ее природа?

Всеми эти вопросами задавались издавна. Поиски сущности государства идут еще со времен Цицерона (106-43 гг. до н.э.).

Считали, что сущность государства состоит в том, чтобы поддерживать общий правопорядок, обеспечивать общежитие и др.

Фридрих Энгельс видел сущность государства в том, что оно является "машиной для подавления одного класса другим".

В.И. Ленин подчеркивал: государство - это "машина для поддержания господства одного класса над другим".

Чтобы проникнуть в сущность государства, необходимо задать вопрос: кому оно служит? Чьи интересы преимущественно обслуживает? Чья воля воплощена во власти? Ответить на этот вопрос - значит проникнуть в сущность государства.

Из истории нам известно, что рабовладельческое государство, например, преимущественно обслуживало интересы рабовладельцев, т.е. служило классу имущему, меньшинству общества. Сущность рабовладельческого государства - классовая (групповая).

Многие передовые современные государства позиционируют себя как государства социальные. Такие государства на деле зачастую стремятся обслуживать интересы не отдельных групп населения (классов, страт), а всего общества. Сущность таких государств - общесоциальная.

Существовали государства, которые отражали интересы лишь самого государства - государственного или партийно-государственного аппарата. Государство, которое заботится главным образом о своем аппарате, недолговечно. Это, как правило, государство переходного, промежуточного типа.

Таким образом, сущность государства имеет две стороны: классовую (групповую) и общесоциальную (иногда эту сторону сущности именуют общечеловеческой). В зависимости от момента истории, от конкретных обстоятельств, государство проявляет либо одну сторону сущности, либо другую.

При этом просматривается общая линия в исторической ретроспективе: государства постепенно смещают акценты с преимущественного обслуживания интересов отдельных групп (классов, страт) на преимущественное обслуживание интересов всех категорий населения (особенно бедных, неимущих, социально неполноценных), общества в целом.

Заботой о всех категориях граждан государство в какой-то мере сглаживает, снимает конфликт личных, групповых, классовых интересов между имущими и неимущими. Тем самым государство выполняет одну из главных своих задач - обеспечивать целостность общества и порядок.

В современном западном обществе существуют развитые социальные программы, государственное регулирование труда и экономики, высокие налоги на прибыль предпринимателей, организация здравоохранения, образования. Доля классового содержания во власти значительно снижена. Насилие и

принуждение как методы обеспечения классового интереса уступили место компромиссу и сотрудничеству при управлении обществом.

Сущность государства проявляется в его функциях, в том, чем занимается государство. Функции государства - это основные направления его деятельности. Выполняются они государственным аппаратом, который наделяется для этого необходимой компетенцией.

Функций у государства - бесчисленное множество. Можно сгруппировать эти функции по каким-то крупным направлениям. Получится, примерно, следующая классификация.

Все виды функций подразделяются на:

функции внутренние (то, чем занимается государство внутри своей страны)

и

функции внешние (то, чем занимается государство вовне, за пределами своей страны).

К внутренним функциям, в частности, относятся:

1. Функция охраны правопорядка. В рабовладельческих, феодальных, буржуазных государствах эта функция выражалась в охране господствующей формы собственности, в демократических государствах - в равной правовой защите всех форм собственности, охране прав и свобод граждан.

В современной России эту функцию осуществляют силовые, правоохранительные органы государства, например Министерство внутренних дел (милиция) и др.

2. Экономическая функция. Государство активно воздействует на экономику, регулирует и прогнозирует (планирует) развитие отраслей, пропорций между ними, принимает антикризисные меры, следит за соответствием производства и потребления, контролирует экспортно-импортные операции, защищает права вкладчиков, акционеров, взимает налоги. Сложился государственный сектор экономики (государственная собственность, государственные предприятия), государство владеет акциями, массой ссудного капитала - становится предпринимателем и банкиром.

В современной России эту функцию осуществляет множество государственных органов: правительство, Министерство экономического развития и торговли, Министерство финансов, Министерство транспорта, Министерство сельского хозяйства и др.

3. Социальная функция. Главное ее назначение - устранить возможную социальную напряженность, смягчить различия в социальном положении людей. Для этого государство создает и развивает пенсионную систему, системы здравоохранения, образования, реализует программы занятости, регулирует размеры заработной платы, обеспечивает охрану труда, развитие культуры.

В современной России эту функцию осуществляют, например, Министерство труда и социального развития, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство культуры и др.

4. Идеологическая функция. Государство поддерживает определенную идеологию, в том числе религиозную, национальную, обеспечивает развитие науки.

В современной России государство отказалось иметь какую-то одну

государственную идеологию (в прошлом, как известно, такой официальной - государственной - идеологией была доктрина коммунизма/марксизма).

Можно утверждать, что Российское государство поддерживает и проводит идеологию правового государства. Проводником этой идеологии является, например, судебная система России.

5. Экологическая функция. Появление функции охраны окружающей среды связано с интенсивным загрязнением атмосферы, воды, земли в результате производственной деятельности человека.

К внешним функциям, в частности, относятся:

1. Функция обеспечения мира и сотрудничества. С древних времен государства стремились развивать отношения с другими государствами, предотвратить набеги на свои земли, их захват.

Посольское право - одна из древнейших отраслей международного права.

В наши дни государства работают над системой коллективной безопасности, стремятся предотвратить вооруженные конфликты, проводят совместные миротворческие акции. Формируется взаимосвязанная глобальная социальная система, глобальная правовая система, единый мировой рынок. Государства создают все новые международные организации.

В современной России эта функция государства реализуется Президентом России, правительством, Министерством иностранных дел и др.

2. Функция обороны страны. В рамках этой функции государство создает и поддерживает армию, пограничную службу.

Когда-то у государств в качестве одной из главных существовала функция ведения войны. Война была обычным средством захвата земель, приобретения материальных ценностей, средств производства (рабов), методом решения споров. Государства считали своим суверенным правом неограниченное право на войну.

Однако в современных международных отношениях агрессия, применение силы - противозаконны. Устав ООН 1945 года запретил применение силы в международных отношениях. Возможны только два исключения: а) применение силы по решению Совета Безопасности ООН; б) применение силы для отражения агрессии, при самообороне.

В современной России функцию обороны страны реализуют Верховный Главнокомандующий (Президент России), Министерство обороны и др.

3. Функция организации внешнеэкономических связей. Международная торговля - одна из наиболее древних форм международных отношений. Сегодня функция обеспечения экономического сотрудничества, интеграции в мировую экономику становится главнейшей внешней функцией практически любого государства.

В современной России эту функцию реализуют, в частности, правительство, Министерство экономического развития и торговли и др.

7. Теории происхождения государства. Современная научная теория происхождения государства (ее иногда называют историко-материалистической) исходит из того, что государство возникло как результат разрастающегося в первобытном обществе конфликта интересов, как механизм поддержания порядка.

Однако не все и не всегда так понимали и понимают процесс происхождения государства. Существуют и другие взгляды на возникновение государства.

К наиболее известным теориям происхождения государства относятся:

теологическая теория;

патриархальная теория;

патримониальная теория;

органическая теория;

теория насилия;

психологическая теория;

теория Гегеля;

договорная теория;

марксистская теория, - и другие. Рассмотрим эти теории поподробнее.

Теологическая. Согласно этой теории, государство есть результат проявления божественной воли, практическое воплощение власти бога на земле. Подчинение человека государственной воле угодно Богу.

Народ должен повиноваться государственной воле как воле божественной. Постичь природу и сущность государства, проникнув в тайну божественного замысла, невозможно. "...Человек создан по образу Божию", - говорится в Библии ("Бытие", гл. 9); "всякая душа да будет покорна высшим властям, ибо нет власти не от Бога; существующие власти от Бога установлены" ("Послание к римлянам Святого Апостола Павла", гл. 13).

Большую роль в обосновании теологических воззрений на государство сыграл ученый монах-богослов Фома Аквинский (1225-1274).

По его мнению, процедура учреждения государственности аналогична процессу сотворения мира богом. При акте творения сначала появляется материальный мир, а уже затем устанавливаются определенные соотношения между различными вещами этого материального мира (вещам придаются функции) - тем самым в мир привносятся стройность, организованность, порядок.

Точно также и в общественный мир вносится организационное начало - отношения господства и подчинения, а затем на его базе появляется государство. В этих отношениях человеку отведена функция - подчиняться государству.

Сущность власти - это порядок отношений господства и подчинения. Данный порядок заведен богом, поэтому власть всегда - нечто благое.

В настоящее время эта теологическая доктрина является официальной доктриной Ватикана. Многие другие теории происхождения государства выходят на теологические идеи или пересекаются с ними.

Очевидно, что, с материалистических позиций, эта доктрина не оставляет места активной созидательной роли человека, тогда как в реальной жизни человек не просто подчиняется действительности, а и сам творит ее.

Патриархальная. Эта концепция была распространена в Древней Греции и Древнем Риме, в Средние века. У истоков ее стоял Аристотель. Он считал, что государственная власть, власть монарха есть продолжение и развитие отцовской власти (власти патриарха) в семье, роде.

Как существа общественные люди стремятся к объединению, образуют патриархальные семьи и селения. Увеличение числа семей, селений

естественным образом приводит к образованию государства, а глава семьи становится монархом.

Представителем этой теории является также Роберт Фильмер (XVII в.), написавший труд "Патриархия, или Естественная власть короля".

По Фильмеру, власть короля - от власти прародителя Адама. "Государь, - писал он, - не назначается, не выбирается и не смещается подданными, ибо все они - его дети".

В России патриархальная теория поддерживалась и проводилась социологом и публицистом Н.К. Михайловским (1842-1904), историком М.Н. Покровским (1868-1932).

Влиянием патриархальной теории можно объяснить существовавшие в России вековые традиции веры в хорошего царя, "отца народа". По сути, такая позиция ведет к культуре личности, пассивному ожиданию решений свыше, снижает социальную активность народа, способствует концентрации власти в одних руках и произволу.

Патримониальная. Патримониальная теория получила свое название от слова "патримониум", что означает право собственности на землю. Наиболее видным представителем этой теории считается немецкий политолог Людвиг фон Галлер (1768-1854).

В центре теории находится идея, что государство произошло от права собственника на землю (патримониум). Из права владения землей власть автоматически распространяется на людей, проживающих на этой земле, по такой, примерно, логике: власть ограничена территорией; кто находится на этой территории, должен подчиняться власти; кто владеет территорией, тот осуществляет власть.

Очевидно, что идеологическая задача этой теории - обосновать феодальный сюзеренитет (т.е. систему "сюзерен, сеньор - вассалы"), закрепить феодальную систему, в которой верховным сюзереном был король.

В раннефеодальной Германии, например, существовали два основных сословия - привилегированное и податное. Король стоял на вершине иерархической системы привилегированного сословия, состоящей из князей, графов, свободных господ, рыцарей.

Органическая. Еще Платон (IV-III вв. до н.э.) сравнивал государство с организмом.

Согласно представлениям Платона, человеческая душа - независима от тела и бессмертна. Чем больше она пребывает в царстве идей, тем больше знает данный человек.

Душа состоит из 3 частей: разумной (создается богом, демиургом), аффективной (движимой страстями) и вожделеющей (движимой желаниями).

Победа разумной части над другими возможна лишь при правильном воспитании человека. Для этого-то и необходимо государство и законы.

При этом разумной части души соответствуют правители-философы, аффективной - силовые органы (армия, воины), вожделеющей - массы, народ (ремесленники и т.п.).

С появлением дарвинизма (XIX в.) биологические закономерности (эволюция, естественный отбор, межвидовая и внутривидовая борьба)

попытались перенести на социальные процессы.

Получалось, что человечество - это результат эволюции животного мира. В процессе естественного отбора люди объединяются в единый организм - государство. Правительство в государстве выполняет функции мозга, который через право передает обществу управленческие импульсы.

Представителем этой теории был, в частности, английский философ Г. Спенсер (1820-1903). Развитие общества Спенсер представил как процесс объединения мелких общественных групп в более крупные и сложные - племена, союзы племен, города-государства, империи.

Внутри сложного общественного организма по мере его роста складываются отношения господства и подчинения - между мужчинами и женщинами, между рабами и рабовладельцами и т.д. В результате эволюции выкристаллизовывается правящий слой - государство.

Впоследствии, в XX веке, многие идеи Спенсера были заимствованы и развиты при построении разного рода социальных концепций на Западе.

Некорректность органической теории заключается в том, что она пытается вмонтировать закономерности одной системы (биологической) в другую систему (социальную).

Ее смысл - оправдать, закрепить существующее в обществе неравенство.

Теория насилия. Представителями этих взглядов на государство были Людвиг Гумплович (1838-1909), Евгений Дюринг (1833-1921), Карл Каутский (1854-1938) и другие. Теория была воспринята нацистской Германией в качестве официальной идеологии.

Согласно этой доктрине, государство возникло как результат войны, завоевания слабых племен более сильными и организованными.

В ходе борьбы и взаимопоглощения племен появляются управляющие и управляемые, классы и сословия. Государство призвано защищать завоевания.

На следующих этапах, при дальнейшем развитии общества, государство трансформируется в инструмент всеобщей гармонии, в орган защиты и сильных, и слабых.

Согласно Л. Гумпловичу, борьба за существование - это закон истории. Побеждают сильнейшие; сильные объединяются, чтобы победить третьего сильного.

Войны, завоевания - спутник человечества, стимулятор развития. Расовые различия и стремление к удовлетворению материальных потребностей - вот причины войн и завоеваний. Внутри государства расовая борьба трансформируется в борьбу классов и групп.

Данная теория игнорирует социально-экономические факторы: если нет условий для содержания государственного аппарата, производства оружия, никакое насилие само по себе не может привести к возникновению государства.

Вместе с тем, насилие, действительно, служило катализатором этого процесса.

Психологическая. Возникновение государства объясняется в данной теории свойствами человеческой психики: потребностью человека жить в коллективе, повелевать и подчиняться, искать авторитеты, справедливые варианты действий, отношений, решений и т.п. Эти поиски и потребности ведут к

появлению государства, монархий, религий, партий и т.п.

Некорректность теории состоит в том, что причины общественных явлений подменяются их следствиями.

Действительно, человеческое сознание зависит от авторитета вождей, монархов, политических деятелей, религий, а социальные закономерности реализуются через человеческое поведение, его психику. Но при этом не психика формирует социально-экономические условия, а, наоборот, внешние условия оказывают определяющее влияние на психику.

Следовательно, именно социально-экономические условия и нужно учитывать в первую очередь.

Представителем психологической теории является Л.И. Петражицкий (1867-1931), профессор Петербургского, а после 1918 года - Варшавского университетов.

Теория Гегеля. Крупнейший представитель немецкой классической философии Г.В. Гегель (1770-1831), профессор Прусского королевского университета, создал своеобразную теорию происхождения государства.

Согласно этой теории, в основе государства, как и всех прочих явлений, лежит абсолютное духовное и разумное начало ("абсолютная идея", "мировой разум", "мировой дух"). Воля государства, по Гегелю, - это не обобщенная воля общества или отдельных личностей, а нечто объективное, само по себе разумное начало, независимое от воли отдельных лиц.

Государство, считал Гегель, не может быть творением лиц, служить для охраны личности и собственности, т.е. чьим-либо интересам. Оно не служит, а господствует. Оно является не средством, а целью, высшей из всех, - абсолютной самоцелью. Государство имеет высшее право в отношении личности, а личность должна быть достойным членом государства.

Гегель отвергает народный суверенитет как основание государства и вытекающую из него идею демократии. Верховная власть, по мнению Гегеля, не может выражать интересы народа, так как народ не только не знает, чего хочет "разумная воля", но не знает даже того, чего он хочет сам.

Фактически теория Гегеля создает культ государства, подчиняет ему человека полностью, разрывает экономическую, человеческую связь между государством и человеком, в утонченной форме возрождает теологические воззрения на государство.

Формула Гегеля "все действительное разумно" (в том смысле, что все в мире и сам мир есть порождение разумной воли) была призвана оправдывать феодально-абсолютистский строй.

В целом теория противостояла демократическим идеям естественных и неотчуждаемых прав человека, договорной теории происхождения государства.

Договорная. Еще древне-греческий философ Эпикур (341-270 гг. до н.э.) указывал, что государство возникло в результате договорного объединения людей с целью обеспечения справедливости.

В создание и развитие договорной теории внесли вклад Г. Гроций (1583-1645), Б. Спиноза (1632-1677), Ж.-Ж. Руссо (1712-1778), Т. Гоббс (1588-1679), Дж. Локк (1632-1704), А.Н. Радищев (1749-1802) и другие.

В Декларации независимости США 1776 года говорилось, что "все люди

созданы равными и наделены Творцом определенными неотъемлемыми правами... для обеспечения этих прав люди создают правительства, справедливая власть которых основывается на согласии управляемых...".

Вкратце суть договорной теории сводится к следующему: в догосударственном состоянии люди жили в соответствии со своими естественными правами - не было ни государства, ни права, ни власти, способной защитить человека и его собственность.

Чтобы обрести порядок и защиту своих прав, люди объединились и заключили общественный договор. По этому договору часть своих прав они передали государству как органу, представляющему общие интересы.

Государство, в свою очередь, приобрело по договору обязанность обеспечить права человека, закрепить естественные права человека законами.

Если государство будет нарушать эту свою обязанность, попирает права человека, то народ вправе сменить власть, в том числе и посредством революции.

По договорной теории получается, что каждый человек, с одной стороны, подчиняется общей воле (государству), а с другой стороны, сам становится одним из участников этой воли.

Суверенитет принадлежит народу в целом, а не правителям, не государству. Правители (цари, президенты, правительства и т.п.) - лишь уполномоченные народа, обязанные отчитываться перед ним и сменяемые по его воле.

Гуго Гроций писал: "Государство есть союз свободных людей, заключенный ради соблюдения права и общей пользы". "Догосударственное" состояние человека рассматривалось им как "естественное состояние": люди были свободны, равны, обладали общностью имущества. Затем, по некоему - молчаливому - соглашению возникла и была узаконена частная собственность; в результате раздела или завладения "каждый получил в собственность то, чем успел завладеть".

А.Н. Радищев также считал, что государство возникло как результат молчаливого договора для обеспечения благой жизни, защиты слабых и угнетенных.

При этом народ оставляет суверенитет за собой и не может согласиться на рабство - крепостное право. Если же законы государства не учитывают естественные права, не основаны на свободе, справедливости, то они недействительны.

Понятно, что подобные "антигосударственные" воззрения А.Н. Радищева не могли понравиться самодержавию.

Договорная теория неисторична в том смысле, что общественный договор есть не факт истории, а социальная абстракция.

Кроме того, не учитываются социально-экономические условия и предпосылки возникновения и развития государства.

Научная и практическая ценность теории состоит в том, что она положила начало учению о народном суверенитете, о подконтрольности и подотчетности перед народом всех государственно-властных структур, о правах человека и обязанностях государства.

Многие идеи теории нашли отражение в действующих конституциях ряда государств, в том числе в Конституции России 1993 года.

Марксистская. Смысл этой теории в том, что государство возникает как результат естественного экономического развития первобытного общества, изменений социально-экономических отношений, способа производства.

Возникновение государства связано с появлением частной собственности, расколом общества на классы и с классовыми противоречиями.

Проще говоря, согласно марксистской теории государство возникло потому, что общество разделилось на классы - богатых (меньшинство) и бедных (большинство). Государство было необходимо богатому, имущему меньшинству для того, чтобы обеспечить свои интересы, свое господство в обществе. Государство - это орудие подавления господствующим классом других классов.

Представителями данной теории являются Л.Г. Морган (1818-1881), Карл Маркс (1818-1883), Фридрих Энгельс (1820-1895), В.И. Ленин (1870-1924), Г.В. Плеханов (1856-1918) и другие. Наиболее полно теория изложена в работе Ф. Энгельса "Происхождение семьи, частной собственности и государства".

Данная теория концентрирует в себе наиболее важные философские и экономические воззрения на государство и представляет собой дальнейший шаг в развитии теоретической мысли. Эта теория дальше других продвинулась в понимании природы и причин происхождения государства.

В то же время марксистская теория, объясняя появление государства зарождением классов, не охватывала случаи появления государств там, где не было классов (восточные государства).

Кроме того, теория рассматривала государство как статичное явление, видела в государстве только одну сторону сущности - классовую и не видела другую - общесоциальную.

Неверным оказался также прогноз марксистской доктрины относительно отмирания государства.

Помимо рассмотренных теорий происхождения государства, существуют и другие, менее известные.

Для чего необходимо знать эти теории, если практически все они не вполне корректны, не отражают реалий во всем их многообразии, не могут считаться

Как видно из изложенного, практически каждая из теорий отражает ту или иную сторону процесса происхождения государства либо знакомит нас с "поворотами" человеческой мысли на этот счет. В результате изучаемое явление - государство - предстает перед нами более многогранным.

Изучая новые и новые грани и аспекты того или иного явления, мы тем самым приближаемся к познанию истины.

Контрольные вопросы

1. Какой временной период охватывался первобытным обществом до появления первых государств?

2. Какие этапы развития прошло первобытное (догосударственное) общество?

3. Когда возникли первые государства? Где?
4. В чем состоят характерные черты первобытного строя?
5. Что такое полигамная и моногамная семья?
6. Почему труд в первобытном обществе был коллективным?
7. Через какие разделения труда прошло первобытное общество?
8. Существовала ли власть в первобытном обществе?
9. Какие два типа власти можно выделить?
10. Каким механизмом поддерживался порядок в первобытном обществе?
11. Что такое монономы?
12. В чем состоят предпосылки появления государства?
13. Что такое государство?
14. Какие две тенденции всегда существуют в обществе? В чем они проявляются?
15. Какие главные задачи решает государство (государственная власть)?
16. Что такое политическая система общества? Что входит в ее состав в качестве компонентов? Почему?
17. Какие выделяются ветви власти? Какие функции они выполняют в обществе?
18. Какие государства были первыми на Востоке? На Западе?
19. Чем западный путь возникновения государства отличается от восточного с точки зрения форм собственности?
20. Чем отличалось восточное государство от западного с точки зрения строения и форм?
21. Какие два элемента включаются в понятие власть?
22. Из каких двух блоков состоит государственный аппарат?
23. В чем состоят признаки государства? Для чего их необходимо знать?
24. Как можно проникнуть в сущность государства? В чем она состоит?
25. Как соотносятся функции государства и его сущность?
26. В чем состоят внутренние функции государства? Внешние?
27. Какие органы государства реализуют экономическую функцию?
28. Какие существуют теории происхождения государств?
29. Чем известен Фома Аквинский? Роберт Фильмер? М.Н. Покровский? Людвиг Гумплович? Л.И. Петражицкий? Гуго Гроций? А.Н. Радищев?
30. Чем марксистская теория происхождения государства отличается от современной научной теории?

Раздел 2. Формы и типы государств

8. Формы государства. Форма и содержание - это инструментарий, наработанный философией. Обществознание использует этот инструментарий для своих целей.

Представим себе кувшин, наполненный водой. Кувшин - это форма, вода - его содержание. Вода принимает форму кувшина. Из этого делается вывод, что форма и содержание зависят друг от друга, являются неразрывными.

Если же попытаться налить воды в некую выпуклую форму, вода

растечется; условно говоря - "побежит искать другую форму". Следовательно, форма и содержание одновременно являются самостоятельными, автономными явлениями. И бывают, ситуации, когда форма не принимает содержание или, наоборот, содержание не может "уместиться" в той или иной форме.

Все эти рассуждения применимы и к такому общественному явлению, как государство.

Содержанием государства является власть. Власть "варится" в определенном аппарате. Этот аппарат и есть форма существования политической власти. Однако, как оказывается, существует много различных форм, в которых действует политическая власть, т.е. много форм государства.

Таким образом, форма государства - это способ организации власти.

В связи с организацией власти возникают три вопроса:

- 1) как рождается (передается) власть, кому она подотчетна?
- 2) как власть распределяется по территории?
- 3) какими методами власть управляет обществом?

В зависимости от ответа на эти вопросы можно говорить о трех разновидностях формы государства (или о трех "подформах"):

форма правления;

форма государственного устройства;

форма политического (государственного) режима.

Под формой правления понимается организация высших, центральных органов государственной власти.

Если верховная власть в стране осуществляется единолично одним лицом и передается по наследству, перед нами государство в форме монархии.

Если власть представлена выборным органом, подотчетна народу, перед нами государство в форме республики.

Под формой государственного устройства понимается способ распределения власти по территории страны; внутренняя территориальная организация государства.

С точки зрения государственного устройства выделяются государства:

простые, или унитарные, - где власть управляет страной из одного центра;

сложные, или федеративные, - где власть "делится по вертикали": часть власти остается в центре, а часть власти - передается вниз "субъектам федерации";

Под формой политического (государственно-правового) режима понимаются методы осуществления политической власти в государстве.

Если власть действует в стране в основном методами насилия, принуждения, это - недемократический режим. И наоборот: если власть предпочитает методы убеждения, гарантирует плюрализм и права человека, это - демократический режим.

Часто бывает так, что власть уже больше не может удержаться в форме монархии (или в форме унитарного государства, либо в условиях недемократического режима). Тогда происходит смена формы государства. Такая смена может происходить эволюционным или революционным путем.

Монархии и республики. Монархия (в переводе с греческого "единовластие", "единодержавие") - это форма правления, при которой высшая

государственная власть принадлежит по наследству единоличному главе государства.

Монархии бывают двух видов - неограниченные (абсолютные) и ограниченные (конституционные).

Характерные черты абсолютной монархии: в руках монарха сосредоточена вся полнота власти; он руководит органами исполнительной власти, осуществляет или контролирует правосудие; монарх является источником всякого права и не несет юридической ответственности за свои действия; он единолично представляет свое государство; пользуется титулом; управляет казной; имеет особую охрану.

При неограниченной, абсолютной монархии всеми своими правами монарх пользуется безусловно и неограниченно.

В Воинском уставе Петра I указывалось, что государь - "самовластный монарх, который никому на свете о своих делах ответу дать не должен".

При ограниченной монархии монарх, как правило, делит власть с каким-либо властным органом или даже просто выполняет представительские функции. Наиболее известной ограниченной монархией является Великобритания.

Абсолютных же монархий в современном мире почти не осталось. Даже такая монархия Среднего Востока, как Саудовская Аравия, начала движение в сторону формирования парламента.

Обычно ограниченные монархии подразделяют на дуалистические и парламентские. Если центр власти смещен в сторону парламента, монархия считается парламентской (парламентарной).

Если же властные полномочия более-менее сбалансированно распределены между монархом и парламентом, монархия может считаться дуалистической.

В дуалистических монархиях (Таиланд, Марокко, Иордания, Кувейт) монарх располагает исполнительной властью: формирует правительство, назначает министров. Он также вправе распустить парламент и имеет право вето на принимаемые законы.

В современных парламентских монархиях (Бельгия, Норвегия, Швеция) правовое положение монарха и его правомочия ограничены существенно: парламент может распустить правительство; многие вопросы, например помилование преступника, нуждаются в дополнительном согласии парламента; парламент регулирует личную жизнь монарха (брак, дворцовая жизнь, средства на содержание); монарх ограничен в праве роспуска парламента и праве вето.

Интересно, что существуют нетрадиционные монархии, где монарх не наследует трон, а переизбирается (Объединенные Арабские Эмираты, Малайзия).

Республика - это форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит выборным органам, ответственным перед избирателями.

Ярким примером древней республики в рабовладельческую эпоху является Афинская Республика (V-IV вв. до н.э.). Высшие органы республики избирались полноправными гражданами Афин.

В Средние века - в эпоху феодализма - республиками были города-государства Венеция, Генуя, Новгород, Псков.

Республики подразделяются на несколько видов - на парламентские,

президентские, смешанные (парламентско-президентские). Точно определить форму можно, лишь проанализировав конкретное распределение полномочий между высшими органами государства.

В парламентских республиках центр власти смещен в сторону парламента; исполнительная власть контролируется парламентом, парламентским большинством (Италия, Индия). С потерей парламентской поддержки правительство уходит в отставку.

В парламентских республиках президент, если такая должность предусмотрена, как правило, является формальным главой государства, но не возглавляет правительство и не имеет преобладающего влияния на исполнительную ветвь власти.

В президентских республиках центр власти смещен в сторону президента. Президент чаще всего является и главой государства, и одновременно главой правительства либо так или иначе управляет исполнительной ветвью власти.

Зачастую, если президент сам не возглавляет правительство, то назначает его председателя и министров; вправе распустить правительство (в ряде стран с согласия парламента).

В президентских республиках президент чаще всего избирается населением, а в парламентских - парламентом.

Отношения между президентом и парламентом строятся обычно на системе сдержек и противовесов.

Классической президентской республикой являются США.

Президентская форма правления в большей степени обеспечивает политическую стабильность, но и она не безупречна. Не исключены трения между президентом и законодательной властью, особенно если президент и парламентское большинство принадлежат к различным партиям или политическим течениям.

Возможны также смешанные (промежуточные) формы республики - парламентско-президентские. В таких странах власть парламента и президента находится в равновесии, распределена в целом относительно равномерно; ни один из этих органов не имеет довлеющего влияния на другой.

К таким странам зачастую относят Францию, Финляндию, Португалию, Австрию, Ирландию, Польшу.

История России с точки зрения форм правления довольно богата. Только в XX веке Россия несколько раз меняла форму правления.

Так, в начале XX века Россия была абсолютной монархией. В 1905-1906 гг. были приняты акты, считающиеся первой русской конституцией: Манифест от 17 октября 1905 года и два Основных закона 1906 года. Манифестом народу "были дарованы" основные права, в том числе свобода слова, свобода собраний, митингов, а Законы предусматривали создание Государственной Думы и Государственного Совета.

В 1917 году Россия стала республикой, а с октября 1917 года в стране воцарилась исторически уникальная форма правления - Республика Советов.

В 1991 году, после распада СССР, Россия стала смешанной (парламентско-президентской) республикой. Однако в ходе конституционного кризиса 1993 года президент "перетянул на себя" дополнительную часть властных полномочий;

центр власти существенно сместился в сторону президента.

Можно утверждать, что по Конституции 1993 года Россия является президентской республикой.

9. Унитарные государства и федерации. По форме государственного устройства государства подразделяются на унитарные (или "простые") и федеративные (или "сложные").

Большинство существующих государств - унитарные. Федераций в современном мире насчитывается порядка тридцати. К ним, в частности, относятся: Россия, Австрия, Бельгия, Германия, Швейцария, Индия, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Канада, Мексика, США, Нигерия, Танзания, Эфиопия, Австралия и др.

Унитарное государство - это целостное, единое государство, административно-территориальные единицы которого не имеют статуса государственных образований (области, округа, районы, провинции).

Власть в унитарном государстве управляет из одного центра и не делится "по вертикали". В унитарном государстве единые высшие органы, единое гражданство, единая конституция, единая система права.

Все административно-территориальные единицы обладают одинаковыми правами и находятся в подчинении центра (либо в двойном подчинении - центра и местных органов).

Унитарные государства могут быть и мононациональными (Швеция, Норвегия), и многонациональными по составу населения.

Унитарные государства могут иметь в своем составе автономии, т.е. самоуправляющиеся образования. Наличие автономии само по себе не делает государство федеративным.

Так, в унитарной Испании, помимо провинций, имеются также 17 автономных областей: Каталония, Страна Басков, Валенсия, Наварра, Канарские острова и т.д.

Вместе с тем, автономизация отдельных регионов часто является началом процесса федерализации.

Унитарные государства могут иметь двухпалатные парламенты: парламент Великобритании, например, состоит из двух палат - Палаты общин и Палаты лордов.

Федерация - это сложное государство, состоящее из территориальных единиц, которые считаются государственными образованиями, или субъектами федерации. В федерации власть делится "по вертикали" на власть в центре и власть в регионах (территориальных единицах).

В федерациях имеются как общие (федеральные) высшие органы власти, так и органы государственной власти субъектов федерации.

Наличие двойной (двухуровневой) системы органов государственной власти требует разграничения компетенции между общефедеральным и региональным уровнями власти.

Разделение полномочий (власти) осуществляется с помощью конституционного механизма разграничения предметов ведения, как правило, на три сферы:

сферу федеральной компетенции,

сферу совместной компетенции,
сферу компетенции субъектов.

В субъектах федерации могут быть органы государственной власти, представляющие все три ветви власти, - законодательную, исполнительную и судебную. Однако может быть и так, что судебная ветвь власти, например, "по вертикали" не делится, а остается вся общедофедеральной.

Так, в США сложился дуализм судебной системы: имеется судебная система общедофедеральная и судебные системы штатов. В России же нет этого дуализма, существует только дофедеральная судебная система.

В субъектах дофедераций могут быть свои конституции, свое гражданство.

Есть несколько классификаций дофедеративных государств. Прежде всего различают дофедерации:

созданные по национальному признаку; за основу в таких дофедерациях берется национальный состав - преобладание так называемой "титольной нации"; такого рода дофедерации чаще подвергаются распаду (Чехословакия, Югославия);

созданные по территориальному признаку; за основу в таких дофедерациях берутся территориальные образования - без учета национального состава; по территориальному принципу возникли США, ФРГ;

смешанные; в основу их устройства положены одновременно и территориальный, и национальный принципы (Канада, Индия, Россия).

И еще одна важная классификация дофедераций. Во-первых, существуют дофедерации, исторически создававшиеся "снизу" - путем передачи полномочий от субъектов общедофедеральным органам. Так появились и США, и ФРГ.

Во-вторых, существуют дофедерации, исторически создававшиеся "сверху", - путем передачи полномочий от высших органов государства территориальным единицам. Именно таким путем возникла дофедерация в России.

Периодически поднимается вопрос о дофедерализации Великобритании, Испании. Путем передачи власти из центра возможна дофедерализация Молдавии и некоторых других государств.

Понятно, что территориальная целостность дофедеративных государств - превыше всего. Субъекты дофедераций не имеют права одностороннего выхода из дофедераций.

Что касается России, то она до 1917 года представляла собой унитарное государство, в котором проживали совместно десятки наций и народностей. Главным административно-территориальным звеном страны на начало XX века были губернии.

Надо отметить, что ряд регионов империи (Польша, Финляндия) пользовались достаточно широкой самостоятельностью.

После октябрьского переворота в 1917 году большевики под руководством Ленина приступили к реализации на практике своей национальной политики и лозунга "автономизации наций".

"Подогревая" национальный вопрос и выступая за обособление и оформление национальных интересов "малых народов", партия Ленина стремилась расширить социальную базу своей идеологии, направить энергию наций на слом государств, на мировую революцию. На практике в российское общество внедрялись элементы конфликтности по национальному признаку.

Польша и Финляндия получили полную независимость. От России отошли большие территории бывшей Российской империи - Литва, Латвия, Эстония, Украина, Белоруссия, Туркестан, Закавказские республики.

В январе 1918 года на III Всероссийском съезде Советов была принята Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. Согласно Декларации Советская Российская Республика учреждалась как федерация национальных республик. Так была заложена основа для создания федерации по национально-территориальному принципу.

На территории России стали возникать автономные республики и области: Башкирская, Дагестанская, Карельская, Марийская, Татарская, Чувашская и др. (всего 25).

В 1922 году на пространствах бывшей Российской империи возник Союз Советских Социалистических Республик - СССР. Создание СССР было закреплено договором.

Россия (Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика - РСФСР) стала стержневой частью СССР. Помимо России, в состав СССР входили и другие советские республики - Украина, Белоруссия и др.

СССР был федерацией, в состав которой входила, в частности, и федеративная Россия. Советский Союз стал едва ли не единственным в мире федеративным государством, в конституции которого предусматривался свободный выход республик из СССР. Это с формально-юридической точки зрения и обеспечило распад Советского Союза в 1991 году.

Тоталитарный государственно-правовой режим во времена СССР не позволял развиваться открытым федеративным отношениям и по сути способствовал росту скрытого национализма "титовых наций" в регионах.

Ко времени принятия Конституции СССР 1936 года и Конституции РСФСР 1937 года государство стало де-факто унитарным. Формальный федерализм прикрывал собой жестко централизованное государство. Это был этап фиктивного федерализма.

В Российской Федерации в этот период существовали: 16 автономных республик, 5 автономных областей, 10 национальных округов.

Ко многим автономным образованиям советское государство подходило волюнтаристски, без учета интересов как отдельных наций, так и по-настоящему общенародных интересов. Многие нации и народности подверглись репрессиям по национальному признаку.

С прекращением существования СССР в 1991 году политическими силами "сверху" был брошен регионам лозунг: "берите суверенитета, сколько можете унести". Начался период, известный как "парад суверенитетов".

Автономные области провозгласили себя республиками (кроме Еврейской автономной области), а некоторые даже "субъектами международного права" и "государствами, ассоциированными с Россией" (Татарстан и др.). Отдельные регионы закрепили в своих актах "право выхода из России" (Тыва) и положения о "делегировании полномочий Федерации" (Адыгея, Бурятия и др.)

Понятно, что такой подход регионов не имеет ничего общего с реальной историей России и природой российской федерации, никаких фактических и юридических оснований.

Россия была и остается единым суверенным целостным государством.

В новой России началось строительство реальной федерации. В марте 1992 года был подписан Федеративный договор, по которому статус субъектов федерации был придан всем региональным образованиям - областям, краям, республикам, автономной области, национальным округам, а также двум городам федерального значения Москве и Санкт-Петербургу.

Договор не был документом, учреждавшим Российскую Федерацию, как это иногда понимают в отдельных субъектах федерации. Он провел разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов федерации. Утверждался также принцип равноправия субъектов федерации.

Таким образом, Россия в XX веке сменила не только формы правления, но и форму государственного устройства.

10. Конфедерации. Часто в качестве разновидности формы государственного устройства называют такую форму, как конфедерации. Вместе с тем, это, скорее, форма межгосударственного (а не государственного) устройства.

Конфедерация - это объединение суверенных государств, образуемое для достижения определенных целей.

Участники конфедерации остаются субъектами международного права; суверенитет сохраняется за каждым субъектом конфедерации и не распространяется на объединение в целом. Они сохраняют за собой собственное гражданство, систему органов власти, управления, правосудия, собственную конституцию, самостоятельные источники дохода.

Конфедерация имеет лишь те органы, которые необходимы для выполнения ее целей и задач. Акты конфедерации требуют одобрения государственными органами государств - членов конфедерации. Бюджет конфедерации формируется из средств, выделяемых государствами-участниками. Армия конфедерации состоит из контингентов государств - членов конфедерации.

Обычно конфедерации имеют переходный характер; они либо распадаются, либо преобразовываются в федерации, либо, наоборот, ведут от федерации к полной независимости и суверенитету.

Например, штаты Северной Америки с 1776 по 1787 г. были объединены в конфедерацию, которая стала ступенькой на пути создания США.

Конфедерациями были Нидерланды (1579-1795), Швейцарский союз (1815-1848), Германский союз (1815-1866).

Современные конфедерации существовали недолго (Объединенная Арабская Республика, включавшая Египет и Сирию; Сенегамбия, объединившая на несколько лет Сенегал и Гамбию).

По мнению специалистов, исторические перспективы объединения в конфедерацию имеются, в частности, у Северной и Южной Кореи, бывших республик Югославии. Европейский союз в ряде внутренних актов государств-членов также признается конфедерацией.

11. Формы политического (государственно-правового) режима. Методы осуществления политической власти в государстве образуют в стране соответствующий политический режим. В ряде учебников используется термин "государственно-правовой режим".

В принципе все многообразие методов условно можно подразделить на методы убеждения и методы принуждения. Первая группа методов преимущественно применяется, когда между государством и обществом сложились и поддерживаются партнерские отношения. Государство использует различные стимулы, чтобы добиться от общества нужного поведения.

Вторая группа методов преимущественно применяется, когда между государством и обществом сложились отношения противостояния, недоверия, "несотрудничества". Государство применяет силу, давление с тем, чтобы добиться от общества нужного поведения.

Политический режим зависит от соотношения, расклада политических сил, от господствующей идеологии, от зрелости общества и общественных отношений.

Различают, главным образом, демократический и недемократический режимы. Каждый из указанных видов режима имеет свои подвиды.

Так, в рамках демократического режима могут существовать социал-демократический, либерально-демократический и другие разновидности режимов.

В рамках недемократического режима чаще всего выделяют, например, авторитарный и тоталитарный режимы.

При демократических видах режима государственный аппарат функционирует на принципе разделения властей, в обществе гарантируется политический плюрализм, население реально влияет на состав государственных органов, обеспечиваются права и свободы человека; государством применяются методы убеждения, законности, парламентаризма.

При авторитарном режиме население отстраняется от управления обществом и государством, ограничиваются права и свободы граждан. Зачастую ограничения демократии получают законодательное закрепление. Ограничивается деятельность оппозиционных партий, нарушается принцип разделения властей, парламент становится придатком исполнительной власти.

Тоталитарный режим ограничивает не только политическую жизнь граждан, но и личную жизнь. Запрещаются любые партии, кроме правящей. К выборам в парламент, если он существует, не допускается значительная часть граждан либо выборы превращаются в фикцию.

Очевидно, что существует определенная связь между политическим режимом и формой правления. Например, абсолютная монархия сама по себе недемократическая форма государства.

Деление на указанные выше режимы - достаточно условно. Оно необходимо для того, чтобы лучше понять сущность власти, конкретного государства.

В реальной жизни встречается множество промежуточных, переходных, временных, чрезвычайных политических режимов. Они, как правило, устанавливаются в результате военных переворотов, в чрезвычайных условиях, при стихийных бедствиях, массовых беспорядках, на переходных этапах развития той или иной страны.

Обычно при таких режимах запрещаются митинги, демонстрации, ограничивается свобода печати, приостанавливается деятельность партий, вводится комендантский час и т.п.

Часто наличие недемократических видов режима можно объяснить

исторической неразвитостью демократических институтов, общественного сознания, цивилизационными особенностями общества и т.п.

В целом прослеживается закономерность: идет постепенный общемировой процесс сдвига государств от недемократических видов режимов к демократическим. Многие передовые, развитые государства такую смену акцентов в методах управления уже в основном осуществили.

В то же время видные правозащитники и ученые обращают внимание на то, что в ведущих развитых странах усиливаются методы тотального контроля со стороны государства в отношении населения.

Как обстояло дело с политическими режимами в России? Следует признать, что вплоть до 90-х гг. XX века Россия жила в условиях недемократических режимов.

В начале XX века Россия представляла собой абсолютную монархию и была, по сути, полицейским государством. Впрочем, общий вектор развития страны следовал (пусть и с некоторым запаздыванием) за европейскими странами.

В советский период истории после 1917 года государство на первом этапе управляло методами военной диктатуры. Характерными чертами жизни были: примитивная уравниловка, прямой продуктообмен, трудовые армии, военное принуждение.

Последовавший период нэпа стал интуитивным движением к социал-демократическим ориентирам.

В конце 20-х годов начался период тоталитаризма: власть сосредоточилась в руках диктатора, использовались методы насилия, террора, произвола, беззакония; общество тотально контролировалось карательным аппаратом; официальные конституционные органы были придатком диктатора и партийной номенклатуры; верхушка партии встала над государством и обществом.

Во второй половине 50-х гг. крайности тоталитарного режима были устранены, государство перешло к авторитарному режиму с элементами тоталитарности и зарождающейся демократии.

В середине 80-х - первой половине 90-х гг. XX века государство постепенно (во многом под давлением общества) стало менять политический режим, приступив к созданию демократического режима.

Современный политический режим России можно охарактеризовать как демократический. Остаточные явления предыдущего политического режима постепенно исчезают.

12. Классификация и типы государств. Современное государствоведение классифицирует государства по различным критериям. Как известно, от избранного критерия зависит и соответствующая классификация.

Все наиболее известные типологии (классификации) государств основаны, главным образом, на двух подходах. Первый называется формационным, второй - цивилизационным.

При формационном подходе история рассматривается как смена формаций, господствующих форм собственности. На этой основе можно выделить следующие, например, типы государств:

рабовладельческие;

феодалы;
буржуазные (капиталистические);
социалистические.

Первые государства были в основном государствами рабовладельческими. В Европе первые рабовладельческие государства возникли в IX-VIII вв. до н.э. в Северном Средиземноморье (Древний Рим, Древняя Греция, города-республики).

В рабовладельческом государстве существуют два основных класса - класс рабовладельцев и класс эксплуатируемого большинства, рабов. Между этими двумя классами складывался главный общественный конфликт интересов.

Преобладающей формой собственности была частная собственность рабовладельца на раба. Часть общества (рабы) юридически лишалась всяких прав. Рабы не считались субъектами права. В обществе господствовала физическая зависимость человека от человека.

Класс собственников использует публичную власть как орудие классового угнетения и подавления. Это вызывало сопротивление угнетаемого большинства, рабов, зачастую вело к восстаниям против рабовладельцев (восстание Спартака в I в. до н.э. и др.).

Чтобы предотвратить острые формы классовых столкновений, государство иногда старалось улучшить положение рабов, ввести некоторые ограничения власти рабовладельцев, применять идеологические методы и меры экономического стимулирования.

В Афинах запрещалось избивание или убийство раба. В Риме рабы выполняли функции врачей, учителей, торговцев, ремесленников. Вольноотпущенники могли занимать крупные посты в системе государственной власти. Таким образом государство проявляло не только классовую (групповую) сторону сущности, но и (временно) общесоциальную сторону.

Рабовладельческое общество содержало в себе предпосылки дальнейшего развития. Усложнение отношений между равноправными собственниками вело к появлению сложных правовых систем, законов, развитию демократических начал.

В наше время рабство, работорговля запрещены международным правом (Конвенция о рабстве 1926 года и Протокол к ней 1953 года; Дополнительная конвенция по борьбе с рабством 1956 года; Всеобщая декларация прав человека 1948 года; Пакты о правах человека 1966 года).

Феодалы государства возникли в Европе в VI-IX вв. н.э. и прошли ряд стадий развития - централизованной монархии, феодальной раздробленности, сословно-представительной и абсолютной монархии.

В феодальном государстве существовали два класса - феодалы (меньшинство населения) и крестьяне (большинство населения). Феодалы обладали правом частной собственности на землю; это была господствующая форма собственности.

Крестьяне были юридически ущемлены. Они имели мелкое единоличное хозяйство на земле феодала и должны были за пользование землей отдавать ему часть урожая и безвозмездно работать на него (оброк и барщина). Участия в управлении государством крестьяне не принимали. В таком обществе сословного неравенства зависимость человека от человека была опосредована землей.

Преодолевается феодальная раздробленность посредством создания

общегосударственного законодательства либо путем придания общей силы судебному прецеденту.

Феодальные государства существовали в основном как монархии. В независимых городах, где господствовало купечество, существовала республиканская форма правления (города-республики Венеция, Генуя, Данциг, Новгород, Псков и др.).

В наше время в ряде стран существуют остатки феодальных отношений.

Первые буржуазные государства возникли в Европе и Северной Америке 200-300 лет назад. Сословное неравенство было заменено на равенство формальное, правовое при неравенстве социальном, экономическом. Люди, лишенные средств производства, могут свободно продавать свой труд и в обмен получают плату за него - заработную плату.

Зависимость человека от человека приняла более тонкие - экономические - формы. Люди оставались неравноправными экономически - по отношению к средствам производства (фабрики, заводы, земля и т.п.).

Общество разделилось на два класса: капиталистов - собственников средств производства (меньшинство населения) и наемных работников (большинство населения).

Господствующей формой собственности в обществе являлась частная собственность капиталиста на средства производства.

Буржуазные государства в своем развитии прошли ряд стадий: период свободной конкуренции, период монополистического капитализма, период правового (социального) государства.

На первой стадии существует множество собственников, демократия носит ярко выраженный классовый характер: запрещаются профсоюзы рабочих, вводятся избирательные цензы (имущественные, образовательные, ценз оседлости). Налицо политическое неравенство при механизмах парламентаризма, законности.

На второй стадии (конец XIX - начало XX вв.) основная часть общественного богатства через акционирование концентрируется в руках монополистических объединений. Возникают и распадаются антидемократические режимы (фашистские режимы в Германии, Италии; военно-полицейские режимы в Латинской Америке, Южной Африке). Вместо силовых, политических механизмов регулирования общества, включаются экономические. Государство все больше внимания уделяет общесоциальным функциям, т.е. смещает акцент на общесоциальную сторону сущности.

На третьей - современной - стадии формируется "средний класс", владеющий акциями предприятий. Класс пролетариата по существу исчезает. Часто этот этап называют периодом "смешанного общества".

Всеобщее избирательное право ведет к дальнейшим уступкам народу в политическом и экономическом плане. Уровень жизни большинства населения улучшается. Формируется социальное, правовое государство, которое активно воздействует на экономику путем планирования, субсидирования, кредитования, национализации, приватизации и т.п.

В XX веке фактически произошло (или происходит и в настоящее время) перерождение государства. Преобладающую часть истории государство

обслуживало интересы, главным образом, меньшинства - экономически господствующих классов.

Во второй половине XX века акценты в сущности современного государства стали смещаться в сторону преимущественного обслуживания общесоциальных интересов.

В современном передовом развитом государстве господствует плюрализм форм собственности. Государства в большинстве случаев отражают волю всего населения, а не только его незначительной части.

Впрочем, бывает и так, что при принятии отдельных решений государство по-прежнему отстаивает интересы экономически господствующих групп населения. Однако такой подход не является определяющим для правового/социального государства современного типа.

Видимо, современное государство (и общество) западного типа являются переходным этапом к очередному, более высокому типу общественно-экономической формации.

В социалистическом государстве, как предполагалось теоретиками и практиками марксизма-ленинизма, власть впервые в истории будет принадлежать трудящимся классам - рабочим и крестьянам, т.е. большинству, а не меньшинству народа.

Первым социалистическим государством стала Советская Россия, позднее - Советский Союз (Союз Советских Социалистических Республик - СССР).

В стране были осуществлены национализации средств производства; фабрики, заводы, земли были отобраны государством у собственников. Тем самым якобы произошло "освобождение" рабочих и крестьян от власти капиталистов и помещиков.

Считалось, что свободный труд (т.е. труд на себя, а не на капиталиста, хозяина) приведет к невиданному росту производительности труда. На самом же деле труд оказался также несвободным; это был труд на другого капиталиста - на государство. Государство поставило средства производства на службу себе и своей идеологии.

Таким образом, господствующей формой собственности в социалистическом государстве являлась государственная собственность на средства производства. Государство становилось главным капиталистом и эксплуататором.

Простой человек экономически зависел от государства и лишался стимулов к производительному труду. Из общества исключалась личная заинтересованность в труде: в самом деле, зачем хорошо и эффективно трудиться, если все равно весь доход присвоит государство?

Человек превращался в придаток, в "винтик" государственной машины, лишался экономической основы своей независимости и своих прав. Личность, индивид теряли свою ценность. Личная инициатива, конкуренция собственников практически исключались из общественной жизни.

Общество, где нет конкуренции, лишено главного двигателя экономики. Отсутствие этого двигателя социалистическое государство компенсирует системой обязательных планов, т.е. административным принуждением.

Огосударственное общество объективно лишается механизмов движения

вперед. До поры, до времени государственное принуждение может заменить такие механизмы, но в историческом плане это не решает проблему. Именно поэтому социалистическое государство проиграло историческое соревнование в эффективности.

В большинстве реально существовавших и существующих государств социалистического типа аппарат (или партийная верхушка господствующей партии) узурпировал власть; произошло огосударствление всей общественной жизни. Государство использовало репрессии против народа, в том числе для принуждения к труду.

Государство социалистического типа, как правило, отрицает принцип разделения властей, теорию естественных прав; права человека становятся формальностью. Выборы превращались в фикцию, общество - в средство достижения идеологических целей.

Практически везде экономика стагнировала и все больше отставала по эффективности от государств буржуазного типа. Социалистические государства проиграли историческое соревнование с капиталистическими государствами в эффективности и производительности труда, в благосостоянии простого человека.

Государство и общество социалистического типа оказались нежизнеспособными. В конечном счете фактически существовавшие и существующие государства социалистического типа в значительной степени схожи с государствами восточного типа.

Марксистская доктрина предсказывала "отмирание государства" через участие большинства населения в делах общества и государства. Постепенно должна была произойти замена государства органами народного самоуправления.

Впрочем, и "органы народного самоуправления" могли быть и были только фикцией. Да и теоретическим расчетам на отмирание государства вряд ли в обозримом будущем суждено оправдаться.

Второй подход к классификации государств получил обобщенное название цивилизационного подхода.

При цивилизационном подходе история рассматривается как смена цивилизаций. Под цивилизацией в широком смысле может пониматься все, что "наработано" человеческим обществом за свою историю, - все элементы материальной и духовной культуры.

Зачастую цивилизацией называют определенную часть (или период) либо определенное состояние материальной и духовной культуры - с определенным, специфическим сочетанием компонентов культуры. И тогда цивилизаций может быть много.

Язык, идеи, искусство, наука, промышленность, религия, города, дороги, высокие технологии и т.п. - это все компоненты цивилизации. Следовательно, при цивилизационном подходе возможны десятки классификаций государств - в зависимости от того компонента, который будет избран в качестве критерия.

Если, например, в качестве критерия выбрать такой элемент цивилизации, как религия, то все государства можно подразделить на государства: атеистические, христианские, исламские, буддийские и т.д. Перед нами

классификация, произведенная на основе цивилизационного подхода.

Известны следующие, в частности, классификации государств по цивилизационным критериям:

древние, средневековые, современные;
крестьянские, промышленные, научно-технические;
локальные, особенные, современные.

Однако в западных обществоведческих науках чаще других, пожалуй, используются две классификации.

В первом случае в качестве цивилизационного критерия берется промышленность, или индустрия. Соответственно, все государства (и которые были когда-то, и которые существуют в наше время) можно подразделить на:

доиндустриальные; в таких государствах промышленности не было или пока нет;

индустриальные; в таких государствах существует развитая промышленность;

постиндустриальные; в таких государствах наука становится средством производства, широко применяются передовые, наукоемкие технологии, развита инфраструктура транспорта, связи и т.п.

Во втором случае в качестве критерия берется более сложный набор цивилизационных факторов - господствующие формы собственности, характер государства, особенности общественного сознания, менталитета и т.п. По этому сложному критерию все государства можно подразделить на:

западные; в таких государствах преобладает либо частная собственность на средства производства, либо плюрализм форм собственности; царит идеология прав человека, личности; государства строятся на принципе разделения властей, являются правовыми, социальными; политические режимы - демократические; экономика находится на передовых позициях; в иерархии общественных ценностей на первом месте стоит индивидуальное, частное, негосударственное;

восточные; в таких государствах чаще преобладают государственная, коллективная формы собственности; правовые режимы - авторитарные или тоталитарные; уровень развития экономики и благосостояния - ниже; в иерархии общественных ценностей преобладает все коллективное, общественное, государственное;

смешанные; в таких государствах имеется смешение черт западного и восточного типов государства. Многие государствоведы к смешанному типу государства относят и Россию.

Отдельные ученые предлагают свои классификации государств и обществ, в которых применяют в качестве критерия собственный набор цивилизационных факторов.

Так, например, британский социолог Арнольд Д. Тойнби (1889-1975) сконструировал собственную типологию государств и сформулировал теорию "круговорота цивилизаций".

По его мнению, каждая цивилизация развивается "по кругу", проходя одинаковые стадии: стадию возникновения, стадию роста, стадию надлома и стадию разложения.

Движущей силой развития цивилизации является "творческая элита", составляющая меньшинство общества. Именно элита влечет за собой "инертное большинство".

А. Тойнби насчитал в мировой истории 26 цивилизаций - египетскую, китайскую, западную, православную, арабскую, мексиканскую, иранскую, сирийскую и др.

Американский социолог и экономист Уолт Ростоу (р. 1916) выдвинул свою теорию - теорию "стадий экономического роста", согласно которой эволюция общества определяется, главным образом, уровнем развития техники.

В соответствии с этой теорией, все общества по экономическому развитию можно отнести к одной из пяти стадий:

традиционное общество (для него характерны доньютоновская наука и техника, преобладание сельского хозяйства);

переходное общество (на этой стадии закладываются основы преобразований, зарождается обрабатывающая промышленность);

стадия сдвига (начинается научно-техническое развитие в промышленности и сельском хозяйстве);

стадия созревающего общества (выпуск продукции превышает рост населения);

стадия массового потребления (на этой стадии возникает "государство всеобщего благоденствия").

13. Постиндустриальное (информационное) государство и его признаки. Каким будет государство в будущем? Появятся ли новые качественные признаки государства?

Считается, что государство будущего - это постиндустриальное государство. Часто прогнозную модель государства будущего называют "государством всеобщего благоденствия", "информационным государством" и т.п. Иногда "информационное государство" рассматривают как тип государства, которое следует за "постиндустриальным государством".

Начало данному направлению научной мысли было положено английским экономистом Джоном Кейнсом (1883-1946).

Кейнс обосновывал необходимость государственного регулирования современной экономики, правда только "тонкими методами", опосредованно; выступал за программы "полной занятости" как цели государства, за увеличение потребления в обществе. Тем самым была аргументирована идея, что государство должно возглавить работу по росту экономического благосостояния своих граждан.

Американский экономист Джон Гэлбрейт (р. 1908) выдвинул концепцию "нового индустриального общества". По Гэлбрейту, раньше власть принадлежала тем, кто владеет землей, затем - тем, кто владеет средствами производства (капиталом); сегодня, когда этот капитал распределен в виде акций среди общества, власть принадлежит держателям технологических знаний и опыта. Они-то и представляют собой индустриальное общество - общество будущего.

Представителем этой теории является также французский социолог Реймон Арон (1905-1983).

Главная мысль в этих концепциях применительно к государству состоит в

том, что интеллект, технологии, информация, наука становятся средствами производства и источником власти.

Основной порок глобализации - нарастание социального неравенства. В постиндустриальном обществе на смену неравенству социальному придет неравенство интеллектуальное. Государство будет стремиться к последовательному снижению уровня неравенства, предоставлению максимальному числу граждан все новых социальных и материальных благ.

Попробуем синтезировать возможные признаки постиндустриального (информационного) государства и общества. К ним, в частности, относятся следующие признаки:

в постиндустриальном (информационном) обществе неизмеримо возрастут потоки информации, роль инфраструктуры; технологии, интеллект превращаются в основную производительную силу;

практически все члены общества в таком государстве являются собственниками, все общество - это "средний класс"; в обществе будут преобладать виды умственного, а не физического труда;

государство выражает интересы экономически активного населения, активно внедряется в управление экономикой, усиливаются его экономические функции; будет происходить перераспределение функций государства: часть государственных полномочий будет передаваться "вниз" - органам местного самоуправления, а часть - "наверх", т.е. специально создаваемым международным органам с наднациональными функциями;

государство служит человеку, защищает человека, проводит активную социальную политику, обеспечивая полную занятость, "эффективный спрос";

в постиндустриальном обществе будут гибко сочетаться три вида собственности: частная, коллективная (включая акционерную), государственная;

в постиндустриальном обществе усиливаются тенденции к интеграции, мир движется к мировой конфедерации (и федерации) государств.

Все указанные классификации помогают нам глубже проникнуть в сущность, содержание, природу государств, как в прошлом, так и в настоящем.

Как определить место России в приведенных классификациях? С точки зрения формационного подхода, Россия, по всей видимости, скорее всего, находится на завершающем этапе перехода от социалистического типа государства к капиталистическому (буржуазному).

С точки зрения цивилизационного подхода, Россия находится на этапе перехода от индустриального государства/общества к постиндустриальному. С определенной долей условности Россию можно считать государством западного типа (с элементами государства смешанного типа).

Указанные классификации не являются чем-то раз и навсегда данным. В реальной жизни многие государства, отнесенные к одному типу, могут содержать в себе элементы государств других типов.

Можно выделить специальную классификационную "полочку" для государств смешанного или переходного типов.

Контрольные вопросы

1. Как соотносятся друг с другом понятия "государство" и "власть"?
2. Что такое форма правления?
3. Что такое форма государственного устройства?
4. Что такое политический режим?
5. Чем характеризуются монархии?
6. Чем абсолютные монархии отличаются от ограниченных?
7. Какие современные государства относятся к монархиям?
8. Чем отличаются парламентские монархии от дуалистических?
9. Какие государства представляют собой нетрадиционные монархии?

Почему?

10. Какие известны республики в период рабовладельческих, феодальных государств?
11. Чем отличается роль президента в президентских и парламентских республиках?
12. Какой тип республики сложился в современной России? Почему?
13. Чем характеризуются унитарные государства?
14. Могут ли в унитарных государствах быть двухпалатные парламенты?
15. Что такое автономии?
16. Могут ли в унитарных государствах быть автономии?
17. Почему федеративные государства называются сложными?
18. Какой механизм обеспечивает деление власти "по вертикали" в федеративных государствах?
19. Делится ли в России "по вертикали" судебная ветвь власти?
20. Какие существуют классификации федеративных государств?
21. Почему обосновательны притязания некоторых субъектов Российской Федерации на статус "субъектов международного права" и "государств, ассоциированных с Россией"?
22. Когда Россия стала федеративным государством?
23. Как расшифровываются аббревиатуры "РСФСР", "СССР"?
24. Когда и как появились в России первые национальные (автономные) республики?
25. Был ли Советский Союз федерацией?
26. Когда в России началось строительство реальной федерации?
27. Для каких целей создаются конфедерации?
28. Является ли Европейский союз конфедерацией?
29. Что включают в себя методы убеждения? Методы принуждения?
30. Чем отличается авторитарный режим от тоталитарного?
31. Какие различают виды демократических режимов?
32. Какой режим существует в современной России?
33. Какие два основных подхода применяются при классификации государств?
34. Какие основные типы государств выделяются с точки зрения господствующих форм собственности?
35. В чем состоят особенности социалистического типа государств?
36. Какие основные типы государств выделяются на основе различных

цивилизационных факторов?

37. Чем индустриальные государства отличаются от постиндустриальных?

38. Чем государства западного типа отличаются от государств восточного типа?

39. Чем известен Арнольд Д. Тойнби?

40. В чем существо "теории стадий экономического роста"?

41. Для чего необходимо знание классификаций и типов государств? Где место России в предложенных классификациях?

Раздел 3. Государство и общество

14. Понятие общества. Человек, по словам Аристотеля, - существо общественное. Общество, в которое на протяжении всей своей истории объединяются люди, есть определенная организация их жизни. Только так - в обществе - люди смогли выжить на Земле, преодолеть все катаклизмы, стать хозяевами природы.

Общество - это не просто много людей. Общество - это, главным образом, отношения между людьми. К обществу можно применить известный вывод науки философии: целое всегда больше, чем совокупность его частей. Общество, таким образом, нечто большее, чем его составляющие.

Во внутриобщественные отношения "задействованы" не только человек (физическое лицо), но и разного рода группы, объединения лиц: предприятия (или юридические лица), нации, семьи, партии, прочие общественные организации, целые классы. Само государство, наконец, как особая политическая организация общества. Все они - субъекты общественных отношений.

Между этими "составляющими" общества складываются различные отношения. Например, между мужем и женой в семье складываются отношения по поводу воспитания и содержания детей. Между продавцом и покупателем складываются отношения по поводу определенной вещи, ее цены, качества и т.п. Между партиями складываются отношения по поводу их политических платформ, идеологических установок. Между отдельными слоями общества складываются отношения по поводу крупной собственности (фабрик, заводов): у одного слоя такая собственность есть, у другого - нет.

Между государством и людьми складываются, в частности, отношения по поводу тех прав, которыми должны обладать граждане: государство, часто в тех или иных целях оправданно или неоправданно стремится к ограничению прав граждан (что объективно сужает степень их свободы), человек, наоборот, всегда стремится к максимально возможной степени свободы для себя.

Одним словом, общественные отношения пронизаны интересами. Эти интересы либо "сталкиваются", порождают конфликты и беспорядки, либо согласовываются, гармонизируются. И государство призвано смягчать противоречия, обеспечивать в обществе порядок, давать обществу механизмы для гармонизации сталкивающихся интересов.

Государства во взаимоотношениях между собой также вступают в конфликты, когда сталкиваются их государственные (национальные) интересы.

Чтобы снять эти противоречия, согласовать интересы, решить общую проблему, государства ведут переговоры, заключают международные договоры, создают международные организации.

Итак, общество - это система отношений между людьми, их объединениями, обеспечивающая согласование интересов и существование человека на Земле.

Условно в истории человеческой цивилизации можно выделить два типа общества:

общество, в котором люди были связаны друг с другом преимущественно кровно-родственными отношениями (первобытное общество), и это определяло характер взаимоотношений в обществе. Такое общество можно назвать простым;

общество, в котором отношения складываются преимущественно не на кровном родстве, а на общности территории (соседский тип общества). В таком обществе характер взаимоотношений становится более сложным. Все мы сегодня - "соседи" на территории своего государства. В таких условиях кровно-родственные отношения остались лишь в наших семьях, в "глубине" общественных отношений, и они не определяют характер общества. Это сложное общество.

Современное общество - многомерное явление. В его содержании выделяются достаточно автономные группы отношений. Так, если посмотреть на общество как на совокупность семей, то в качестве автономного явления предстают семейные отношения. Если посмотреть на общество как на совокупность работодателей и наемных работников, выделяются трудовые отношения. Если видеть в обществе собственников материальных и нематериальных благ, то отношения между собственниками составят группу имущественных (экономических) отношений.

В составе общественных отношений присутствуют также такие группы, как: конституционные отношения (т.е. отношения, в частности, между государством и обществом по поводу прав человека и гражданина); уголовные отношения (т.е. отношения между государством и обществом по поводу запретов, которые налагаются на людей), - и другие.

15. Взаимодействие государства и общества. Государство - это организационная форма сложного общества. Сложное общество не может обходиться без особого аппарата власти - государства.

Современные государства обладают разветвленной системой органов. В них зачастую работают сотни тысяч и даже миллионы государственных служащих.

История свидетельствует: государство может выполнять в обществе как конструктивную, так и деструктивную роль. В первом случае государство благотворно воздействует на общественный организм, обеспечивает порядок, функционирование и развитие общества. Во втором случае - встает над обществом, разрушает общественный организм.

В свою очередь, общество служит социально-экономической основой государства. Незрелым (недемократическим) обществам соответствуют и незрелые государства, в которых власть бесконтрольна, а сила сосредоточивается лишь в карательных и принудительных органах.

Часто государство видит в повышении благосостояния общества свою

цель. Когда общество и его благо становятся целью, государство изыскивает приемлемые средства для достижения этой цели, выступает как партнер, слуга общества и применяет главным образом методы убеждения.

Бывает и так, что у государства имеется какая-то "своя цель", например "построить коммунизм", обеспечить превосходство арийской расы, осуществить завоевания или какую-то "великую миссию", решить "великую задачу" и т.п. И тогда само общество превращается в средство достижения подобных целей, государство выступает по отношению к обществу как хозяин, надсмотрщик, начальник и применяет, как правило, методы принуждения.

В идеале государство должно служить человеку. Однако в действительности связи между личностью и государством сложны и противоречивы. Государство может выступать как сила, враждебная человеку (рабовладельческое, феодальное государство), превращать человека в придаток государственной машины (авторитарные, тоталитарные режимы), а может возложить на себя обязанности по защите прав и свобод своих граждан, стать партнером гражданина.

Государство и человек, личность объективно противостоят друг другу. Государство стремится для выполнения своих функций в максимально возможной степени "упорядочить" отношения, вплоть до сильного ограничения степени личной свободы своих граждан. Идеальный порядок - когда все ходят строем. Однако такой порядок неприемлем для общества, человека, личности.

В свою очередь, человек заинтересован в сохранении максимально возможной степени личной свободы. Беда в том, что люди зачастую злоупотребляют предоставленной им свободой, не умеют пользоваться ею, нарушают права и интересы других людей и государства. Свобода перерастает во вседозволенность, ведет к столкновению интересов, к беспорядкам. Такое положение неприемлемо для государства.

Многовековая проблема - как найти баланс между интересами государства и личности, между порядком и свободой, между властью и обществом.

В ходе тысячелетней эволюции человеческая цивилизация искала этот баланс и, похоже, он найден в концепции правового государства, которая реализуется современными развитыми государствами. Такой баланс закрепляется конституциями - своего рода общественным договором между государством и обществом.

Главным инструментом "в руках" государства для регулирования общественных отношений служит право. С помощью права государство выполняет свои задачи и функции. В праве воплощена воля государства; в правовых государствах такая воля опосредует, выражает волю народа.

16. Государство и право. Вся жизнь человека состоит из определенных поступков, действий. Одни поступки/действия являются общественно полезными и даже необходимыми для общества; другие - носят антиобщественный характер, вредны или опасны для общества; есть поступки, действия, которые нейтральны, никак не задевают общество.

Одна из задач государств - воздействовать на поведение человека, направить его действия и поступки в нужное русло, т.е. "канализировать" поведение общества. Делается это государством с помощью главного

инструмента в его руках - права.

Государство воздействует на поведение человека и тем самым регулирует общественные отношения посредством трех видов правил (норм):

норм, которые запрещают определенные поступки; такие нормы называются запрещающими. Запреты - самая древняя, самая понятная форма регулирования общественных отношений. Наиболее важные для государства запреты содержатся в Уголовном кодексе. Языком Уголовного кодекса государство запрещает людям убивать друг друга, воровать, угонять самолеты, брать людей в заложники, совершать террористические акты и т.п. Любой нарушивший данные запреты будет иметь дело с государством, понесет уголовную ответственность. Запреты содержатся в большинстве законов и подзаконных актов. Чтобы исполнить запрет, достаточно не делать то, что запрещено. Другими словами, государству необходимо от вас бездействие.

норм, которые обязывают совершить определенные поступки, действия; такие нормы называются обязывающими. В этом случае государству необходимы от вас активное поведение, активные действия - например, заплатить налоги, послужить в армии и т.п. Человека окружают тысячи обязанностей. Одни обязанности проистекают напрямую из законов и подзаконных актов (воспитывать своих детей), другие обязанности человек приобретает по договорам, и выполнение таких обязанностей также санкционировано государством. Например, если заключен трудовой договор, человек обязан выполнять трудовые нормативы, соблюдать внутренний распорядок труда; если заключен договор подряда, по которому человек подрядился выполнить определенную работу в срок и качественно, он должен выполнять эту обязанность;

норм, которые предоставляют определенные права, правомочия; такие нормы называются управомочивающими (или разрешающими). Посредством управомочивающих норм государство закрепляет за человеком определенные права, в том числе права, которые получили название естественных прав, - право на свободу, на достоинство, на честь, на собственность и др. Государство предоставляет гражданину комплекс избирательных прав. Ряд прав человек приобретает по договорам, и такие права также охраняются государством. Если заключен договор купли-продажи, то продавец имеет право на получение денег, а покупатель - на получение купленной вещи. Если заключен трудовой договор, то наемный работник имеет право на получение заработной платы.

Следует обратить внимание, что перечисленные виды норм - запрещающие, обязывающие и управомочивающие - действуют не только в отношениях между людьми, а в отношениях с участием любых субъектов права: людей, предприятий, общественных организаций, государственных органов и др. Широта охвата данных норм зависит от воли государства. Отдельные нормы носят всеохватный характер, например обязанность соблюдать конституцию и законы страны; другие нормы - касаются только определенных субъектов в определенных обстоятельствах.

Устанавливая запрещающие, обязывающие или управомочивающие нормы, государство управляет поведением общества, регулирует отношения, направляет их в нужную сторону.

17. Государство и неправовые нормы. Право - не единственный

регулятор общественных отношений: оно регулирует не все, а лишь наиболее принципиальные отношения - отношения собственности, власти, управления, социально-экономического устройства, прав и обязанностей граждан, обеспечения порядка, трудовые, имущественные, семейно-брачные отношения и т.п.

На поведение человека влияют также разного рода правила (нормы), которые не исходят от государства и потому называются неправовыми. Так, например, люди покупают подарки ко дню рождения своим близким, друзьям; уступают место в транспорте престарелым; соблюдают посты в соответствии с предписаниями религиозных книг и т.д. Что заставляет людей поступать так, а не иначе?

Среди неправовых норм, которые участвуют в регулировании общественных отношений, можно назвать, в частности, следующие:

нормы обычаев (например, обмен кольцами во время бракосочетания);

религиозные нормы (крещение ребенка, исповедь и т.п.);

нормы морали, нравственности (например, не изменять супругу в браке; помочь товарищу в беде), - и некоторые другие нормы.

Все такого рода неправовые нормы также налагают права, обязанности, запреты, и люди выстраивают свое поведение, свои поступки в соответствии с данными нормами.

Под неправовыми обычаями понимают правила поведения, вошедшие в привычку в результате многократного применения. Проще говоря, люди поступают именно так потому, что все до них поступали так всегда: так принято, так удобно, так делают все. К обычным нормам относят также нравы, традиции, обряды, ритуалы.

Как известно обычаи были первым общественным механизмом поддержания порядка. Отношения в первобытном обществе регулировались исключительно обычаями. Постепенно, с появлением государств и развитием правовых систем, наиболее важные для государств обычаи были санкционированы государством, закреплялись в праве и становились его частью - правовыми обычаями.

Однако неправовые обычаи и в наше время остаются важным регулятором поведения людей.

Религиозные нормы распространены лишь среди людей, исповедующих ту или иную религию - христианство, буддизм, ислам и др.

Так, например, норма христианской религии предписывает: "Чти отца своего и мать свою", "Не прелюбодействуй".

В Коране соответствующие правила вытекают из таких, например, строк: "Горе: обвиняющим во лжи!" (Сура 77), "Горе обвешивающим..!" (Сура 83).

Религиозные нормы зачастую приобретают сходство с правовыми, так как они зафиксированы в письменном виде, содержатся в религиозных книгах: Библии, Коране, Сунне, Талмуде. Письменная фиксация роднит их с правом.

Однако нормы права исходят от государства и обеспечиваются его силой, тогда как религиозные нормы - обеспечиваются верой, желанием попасть в рай и т.п.

Впрочем, в некоторых странах (например, в исламских) религиозная

доктрина, идеология является государственной. Это означает, что религиозные предписания санкционированы государством и, следовательно, являются частью права. В таких странах религиозные нормы - это правовые нормы.

Нормы морали - это нормы и принципы, воплощающие нравственные ценности: любовь, дружбу, честность, долг, совесть, достоинство, справедливость, коллективизм. Моральные нормы имеют самую широкую сферу действия в обществе. Они охватывают практически все поступки и действия человека.

Часто право и мораль участвуют в регулировании одних и тех же вопросов, отношений, сфер, при этом оставаясь самостоятельными регуляторами отношений. Однако право - более избирательно.

Право и мораль по-разному оценивают поведение, поступки и действия людей. Мораль "видит" их как хорошие или плохие, справедливые или несправедливые, честные или нечестные и т.п.; право - как правомерные или неправомерные, законные или незаконные, допустимые или запрещенные.

Неблагоприятными последствиями за нарушение норм права может быть суд, тюрьма, разные механизмы ответственности. Неблагоприятные последствия нарушения норм морали состоят в угрызениях совести, осуждении окружающих.

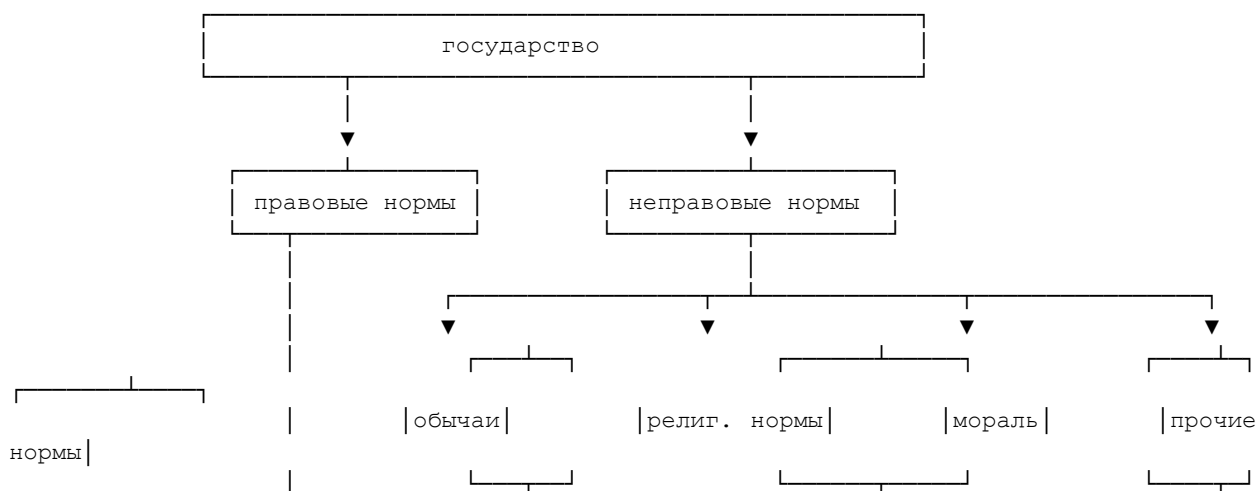
Общечеловеческое содержание морали в обобщенном виде выражено в "золотом правиле": "поступай по отношению к другим так, как ты хотел бы, чтобы поступали по отношению к тебе".

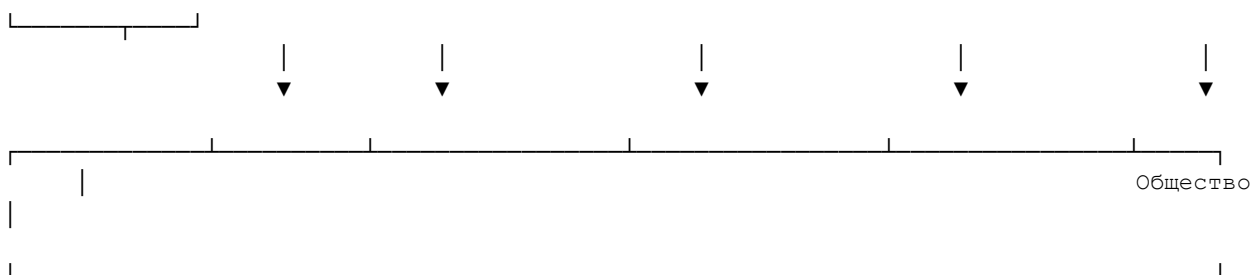
В Библии также зафиксировано подобное правило: "И как хотите, чтобы с вами поступали люди, так и вы поступайте с ними..." ("Евангелие от Луки", гл. 6).

В отличие от права мораль допускает конкуренцию моральных норм. Моральных систем может быть несколько: господствующая мораль; корпоративная мораль; по словам Фридриха Ницше, "мораль господ и мораль рабов"; антисоциальная мораль.

Художественной иллюстрацией нравственного жизненного выбора может служить рассуждение одного из героев Ф.М. Достоевского: "Свету ли провалиться или мне чаю не пить? Я скажу, что свету провалиться, а чтоб мне всегда чай пить" ("Записки из подполья").

Воздействие комплекса социальных норм на общественные отношения можно условно передать следующей схемой.





Все указанные выше явления в жизни часто переплетаются, взаимодействуют между собой и с правом, "помогая" друг другу в регулировании общественных отношениях, добиваясь от человека нужного обществу поведения.

Государство дифференцированно относится к тем или иным обычным, религиозным, моральным нормам, а именно:

поддерживает их, закрепляет в праве. Так, например, общечеловеческая мораль, представленная в концепции прав человека, нашла закрепление в российской конституции;

относится к ним индифферентно, безразлично, поскольку соответствующие нормы не затрагивают интересов государства, не имеют общественной значимости (например, для государства не важно, будут жених и невеста обмениваться кольцами при бракосочетании или нет);

противостоит отдельным нормам, запрещает их, борется с ними. Например, государство борется с обычаем кровной мести, с религиозными нормами, выработанными тоталитарными сектами, оккультными религиями, подавляющими личность.

Выше уже указывалось (см. **раздел 1**), что государство, право, неправовые нормы входят в состав политической системы общества.

Правовые и неправовые нормы объединяют термином социальные нормы. Социальные - значит направленные на регулирование общественных отношений.

Многие столетия идут поиски такого состояния политической системы, когда человек и власть, общество и государство были бы не враждебными силами, а взаимодополняющими началами общественной жизни.

Политические системы современных развитых государств западного типа нашли такой баланс в идеологических концепциях гражданского общества и правового государства.

18. Гражданское общество и его признаки. Гражданское общество возникает лишь на определенном этапе общественного развития. Даже не всякое современное общество является гражданским. Советское общество, например, не было ни гражданским, ни правовым. Российское также еще не стало гражданским.

Считается, что некоторые идеи гражданского общества уходят корнями ко временам древнегреческого философа Аристотеля (384-322 гг. до н.э.). Однако Аристотель практически ставил знак равенства между государством и обществом.

В XVI-XVII вв. взгляды на государство и общество подвергались интенсивному развитию. Уже тогда отмечалось, что гражданскому обществу соответствуют не все, а лишь прогрессивные формы государства. Так, английский философ Джон Локк (1632-1704) констатировал: абсолютная монархия несовместима с гражданским обществом.

Немецкий философ Вильгельм Гумбольдт (1767-1835) вывел различия между гражданским обществом и государством:

гражданское общество - это система общественных учреждений индивидов; в таком обществе существует приоритет естественного права; главный субъект гражданского общества - человек;

государство - это система государственных учреждений; в государстве приоритет отдается праву, исходящему от государства (оно получило название позитивного права); главный субъект в государстве - гражданин.

В развитие концепции гражданского общества вложили свои идеи такие ученые, как итальянский мыслитель Никколо Макиавелли (1469-1527), голландский государственный деятель и юрист Гуго Гроций (1583-1645), английский философ Томас Гоббс (1588-1679), французский философ и просветитель Шарль-Луи Монтескье (1689-1755), французский философ и писатель Жан-Жак Руссо (1712-1778) и др.

Впоследствии идея гражданского общества получила дальнейшее развитие. Гражданское общество понималось как сфера частной жизни, частных интересов.

Немецкий философ Гегель (1770-1831) обратил внимание на роль частной собственности. И действительно, не может быть гражданского общества без признания и наличия частной собственности.

Карл Маркс (1818-1883) понимал под гражданским обществом "все материальное общение индивидов" ("Немецкая идеология"); по его мнению, не государство сцепляет между собой атомы гражданского общества, а, наоборот, гражданское общество скрепляет государство.

Гражданское общество рассматривалось как наиболее разумное и целесообразное устройство человеческой жизни.

В большинстве взглядов присутствовали два лейтмотива: собственность и отказ государства от роли единственного организатора внутренней жизни общества.

Гражданское общество - это та часть жизни людей, в которой они самостоятельно реализуют свои интересы, объединяются по интересам, регулируют отношения через созданные ими же организации. Государство не должно без излишней необходимости вмешиваться в дела общества. Люди в гражданском обществе должны быть независимы от государства, прежде всего независимы экономически, т.е. они должны обладать частной собственностью и иметь самостоятельные и достаточные доходы.

Таким образом, гражданское общество предстает как сообщество свободных индивидов, система самостоятельных институтов, независимых от государства отношений.

Попробуем синтезировать наиболее важные признаки гражданского общества. К ним относятся:

индивидуальная свобода. Это предполагает широкую степень личной свободы человека - свободу слова, свободу собраний, объединений, передвижения, избирательную свободу, свободу в выборе собственности, профессии и т.п. В гражданском обществе каждый индивид имеет возможность при необходимости привлечь государство к суду, а государство не должно

вмешиваться в частную жизнь;

наличие среднего класса. Это предполагает наличие обеспеченной, экономически самостоятельной и независимой прослойки людей, обладающих чувством ответственности перед обществом. Средний класс - социальная основа и опора гражданского общества;

открытость общества. Это предполагает, что информация свободно перемещается в обществе и доступна, в том числе информация о том, что делает государство, государственные органы, должностные лица. В таком обществе нет культа секретности, обеспечена свобода печати, критики. В международных делах такое общество открыто для сотрудничества, взаимодействия с партнерами из-за рубежа;

плюрализм (политический, экономический, идеологический). Это предполагает, что в таком обществе существует многообразие партий/общественных организаций, форм собственности, идеологических концепций, доктрин, воззрений, и государство не навязывает какую-то одну из них, не монополизирует политическую, экономическую или идеологическую сферу жизни;

самоуправляемость общества. Это предполагает, что люди самостоятельно управляют своими интересами, создают общественные органы и организации, в том числе местные органы самоуправления;

правовое государство. Это предполагает, что государство несет по отношению к обществу определенные обязанности и прежде всего обязанность закрепить законами и гарантировать естественные права человека. Граждане в таком обществе должны уметь уважать право. Право является приоритетом как для граждан, так и для государства, должностных лиц.

Там, где есть перечисленные признаки, можно констатировать наличие гражданского общества.

В качестве вывода можно вывести два различных варианта определения гражданского общества:

1) гражданское общество - это совокупность внегосударственных и внеполитических отношений свободных индивидов-собственников;

2) гражданское общество - это та часть общественных отношений, в которых люди самостоятельно решают вопросы своей жизни, где они экономически независимы от государства.

19. Правовое государство и его признаки. На определенном этапе современные развитые государства становились правовыми, хотя отдельные элементы/признаки правовых государств стали возникать в них давно. Правовым можно назвать не каждое государство. Франция, Великобритания, Норвегия, Швеция, например, - государства правовые. Впрочем, и в правовых государствах есть проблемы с правами человека.

Россия обозначена в Конституции РФ как правовое государство (ст. 1); в действительности страна еще только движется в сторону правового государства.

Правовой характер современных государств в той или иной степени зафиксирован в конституциях ФРГ, США, Франции, Австрии, Греции.

Сам же термин "правовое государство" впервые появился в работах немецких ученых в первой половине XIX века.

Предпосылками учения о правовом государстве можно считать идеи древних философов (Аристотель и др.) о незыблемости и верховенстве закона, необходимости соответствия закона праву. Мысль Цицерона о том, что государство - это достояние народа, фактически означала "юридизацию государства".

Немецкий философ Иммануил Кант (1724-1804) определял государство как "объединение множества людей, подчиненных правовым законам".

Таким образом, одна из главных идей в концепции правового государства состояла и состоит в том, что государство должно быть ограничено правом, само должно подчиняться праву, не может "перешагивать" через право, обязано закрепить основные права граждан законами и гарантировать эти права.

Элементы/признаки правового государства возникали там, где общество имело стойкие демократические, правовые, политические, культурные традиции.

Еще во времена раннего феодализма в Европе собирались, пусть и нерегулярно, съезды феодалов; позднее они трансформировались в парламенты.

Судебные системы Англии и Франции появились и оформились, потому что существовало право вассала на публичный суд, который должен был твориться не господином, а каким-то третьим лицом.

Практическое воплощение некоторых элементов правового государства началось, по всей видимости, в Англии более 700 лет назад: в 1328 году был принят так называемый Нортхэмптонский статут (закон), в соответствии с которым никакое королевское распоряжение не может повлиять на ход правосудия.

Фактически в древней Англии сложилось определенное разделение властей на королевскую законодательно-исполнительную и королевскую судебную ветви власти, а между этими ветвями власти встал Нортхэмптонский статут как прообраз механизма сдержек и противовесов.

Следовательно, механизм разделения властей, система сдержек и противовесов, уравнивающая ветви власти, - все это необходимые элементы правового государства.

Государственная власть сама по себе объективно опасна для общества, и общество должно иметь возможность контролировать власть, направлять ее работу в необходимое для общества направление. Разделение властей - это одно из средств общественной безопасности.

Смысл концепции разделения властей состоит в том, что власть должна быть разделена на три ветви - законодательную, исполнительную и судебную. Каждая ветвь власти имеет свои задачи и функции, является самостоятельной и автономной, находится в определенном балансе с другими ветвями власти. Ни одна ветвь власти не должна иметь возможность "встать над другими" ветвями власти, подмять их под себя. А для этого во взаимоотношения между ветвями власти необходимо "вмонтировать" механизм системы сдержек и противовесов, т.е. распределить полномочия таким образом, чтобы ни одна ветвь не получила слишком сильные полномочия; чтобы каждая ветвь власти на применение против нее какого-то инструмента воздействия могла применить "контринструмент".

Эта система заставит ветви власти контролировать, уравнивать друг друга и ослабит опасность власти для общества, опасность узурпации власти одним лицом, партией, классом.

Идеи разделения властей развивал Шарль-Луи Монтескье (1689-1755). Он, в частности, указывал, что нет свободы, если исполнительная и законодательная власти соединены; судебная власть должна быть отделена, иначе воцарится произвол и угнетение.

Итак, попробуем синтезировать основные элементы/признаки правового государства. К ним, в частности, относятся:

приоритет, верховенство права, полнота права. Это предполагает, что праву подчиняется не только общество, но и государство (ограничение власти правом); в правовой системе государства наличествуют все необходимые законы: конституция, законы, гарантирующие права человека и гражданина;

наличие общественного договора между властью и обществом. Это предполагает, что государство и общество "говорят на одном языке", понимают друг друга и взаимодействуют друг с другом на основании конституции. Конституция выступает как своего рода общественный договор между властью и обществом, по которому за обеими сторонами закреплены определенные права, обязанности, взаимная ответственность. В правовом государстве признается суверенитет народа; народ передает часть своего суверенитета государству. Наиболее важные вопросы в правовом государстве решаются путем референдумов. На протяжении большей части своей истории государства выступали по отношению к обществу в роли "хозяина", "надсмотрщика", "господина", "начальника". В правовом государстве роль государства кардинально меняется: оно становится "партнером", может быть даже "службой" общества или своеобразным "менеджером" (управленцем), которого общество нанимает для ведения общих дел;

разделение властей. Это предполагает, что власть разделена на три ветви - законодательную, исполнительную и судебную. Такое разделение называется горизонтальным разделением властей. В правовом государстве власть не должна быть сосредоточена в одних руках, существуют демократические процедуры передачи власти, контроля за властью. В государстве обеспечивается система сдержек и противовесов между ветвями власти. Наряду с "горизонтальным" разделением властей, в федеративных государствах должен проводиться также принцип "вертикального" разделения на два уровня власти - между федерацией и ее субъектами;

правовое обеспечение прав человека и гражданина. Это предполагает, что в государстве существует система юридических гарантий прав человека и гражданина; Таким образом, естественные права получают закрепление в позитивном праве. В правовой системе сочетаются два типа правового регулирования: действия гражданина регулируются по принципу "разрешено все, что не запрещено законом", действия государства - по принципу "запрещено все, что не разрешено" (т.е. государство, его органы и должностные лица вправе принимать решения и действовать только в пределах своей компетенции). Государство и право ориентированы на человека: человек, его благосостояние и благополучие являются высшей целью государства;

наличие гражданского общества. Это предполагает, что между государством и личностью стоит гражданское общество, связывающее воедино интересы правового государства и отдельного человека.

20. Неправовое (полицейское) государство и его признаки. Если правовых государств на планете не так уж много (возможно, порядка трех-четырёх десятков), следовательно все остальные государства являются неправовыми. Да и современные правовые государства выросли из неправовых. Какие же черты характерны для неправовых государств? Почему они называются неправовыми?

Очень часто по отношению к неправовым государствам используется термин "полицейское" государство. Однако не всякое неправовое государство является полицейским. В то же время полицейское государство можно считать разновидностью неправового; только в полицейском государстве элементы неправового государства доведены до крайностей.

Следует исходить из того, что "неправовое государство" - это противоположность "правового государства". Если в правовом государстве обеспечивается приоритет права и личности, то в неправовом - государство встает НАД личностью и правом (приоритет государства).

Первые полицейские государства появились в феодальный период на территории Франции, Германии. Государства насилем над обществом воссоздавали свою целостность, преодолевали феодальную раздробленность.

Постепенно возникла и развивалась идеология неправового (полицейского) государства. Ученые и политические деятели обосновывали необходимость и полезность методов принуждения, верховенства государства над человеком и обществом.

В качестве идеологии полицейского государства использовались, например, идеи немецкого философа Христиана Вольфа (1679-1754). Он подчеркивал: народного счастья и благоденствия можно достичь благодаря регламентации всего и вся, поскольку индивид может сам не понимать, что для него, и следовательно для государства, хорошо, а что - плохо.

Политическая философия полицейского государства выражена в словах прусского короля Фридриха II Великого (1712-1786): "Народу, как больному ребенку, следует указывать, что ему есть и пить".

В Российской империи, во времена от Екатерины Великой до Павла I, все присягавшие российскому императору клялись "верным, добрым, послушным рабом быть".

Согласно Уставу о предупреждении и пресечении преступлений Российской империи, в компетенцию полиции входило преследовать "в самом начале всякую новизну, законам противную".

Наиболее благоприятная среда для формирования неправового государства там, где власть и собственность соединяются вместе. Подобное исторически и традиционно наиболее характерно для восточного типа государства; часто такой тип государства именуют "вотчинным" - общество превращается в вотчину власти.

Питательной средой для неправового государства являются также политическая нестабильность и экономические проблемы. В этих условиях государство часто использует полицейские методы временно - для того, чтобы "вытащить" страну из трудностей; общество соглашается пожертвовать институтами демократии ради ясной и достойной общественной цели.

Но, пожалуй, чаще бывает и так: государство в условиях нестабильности

преследует свои корпоративные цели, не помышляя о движении в сторону правового государства.

Попробуем синтезировать некоторые наиболее важные признаки неправового государства. К ним, в частности, относятся:

излишнее регламентирование отдельных сторон жизни человека и общества. В неправовом государстве осуществляется мелочная, назойливая опека над гражданами; административный аппарат является громоздким и нацелен на всеохватное регулирование всего и вся. В сферу регулирования могут попасть вопросы брака, одежда, даже выражение лиц. В таких условиях личность становится принадлежностью государства, из субъекта прав превращается в объект власти. Фактически это означает отчуждение человека от власти;

сильное имущественное расслоение общества. В неправовом государстве существует значительный имущественный разрыв между "верхами" и "низами", отсутствует сколько-нибудь заметная прослойка среднего класса. Государство либо не ставит задачу улучшения благосостояния общества, либо ставит, но на практике не стремится реализовать ее;

ограничение свобод личности, прав человека. В неправовом государстве не обеспечиваются права и свободы человека и гражданина. В ряде стран (например, в арабских государствах) официально ограничены права женщин. Бывает, что государство закрепляет права человека в законе, но законы являются ширмой. Преследуется самостоятельность и собственные убеждения; вводится единомыслие, какая-то одна идеология (в том числе религиозная), подкрепленная силой и авторитетом государства. Практикуются репрессии и доносы. Маленький человек находится в страхе, растерянности, синдроме тревожного ожидания;

применение насилия, принуждения ради "великих" целей и задач. Использование методов принуждения может осуществляться как на временной основе, так и постоянно. Использование насилия оправдывается необходимостью решить те или иные проблемы, задачи. Зачастую власть обещает построить "новую жизнь", "общество процветания", но человек не включен в процесс принятия решений. Личность становится средством достижения великих целей и задач, приносится в жертву (по принципу "цель оправдывает средства"). Массы играют роль строительного материала для достижения возможного будущего благополучия. Примером могут служить отдельные периоды истории СССР, Чили и других государств;

право заменяется понятиями "пользы", "целесообразности". В неправовом государстве может иметься развитая правовая система, поддерживаться внешний порядок и законность, но это забота об охране "своего права", "своей законности", которые в действительности оторваны от естественных прав человека. Это явление можно было бы назвать "диффузией тоталитарных идей в позитивное право". При необходимости, если полезно или целесообразно, государство легко отходит от установлений права. В таких условиях "верхи", элита обычно живут по своим правилам и законам, являются недостижимыми для правосудия; в обществе царят двойные стандарты;

отсутствие или декоративный характер разделения властей. В неправовом государстве жизнью управляет, как правило, исполнительная власть, которая подчиняет себе законодательную и судебную ветви власти. В результате

парламент начинает штамповать нужные власти законы, а суды - выносить "правильные" приговоры и решения;

неприязнь к частной собственности. Неправовое государство боится частного собственника, так как частная собственность несет экономическую самостоятельность индивидуума, его независимость от государства. Государство национализирует собственность либо берет ее под свой контроль другими средствами, пытается перераспределить собственность, усреднить стандарт жизни. На практике падает эффективность труда, качество товаров, наступает всеобщий дефицит, в обществе воцаряется коллективная (усредненная) бедность. В таком государстве нет рынка, могут быть лишь "элементы рынка";

изоляция. Неправовое государство постепенно теряет связь с населением. Такое государство боится "чрезмерной зависимости" (экономической, политической, идеологической) от внешнего мира и часто осуществляет линию на самоизоляцию в международных делах, проводит политику "опоры на собственные силы". Примером может служить КНДР: официально провозглашенная идеология "чучхе" содержит принцип "опоры на собственные силы".

В неправовом государстве могут присутствовать как все указанные выше признаки, так и всего лишь некоторые из них. Наличие хотя бы одного из признаков уже свидетельствует, что государство не является правовым.

В то же время в государстве могут быть перечисленные признаки, но государство декларирует и на практике стремится к правовому государству. Таких государств в мире достаточно много.

В условиях глобализации, которая началась в XX веке и будет разворачиваться в XXI веке, большинство государств будет подтягиваться к общемировым стандартам. Общая логика развития человечества, единое экономическое пространство требуют движения в сторону правовых государств.

21. Государство и личность. Политическая жизнь, политическая система общества - это поле взаимодействия государства и личности.

Фактически история выявляет два типа взаимосвязей между ними:

1) когда государство подавляет личность, подчиняет ее, стирает различия между личным и общественным, индивидуальным и публичным; человек рассматривается частью государственного механизма, а государство стремится все задачи решать только политическими, а не иными средствами (авторитарные, тоталитарные системы); происходит разрыв отношений между отдельным человеком и государством, человек уходит на позицию несотрудничества;

2) когда между государством и личностью устанавливаются отношения партнерства и сотрудничества; государство использует самые различные каналы для взаимодействия с личностью, гражданами, защищает права личности; в право воплощается воля народа (а не самого государства); меняется соотношение между государством и законом: формула "закон есть инструмент государственной власти" меняется на формулу "государство есть инструмент закона"; каждый индивид также уважает закон и стремится действовать в рамках закона.

Современные развитые правовые доктрины исходят из того, что человек от рождения имеет естественные, неотъемлемые права - право на жизнь, свободу, собственность и т.д. Государство не дарует права, а только закрепляет их в

законе и обеспечивает их реализацию. Если государство игнорирует естественные права, ущемляет их, то оно характеризуется как антидемократическое. Основные права и свободы человека закрепляются в международноправовых актах и национальных конституциях.

Следует особо обратить внимание, что зачастую государство осуществляет дискриминацию отдельных категорий лиц. В этом отношении наиболее показателен пример дискриминации женщин в общественной и государственной жизни многих стран.

Вообще преобладающая часть человеческой истории характеризуется дискриминационным отношением к женщине.

В древнеиндийских Законах Ману (II в. до н.э.) содержалось специальное положение, фиксировавшее общий принцип отношения к женщине: "...Женщина никогда не пригодна к самостоятельности". Поэтому Законами предписывалось, чтобы женщина всегда была под опекой/охраной отца, мужа, сыновей.

Древнеримским правом (Законами XII таблиц, V в. до н.э.) предусматривалось, что мужчина приобретал власть над женщиной в силу факта "давностного сожительства с нею", т.е. совместного проживания в течение года и более.

Правда, Законы предоставляли определенный выбор женщине: если она не желала власти мужа, то раз в году должна была отлучаться из своего дома на три ночи и таким образом прерывать годичное давностное владение ею.

В определенном смысле такое общество (как и цивилизация в целом) является "мужским обществом", т.е. обществом, в котором право обеспечивает приоритет мужчины.

В современных развитых правовых государствах такое положение устранено. Юридически женщина поставлена в равные условия с мужчиной. Во многих странах это уже приносит наглядные плоды: в прибалтийских и скандинавских странах, например, удельный вес женщин в политике, в общественной и государственной жизни - один из самых высоких в мире. Не являются уже исключением примеры женщин-президентов в своих странах.

В то же время во многих государствах, главным образом развивающихся, положение женщины остается тяжелым; женщина продолжает подвергаться дискриминации, остается бесправной.

Контрольные вопросы

1. Что такое общество? Чем общество отличается от стада?
2. Какие автономные группы общественных отношений можно выделить?
3. Кто являются участниками общественных отношений?
4. Какова роль интересов в общественных отношениях?
5. Какие типы общества можно выделить?
6. Какую роль может играть государство по отношению к обществу?
7. Почему государство и личность объективно противостоят друг другу?
8. Какими средствами государство воздействует на поведение человека?
9. Какие виды правовых норм регулируют поведение человека?

10. Чем правовые нормы отличаются от неправовых?
11. Что такое нормы обычаев? Религиозные нормы? Нормы морали? Приведите примеры таких норм?
12. Как государство относится к неправовым нормам?
13. В чем состоят признаки гражданского общества?
14. В чем состоят признаки правового государства?
15. В чем состоят признаки неправового (полицейского) государства?
16. Кто из ученых прошлого внес определенный вклад в концепцию гражданского общества? Правового государства?
17. Почему наличие среднего класса является важным признаком гражданского общества?
18. Каким образом, через какие механизмы люди, общество осуществляют саморегулирование?
19. Какой из двух предложенных вариантов определений гражданского общества кажется вам более точным? Почему? В чем "плюсы" и "минусы" данных определений?
20. Почему Нортхэмптонский статут, принятый в Англии в 1328 году, можно считать практическим шагом на пути к правовому государству?
21. Чем известен Шарль-Луи Монтескье?
22. Почему конституцию часто называют общественным договором?
23. Что такое естественное право и позитивное право? В каком соотношении они находятся?
24. Зачем необходимо разделение властей?
25. Что такое разделение властей "по горизонтали" и "по вертикали"?
26. Чему служит система сдержек и противовесов? Приведите примеры элементов системы сдержек и противовесов.
27. Существуют ли в мире в настоящее время неправовые (полицейские) государства? Какие?
28. Каким образом могут выстраиваться отношения между государством и личностью?
29. Какие нормы охватываются термином "социальные нормы"?
30. Какая существует взаимосвязь между нормами права и нормами обычая?
31. У каких норм - религиозных или правовых - шире социальная сфера действия?
32. Как используют государства нормы обычая? религиозные нормы?
33. Можно ли утверждать, что в основе права лежит общечеловеческая мораль?
34. В каких современных странах подвергаются дискриминации отдельные категории лиц? Приведите примеры стран и используемых форм дискриминации.

Раздел 4. Основные понятия о праве

22. Происхождение и понятие права. В первобытном (догосударственном) обществе жизнь и деятельность людей регулировалась обычаями. Существовали

выработанные - зачастую веками - правила совместной охоты, разделения труда на женский и мужской, распределения добычи, вступления в брак, решения общих вопросов, наказания нарушителей, внутриродовых взаимоотношений.

Например, действовал обычай сдачи добытого в "общий котел", запрет на брак кровных родственников, ритуалы захоронения убитых в войнах и умерших сородичей.

Особенно велика была роль запретов - табу. Запреты - наиболее простая и относительно эффективная форма регулирования поведения. Посредством табу, подкрепленных религиозными представлениями, вождям и старейшинам удавалось поддерживать устоявшийся порядок, отношения подчинения.

Обычаи служили главным и единственным регулятором общественных отношений, они обеспечивали внутри общества порядок. Соблюдались обычаи в силу привычки, авторитета. Само общество, люди следили за соблюдением "вековых правил". Оступившегося поправляли либо наказывали.

Несмотря на кажущуюся простоту механизм родовых обычаев в ту пору был достаточно сложным. Каждое правило, вытекавшее из обычая, диктовалось потребностями жизни и в то же время воплощало в себе и примитивную мораль, и зарождавшиеся религиозные представления.

Таким образом, обычай содержал в своем составе (как бы внутри себя) те явления, которые потом, с развитием общества, стали самостоятельными общественными явлениями - религиозными нормами, моральными нормами и т.п.

Ввиду сложного состава родовых обычаев их часто называют мононормами. Слово "моно" (т.е. один) означает, что несколько общественных явлений слиты в одном правиле поведения.

Обычаи (мононормы) - это еще не право. Они послужили питательной средой для права, приготовили почву для появления права, как только появилось государство.

Однако общество развивалось. На определенном этапе его развития, как известно, появилось государство: возник аппарат власти, специальные люди - управленцы.

Государство стало использовать большинство мононорм, подкрепив их своей силой. Если, скажем, раньше за соблюдением запрета на убийство сородича следило само общество и оно же наказывало убийцу по своим обычаям, то теперь такой запрет исходил от государства, и государство определяло форму наказания.

Обычаи, за которыми встает государство, которые подкреплены силой государства и несут его волю, называются правовыми обычаями, или санкционированными обычаями. Такие обычаи - это уже право, потому что за ними стоит государство.

Право, состоящее из норм правовых обычаев, называется обычным правом. Через стадию обычного права прошли практически все древние государства.

С изобретением письменности государства поспешили закрепить свою волю в письменном виде. Характерно, что в первую очередь на письме закреплялись религиозные учения и правовые предписания. Родилось "писаное право", часто обозначаемое латинским синонимом "jus scriptum". Так называется

право, закрепленное в письменной форме.

Теперь сами правовые нормы приобрели точность, что делало контроль за их выполнением более эффективным и удобным. Государства сразу же приступили к фиксации наиболее важных правил, касающихся собственности, сохранения устоев; ужесточили меры наказания за нарушения введенных предписаний.

С развитием общества и общественных отношений требовались все новые и новые нормы, и государство издавало их посредством разного рода актов. Такие акты получили название нормативных.

Нормативные акты, таким образом, - это официальные документы, исходящие от государства и содержащие нормы права. "Указы королей", "княжьи грамоты" - примеры такого рода древних нормативных актов. Законы - пример современных нормативных актов.

В наши дни правовые нормы в большинстве государств существуют, главным образом, в форме нормативных актов.

Итак, зарождение и развитие права шло по формуле: "мононормы - санкционированные нормы (правовые обычаи) - писаное право - нормативные акты".

До наших дней дошли уникальные образцы древней правовой мысли - сборники писаного права, действовавшего века и тысячелетия назад. Наиболее известным и древним из них считаются так называемые "Законы Хаммурапи".

Хаммурапи был царем Вавилона примерно в XVIII веке до н.э. Вавилон - одно из древних государств восточного типа, располагавшееся на территории современного Ирака.

Законы времен Хаммурапи были высечены на каменных стелах, благодаря чему они дошли до нашего времени почти целиком.

Вот, например, одна из норм, содержащихся в Законах Хаммурапи: "Если человек украдет малолетнего сына человека, то его должно убить".

Очевидно, что эта норма корнями уходит в обычаи первобытного общества, т.е. была мононормой. Видимо, такие случаи происходили довольно часто. Появившееся государство сохранило данную норму и подкрепило ее своей силой, заложило в нее свою волю.

Еще одна норма: "Если сын ударит своего отца, то ему должно отрезать пальцы". Чего добивалось древнее государство таким правилом? Конечно же, порядка. А какой же это порядок, рассуждали составители законов, если младший будет поднимать руку на старшего; такое надо пресекать в зародыше самыми суровыми средствами.

Читаем дальше: "Если человек повредит глаз какого-либо из людей, то должно повредить его глаз". Здесь зафиксирован древний принцип ответственности: око за око, зуб за зуб. Он известен как "принцип талиона".

Это было примитивное, жестокое средство предотвратить нарушение порядка, воздать должное причинителю вреда, но на тот период оно выполняло свои функции.

Развитие данного принципа в другой жизненной ситуации находим в следующих нормах: "Если строитель построит дом и сделает свою работу непрочной, так что построенный им дом обвалится и причинит смерть хозяину

дома, то этого строителя должно убить.

Если он причинит смерть сыну хозяина дома, то должно убить сына этого строителя".

Помимо Законов Хаммурапи, среди других известных дошедших до нас источников "писаного права" можно назвать:

древнеримские "Законы XII таблиц" (V в. до н.э.);

древнеиндийские "Законы Ману" (по имени мифического прародителя людей, II в. до н.э.).

В России первым сборником правовых норм явилась "Русская правда" (XI-XII вв.).

23. Характеристика Законов Хаммурапи. Рассмотрим поподробнее, что представляли собой правовые памятники древности.

Законы Хаммурапи регламентировали вопросы продажи земли, строений, аренды пахотного поля, сада, найма быков, заклада имущества, займа, наследования, семейных взаимоотношений.

В них не проводилось различия между уголовным, гражданским правом, или материальным и процессуальным правом.

Согласно Законам, в древневавилонской семье господствовал муж. В случае нужды отец был вправе продать детей. Существовала свобода развода для мужа. Право развода для жены было ограничено.

Кровной мести уже не существовало. На смену ей пришел выкуп, штраф. Смертная казнь упоминается в 30 случаях. В качестве формы смертной казни использовались: сожжение, утопление, посадение на кол и др.

Большая часть норм формулировалась как решение суда по частному делу, например: "Если врач сделает человеку тяжелый надрез бронзовым ножом и излечит этого человека..., то он должен получить 10 сиклей серебра".

24. Краткая характеристика Законов Ману. Законы были написаны на санскритском языке и состояли из 2685 статей. Фактически это был сборник правовых норм и норм морали, политических, религиозных предписаний.

Законы регулировали вопросы займа, залога, долгового рабства. В законах уже тогда предусматривались основания недействительности сделок, договоров. Согласно Законам, не считалась действительной сделка, которая заключена с человеком безумным, пьяным, старым, с ребенком, с применением насилия и обмана. Запрещались тайные сделки.

Законы закрепляли господство мужчины в семье, но в то же время несли в себе пережитки группового брака: в случае смерти вдова должна была стать женой деверя (брата мужа); в случае смерти жены муж женился на ее сестре. Развод для жены был невозможен.

Считалось, что женщина должна постоянно находиться под опекой мужчины: "женщина никогда не пригодна к самостоятельности", "муж обязан учить жену поведению и может ударить ее три раза по спине расщепленной тростью, веревкой или рукой".

В уголовном праве различаются такие преступления, как: кража, грабеж, убийство, изнасилование, мошенничество, вымогательство, продажа некачественных товаров и др.

Проводилось различие между умыслом и неосторожностью в случаях

правонарушений. Осознавались понятия рецидива, тяжкого и легкого преступления. В качестве наказаний предусматривались: посадение на кол (за ночную кражу), утопление, отрубание головы, членовредительство (лишение руки, ноги, глаза, носа, уха, языка и др.), штрафы.

В Законах присутствуют и процессуальные нормы. Так, главным средством установления истины в судебном производстве признается наличие свидетелей. Если свидетелей или каких-либо документов не было, прибегали к клятвам и/или судебным испытаниям - ордалиям: обвиняемый должен был "взять огонь", погрузиться в воду и т.п.

25. Краткая характеристика Законов XII таблиц. Свое название Законы получили в связи с тем, что были написаны на 12 деревянных досках, которые выставлялись на городской площади. Сами Законы до нас не дошли и восстанавливались исследователями по отрывкам из различных источников. Законы представляют собой сборник обычного права.

Значительное место в них отведено отношениям, связанным с имущественным оборотом. Так, основная часть вещей находилась в свободном обороте, а сделки, касающиеся земли, рабов, рабочего скота, требовали особого формального порядка их совершения (сложной процедуры в присутствии свидетелей).

Было узаконено долговое рабство. Если должник не мог вернуть долг, то его предавали смертной казни или продавали в рабство. Когда у должника оказывалось несколько кредиторов, закон предписывал: "Пусть разрубят должника на части".

В семейных отношениях закреплялась неограниченная власть домовладельца. Традиционно брак устанавливался в форме покупки жены (с теми же формальностями, как и при купле-продаже раба). Предусматривалось наследование по завещанию.

Наказания, по Законам XII таблиц, отличаются жестокостью: смертная казнь следовала за поджог дома или хлеба, за сбор чужого урожая с поля. Всякий был вправе убить ночного вора, дневной вор обращался в рабство.

Процессуальные правила в Древнем Риме были достаточно сложными. Гражданский процесс был не одинаковым в спорах между римскими гражданами и в спорах между иностранцами.

Спор между гражданами разрешался в так называемом легисакционном процессе, строго формализованном. Истец обращался с иском к соответствующему должностному лицу - претору. Претор назначал день суда, вызывал ответчика.

Процесс спора за вещь протекал путем произнесения сторонами установленных обычаем юридических формул. Если кто-то сбился или ошибся, то автоматически проигрывал дело. Если нет - наступала вторая стадия процесса.

На второй стадии претор назначал судью, который рассматривал дело по существу: выслушивал свидетелей, знакомился с документами, выносил решение.

В суде по спорам между иностранцами процедура была гораздо проще. Претор сам решал дело от начала до конца. Эта практика оказала очень большое влияние на позднейшее развитие римского права.

26. Краткая характеристика "Русской Правды". "Русскую Правду" иногда

называют "кодексом Ярослава Мудрого". Фактически "Русская Правда" - это сборник правил, взятых из княжеских уставов, византийских источников и обычаев. Существует она в нескольких вариантах - списках (рукописях), которые датируются XI-XIII вв.

Значительная часть статей "Русской Правды" посвящена преступлениям против личных и имущественных прав частных лиц: убийство, воровство, укрывательство беглого раба, позорный удар необнаженным мечом. За преступления холопов ответственность нес господин холопа.

В качестве наказаний применялись такие их виды, как "месть" (возмездие руками потерпевшего), денежные штрафы, уголовные кары - "поток и разграбление" (лишение личных и имущественных прав), изгнание и ссылка, заключение "в железо" или "в погреб", обращение в рабство, "битье кнутом у колокольницы", смертная казнь через повешение, утопление и т.п.

27. Признаки права. Шли века и тысячелетия, правовые системы государств развивались, становились все сложнее и совершеннее. Издавались все новые и новые нормы права. Государства перенимали друг у друга право, зачастую сохраняя собственную специфику, национальные особенности.

Наступили времена, когда одного сборника законов на все случаи жизни в государстве уже было недостаточно, и государства стали принимать дополнительные нормативные акты, группируя их по родственным сферам отношений - отдельно уголовные нормы, отдельно - нормы, регулирующие имущественные отношения и т.п.

Современные правовые системы в развитых государствах представляют собой чрезвычайно сложное явление. Как правило, нормы права содержатся в тысячах и десятках тысяч законов, подзаконных актов.

В некоторых странах нормы права могут содержаться в решениях судов (такие нормы называются судебными прецедентами), в религиозных книгах, например в Коране - применительно к исламским странам.

Что же делает установленные государством правила поведения правом? Какие признаки отличают право от других видов норм?

В повседневной жизни мы ориентируемся в мире, отделяя вещи и явления друг от друга - интуитивно или сознательно - по их признакам. Мы не спутаем книгу с блокнотом, телевизор с телефоном, митинг с демонстрацией, партию с клубом болельщиков.

Если мы определим, какие же признаки свойственны праву, правовым нормам, мы научимся отличать право от других похожих на него явлений.

Признаками права являются следующие:

право - это всегда много норм, правил поведения. Если перед нами нормы (правила), один признак уже есть. Признак нормативности. Однако нормы могут быть и у морали. Следовательно, надо искать другие признаки правовых норм;

"вглядываясь" в норму права, мы обязательно увидим в ней волю государства; правовая норма исходит от государства, подкреплена его силой. Этим правовая норма отличается от других (неправовых) норм. Итак, наличие государственной воли - второй признак правовой нормы;

норма права не просто отражает волю государства; она служит "в его руках" инструментом регулирования общественных отношений: посредством права

государство направляет поведение людей в нужное русло под угрозой определенных последствий. Следовательно, регулятивный характер правовых норм - третий признак права.

На основе указанных признаков права можно сформулировать определение права.

Право - это система общеобязательных норм, выражающих государственную волю и являющихся государственным регулятором общественных отношений.

Итак, в право заложена государственная воля. Выше указывалось, что государство может быть нацелено на обслуживание интересов либо отдельных групп населения, классов, страт (классовая/групповая сущность государства), либо всего населения (общесоциальная сущность).

Следовательно, государственная воля, заложенная в право, может быть на самом деле волей - пусть и опосредованной - либо отдельных классов/групп, либо всего общества.

Бывают ситуации и периоды, когда то или иное государство отражает интересы управленческого аппарата, и в этом случае право отражает волю самого государства. Такое государство и право долго не существуют.

В современных развитых правовых государствах право отражает государственную волю, которая, в свою очередь, есть общая воля народа, общества.

В этом и состоит сущность права - содержать волю народа (или его части).

Если воля народа состоит в том, чтобы экономика была рыночной, заводы конкурировали между собой в производстве хороших, недорогих и качественных товаров, значит государство должно принимать законы о приватизации, конкуренции, недопущении монополизма, защищает гражданина-потребителя от произвола предприятий-монополистов.

Государственная воля, заложенная в такие законы, - отражение воли народа.

28. Норма права и ее структура. Присмотримся теперь к отдельной норме права. Нормы - это правила, которые возлагают на нас права или обязанности. Через нормы права государство добивается от всех нас определенного поведения и в конечном счете общественного порядка.

Норма - это общеобязательное, формально-определенное правило поведения, охраняемое государством.

Вот некоторые примеры норм права:

Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его (ст. 6 Конституции РФ);

Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (ст. 13 Конституции РФ);

Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации (ст. 117 Конституции РФ);

Ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка: (ст. 60 Семейного кодекса);

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет (ст. 2.3 Кодекса об административных правонарушениях);

Нашедший вещь вправе хранить ее у себя либо сдать на хранение в милицию, орган местного самоуправления или указанному ими лицу: (ст. 227 Гражданского кодекса);

Работодатель: обязан вести трудовые книжки на каждого работника, проработавшего в организации свыше пяти дней, в случае, если работа в этой организации является для работника основной (ст. 66 Трудового кодекса).

Государство тщательно "продумывает", если можно так выразиться, каждую норму права, ищет те сферы отношений, которые нуждаются в новых правилах. Если такие правила не будут своевременно даны, люди не будут знать, каким образом себя вести, решать свои вопросы и проблемы, и общество столкнется с конфликтами интересов, с беспорядком.

При этом государство в своем правотворчестве, как правило, всегда запаздывает: жизнь развивается быстрее, чем государство успевает формулировать нормы.

Появились компьютеры и Интернет - и понадобились правила, регулирующие отношения с использованием Интернета. Появились генетически модифицированные продукты - и государства стали регулировать порядок их производства и продажи. Возникли проблемы с экологией - и государства активно занялись разработкой норм по охране окружающей среды.

К каким-то вопросам государства пока не могут найти однозначного решения. Так, например, обстоит дело с клонированием человека, пересадкой органов и их искусственным выращиванием, практикой эвтаназии (помощи в уходе из жизни), однополыми браками, умеренным потреблением легких наркотиков и т.п.

Получается, что общественные отношения уже появились, а государство не может определиться, не может найти баланс между общественным интересом и интересами отдельных людей, групп людей, организаций. Где-то государство запрещает появившуюся практику (например, эвтаназию) или временно приостанавливает ее (например, опыты по клонированию); где-то, наоборот, разрешает то, что раньше было недопустимо (однополые браки, умеренное потребление легких наркотиков).

В наши дни общество, общественные отношения развиваются особенно интенсивно. Усиливаются взаимосвязи между народами, государствами и их экономиками, мир превращается в единое целое. Человек осваивает все новые и новые сферы. На повестке дня освоение Луны и ее ресурсов, расширение хозяйственной деятельности человека в космосе. Появляются фантастические технологии, которые приходят в повседневную жизнь. Все это требует и будет требовать новых норм права.

Попробуем на минуту встать на место законодателя и сформулировать норму права. Даже не обладая навыками правотворчества, мы обязательно сформулируем правило по определенному алгоритму.

Представим, что мы на необитаемом острове со своими товарищами, и нам необходимо выработать правила общежития. Правило "номер один", конечно же,

будет касаться пищи, потому что именно питание становится в этих условиях жизненным интересом.

Если мы не выработаем нужного правила, мы постоянно будем сталкиваться с проблемой, с конфликтом интересов. В обществе, где не урегулированы жизненно важные вопросы, царит нервозность, конфликтность, беспорядок.

С чего начнется выработка правила? Естественно с указания на ситуацию, которую, собственно, и требуется отрегулировать. Эта часть нормы будет выглядеть так: "Если кто-то из нас найдет пищу..." В данной фразе обозначена та сторона жизни, в которой еще пока нет правила, и люди не знают, как себя вести в этом случае, а отсюда - проблемы взаимоотношений. Мы выявили пробел и восполняем его.

Теперь необходимо определить, что именно надо делать в указанной ситуации. Вторая часть нормы будет, следовательно, звучать так: "...то нашедший обязан разделить пищу между всеми (или, может быть, сдать в общий котел)".

Вот оно правило поведения. В нем указывается на обязанность, установлено, каким образом должен действовать член общества в определенной ситуации.

Следует обратить внимание: если у нашедшего есть обязанность (распределить пищу между всеми или сдать ее в общий котел), то у кого-то должно рождаться право, связанное с этой обязанностью. Понятно, что такое право появляется у всех остальных членов общества и состоит это право в том, чтобы требовать раздела пищи или сдачи ее в общий котел.

Таким образом, выработанное правило жестко связало нашедшего пищу с другими членами общества. Данная связь состоит из обязанности одного и встречного права остальных. Такие связи и делают из нас общество. Все мы связаны друг с другом множеством прав и обязанностей.

Однако выработанное правило будет неэффективным, если в нем нет третьей части - указания на последствия несоблюдения установленной обязанности. Третья часть нормы может быть сформулирована следующим образом: "...в противном случае нарушитель сам временно будет лишен пищи". Третья часть служит некой гарантией, обеспечивающей выполнение установленной обязанности.

Итак, родилась новая норма. При ее разработке был выдержан определенный алгоритм, по которому разрабатываются все нормы права: сначала обрисована ситуация, в которой требуется определить право или обязанность сторон, затем сформулирована сама обязанность (право) и, наконец, указано на неблагоприятные последствия несоблюдения правила.

Этот алгоритм можно передать "формулой": "Если - то - иначе", что означает: если сложится такая-то ситуация, такие-то обстоятельства, то у субъекта возникает такая-то обязанность (право), которую он должен исполнить; иначе субъект понесет такую-то ответственность, должен будет претерпеть неприятные, неблагоприятные последствия.

Все эти три части являются частями нормы права. Каждая из этих частей имеет свое название: первая часть - гипотеза; вторая - диспозиция; третья - санкция.

Следовательно, внутреннее строение нормы носит системный характер и, как правило, включает три элемента: гипотезу, диспозицию, санкцию.

Гипотеза - это указание на условия, при которых реализуется, действует норма. Диспозиция - это само правило поведения, из которого проистекают права и/или обязанности субъектов права. Санкция - это указание на ответственность в случае нарушения нормы.

У юристов есть поговорка: без гипотезы норма бессмысленна, без диспозиции - немыслима, без санкции - бессильна.

Именно по такому алгоритму вырабатываются нормы права государством (законодателем). Сложность состоит в том, что не всегда формулировки норм однозначны.

Зачастую требуется приложить усилия, чтобы правильно проанализировать норму и понять заложенную в нее волю законодателя, определить все части нормы. Иногда слова гипотезы, например, свернуты всего лишь в одно-два слова либо предполагаются "за кадром".

Кроме того, в большинстве случаев третьи части норм (т.е. санкции) отделены от норм и помещены отдельно. Так, например, мы можем рассматривать Уголовный кодекс или Кодекс об административных правонарушениях как сборники санкций ко множеству норм права.

Чтобы правильно понять и применить ту или иную норму права, мы должны определить волю законодателя, а для этого найти в нормативных актах все три части нормы.

29. Виды норм. В праве существуют, наверное, миллионы норм. Чтобы ориентироваться в этом "океане", надо разложить нормы по определенным "полочкам" или, иначе говоря, проклассифицировать их.

Существует множество классификаций норм права. С некоторыми из них мы познакомимся чуть дальше. Однако одна из наиболее важных классификаций - это разделение норм на три категории:

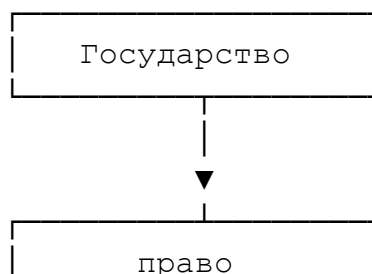
нормы обязывающие;

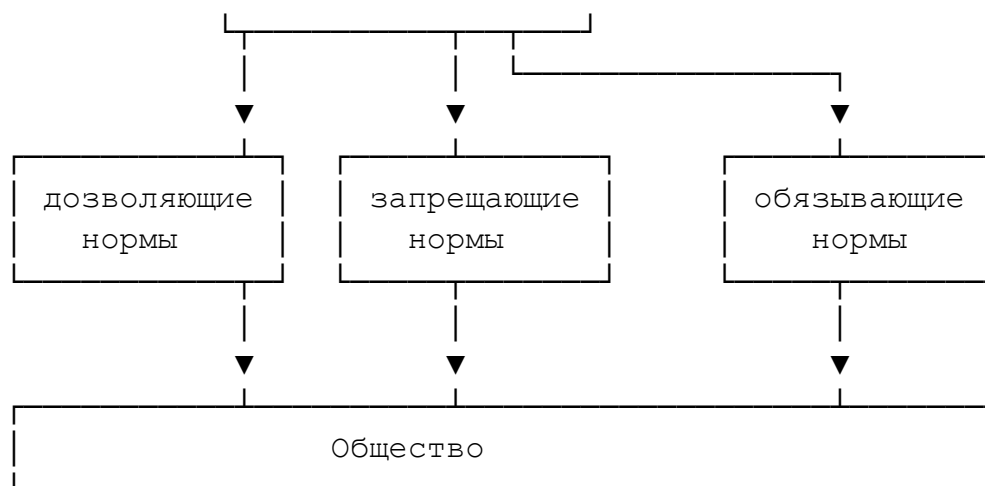
нормы запрещающие;

нормы управомочивающие (можно называть их также разрешающими или позволяющими нормами).

Устанавливая тот или иной вид нормы, государство добивается от нас нужного поведения: либо чтобы мы не делали чего-то (бездействовали), либо, наоборот, делали что-то, либо действовали по своему усмотрению - в рамках своих прав.

Известную нам схему соотношения государства, права и общества можно интерпретировать следующим образом.





Вот примеры обязывающих норм:

"Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования" (ст. 43 Конституции РФ);

"Перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия" (ст. 116 Конституции РФ).

"Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы..." (ст. 57 Конституции РФ).

И вновь мы обращаем внимание, что законодатель сформулировал в данных нормах определенные обязанности: обеспечить основное общее образование, сложить полномочия, платить налоги.

Однако в подтексте норм у кого-то рождаются соответствующие права: у детей - право требовать от родителей условий для получения основного общего образования; у Президента - право на сложение полномочий Правительством; у государства - право на получение налогов от граждан.

Вот примеры запрещающих норм: "Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой национальной и религиозной розни" (ст. 13 Конституции РФ).

"Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жесткому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию..." (ст. 21 Конституции РФ);

"Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд" (ст. 81 Конституции РФ);

"Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации" (ст. 109 Конституции РФ);

"...Создание чрезвычайных судов не допускается" (ст. 118 Конституции РФ).

Запрещающую норму можно рассматривать как разновидность обязывающей. Фраза "запрещается делать то-то" равна фразе "обязан не делать

этого".

Если кому-то запрещается подвергать людей пыткам, это означает: он обязан не подвергать людей пыткам. А люди, соответственно, имеют право, чтобы их не пытали. Любые пытки - нарушение прав человека и гражданина.

Вот примеры управомочивающих (дозволяющих, разрешающих) норм:

"Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме" (ст. 32 Конституции РФ);

"Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность" (ст. 49 Конституции РФ).

В управомочивающих нормах применяется "обратная логика": если законодатель сформулировал в норме чье-то право, то одновременно с этим у кого-то рождается и встречная обязанность. Эта обязанность сформулирована как бы "за кадром" нормы.

Получается, что мы видим в норме больше, чем в ней прямо написано: прописано право, а мы видим также и обязанность; прописана обязанность - мы видим также и право.

Так, если граждан получает право избирать и быть избранными, государство тем самым одновременно приобретает обязанность обеспечить это право. Если у обвиняемого есть право не доказывать свою невиновность, то государство, суд, наоборот, несут обязанность доказать вину.

Отдельные нормы можно квалифицировать как смешанные, потому что они содержат элементы как управомочивающих, так и обязывающих (запрещающих) норм. Так иногда формулирует нормы законодатель.

Ну, например, в Конституции имеется норма (ст. 38): "Забота о детях, их воспитании - равное право и обязанность родителей".

Или в статье 87 российской Конституции говорится: "В случае агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение...". Законодатель не стал писать: "...обязан ввести..." или "...имеет право вводить: военное положение". "Обязан" или "имеет право" - это должно быть решено в зависимости от реальной обстановки.

Итак, норма права несет волю государства (законодателя). Нормы права должны быть каким-то образом выражены, сформулированы. Отсюда вывод: следует различать понятие "нормы" и понятие "статьи" закона (акта). Они соотносятся друг с другом как "содержание" и "форма".

Правила/нормы - это то, что находится внутри законов (актов). Мы открываем закон - и видим там нормы/правила, подобно тому, как заглядываем в кувшин - и видим там содержимое.

Иногда норма целиком со всеми ее частями помещена в одной статье закона (акта). Чаще гипотеза и диспозиция нормы помещены в одной статье, а санкция - в другой статье или даже в другом законе (акте). Бывает, что в одной статье закона помещаются сразу несколько норм (тоже, как правило, усеченных, без санкций).

И здесь мы подошли к вопросу об источниках права.

30. Источники права: понятие, состав. Право имеет свои источники. Для

того, чтобы понять термин "источник права", нужно обратиться к инструментарию, выработанному наукой философией. Философию не случайно называют "наукой всех наук", поскольку именно философия вооружает другие науки понятийным аппаратом, т.е. вырабатывает общие категории и понятия.

Так, например, в философии выработаны понятия формы и содержания. В принципе с точки зрения формы и содержания можно смотреть на весь окружающий мир. И тогда человека можно рассматривать как единственную на земле форму разумной жизни: человек - форма; разумная жизнь - содержание. Самый простой пример - кувшин и вода; кувшин - форма; вода - содержание.

Смысл рассуждений сводится к тому, что форма и содержание - тесно связанные между собой понятия. Содержание почти всегда "следует за формой"; и действительно, в какой бы кувшин вы не переливали воду, она приобретет очертания сосуда, в котором находится.

В то же время форма и содержание - достаточно самостоятельные, автономные явления. И в самом деле: если в кувшине образуется трещина, вода вытечет; вода (содержание) не примет такой формы. Форму и содержание того или иного явления, предмета исследования можно и нужно изучать по отдельности.

Эту же диалектику двух философских понятий можно перенести в обществознание - в общество, в государство, право. Так, государство предстает как форма организации власти; власть - содержание, а государственный аппарат - форма.

Точно так же можно подходить и к праву. Право - это совокупность норм, т.е. правил (исходящих от государства). Однако эти правила должны в какой-то форме существовать; они должны быть определенным образом выражены, сформулированы, организованы. Значит, нормам права нужна своя форма.

В древности такой начальной формой права (норм/правил) явились санкционированные (правовые) обычаи. В современных условиях право существует, по большей части, в форме нормативных актов - законов, подзаконных актов. Мы открываем Уголовный кодекс (это - закон, нормативный акт) и видим "внутри" содержание, т.е. нормы права. Уголовный кодекс выступил как источник, "породивший" и аккумулировавший какую-то часть права.

Форма существования норм права и называется источником права.

Таким образом, источник права - это форма презентации, существования и организации норм права. Подобно тому, как вода может находиться в разных по очертаниям сосудах, так и нормы права могут содержаться в разных формах ("кувшинах").

Обычно выделяют несколько видов источников. К наиболее часто упоминаемым и очевидным относят, как правило, два наиболее распространенных источника:

- правовой обычай;
- нормативный акт.

В некоторых странах нормы права могут существовать в другой (непривычной для нас форме), например, в форме судебных решений или в форме религиозных предписаний.

31. Правовые обычаи - источники права. Правовые обычаи являются

наиболее древним источником права. Напомним: обычаи бывают правовыми и неправовыми.

Следовательно, не всякий обычай - источник права, а лишь правовой обычай, т.е. обычай, который подкреплён силой государства, его принуждением. Или, как иногда говорят, санкционируется государством. В правовой обычай заложена воля государства - высшей власти.

Обычай обмениваться кольцами при бракосочетании - это неправовой обычай. Он соблюдается в силу привычки, народной традиции. Несоблюдение этого обычая не влечёт никаких правовых последствий.

В современных развитых правовых системах санкционированных обычаев почти не осталось; они давно трансформировались в статьи законов и подзаконных актов. Как правило, обычаям оставляются те сферы, где вмешательство законодателя преждевременно или нежелательно.

Из истории нам известны, следующие, например, правовые (т.е. санкционированные государством) обычаи. У древних германцев вступление в брак по обычаю осуществлялось покупкой жены. Через покупку муж приобретал власть над женой.

Движимое имущество в Германии наследовали сын и дочь в равной доле, а земля переходила только к сыну ("Салическая правда").

В известном сборнике древнего германского права (сборнике санкционированных обычаев) "Салическая правда" имеются, в частности, такие нормы, дающие представления о правовых обычаях:

"Если кто назовет другого уродом, присуждается к уплате 3 солидов" (солид - золотая монета);

"Если кто даст ложное показание (имеется в виду на суде), присуждается к уплате... 15 солидов";

"Если кто заберётся в чужой виноградник красть виноград и будет застигнут на месте преступления, присуждается к уплате 15 солидов";

"Если кто оторвет большой палец на руке или на ноге, присуждается к уплате 50 солидов".

На Руси долгое время действовал обычай ответственности господина за преступление его холопа.

Редким примером санкционированного (правового) обычая в современной России может считаться правило, содержащееся в статье 19 (п. 1) Гражданского кодекса РФ, или ГК.

Известно, что при разного рода сделках, в документах, удостоверяющих личность, гражданин обязан указывать свое полное имя. Но что считать полным именем? Так вот статья 19 ГК определяет: "...Гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственное имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая".

Следовательно, полное имя состоит, по закону, из трех частей: собственного имени, отчества и фамилии. Однако государство санкционировало обычаи, которые могут существовать у различных наций и народностей нашей страны: где-то полное имя может включать лишь имя собственное и фамилию, а где-то, наоборот, - более трех составляющих.

Считается, что правовые обычаи играют значительную роль в ряде стран Азии, Африки.

32. Нормативные акты - источники права. В наше время самой распространенной формой существования и организации права являются нормативные акты.

Нормативным актом называется официальный документ, созданный компетентными органами государства и содержащий юридические нормы. Таким документом могут быть законы, кодексы, указы, постановления, инструкции, положения, приказы и т.п. Этот разнородный ряд актов подразделяется на две группы:

законы, т.е. акты высшей юридической силы. Они принимаются парламентами - органами законодательной/представительной власти либо народом на референдуме;

подзаконные акты. Они принимаются, как правило, в исполнение законов органами исполнительной власти - правительствами, министерствами, ведомствами.

Во многих странах, в том числе в России, законы, в свою очередь, подразделяются на два вида:

федеральные конституционные законы;

федеральные законы (их зачастую называют текущими).

Конституционные законы закрепляют основы общественного и государственного строя. Они служат своего рода продолжением конституции, ее дополнением, конкретизацией, развитием. Процедура их принятия - более сложная, чем текущих законов. Сама конституция при этом считается Основным законом. Конституционных законов - не так уж много.

Например, в Конституции РФ имеется глава 6 "Правительство Российской Федерации". В этой главе помещена статья 114, перечисляющая функции Правительства. Вторым пунктом статьи установлено: "Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом".

В соответствии с данным пунктом был принят Федеральный конституционный закон (сокращенно - ФКЗ) "О Правительстве Российской Федерации" от 17 декабря 1997 года.

Примерами федеральных конституционных законов могут служить, в частности, также:

ФКЗ "О военном положении" от 30 января 2002 года;

ФКЗ "О чрезвычайном положении" от 30 мая 2001 года;

ФКЗ "О Государственном флаге Российской Федерации" от 25 декабря 2000 года;

ФКЗ "О Государственном гербе Российской Федерации" от 25 декабря 2000 года;

ФКЗ "О военных судах Российской Федерации" от 23 июня 1999 года;

ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" от 10 октября 1995 года;

ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21 июля 1994 года, - и другие.

Федеральные конституционные законы обладают более высокой

юридической силой, чем "просто" федеральные (или текущие) законы. Федеральных законов насчитывается несколько тысяч.

Текущие законы регулируют различные стороны экономической, политической, культурной жизни страны.

В группе текущих законов выделяются так называемые кодифицированные законы, или кодексы. Есть у них и другое название: органические законы.

Кодексы - сложные, систематизированные законы. В России насчитывается более двух десятков кодексов: уголовный, гражданский, семейный, трудовой, налоговый, бюджетный, водный, лесной, воздушный, таможенный и др.

В субъектах федерации существуют законодательные/представительные органы, которые принимают законы в рамках своей компетенции.

33. Подзаконные акты - источники права. Правовые нормы содержатся не только в законах. Формой существования и организации норм права служат и подзаконные акты.

В состав подзаконных актов входят:

указы и распоряжения Президента РФ;

постановления и распоряжения Правительства РФ;

приказы, инструкции, положения министерств и ведомств.

Как видно, подзаконные акты имеют свою иерархию: более высокой юридической силой обладают указы Президента, затем - акты Правительства и, наконец, акты министерств и ведомств.

В субъектах федерации имеются органы исполнительной власти, которые принимают подзаконные акты в рамках своей компетенции: губернаторы областей/краев, президенты республик издают указы, распоряжения; администрации областей/краев, правительства республик - подзаконные акты (постановления, распоряжения, приказы, инструкции и др.).

Преимущества нормативных актов очевидны: изданием и изменением актов можно оперативно реагировать на социальные процессы; акты легко систематизируются, что облегчает поиск нужного документа; акты точно фиксируют правила, что должно исключать их произвольное толкование и применение.

34. Судебный прецедент - источник права. В некоторых странах в силу исторических и государственно-правовых особенностей формулировать правовые нормы имеют право не только парламенты, органы исполнительной власти, но также и судебная ветвь власти - суды, главным образом высшие и окружные. Решения судов в таких случаях называются судебными прецедентами, а страны - странами англосаксонского, или прецедентного, права.

Речь идет о коренном отличии в роли судебной ветви власти, т.е. судов, в жизни общества. Практически во всей Европе (и в России в том числе) суды, призванные рассматривать уголовные, гражданские дела, вправе только применять и толковать нормативные акты.

В странах англосаксонского права роль судов - иная. Если суды сталкиваются с отсутствием нормы права, они сами формулируют ее, и такая норма повторяется затем другими судами в аналогичных обстоятельствах. Получается, что суды выступают как своеобразные "творцы" норм, и в этом качестве они встают наравне с законодателями.

Итак, судебный прецедент - это судебное решение, которое становится правилом, обязательным для всех судов той же или низшей инстанции по аналогичным делам.

Решение, принятое судом, превращается в форму, источник права. Классическим примером страны прецедентного права является Великобритания.

К правовой семье прецедентного права относятся также США, Канада, Австралия и некоторые другие страны, которые были когда-то колониями Великобритании.

Для уяснения сути явления рассмотрим несколько примеров судебных прецедентов.

Пример 1. В 1969 году, когда американцы вели войну во Вьетнаме (1964-1973), учащиеся одной из школ штата Айова решили во время пребывания в школе носить черные повязки на руках в знак протеста против войны. Администрация школы издала приказ, запрещающий носить повязки. Приказ был оспорен в судах; в конечном счете спор был перенесен в Верховный суд США. Верховный суд США посчитал данный приказ нарушением конституции США, а именно свободы слова, выражения мнений. Решение суда стало прецедентом (*Tinker v. Des Moines School District*, 1969). Родилась норма, запрещающая администрациям школ издавать акты, препятствующие выражению мнений со стороны учеников.

Пример 2. Американский гражданин В. из штата Небраска как-то подскользнулся на льду перед входом в ресторан "К." и серьезно повредил руку. Гражданин подал иск в суд с требованием возместить ему ущерб, нанесенный по вине ресторана. Вина ресторана, по его мнению, заключалась в том, что предприятие не проявило должной заботы о посетителях, не озаботилось тем, чтобы убрать лед с пространства перед входом. Верховный суд штата Небраска принял решение в пользу гражданина В. (*Bray v. Kate*, 1990). Родился прецедент, в силу которого можно требовать компенсации за нанесение ущерба здоровью, вызванного халатностью или отсутствием должной заботы о посетителях со стороны общественных заведений.

Пример 3. В 1963 году в Аризоне за совершение преступления (изнасилование) был арестован некто Эрнесто Миранда, который добровольно признался в преступлении. Миранда не был проинформирован о том, что у него есть определенные процессуальные права: право на адвоката, право хранить молчание и др. Верховный суд США постановил, что добровольное признание в таких условиях не может считаться доказательством вины Миранды; такое доказательство неприемлемо (*Miranda v. Arizona*, 1966). Родилась норма, в соответствии с которой подозреваемый должен быть предупрежден о его процессуальных правах, только тогда его признание будет приемлемым доказательством его вины. Эта норма получила название "правило Миранды". Во многих американских фильмах со сценами задержания людей, можно увидеть и услышать, как полицейские произносят для задерживаемого обязательную словесную формулу: "Вы имеет право хранить молчание. Все, что вы скажете, может быть использовано против вас...", - и т.д.

Считается, что в России в деятельности Конституционного Суда и Высшего Арбитражного Суда проявляются некоторые элементы прецедентного права.

Решения этих судов (вместе с руководящими разъяснениями) часто берутся за основу при рассмотрении аналогичных дел/споров нижестоящими судами.

Тем не менее, российская правовая система не относится к семье прецедентного права.

Следует обратить внимание, что в зависимости от того, кто творит нормы права, дает их обществу, можно вывести еще одну классификацию норм. Если нормы исходят от законодательной власти в форме законов, то такие нормы называются законодательными. Если нормы исходят от исполнительной власти в форме подзаконных актов, - это подзаконные нормы.

Соответственно нормы, исходящие от народа, т.е. принятые на референдумах (всеобщим голосованием), можно выделить в отдельную категорию и назвать референдумными.

В ряде стран выделяется категория норм судебных прецедентов - норм, исходящих от судебной ветви власти.

35. Международный договор - источник права. Государства заключают между собой договоры по различным вопросам. В результате сложилась еще одна система права - международное право.

Международные договоры являются источниками международного права. Нормы международного права играют все возрастающую роль во внутренней жизни государств, в их правовых системах.

Многие нормы международного права "входят", "включаются" государствами во внутреннее право. Такое вхождение (т.е. преобразование международной нормы в национально-правовую) называется трансформацией.

Обычно государство вводит нормы международных договоров в свое внутреннее право путем издания специального закона. Часто достаточно ратификации международного договора или его публикации, чтобы его нормы стали применяться непосредственно во внутреннем праве.

Согласно Конституции России (ст. 15, ч. 4), "общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы...".

Это означает, что международное право - часть права страны, международные нормы подлежат непосредственному применению, в том числе в отношениях с участием физических и юридических лиц, в сфере деятельности государственных органов и т.д.

36. Система институтов и отраслей права. Термин "система" - это еще одно понятие, выработанное наукой философией и используемое всеми прочими науками. Без системного взгляда сегодня нельзя проникнуть в сущность ни одного явления. Весь окружающий нас мир в целом и отдельные его составные части есть системы.

Одно из главных достижений философской мысли на этом направлении заключается в нехитром, хотя и на первый взгляд парадоксальном, выводе: целое всегда больше, чем совокупность его частей. И в самом деле: один человек как биологическая система - это не просто руки плюс ноги, плюс голова и т.д.; общество - это не просто много людей, их объединений, организаций, предприятий, государственных органов и т.д. При системном подходе важно увидеть взаимосвязи между отдельными элементами; то главное, что делает из

системы нечто единое, целое.

Право - тоже не просто совокупность норм/правил. Это система норм/правил. Очень важно посмотреть на право как на систему, как на цельное явление со своей структурой и взаимосвязями.

Система права - это, таким образом, структурная организация норм. Система имеет свои "элементарные частицы" и более сложные компоненты, выстроенные в определенном порядке. Какие же элементы составляют систему праву?

"Первичным" элементом права является норма, т.е. есть отдельное правило, исходящее от государства. Нормы - это и есть те "атомы", из которых складываются "молекулы" и вся "материя" права.

Однако, как известно, одной нормой в наше время нельзя отрегулировать практически ни один вопрос, ни одно отношение.

К примеру, чтобы отрегулировать отношения, связанные со вступлением в брак, необходим целый набор норм/правил: вступающие в брак должны достигнуть определенного возраста - одна норма; брак должен быть добровольным - вторая норма; ни один из вступающих в брак не должен состоять в другом браке - третья норма; вступающие в брак не должны приходиться друг другу близкими родственниками - четвертая норма; вступающие в брак должны подать заявление - пятая норма; брак подлежит государственной регистрации - шестая норма и т.д.

Вот эти-то несколько норм, которые задействованы в регулирование отношений по вступлению в брак, получили название институт брака.

Равным образом группы норм, которые регулируют отдельные отношения или группы отношений, называются правовыми институтами. Вся система права состоит из множества институтов. Если отдельные нормы - это "атомы" права, то институты - целые "молекулы". Эти "молекулы" активно управляют разными сторонами общественной жизни.

Итак, правовой институт - это сравнительно небольшая, устойчивая группа правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений.

Вот несколько примеров правовых институтов:

институт купли-продажи (в гражданском праве);

институт усыновления (в семейном праве);

институт заработной платы (в трудовом праве);

институт государственной службы (в административном праве);

институт необходимой обороны (в уголовном праве);

институт прав человека (в конституционном праве), - и др.

Если всмотреться во множество правовых институтов, можно увидеть, что отдельные группы институтов также имеют какие-то "родственные признаки"; институты тяготеют друг к другу. По таким признакам институты объединяются в отрасли права.

Например, что "родственного" имеется между институтом купли-продажи, институтом займа, институтом дарения, институтом залога? Все они так или иначе связаны с движением имущественных ценностей от одного собственника к другому, связаны с правом собственности. Все названные институты входят в

отдельную отрасль права - гражданское право.

Институт брака, институт усыновления, институт брачного договора и другие подобные институты образуют еще одну отрасль - семейное право.

Все институты "раскладываются" по отдельным отраслям права. Существуют, кстати, институты, которые занимают промежуточное место между отраслями, как бы связывая, "стягивая" отрасли между собой (институт штрафа и др.). Это - межотраслевые институты.

Некоторые институты являются настолько большими, что их разбивают на "субинституты" или считают "подотраслями". Характерным примером служит право собственности - подотрасль гражданского права.

Итак, отрасль права - это обособившаяся совокупность норм, регулирующих определенную область общественных отношений.

Вот несколько примеров отраслей права:

конституционное право. Эта отрасль регулирует отношения между государством и обществом по поводу прав человека и гражданина, принципов организации самой власти;

уголовное право. Эта отрасль содержит наиболее важные для государства и общества запреты: запрет на убийство, кражу, захват заложников и др. Нарушение запрета считается преступлением и наказывается по Уголовному кодексу;

административное право. Эта отрасль регулирует отношения в процессе организации и исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления;

гражданское право. Эта отрасль регулирует, главным образом, имущественные отношения в обществе;

трудовое право. Данная отрасль регулирует в основном отношения между наемными работниками и работодателями;

семейное право. Регулирует внутрисемейные отношения, отношения по вступлению в брак, прекращению брака, отношения между родителями и детьми и т.п.

Соответственно этому получается еще одна классификация норм права. Нормы в зависимости от предмета регулирования подразделяются на конституционные, уголовно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, трудовые, семейно-правовые и т.п.

В рамках наиболее крупных отраслей выделяются подотрасли: в гражданском праве - авторское, патентное, жилищное, наследственное, арбитражное право; в конституционном праве - избирательное право; в трудовом - пенсионное; в земельном - горное, водное, лесное.

Отрасли не придумываются законодателем, а складываются объективно; законодатель лишь осознает и оформляет общественную потребность.

Как правило, в каждой отрасли выделяются общая и особенная части. В общую часть отрасли входят нормы, обслуживающие особенную часть. А особенная часть, в свою очередь, конкретизирует общую часть отрасли.

Так, в уголовном праве общая часть содержит нормы, касающиеся понятия преступления, классификации преступлений, отягчающих и смягчающих обстоятельств, института соучастия, обстоятельств, исключающих уголовную

ответственность, понятия наказания, видов наказания; особенная часть содержит нормы, касающиеся составов отдельных преступлений: преступления против жизни и здоровья; преступления против несовершеннолетних; преступления против собственности; преступления против общественной безопасности; преступления против конституционного строя и безопасности государства; преступления против государственной власти и государственной службы; воинские преступления и т.д.

Общая часть гражданского права посвящена статусу физических и юридических лиц, понятию и видам гражданско-правовых сделок, праву собственности, возникновению и исполнению имущественных обязательств, понятию и условиям договоров в гражданском праве. Особенная часть содержит нормы, регулирующие условия отдельных видов договоров: договора купли-продажи, мены, аренды, подряда, перевозки, хранения, страхования, поручения, комиссии и др.

Если представить право в виде огромного здания, то нормы права будут выступать как кирпичики, институты - как отдельные квартиры, а отрасли - как подъезды этого здания.

37. Материальное и процессуальное право. "Здание" права условно подразделяется на две части: материальное право и процессуальное право.

К материальному праву относятся все нормы, институты и отрасли, которые непосредственно регулируют общественные отношения. Все указанные выше институты и отрасли являются материальными.

Однако если какая-то сторона не выполняет своих обязательств, вытекающих из права, т.е. выступает как правонарушитель, либо возникает спор между сторонами по поводу выполнения того или иного обязательства, появляется необходимость в правилах обращения к суду, привлечения к ответственности, разрешения споров. Все такого рода правила составляют процессуальную часть права.

Итак, процессуальное право - это нормы, регулирующие процедурные, организационные вопросы разрешения споров и судебного рассмотрения правонарушений.

К процессуальному праву относятся: гражданское процессуальное, арбитражное процессуальное, уголовно-процессуальное, административно-процессуальное, конституционно-процессуальное право.

Уголовный кодекс содержит нормы и институты материального права, а Уголовно-процессуальный кодекс - нормы и институты процессуальные. Гражданский кодекс содержит нормы и институты материальные, а Гражданский процессуальный кодекс, соответственно, - процессуальные.

Что можно и чего нельзя делать в реальной жизни, мы узнаем из Уголовного и Гражданского кодексов. Когда же налицо нарушение Уголовного кодекса или спор по гражданско-правовому договору, необходимо обращаться к Уголовно-процессуальному и Гражданскому процессуальному кодексам. Именно там содержатся правила, касающиеся подготовки дел к суду и рассмотрения их в суде.

38. Публичное и частное право. "Здание" права условно можно подразделить также на публичное право и частное право.

К публичному праву относятся нормы, институты и отрасли, в которых преобладают государственные интересы, интересы публичной власти. Вовлеченность государства в такие правоотношения - наивысшая.

Понятно, что если государство посредством Уголовного кодекса устанавливает для граждан сферу наиболее важных запретов, эта сфера становится сферой особого интереса государства. Государство следит за соблюдением запретов, и если кто-то нарушит запрет, попадет "в руки" государства, будет иметь дело с государством. Уголовная сфера - сфера преимущественно публично-правовая.

Конституционное право регулирует отношения между государством и обществом по поводу прав человека и гражданина, по поводу организации самой власти. Очевидно, что все эти вопросы - сфера особых интересов государства. Поэтому конституционное право - отрасль публичного права.

К публичному праву относятся, в частности, административное, финансовое право и другие нормы, институты и отрасли.

В публичном праве, а значит и в публично-правовых отношениях, государство использует более жесткие методы регулирования. Такой тип регулирования часто называют императивным регулированием.

Для императивного регулирования характерно, что нормы сформулированы однозначно; они не предполагают какой-то свободы в выборе поведения, альтернатив и четко предписывают права и обязанности. Возможностей отступить от этих прав и обязанностей не предусмотрено.

Все право, кстати, в преобладающей своей части содержит именно такие нормы.

Частное право регулирует преимущественно такие отношения, в которых преобладают частные интересы. В сфере частноправовых отношений "общаются", главным образом частные лица - физические и юридические. Они вступают в договоры друг с другом как равноправные, согласовывая свои интересы и, соответственно, условия договоров.

Одному лицу надо купить какую-то вещь, а другому продать эту (такую же) вещь, и два лица "встречаются", договариваются, на каких условиях произойдет передача вещи, ее оплата. В конечном итоге собственник вещи меняется, вещь переходит к другому собственнику. В результате сделки оба лица получили то, что хотели; они согласовали свои интересы, и их интересы удовлетворены.

В сфере частных интересов государство по-другому регулирует общественные отношения - не так жестко. Государство предпочитает другой метод регулирования - диспозитивный.

При диспозитивном методе регулирования государство устанавливает такие правила, которые позволяют сторонам отступить при необходимости и желании от данных правил. В этом случае степень свободы лиц в выборе поведения увеличивается, у них появляются альтернативы действий.

Так, например, имущество супругов при разводе должно делиться пополам, если супруги не договорились об ином. В данной норме предусмотрена альтернатива: либо супруги договариваются, каким образом, в каких долях они разделят имущество при разводе, либо это имущество будет автоматически разделено пополам.

В частноправовой сфере государство дает обществу законы, в которых преобладают диспозитивные нормы. Тем самым государство как бы говорит обществу: это - сфера ваших интересов, и вы сами решайте свои вопросы; на всякий случай, чтобы помочь вам состыковать ваши интересы, я даю вам "запасные", резервные правила.

Если государство вступает в сферу частных интересов, например как продавец или покупатель, то оно должно вести себя в такого рода сделках по правилам частного права, т.е. не пользоваться своей публичной властью, оставаться равноправной стороной в договоре.

К сфере частного права относятся нормы и институты таких отраслей, как: гражданское право, трудовое, семейное.

Таким образом, правовые нормы в зависимости от метода правового регулирования можно подразделить на нормы императивные и диспозитивные. Иногда к ним добавляют также нормы рекомендательные, в рамках которых государство предоставляет еще большую степень свободы действий, чем при диспозитивном регулировании.

В рекомендательных нормах государство формулирует свои рекомендации, пожелания и не предусматривает каких-либо санкций за нарушение рекомендаций. Рекомендательных норм, понятно, не так уж много, поскольку они не обеспечивают четкого и жесткого регулирования.

Система права - подвижное явление. Институты и отрасли в зависимости от исторической ситуации и конкретных условий могут, например, переходить из публичной части права в частное право.

Отнесение отраслей к частному или публичному праву имеет в определенном смысле условный характер.

Так, в СССР земельное право было публичной отраслью права, потому что вся земля была государственной, и управление землей, любая сделка с землей было делом государственным.

В наше время земля стала предметом частной собственности. Купля-продажа земли во многих случаях - это уже теперь сфера частных интересов. Следовательно, земельное право постепенно превращается в отрасль частноправовую.

Советская правовая доктрина не признавала концепцию частного права. Известна позиция В.И. Ленина, председателя первого Советского правительства: "Мы ничего "частного" не признаем, для нас все в области хозяйства есть публично-правовое, а не частное... Отсюда - расширить применение государственного вмешательства в "частноправовые" отношения; расширить право государства отменять "частные" договоры..." (ПСС, т. 44, стр. 398).

Современное российское правосознание воспринимает концепцию частного права, разделяет право на частное и публичное. Без этого невозможны ни предпринимательская деятельность, ни развитие рыночных отношений, ни формирование гражданского общества и правового государства.

Подвижность системы права проявляется и в том, что по мере развития общества могут возникать новые отрасли. Кроме того, в новую самостоятельную отрасль могут оформиться отдельные институты какой-то уже сложившейся отрасли права или нескольких отраслей.

Так, в самостоятельную отрасль выделилось в России в 90-е годы XX века отрасль муниципального права. Происходит (или даже уже произошло) отделение налогового права из состава финансового права.

И наоборот, возможны слияния отдельных отраслей. Например, некоторые ученые предсказывают образование из процессуальных отраслей единой ветви публичного права - процессуального права.

Зачем нужно знать систему права? Это знание позволяет нам правильно пользоваться правом, применять нормы права, толковать их.

39. Система законодательства. Чем система права отличается от системы законодательства? Законодательство - это система нормативных актов, т.е. официальных документов, содержащих нормы права, - законов, подзаконных актов. А право - это система норм/правил, исходящих от государства.

Аналогия очевидна: норма права содержится в нормативном акте; право целиком содержится в законодательстве. Между нормой права и нормативным актом, а также между правом и законодательством сохраняется такое же соотношение, как между формой и содержанием.

В чем-то форма и содержание следуют друг за другом, повторяют друг друга, но в то же время они являются самостоятельными и автономными явлениями.

Поэтому право и законодательство имеют собственные системы. В чем-то эти системы похожи, но есть и существенные отличия.

Законодательство, т.е. нормативные акты, тоже определенным образом систематизировано, организовано в институты и отрасли. Только в системе права насчитывается порядка двадцати отраслей, а в системе законодательства - около пятидесяти.

Отрасли в системе законодательства создаются, можно сказать, для удобства использования нормативных актов. Каждая отрасль - это отдельная "полочка", на которой лежат подобранные "по теме" законы и подзаконные акты.

Не удивительно, что имеются отрасли законодательства, которые полностью "повторяют" отрасли права (уголовное, гражданское право), а есть, наоборот, отрасли законодательства, которые не имеют аналогов в отраслях права: хозяйственное право, аграрное право, законодательство о водном, воздушном, железнодорожном транспорте, об образовании, таможенное законодательство и т.п.

Отмечается тенденция к формированию новых комплексных отраслей законодательства - о банках, приватизации, банкротстве предприятий.

40. Правоотношения: понятие, состав. Из всего вышеизложенного следует, что государство регулирует наиболее важные общественные отношения посредством правовых норм. Подчеркнем: не все общественные отношения, а только те, которые необходимо с точки зрения власти и общества для поддержания порядка, согласования сталкивающихся интересов.

Значительная часть общественных отношений регулируется без права - другими регуляторами (моральными, религиозными нормами, обычаями).

Поэтому та часть общественных отношений, которая урегулирована всеми нормами, правом в целом, называется правоотношениями. Это правоотношения в широком смысле слова.

В то же время одна отдельная норма права образует "свое" правоотношение. Это правоотношение в узком смысле. Именно оно и интересно нам, чтобы понять, каким образом государство через нормы и правоотношения добивается от субъектов общества нужного поведения.

Проникая вовнутрь правоотношения, мы как бы всматриваемся в право на "микроуровне" - словно смотрим на объект в некий гипотетический микроскоп.

Итак, правоотношение (в узком смысле) - это общественное отношение, урегулированное юридической нормой, порождающей субъективные права и юридические обязанности.

Именно в этом понимании и будет далее использоваться термин "правоотношение".

Что было бы, если бы какой-то человек захотел продать вещь, а другой купить ее, но в обществе при этом не было бы правил купли-продажи? Без таких правил (норм) продавца и покупателя, чьи интересы зачастую прямо противоположны, просто переругались бы, все общество сотрясалось бы в конфликтах.

Естественно, что люди выработали правила купли-продажи, а государства санкционировали их, включили в нормативные акты и развили.

Правило "номер один" в сфере купли-продажи могло бы звучать так: продавец обязан отдать продаваемую вещь, а покупатель имеет право ее взять. Эта норма невозможна без другой: покупатель обязан отдать деньги за вещь, а продавец имеет право их взять (получить, требовать). Данные нормы содержатся в законе - в Гражданском кодексе.

Вот оно - правоотношение. В нем покупатель и продавец связаны друг с другом отдельными нормами, из которых проистекают взаимные (встречные) права и обязанности. Продавец и покупатель связаны между собой в отношении по поводу вещи и денег за нее.

Конечно, отношение по купле-продаже в действительности отрегулировано не только этими правилами, а и множеством других, и каждое такое правило порождает "свое" правоотношение.

Зная права и обязанности, продавец и покупатель будут вести себя так, как предписано, а значит их отношение будет отрегулировано. Обязанность в правоотношении принято называть юридической обязанностью, а право - субъективным правом. "Субъективным" - потому что данное право принадлежит конкретному субъекту и в конкретных обстоятельствах.

Сторона, которая несет обязанность, называется обязанной стороной, а сторона, имеющая субъективное право, - управомоченной стороной.

Продавец и покупатель выступили как субъекты правоотношения; вещь и деньги - это объекты правоотношения; продавец несет юридическую обязанность передать вещь покупателю; покупатель получает субъективное право взять вещь, потребовать ее.

На правоотношение как бы "накладывается" еще одно, в котором субъектами остаются тот же продавец и тот же покупатель, объектом - та же вещь и деньги; только покупатель теперь несет юридическую обязанность - заплатить деньги, а продавец имеет субъективное право - взять их, потребовать денег.

Рядом с данными правоотношениями могут находиться еще десятки и

сотни правоотношений, касающиеся купли-продажи, например о порядке и форме платежей, о качестве вещи и т.п.

Если обе стороны выполняют свою юридическую обязанность по правоотношению, правоотношение - завершается; оно выполнило свою регулирующую функцию. Все стороны получили то, что хотели, удовлетворили свой интерес: продавец получил вещь, покупатель - деньги, государство - порядок.

Правоотношения в обществе "открываются" и "закрываются" ежесекундно в огромном количестве. В самых различных сферах общественных отношений "включаются" права и обязанности сторон. Если обязанности исполнены, права - реализованы, правоотношения "выключаются".

Многие правоотношения сопровождают человека на протяжении всей жизни или ее значительной части. Например, с рождением человека "открывается" серия правоотношений между ним и государством по поводу гражданства, прав и свобод гражданина. Соответственно со смертью человека "закрываются" все правоотношения, которые связывали его с обществом.

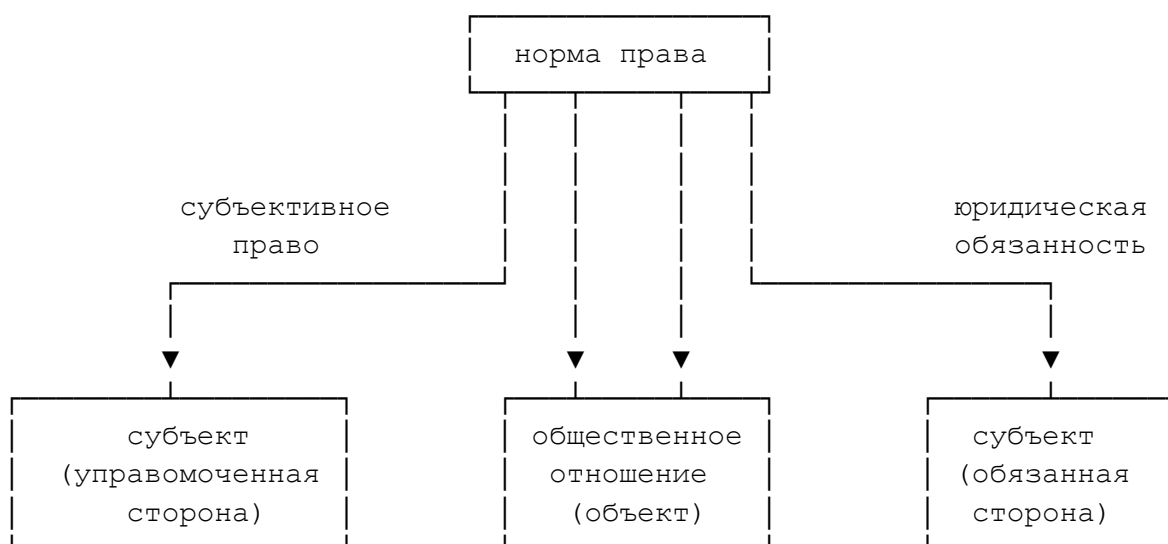
Со вступлением в брак, "включаются" брачные правоотношения, рождаются права и обязанности между супругами - по поводу имущества, рождения и воспитания детей. С рождением детей появляются новые правоотношения - родительские; это правоотношения между каждым из родителей и каждым из детей.

За невыполнение родительских обязанностей государство может лишить родителей родительских прав.

Как видно из вышеизложенного, правоотношения имеют свою структуру, состав. В состав правоотношения входят следующие элементы:

- субъекты правоотношения;
- объект правоотношения;
- субъективное право;
- юридическая обязанность.

Условно структуру правоотношения можно было бы изобразить следующим образом.



Существует множество разновидностей правоотношений и различных тонкостей и аспектов, касающихся реализации правоотношений. Однако это уже предмет профессиональных учебников.

Для гражданина со средним образованием вполне достаточно изложенных сведений и знаний для того, чтобы ориентироваться в общественных и правовых явлениях.

41. Субъекты правоотношений. Все, кто обладает юридическими правами и обязанностями, участвует в правоотношении, называются субъектами права.

Круг субъектов права зависит от государства. Когда-то государства не признавали субъектами права рабов. Рабы не могли совершать сделки и вообще вступать в правоотношения. Зато рабовладельцы вступали в правоотношения друг с другом по поводу жизни и судьбы рабов. Следовательно, рабы были не субъектами, а объектами правоотношений, как вещи.

В наши дни рабство запрещено, человек не может быть объектом правоотношений; он может быть только субъектом правоотношений.

Кого же государства, как правило, включают в круг субъектов, т.е. в круг тех, кто получает возможность выступать стороной правоотношений, иметь имущественные, семейные, трудовые, конституционные и прочие права и обязанности?

Это прежде всего граждане. Граждане обладают всей полнотой прав и несут обязанности, вытекающие из конституции, законов, подзаконных актов. Свойство быть субъектом права называется правосубъектностью.

Впрочем, в некоторых странах граждане или отдельные категории граждан ограничиваются в правах, т.е. обладают неполной правосубъектностью.

Например, в исламских странах ограничены в правах женщины. В ряде таких стран начинаются прогрессивные преобразования в духе мировых стандартов, но они наталкиваются на сопротивление радикальных религиозных кругов.

Так, в Марокко уже несколько лет пытаются включить в Семейный кодекс положения, в соответствии с которыми женщины до некоторой степени уравниваются в правах с мужчинами. По новому Кодексу, обсуждение которого началось в парламенте страны в конце 2003 года, женщины могут перед свадьбой взять с мужчины обязательство "не приводить в дом других жен"; упрощается процедура разводов; допускается заключение между супругами брачного контракта.

Государства, как правило, признают на своей территории правосубъектность иностранных граждан. Иностранцы могут быть субъектами трудовых, гражданских, процессуальных правоотношений.

Однако при этом иностранцы обладают неполной правосубъектностью. Так, например, в России иностранные граждане не могут участвовать в выборах - избирать и быть избранными; не вправе заниматься определенными видами деятельности и занимать определенные должности; они не несут воинской обязанности, на них не распространяется ответственность по отдельным правонарушениям (например, по статьям УК РФ об измене родине и некоторым другим).

К иностранным гражданам по правовому статусу приравнивают и людей, у которых нет никакого гражданства; их называют апатридами (людей, которые имеют два и более гражданства, называют бипатридами).

Часто государства предоставляют иностранцам (как правило, в каких-то вопросах и сферах) такой же объем прав, какой их собственные граждане получают за рубежом в соответствующей стране. Такой принцип называется принципом взаимности.

В некоторых вопросах и сферах иностранным гражданам предоставляется такой же объем прав, что и собственным гражданам. Этот принцип называется принципом предоставления национального режима. Иностранные граждане получают в стране пребывания национальный режим, т.е. режим, которым пользуются граждане данной страны.

Для того чтобы не допускать дискриминации на территории одной страны между иностранцами из разных государств, государства применяют принципы недискриминации или наибольшего благоприятствования.

Принцип недискриминации предполагает, что нельзя ухудшать условия выборочно, произвольно - для иностранцев только из одного какого-то государства по сравнению с иностранцами из других государств.

Принцип наибольшего благоприятствования предполагает, что если в каком-то вопросе улучшены условия для иностранцев из одного государства, они должны быть улучшены и для иностранцев из других государств.

Отдельных людей, индивидов - граждан и иностранцев - часто называют физическими лицами. Это делается для того, чтобы отличать их от еще одной группы субъектов - юридических лиц, т.е. организаций.

Качеством юридического лица наделяются предприятия, общественные и религиозные организации, государственные органы - в пределах своей компетенции.

Кроме того, субъектами права могут выступать административно-территориальные и национально-территориальные образования страны; в России это - области, края, республики и др. Области, края, республики могут заключать, например, договоры с федеральной властью, т.е. участвовать в регулировании конституционных отношений (в конституционных правоотношениях).

Правосубъектность Российской Федерации и ее субъектов определяется Конституцией РФ, уставами областей, краев, конституциями республик.

Наконец, субъектом права может быть само государство, а также народ в целом. Принимая конституцию на референдуме, народ выступил как единый субъект.

В отдельных случаях определенной правосубъектностью могут обладать трудовые коллективы, население на территориях муниципальных образований и др.

В то же время семья, хотя она и представляет собой ячейку общества, субъектом права сама по себе не является. Семья не может быть носителем прав и обязанностей; носителями прав и обязанностей являются отдельные члены семьи.

Таким образом, чтобы быть субъектом права, надо обладать особым качеством - правосубъектностью. Правосубъектность - это возможность

(способность) быть участником правоотношения, носителем прав и обязанностей.

В современных цивилизованных странах установлены общечеловеческие стандарты, согласно которым за каждым человеком признается правосубъектность.

В Международном пакте о гражданских и политических правах, принятом Организацией Объединенных Наций (ООН) в 1966 году, говорится: "Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности".

Понятие правосубъектности содержит внутри себя два взаимосвязанных, но самостоятельных понятия:

правоспособность, т.е. возможность (способность) иметь субъективные права и юридические обязанности из числа предусмотренных действующим законодательством, в том числе в тех или иных отраслях права: брачная, трудовая, избирательная правоспособность. Именно эта сторона правосубъектности признается за каждым человеком без исключений;

дееспособность, т.е. возможность (способность) самостоятельно реализовывать свои права и обязанности, приобретать их, участвовать в сделках. Вот эта сторона правосубъектности имеется не у всех.

Если каждый человек с рождения уже может иметь, например, права на недвижимость, то распорядиться этими правами он не может, потому что не обладает необходимым для этого уровнем сознания. Правоспособность есть, а дееспособности - еще нет.

Правоспособностью обладают все граждане без исключения с момента рождения, независимо от пола, возраста, профессии, состояния здоровья и других обстоятельств.

Каждый человек, в том числе и несовершеннолетний (недееспособный), способен к правообладанию, а также имеет признанные мировым сообществом и всеми юридическими системами права - право на жизнь, свободу, здоровье, честь, достоинство, безопасность и т.д.

Дееспособность же зависит от способности своими личными действиями осуществлять права и обязанности. Поэтому объем дееспособности зависит, главным образом, от трех факторов:

- а) от возраста;
- б) от душевного здоровья (умственного состояния);
- в) от гражданства.

В полном объеме здоровый человек становится дееспособным с 18 лет. Считается, что с этого возраста человек способен осознавать свои действия, предвидеть последствия, контролировать свою волю и управлять ею. Значит, его можно допустить в круг субъектов права и разрешить ему на равных со всеми участвовать в правоотношениях: он может избирать и быть избранным (за некоторыми исключениями), вступать в брак, самостоятельно заключать трудовые договоры, гражданско-правовые сделки, нести все виды юридической ответственности.

В то же время право различает и частичную (т.е. неполную) дееспособность. Неполной дееспособностью обладают дети с 14 до 18 лет, которые вправе совершать лишь мелкие бытовые сделки и несут ответственность

по отдельным видам правонарушений.

Соответственно дети до 14 лет считаются недееспособными. Права и интересы таких детей представляют в правоотношениях их родители.

Гражданский кодекс РФ содержит понятие эмансипации (ст. 27). Согласно данной статье ГК, несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен по решению органа опеки и попечительства с согласия родителей полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей занимается предпринимательской деятельностью.

Кроме того, органы местного самоуправления вправе при наличии уважительных причин разрешать вступление в брак лицам, достигшим 16 лет (ст. 13, ч. 2 Семейного кодекса РФ).

Иногда в составе понятия дееспособности отдельно выделяют понятия сделкоспособности и деликтоспособности.

Под сделкоспособностью понимают возможность (способность) заключать имущественные сделки. Несовершеннолетние от 14 до 18 лет обладают частичной сделкоспособностью. Мелкие бытовые сделки они вправе совершать самостоятельно; прочие гражданские сделки - только с согласия родителей.

Они имеют право также самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией, иными доходами, осуществлять авторские, изобретательские права, вносить вклады в банки (ст. 26 ГК РФ).

Под деликтоспособностью понимают возможность (способность) нести ответственность за отдельные или за все виды правонарушений. Так, несовершеннолетние несут ответственность за умышленные преступления с 14 лет.

Наконец, человек (в том числе обладавший полной дееспособностью) при определенных условиях может быть ограничен в дееспособности или признан недееспособным.

Это случается, когда человек теряет контроль над своим сознанием, перестает отдавать отчет своим действиям, не управляет своей волей, как правило, в результате умственной или душевной болезни, либо из-за стойкого пристрастия к алкоголю, наркотикам.

Ограничить в дееспособности можно только решением суда, который руководствуется медицинскими заключениями.

Над недееспособными людьми, достигшими 18 лет и старше, страдающими психическими расстройствами (слабоумием), устанавливается опека. Опекуну совершают от имени подопечных все необходимые сделки.

Над людьми с неполной (или ограниченной) дееспособностью устанавливается попечительство. Попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые эти граждане не вправе совершать самостоятельно.

Опекуну и попечители назначаются органами опеки и попечительства по месту жительства недееспособного (полностью или частично) лица.

42. Объекты правоотношений. Между субъектами права возникают правоотношения по самым разным поводам. То, по поводу чего субъекты, вступают в правоотношения, называется объектом правоотношения. Именно на объект направлены действия субъектов; объект составляет предмет их

интересов; в связи с объектом рождаются субъективное право и юридическая обязанность.

Присмотримся к тому ряду объектов, по поводу которых возникают правоотношения.

В конституционных правоотношениях объектом выступают, например, полномочия государственных органов; в уголовных правоотношениях - запрещенные виды поведения; в семейных правоотношениях - вопросы воспитания детей; в трудовых правоотношениях - нормы выработки, заработная плата, режим труда и отдыха; в гражданско-правовых отношениях - вопросы собственности, движимое и недвижимое имущество и т.д.

Если один человек сдает квартиру внаем другому человеку. Между ними возникают правоотношения найма. Объектами такого правоотношения являются квартира, деньги, определенные действия.

Если составить перечень того, что так или иначе может выступать в качестве объектов правоотношений, то получится следующая картина.

В качестве объектов могут быть:

материальные блага, разного рода "видимые вещи": предметы, деньги, другое имущество (типичны для гражданско-правовых отношений);

нематериальные блага: жизнь, здоровье, честь, достоинство, свобода, безопасность, неприкосновенность личности, тайна переписки и т.п. (типичны для уголовных и процессуальных отношений);

результаты интеллектуального труда: произведения искусства, живописи, литературы, музыки, научные открытия, изобретения и т.п. (типичны для гражданских, трудовых, уголовных отношений);

ценные бумаги, официальные документы: акции, векселя, паспорта, дипломы, аттестаты, административные протоколы и т.д. (типичны для административных и процессуальных действий);

действия, поведение субъектов, услуги и их результаты: явка лица по вызову компетентных органов, дача показаний свидетелем, перевозка пассажира и т.п. (типичны для гражданских, административных, процессуальных правоотношений).

Некоторые ученые-правоведы считают, что объектом правоотношения могут выступать только действия субъектов и, следовательно, у всех правоотношений единый, общий объект - действия людей. Эта концепция объекта получила название монистической.

Концепция разнообразия объектов, которой придерживается большинство юристов, называется плюралистической.

Одно и то же благо может быть объектом разнообразных правоотношений. Так, вещь может быть объектом права собственности, правоотношений купли-продажи, залога, наследования, страхования и т.д.

Может ли быть объектом правоотношения человек, например ребенок в случае спора между родителями при разводе? Общеизвестно, что человек не может быть объектом правоотношения. В случае спора по поводу ребенка объектом правоотношения является не ребенок, а интересы его нормального воспитания, возможность повседневного общения с ним.

43. Субъективное право, юридическая обязанность. Между субъектами

права возникает связь в виде юридической обязанности и неразрывного от нее субъективного права.

Если один человек (он называется "займодавец") дал в долг некую сумму другому человеку ("заемщику"), с этого момента между ними возникла тесная связь: у заемщика возникла обязанность вернуть деньги, а у займодавца - право получить деньги, потребовать их возврата.

Когда сумма будет возвращена, правоотношение займа прекратится.

Разновидностями субъективного права в различных ситуациях могут быть:

право совершить какие-то действия самому (например, право собственника подарить свою вещь);

право потребовать определенных действий от других (например, возврата денег, отданных в долг заемщику);

право прибегнуть к государственному принуждению (например, по решению суда принудительно взыскать долг).

Субъективные права возникают только в тех случаях, когда государство регулирует общественные отношения с помощью права.

Однако существуют общественные отношения, не урегулированные правом. Члены общества могут совершать определенные действия в той части, которая не урегулирована правом (потому что эти сферы государству неинтересны, безразличны). Такие сферы называются сферами общего дозволения. Здесь действует принцип: "что не запрещено, то разрешено".

Так, любой человек в принципе вправе купаться в море, совершать прогулки, слушать музыку, ездить на велосипеде, заниматься спортом, петь, читать, любоваться природой и т.п. Все это сфера всеобщего дозволения. Правда, все это можно делать лишь до той степени, до которой не существует правового регулирования, пока вы не наткнетесь на запрет или другую норму права.

Петь, слушать музыку, кататься на велосипеде можно лишь тогда и так, чтобы не нарушать этим прав других субъектов, не нарушать при этом прочих своих обязанностей, скажем обязанность соблюдать правила дорожного движения при езде на велосипеде.

С субъективным правом неразрывно связана юридическая обязанность. Разновидностями юридической обязанности в различных ситуациях могут быть:

обязанность совершить определенное действие (например, вернуть деньги, взятые в долг);

обязанность не совершать определенных действий (например, не совершать того, что запрещено Уголовным кодексом);

обязанность понести ответственность, претерпеть наказание (например, возместить ущерб, заплатить штраф, пребывать в тюрьме).

44. Юридические факты. Правоотношения начинаются, изменяются и заканчиваются с неких обстоятельств. Такие обстоятельства называются юридическими фактами. Именно юридические факты "включают" и "выключают" правоотношения.

Так, правоотношения займа начинаются с факта передачи суммы денег заемщику. Этот факт порождает субъективное право займодавца (на возврат денег) и юридическую обязанность заемщика (вернуть деньги).

Если человек входит в маршрутный автобус, это факт. Данный факт порождает право человека доехать до любой точки маршрута. Соответственно организация, эксплуатирующая автобусы, несет обязанность доставить пассажира в любую точку маршрута.

И наоборот: с данного факта "включается" обязанность пассажира заплатить за предоставленную услугу - за проезд, а автобусная организация приобретает право получить плату за перевозку пассажира.

Получается, что преобладающая часть наших действий - это юридические факты, потому что они влекут за собой юридические последствия - порождают права и обязанности. Отсюда вывод: следует продуманно совершать действия, предвидеть последствия своих действий.

Итак, юридическим фактом называется жизненное обстоятельство, которое порождает, изменяет или прекращает правоотношение.

Юридический факт, который порождает правоотношение, называется правообразующим. Так, рождение ребенка - это правообразующий факт, потому что он образует правоотношения между ребенком и каждым из родителей, между ребенком и государством, между мужем и женой по поводу воспитания ребенка и т.п.

Юридический факт, который изменяет правоотношение, называется правоизменяющим. Если заемщик вернул займодавцу не всю сумму долга, а только половину, то это юридический факт. Факт, который изменил правоотношение между заемщиком и займодавцем: уменьшилась сумма долга.

Юридический факт, который прекращает правоотношение, называется правопрекращающим. Смерть человека прекращает семейные, трудовые, имущественные, конституционные и другие правоотношения.

Существует и другая классификация юридических фактов. В основу классификации положено наличие или отсутствие воли людей.

Если факт произошел помимо воли и сознания человека, такой факт называется событием. Естественная смерть, болезнь, пожар от удара молнии, наводнение и т.п. - все это события, которые порождают, изменяют или прекращают правоотношения. В результате возникают правоотношения, связанные с наследованием, возмещением ущерба, страховым вознаграждением и др.

Если в факте/обстоятельстве присутствует воля, такой факт называется действием. Действия, в свою очередь, подразделяются на правомерные и неправомерные (противоправные).

Заключение договора, составление завещания - это правомерные действия (если при этом не нарушены нормы права).

Подделка документов, опоздание на работу, избиение человека - неправомерные (противоправные) действия, или, по-другому, правонарушения. Факт неправомерных действий открывает правоотношение ответственности, в соответствии с которым нарушитель "приобретает" обязанность отвечать за свои действия: понести наказание, возместить причиненный ущерб и т.п.

Кстати, разновидностью действия считается и бездействие. Бездействие также может порождать права и обязанности. К примеру, человек не выполнил свою обязанность заплатить налоги - он бездействовал там, где надо было

действовать. Факт бездействия повлек за собой обязанность понести ответственность.

Из ряда всевозможных неправомерных (или, что одно и то же: противоправных) действий законодатель выделил особо действия с высокой степенью общественной опасности. Такие действия названы преступлениями.

Все, что считается преступлением, указано в одном нормативном акте - Уголовном кодексе.

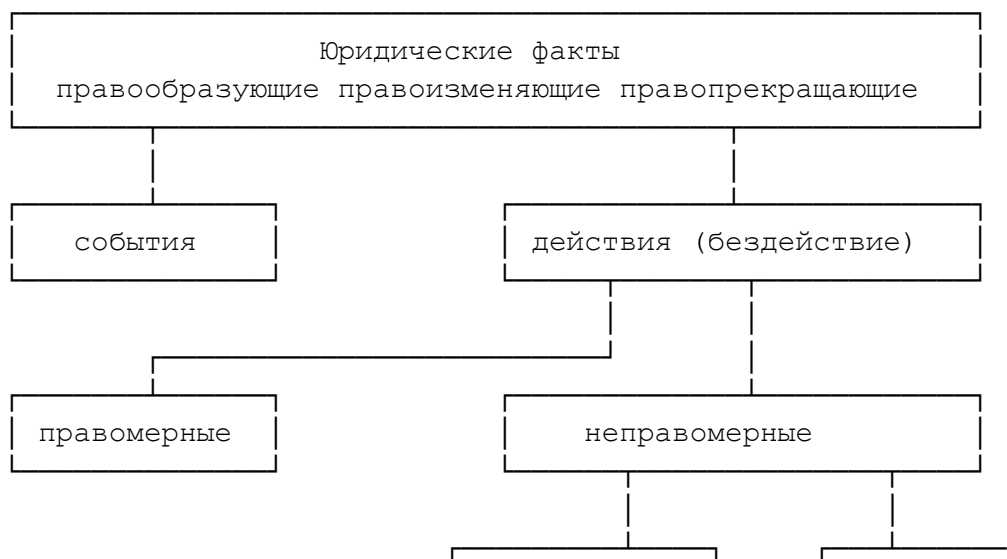
Прочие правонарушения называются проступками. Их степень общественной опасности - ниже, чем преступлений. Действия, которые считаются проступками, указаны в различных нормативных актах, в том числе в таких кодексах, как Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Таможенный кодекс, Налоговый кодекс и др.

В Кодексе об административных правонарушениях, к примеру, предусмотрены, в частности, составы следующих проступков: занятие проституцией (ст. 6.11); нарушение авторских, изобретательских и патентных прав (ст. 7.12); самовольная перепланировка жилых помещений в многоквартирных домах (ст. 7.21); мелкое хищение чужого имущества (ст. 7.27); самовольное выкапывание деревьев в лесах (ст. 8.28); самовольная без надобности остановка поезда, курение в вагонах и тамбурах (ст. 11.17); нарушения правил дорожного движения (глава 12); повреждение телефонов-автоматов (ст. 13.24); ложный вызов милиции, пожарной охраны, скорой помощи (ст. 19.13); нецензурная брань в общественных местах и приставание к прохожим (ст. 20.1); появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21).

За все указанные проступки применяются, как правило, существенные штрафы.

Зачастую одним деянием человек совершает несколько правонарушений. Например, нарушение водителем автомобиля правил уличного движения может повлечь и административную, и гражданско-правовую, имущественную ответственность.

Ниже в форме схемы приводится изложенная классификация юридических фактов.



45. Юридическая ответственность. Если субъект не выполнил обязанность, которую он несет в правоотношении, он - правонарушитель. Это является юридическим фактом, который "включает" санкции, правоотношения ответственности.

Нарушил запрет, содержащийся в Уголовном кодексе, - последует уголовная ответственность. Нарушил обязанности, вытекающие из гражданских правоотношений, - последует ответственность в форме штрафа (пени), возмещения нанесенного ущерба. Нарушил трудовые обязанности - придется претерпеть дисциплинарные наказания.

Что же считается правонарушением? Оказывается, не всегда просто определить, являются ли те или иные действия правонарушениями. Можно ли считать правонарушением действия пожарников, которые в борьбе с пожаром выбили двери квартир, оконные стекла, залили помещения водой?

Любое правонарушение должно отвечать ряду признаков:

во-первых, правонарушением может быть только действие (или бездействие - там, где надо было действовать). Это означает, что мысли, чувства, воззрения, какими бы плохими они ни были, правонарушениями сами по себе признаны быть не могут. А вот когда они реализуются в противоправных действиях, - признаки правонарушения налицо. Слова в силу свободы слова также по большей части не являются правонарушением; но если это слова, призывающие толпу к насильственному свержению существующей власти, к национальной розни и т.п., - это уже не просто слова, это - действия;

во-вторых, правонарушение - это всегда противоправное действие (бездействие). Оно идет вразрез с правом, т.е. с установленными правилами; нарушает запрет или выражено в невыполнении обязанности. Не всякое действие (бездействие) является противоправным. Если человек купается в водоеме, в отведенном для этого месте, - противоправности в его действии нет; если он купается рядом с объявлением "Купаться запрещено" - он совершает противоправное действие. Если человек, уважая чужую собственность, не наносит ей повреждения (например, царапины на корпусе автомашины) - это правомерное бездействие; а если человек не помог умирающему, оставил его в беспомощном состоянии - это противоправное бездействие;

в-третьих, правонарушением признается только поведение дееспособных (вменяемых) людей, деликтоспособных субъектов. Если человек не способен осознавать свои действия, их последствия, не контролирует себя, свою волю, бессмысленно наказывать его;

в-четвертых, в действии должна быть вина. Под виной понимается отношение лица к своему поведению и его последствиям, осознание лицом недопустимости своего поведения и связанных с ним результатов. Хотел или не хотел данный человек совершить противоправное действие, осознавал или не осознавал его последствия - вот вопросы, которые задаются при определении вины. Различают две формы вины: умысел и неосторожность (халатность, легкомыслие). Понятно, что если вина была в форме умысла, наказание должно

быть строже;

в-пятых, правонарушение налицо, если есть вред (ущерб) человеку, организации, обществу, государству. Вред следует трактовать широко - как вред имущественный, физический, социальный, моральный, политический; как угрозу обществу. Так, нетрезвый водитель может проехать на машине через весь город и не причинить реального вреда, но он нес угрозу, он бросил вызов порядку. В этом состоит вред. Вред общественным отношениям наносится и тогда, когда изготовлен подложный документ, не использованный пока по своему назначению, или сформирована банда, еще не совершившая ни одного преступления. Следовательно, вред может выражаться не только в конкретных последствиях, но и в возможности привести к таким последствиям.

Все указанные признаки отражены в определении правонарушения. Правонарушение - это виновное, противоправное действие (бездействие) дееспособного лица, причиняющее вред обществу, государству или отдельным лицам.

При отсутствии хотя бы одного из названных признаков действие (бездействие) не рассматривается как правонарушение и не влечет ответственности.

А теперь можно ответить на вопрос, являются ли действия пожарников правонарушением? Нет, не являются, потому что в их действиях нет противоправности.

В любом демократическом обществе и правовом государстве действует так называемая презумпция невиновности. Это означает, что не сам человек должен доказывать, что он невиновен, а государство (следствие, прокуратура, суд) должны найти и представить доказательства его виновности. Нет таких доказательств или они слабы - человек продолжает считаться невиновным.

Следует особо подчеркнуть, что в некоторых случаях возможно наступление ответственности и без вины. В гражданском праве (ст. 1079 ГК РФ) допускается ответственность без вины за вред, причиненный источником повышенной опасности, - транспортным средством, электрической или атомной энергией, взрывчатыми веществами, сильнодействующими ядами и др.

Итак, юридическая ответственность - это обязанность субъекта претерпеть неблагоприятные последствия, понести наказание.

Наказанием называется мера государственного принуждения; средство воздействия на лицо, совершившего правонарушение.

В "Законах Ману" когда-то было написано: "Наказание правит всеми людьми, Наказание же охраняет, Наказание бодрствует, когда все спят..."

Юридическая ответственность - очень важное общественное, правовое явление, которое стоит на страже порядка.

Ответственность словно Дамоклов меч "грозит" потенциальным правонарушителям и поражает реальных правонарушителей.

Социальные функции ответственности состоят в том, чтобы:
наказать правонарушителя (карательная функция как самозащита общества от нарушений порядка); нанес вред обществу - получи кару;
предупредить правонарушения (превентивная функция); если меч ответственности исправно поражает нарушителей - многие остерегутся нарушать;

привить гражданам уважение к праву (воспитательная функция); претерпел наказание - и стал лучше, осторожнее, мудрее;

восстановить нарушенное право, компенсировать ущерб (правовосстановительная, компенсационная функция); причинил ущерб - возместить, восстановить все, как было, за свой счет.

Создавая институт ответственности, законодатель делает это на основе неких исходных принципов. Данные принципы заложены в конструкцию юридической ответственности и делают ее эффективной, соответствующей времени.

Рассмотрим основные принципы юридической ответственности.

Один из них - принцип законности юридической ответственности. Он предполагает, что ответственность должна следовать только за такие правонарушения, которые предусмотрены правом. Если действие (бездействие) не признается государством правонарушением, то и не может быть ответственности.

Второй принцип - обоснованность юридической ответственности. Он состоит в том, что применение мер наказания допустимо, только если факт правонарушения доказан, обоснован доказательствами.

Третий принцип - справедливость юридической ответственности. Принцип справедливости "разлит" в праве, пронизывает институт ответственности и выражается во множестве правил (требований).

Например, при назначении мер ответственности и при ее реализации действуют такие правила: нельзя наказывать дважды за одно правонарушение; закон, устанавливающий или усиливающий ответственность, обратной силы не имеет; ответственность несет тот, кто совершил правонарушение; вид и мера наказания должны зависеть от тяжести правонарушения, - и другие.

Четвертый принцип юридической ответственности - принцип целесообразности. Он состоит в том, что наказание должно соответствовать целям, стоящим перед обществом и государством; целям предупреждения правонарушений.

Вряд ли, например, в наше время можно признать целесообразными такие меры наказания, как сажание на кол или каторга.

Еще один принцип юридической ответственности - принцип неотвратимости. Он состоит в неизбежности наказания. Никто не может быть освобожден от ответственности и наказания ни под каким предлогом. К сожалению, с реализацией данного принципа дело в России обстоит особенно неблагоприятно.

В реальной жизни ответственность проявляется в разных видах. Классификация видов ответственности производится по отраслевому признаку на уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную и материальную ответственность.

Уголовная ответственность устанавливается только законом (Уголовным кодексом), наступает только за совершение преступлений и лишь по приговору суда.

Процесс расследования уголовных преступлений, рассмотрения уголовных дел и определения наказаний регулируется Уголовно-процессуальным кодексом.

Административная ответственность наступает за совершение административных проступков, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях, Таможенным кодексом, Налоговым кодексом и др.

Гражданско-правовая ответственность наступает в случаях, если причинен имущественный ущерб или нарушены обязательства, которые были взяты по договору в соответствии с Гражданским кодексом.

Дисциплинарная ответственность наступает, если работником нарушены трудовые обязанности. Меры дисциплинарной ответственности предусмотрены, в частности, в Трудовом кодексе. Они могут содержаться также в правилах внутреннего трудового распорядка, утверждаемых руководителем организации, в дисциплинарных уставах и положениях, действующих в отдельных сферах государственного управления.

Материальная ответственность имеет место в трудовых отношениях, если работодатель нанес материальный ущерб работнику или, наоборот, работник нанес ущерб работодателю.

Бывает, что действия субъекта очень похожи на правонарушение (со всеми признаками правонарушения), и, тем не менее, государство не считает такое поведение правонарушением и не наказывает за подобные действия. О чем же идет речь?

Речь идет об особых обстоятельствах. Законом предусмотрен целый ряд таких обстоятельств. Вот они.

Не считается преступлением и не влечет ответственности деяние, совершенное недееспособным (невменяемым) лицом. Люди с болезненным состоянием психики или слабоумием, не способные отдавать отчет в своих действиях, с психическими расстройствами (шизофрения, эпилепсия, алкогольный психоз, мания преследования, ревности, состояние наркотического голодания и др.) теряют свободу суждения, свободу того или иного образа действия. Таких лиц по назначению суда направляют на принудительное лечение.

Другим обстоятельством является необходимая оборона, при которой имеет место причинение вреда тому, кто посягает на жизнь, собственность, права и интересы лица, общества, государства.

Так, на спортивного молодого человека напал хулиган, вооруженный ножом. Защищаясь, молодой человек убил нападавшего. После расследования обстоятельств, уголовное дело было прекращено, а молодой человек освобожден от ответственности.

Важно, чтобы при самозащите не было допущено превышения пределов необходимой обороны. Если нападавший не был ничем вооружен, а его убили выстрелом из пистолета, налицо превышение необходимой обороны ("эксцесс обороны").

Обстоятельством, освобождающим от ответственности, является также ситуация крайней необходимости. Иногда имеет место причинение вреда для того, чтобы устранить ущерб или опасность, угрожающие личности, обществу, государству, когда ущерб/опасность не могут быть устранены другими средствами.

Например, чтобы доставить умирающего в больницу, человек самовольно берет стоящий рядом чужой автомобиль; пожарные разрушают строения, близко

стоящие к источнику огня, чтобы предотвратить его распространение на жилой массив; сотрудники правоохранительных органов ради спасения заложников выполняют требования преступников о передаче им оружия, денег, наркотиков, транспортных средств и т.п.

Обстоятельством, исключающим преступность деяния, является психическое и физическое принуждение. Такое принуждение может выразиться в различных формах: пытки, побои, незаконное лишение свободы, угрозы, использование гипноза, психотропных средств, звуковых высокочастотных генераторов.

Так, связанный сторож не может охранять вверенный ему участок; его ответственность за бездействие, в результате которого причинен вред предприятию, исключается. Освобождается от ответственности директор банка, отдавший под физическим насилием ключ от хранилища с драгоценностями, вследствие чего нанесен ущерб банку и его клиентам.

Обстоятельством, освобождающим от ответственности, является также ситуация причинения вреда при исполнении приказа.

Так, работник, исполняя незаконный приказ, отключил подачу электроэнергии в поселок. В поселковой больнице из-за отключенной медицинской аппаратуры умер больной. Уголовную ответственность за причинение вреда в подобных случаях несет лицо, отдавшее незаконный приказ.

Однако если исполнитель сознавал незаконность приказа и все равно исполнил его, он также несет ответственность, как и лицо, отдавшее приказ.

Чаще всего ситуация исполнения незаконного приказа встречается в среде военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, государственных служащих.

Не считается преступлением причинение вреда при обоснованном риске. Часто дела складываются таким образом, что для достижения общественно полезной цели необходимо рискнуть; другими средствами цели не добиться.

Такой риск возможен в производственной, научно-технической, врачебно-медицинской, правоохранительной деятельности, в экстремальных ситуациях.

Например, врач может рискнуть сделать безнадежно больному операцию. Если рискнет - есть шанс, что больному не умрет. Руководитель предприятия заключает экономически рискованную сделку, чтобы не допустить банкротства предприятия. Иногда это помогает.

Включение данной нормы в уголовное законодательство имеет целью снять препятствия для инициативы и самостоятельности, профессиональной смелости, не сковывать принятие нестандартных решений в любой области (если при этом нет превышения пределов оправданного риска).

Таким образом, механизм юридической ответственности служит защитой праву, "включает" наказание, меры принуждения и тем самым удовлетворяет главный общественный и государственный интерес - обеспечивает порядок.

46. Система наказаний. Ответственность предполагает определенное наказание. Характер и объем наказания устанавливается в санкциях юридических норм.

Наказание может выражаться в ущемлении прав (лишение свободы, лишение родительских прав и т.п.), возложении новых, дополнительных

обязанностей (выплатить определенную сумму, возместить ущерб, совершить определенные действия и т.п.).

В уголовном праве предусмотрена следующая система наказаний: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение званий, чинов и наград, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, арест, лишение свободы, смертная казнь и др. (ст. 44 Уголовного кодекса).

Штраф - это денежное взыскание. Размер штрафа определяется судом с учетом тяжести совершенного преступления и имущественного положения осужденного. Этот вид наказания может применяться как основное наказание либо как дополнительное к основному (например, к лишению свободы).

Суд может также лишить осужденного права занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. Этот вид наказания также применяется и как основной, и как дополнительный.

За совершение тяжкого или особо тяжкого преступления осужденный дополнительно к основному наказанию может быть лишен званий, чинов и наград.

Наказание в виде обязательных работ состоит в том, что осужденный обязан в свободное от основной работы время выполнять бесплатные общественно полезные работы. Перечень таких работ определяют органы местного самоуправления.

В Уголовном кодексе установлено, что обязательные работы должны составлять не свыше 4 часов в день и не могут превышать в общем объеме 240 часов (ст. 49 УК).

Наказание в виде исправительных работ состоит в том, что осужденный отбывает его по месту работы, и из его заработка удерживается в доход государства сумма, установленная судом, в диапазоне от 5 до 20%. Срок исправительных работ - от 2 месяцев до 2 лет.

Ограничение свободы заключается в том, что осужденный содержится в специальном учреждении без изоляции от общества и за ним осуществляется надзор.

Арест - это содержание осужденного в условиях строгой изоляции от общества. Срок ареста - от 1 до 6 месяцев.

Лишение свободы заключается в изоляции человека от общества в колонии, лечебном исправительном учреждении или в тюрьме. Лишение свободы возможно на сроки от 6 месяцев до 30 лет.

В качестве альтернативы смертной казни за совершение особо тяжких преступлений может применяться пожизненное лишение свободы.

Смертная казнь (ст. 59 УК) считается исключительной мерой наказания и может устанавливаться только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь человека.

В настоящее время смертная казнь в России не применяется, судьи не выносят смертных приговоров. Россия с 1996 года является участницей Европейской конвенции о правах человека и основных свободах 1950 года, которая обязывает страны-участницы не применять смертную казнь.

Следовательно, на нашем государстве лежит международное

обязательство не применять смертной казни. Существует принцип: если норма внутреннего права противоречит норме международного права, приоритет имеет международное право.

В административном праве за проступки предусмотрена следующая система наказаний: предупреждение, административный штраф, изъятие предмета правонарушения, лишение специального права, административный арест, выдворение за пределы России иностранного гражданина, дисквалификация (ст. 3.2 КоАП).

Наиболее простой формой административного наказания является предупреждение. К сожалению, оно редко применяется государственными органами и должностными лицами, хотя достаточно действенно для многих граждан.

Предупреждение выносится письменно и состоит в официальном порицании физического или юридического лица.

Административный штраф выражается в денежном взыскании за административные проступки.

По решению судьи возможно изъятие предмета правонарушения (например, охотничьего ружья в случае незаконной охоты) - с возмещением или безвозмездно; лишение специального права на срок от 1 месяца до 2 лет, например права на управление транспортным средством; в исключительных случаях административный арест на срок до 15 суток.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества.

В отношении иностранцев может быть применено по решению судьи (или уполномоченных должностных лиц) такое наказание, как административное выдворение из страны.

По решению судьи применяется также дисквалификация, т.е. лишение человека права занимать должности в руководстве предприятием (в руководящих органах юридического лица) на срок от 6 месяцев до 3 лет.

Следует иметь в виду, что законодательством предусмотрены и другие виды наказаний за соответствующие проступки. Так, например, должностные лица таможенных органов вправе применять физическую силу, специальные средства, наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества для того, чтобы отразить нападение, задержать нарушителя, пресечь нарушение или сопротивление нарушителя (ст. 414-417 Таможенного кодекса).

Удар резиновой палкой может оказаться достаточным наказанием для нервного и взвинченного гражданина, грубо, с вызовом, нарушающего таможенные требования.

В трудовом праве в качестве наказаний предусмотрены следующие, в частности, виды дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, увольнение с работы (ст. 192 Трудового кодекса).

Перед принятием решения о взыскании работник должен объяснить в письменной форме причины проступка. Дисциплинарное взыскание оформляется приказом работодателя.

В гражданском праве в качестве наказания за нарушение договорных обязательств или прочих обязательств имущественного характера используются:

возмещение имущественного вреда, восстановление нарушенного права, выплата штрафа (неустойки, пени).

Если лицо обязалось по договору выполнить работу и не выполнило ее в срок, или выполнило некачественно, не так, как договаривались, должна последовать гражданско-правовая ответственность такого лица.

Обычно форма, характер ответственности обговаривается сторонами договора. Предусматриваются, например, разного рода штрафные санкции (неустойка, пеня), например выплата определенной суммы за каждый день просрочки в поставке товара или в строительстве объекта по договору.

Однако обязанность возместить ущерб в той иной форме может возникнуть и без договора - в силу закона. Общее правило таково: если по вашей вине причинен имущественный/материальный ущерб, вы обязаны его возместить.

Отказ возместить ущерб, выплатить штраф (неустойку, пени), восстановить чье-то нарушенное право влечет за собой принуждение - обращение пострадавшего в суд, решение суда и исполнение решения в принудительном порядке. В конечном счете нарушитель наказывается лишением денег, имущества, своих имущественных прав.

Осуществляется гражданско-правовая ответственность не только в судебном, но и в арбитражном, административном порядке. Это означает, что наказания имущественного характера могут, в зависимости от ситуации, "обрушиваться" на субъекта как по решению суда общей юрисдикции либо арбитражного суда, так и по решению административного органа либо должностного лица.

47. Механизм правового регулирования. Итак, в изучении правовых явлений мы познакомились с понятиями нормы, юридического факта, правоотношения, ответственности и др. Теперь надо увязать их в единое целое, и будет понятна их общая роль в регулировании общественных отношений. Все они вместе и составляют понятие механизма правового регулирования, который используется государством.

Общественные отношения представляет собой "клубок интересов" - интересов отдельных людей, организаций, предприятий, семей, наций, административно-территориальных и национально-территориальных образований, самого государства, общества в целом. Интересы постоянно сталкиваются и грозят конфликтами - большими и малыми. Интересы мобилизуют волю.

Для согласования интересов, устранения потенциальных конфликтов, обеспечения порядка нужен особый механизм. В качестве такого механизма в руках государства выступает право. В право заложена воля государства.

Государство на все важные случаи общественной жизни формулирует правила поведения для всех субъектов, т.е. устанавливает нормы права.

Нормы права, однако, могут "повиснуть в воздухе", не включиться в процесс регулирования. В самом деле, правила купли-продажи не воздействуют на ваше поведение, если вы в данный момент не выступаете как продавец или покупатель. Они по отношению к вам находятся в бездействии - "висят в воздухе".

Норма права "включается", только если имеет место определенное жизненное обстоятельство - юридический факт, например заключен договор

купли-продажи. С этого момента правила (нормы) купли-продажи "заработали" применительно к вам, приступили к своей регулирующей функции.

Юридический факт "открывает" правоотношения, в рамках которых стороны имеют (получают, приобретают) субъективные права и связанные с правами - встречные - юридические обязанности.

Если обязанная сторона выполнила свою обязанность, значит управомоченная сторона реализовала свое субъективное право; правоотношение "закрывается" - оно выполняет свою регулирующую функцию.

Иногда обязанность может длиться всю жизнь (обязанности гражданина, например). В таких случаях правоотношение все это время выполняет свою регулирующую функцию.

Если правоотношение выполнило или выполняет свою регулирующую функцию, получается, что стороны согласовали свои интересы. Произошла гармонизация интересов участников. В результате интересы сторон - удовлетворены, а государство и общество получают порядок. Механизм правового регулирования обеспечил главную задачу государства - дать обществу порядок. Воля государства - реализована.

Когда обязанная сторона не выполняет свою юридическую обязанность, включаются защитные механизмы права, а именно юридическая ответственность. Она стоит на страже права, она охраняет субъективные права.

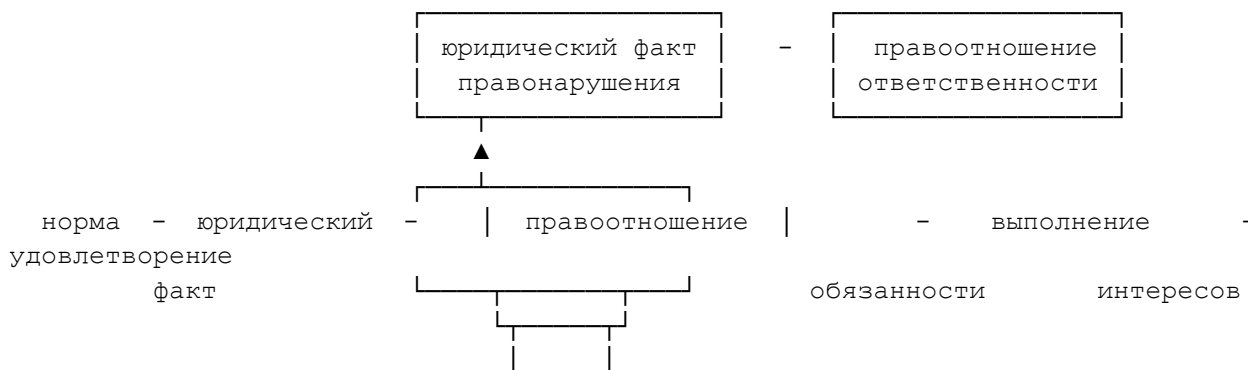
Через юридическую ответственность государство заставляет нарушителя выполнить свою обязанность либо претерпеть наказание.

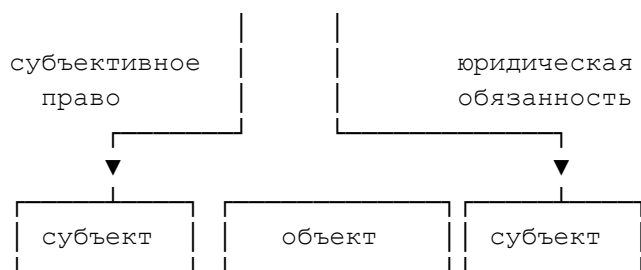
Условно весь механизм правового регулирования можно было бы передать следующей "формулой":

интересы - воля - норма - юридический факт -
правоотношение - выполнение юридической
обязанности - удовлетворение интересов -
порядок

В этой формуле не учтена ситуация, когда имеется невыполнение юридической обязанности, т.е. юридический факт правонарушения.

Ниже в форме схемы приводится часть той же "формулы", только уже с учетом юридического факта правонарушения и института ответственности.





48. Типы правового регулирования. Итак, государство воздействует на общественные отношения, главным образом, посредством права.

При этом государство использует запрещающие, обязывающие, управомочивающие нормы. Однако использует оно эти нормы по-разному охватывая ими сферы, которые надо отрегулировать.

Можно, например, охватить запретом очень широкую сферу отношений. Скажем, запретить все виды убийства, лишения жизни человека. В таком случае государство, как иногда говорят, применило запретительный тип регулирования. Возникает соответствующий правовой режим.

Интересно, что практически при любом типе регулирования (режима) бывают исключения. Даже в запрете на убийство. В случае необходимой обороны и угрозы жизни разрешается убить нападающего.

Следовательно, в сфере лишения жизни людей действует тип регулирования, который можно было бы охарактеризовать "формулой": "запрещается все, кроме прямо разрешенного".

И наоборот: во многих сферах государство предпочитает так называемый общедозволительный тип регулирования (его можно было бы назвать и разрешительным).

Например, государство разрешает субъектам в имущественных отношениях заключать любые виды договоров. Люди, организации, предприятия, государственные органы сами выбирают, с кем заключить договор, какой договор, с каким содержанием, для того, чтобы распорядиться своими правами, своим имуществом и т.п.

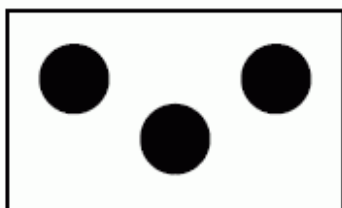
Однако и в таких сферах не обходится без исключений. Свобода заключения и содержания договоров - не полная, не всеобъемлющая; она обставлена множеством условий и требований.

Выходит, что в этой сфере действует другой тип регулирования, при котором реализуется принцип: "разрешается все, кроме прямо запрещенного".

В отношении человека с окружающей средой разрешается общение с природой в любой форме (плавание, альпинизм, дельтапланеризм, туризм, обработка земли, пикники и т.п.). Однако при этом государство устанавливает и запреты: нельзя загрязнять, заражать, отравлять окружающую среду; загрязнять источники питьевого водоснабжения, атмосферу, морскую среду; нельзя портить землю вредными продуктами хозяйственной деятельности; нельзя заниматься незаконной охотой, рыбной ловлей, порубкой лесов и т.п.

Два указанных типа регулирования можно было бы проиллюстрировать графически следующим образом.

Общедозволительный режим



Запретительный режим



Черным цветом здесь обозначена зона запрета, а белым - зона дозволения

"Рис. 1"

Однако на практике эти два типа регулирования наслаиваются друг на друга, входят один в другой. Нет отраслей права, построенных лишь на одном типе правового регулирования.

Вместе с тем, прослеживается определенная закономерность: запретительный тип регулирования преобладает в отраслях публичного права; общедозволительный (разрешительный) - в отраслях частного права.

49. Законность и правопорядок. Если все субъекты права, в том числе все люди, выполняют то, что предписано правом, в стране устанавливается очень высокий уровень законности. Это означает, что право действует эффективно, глубоко охватывает своим регулированием общественную жизнь.

Законность - это режим строгого соблюдения и исполнения норм права всеми участниками общественных отношений, господства права и закона в общественной жизни. Режим законности - это своеобразная правовая атмосфера, это "право в действии".

Итогом всего этого является правопорядок, т.е. фактическое состояние урегулированных правом отношений. Правопорядок - это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности.

Таким образом, право и законность можно считать основными элементами правопорядка. И, конечно же, правопорядок немислим без правомерного поведения субъектов, всех нас.

Поведение, которого требуют от нас обязывающие, запрещающие нормы, можно назвать необходимым: необходимо поступить именно так, а не иначе.

Поведение, которого требует от нас управомочивающие нормы, можно назвать допустимым: разрешается своими действиями или бездействием реализовать свое право или не реализовывать его. Есть право пойти в отпуск; можете реализовать свое право, можете продолжать работать.

Законность и правопорядок - величайшие социальные ценности, основа нормальной жизни общества, его граждан.

В Советском Союзе в 30-50-х годах XX века причиной массовых репрессий явилась незаконность многих нормативных актов, которые устанавливали

внесудебный или чрезвычайный порядок рассмотрения определенных уголовных дел. Во многих странах и сегодня существуют проблемы с законностью и правопорядком.

Чем отличается понятие "правопорядок" от "общественного порядка"? Общественный порядок образуется под воздействием не только правовых норм, но и иных социальных норм - норм морали, обычаев, религиозных норм, корпоративных норм. Следовательно, правопорядок - это часть общественного порядка.

50. Понятие правосознания. Люди в той или иной форме постоянно выражают свое отношение к праву, законам, судебным решениям, правоохранительным органам, правовому поведению - своему и других лиц и прочим правовым явлениям.

Реакция общества на правовые явления может быть либо в форме чувств, либо в форме идей. В первом случае мы сталкиваемся с эмоциональной, психической составляющей; во втором случае - с рациональной, идеологической.

Совокупность представлений и чувств, выражающих отношение людей к праву называется правосознанием.

Структурно правосознание складывается из двух основных элементов:

правовой психологии;

правовой идеологии.

Правовая психология - это совокупность психологических реакций, чувств, эмоций, настроений, привычек, стереотипов: радость, огорчение, удовлетворение, недовольство, равнодушное отношение по поводу принятия или отмены закона и т.п.

Правовая идеология - это совокупность юридических идей, теорий, взглядов на правовую реальность.

Примерами правовой идеологии могут служить концепции естественных прав, разделения властей, правового государства, марксистская доктрина государства и права и др.

Часто государство закрепляет идеологические принципы в конституциях, декларациях. Примерами могут служить: Конституция Российской Федерации, конституции США, ФРГ, французская Декларация прав человека и гражданина 1789 года.

Важно знать и учитывать особенности правосознания, потому что оно может как усиливать эффект права, так и, наоборот, ослаблять этот эффект.

Если государство (т.е. законодатель) будет давать обществу законы, которые идут вразрез с общественным правосознанием, такие законы не будут исполняться. Это породит неверие в законы, пренебрежение к праву, приведет к воспитанию незаконопослушного населения, провалу государственных мероприятий.

Правосознание по своей глубине может быть обыденным, научным, профессиональным.

Обыденное правосознание бывает у обычных людей, и складывается оно на базе повседневной жизни. Научное правосознание характерно для ученых; профессиональное - для профессионалов-юристов.

Часто в обществе складываются какие-то деформации, "перегибы"

правосознания. Например, в России до последнего времени в профессиональном правосознании отдельных категорий юридического корпуса отмечались так называемые "обвинительный", "карательный" и другие "уклоны".

Это означает пренебрежение презумпцией невиновности, увлечение карательной стороной наказания.

По количеству носителей правосознание может подразделяться на индивидуальное и коллективное. Законодатель должен учитывать, каким образом воспринимаются нормы права отдельной личностью и общественными структурами - партиями, ассоциациями, организациями, социальными группами, просто толпой (на митингах, демонстрациях и т.п.).

Особенностью российского правосознания на протяжении многих лет истории были и во многом остаются элементы правового нигилизма.

Правовой нигилизм может выражаться такими чертами, как высокий уровень преступности, правонарушений, пренебрежение идеями прав и свобод человека/гражданина, правового государства, неверие в право, недоверие к праву.

Часто государство принимает жесткие законы, заведомо молчаливо соглашаясь с тем, что они не будут выполняться. Между обществом и властью возникает нечто вроде негласного сговора: народ соглашается терпеть жесткий закон, обходя его при необходимости правдами и неправдами, а власть соглашается смотреть сквозь пальцы на несоблюдение закона и не очень строго наказывать за его невыполнение.

Эту черту российского правосознания подмечали и раньше. А.И. Герцен писал: "Русский, какого бы звания он ни был, обходит или нарушает закон всюду, где это можно сделать безнаказанно; и совершенно так же поступает правительство" (СС., М., 1950, т. 7, с. 251).

С этим созвучна и известная мысль М.Е. Салтыкова-Щедрина о том, что суровость российских законов смягчается необязательностью их исполнения.

Следует отметить также, что в обществе и в государственных структурах часто преувеличивают возможности права, уповают на право там, где нужны, скорее, экономические рычаги и инструменты. Происходит идеализация права.

Правовой идеализм - обратная сторона нигилизма. При правовом идеализме считают, что правом, законом можно решить любую проблему; достаточно принять закон - и проблема разрешится. На самом деле, для решения многих общественных проблем необходима подготовительная работа, вызревание условий.

Если же принять закон, когда условий нет, закон не оправдывает себя. Люди не будут следовать ему, будут искать другие (незаконные) средства. Закон, принятый под давлением идеализма, приведет к усилению нигилизма. Так одно явление подпитывает другое.

Какие есть средства для того, чтобы повысить уровень правосознания? Ответ простой: правовое обучение и воспитание.

51. Правовые семьи. Изучая норму права и ее структуру, мы попытались проникнуть на "микроуровень" права, увидеть как бы в микроскоп отдельный первичный элемент права.

Теперь задача изменилась: нужно проникнуть на "макроуровень" права - как

бы взглянуть на право, словно в телескоп, как на всю правовую вселенную.

В настоящее время в мире насчитывается около 200 государств. В каждом государстве имеется своя правовая система, хотя и не все государства имеют развитые и целостные национальные юридические системы.

Между национальными правовыми системами имеются как расхождения, так и сходство. Каждая страна имеет свои особенности правового менталитета, свою правовую культуру.

В то же время правовые системы отдельных групп стран обладают общими чертами, настолько выраженными, что право таких стран объединяют в так называемые правовые семьи. Правовые семьи - это группы национальных правовых систем, объединенных общими признаками.

Правовые семьи - это крупные созвездья в правовой вселенной. Их-то нам и надо рассмотреть.

Следует иметь в виду, что между национальными правовыми системами и между правовыми семьями усиливается процесс взаимовлияния. Правовые семьи перенимают друг у друга отдельные признаки и черты, что свидетельствует об унификации внутренних правовых систем, об их постепенном переплетении на основе общих принципов в нечто единое целое.

Совокупность всех национальных правовых систем условно можно называть внутренним правом. Данный единый термин нужен, главным образом, для того, чтобы отличать внутреннее право от права международного.

При этом национальное право одной страны или нескольких стран также можно называть внутренним правом. Иногда только из контекста становится понятным, означает ли термин внутреннее право национальное право одной страны, нескольких стран или всех государств вместе взятых.

Когда национальные правовые системы группируют в семьи, учитывается ряд критериев, по которым обнаруживается сходство.

Таковыми общими элементами, как правило, являются: общие корни и история права; общие принципы права; одинаковый ряд источников; одинаковое структурное строение права; общность понятийного аппарата и др.

На основе данных критериев принято различать пять основных правовых семей:

романо-германскую; в нее входят правовые системы стран континентальной Европы (кроме Великобритании), Латинской Америки, некоторых стран Африки, Турции и др. Иногда эту правовую семью называют также семьей континентального права;

англосаксонскую; в нее входят правовые системы Великобритании, а также стран, которые были когда-то колониями Великобритании или являются членами Британского Содружества Наций; США, Канады, Австралии, Новой Зеландии и др. Иногда эту правовую семью называют англоамериканской семьей, семьей общего права или семьей прецедентного права;

религиозно-правовую; в нее входят страны с государственной религией - исламом, индуизмом, иудаизмом и др., например, арабские страны Ближнего Востока;

социалистическую; когда-то в нее входили Советский Союз, страны Восточной и Центральной Европы; в настоящее время к этой семье относят

правовые системы стран, в которых еще сильны идеи социализма, например Вьетнама, Северной Кореи (КНДР), Кубы;

обычно-правовую; к ней относятся страны, в праве которых преобладают правовые обычаи; страны с неразвитыми правовыми системами.

Изучением правовых семей занимается специальная наука - сравнительное правоведение (или компаративистика).

Романо-германская правовая семья корнями уходит в древнее римское право. В XII-XIII вв. римское право стало постепенно восприниматься существовавшими тогда в Европе государствами. Процесс восприятия права называется рецепцией. Происходила рецепция римского права. Она завершилась к концу XVIII - началу XIX века.

В 1804 году во Франции был принят единый Гражданский кодекс, который часто называют "Кодексом Наполеона", потому что Кодекс разрабатывался под его руководством.

В 1900 году был принят единый Гражданский кодекс Германии (в России название кодекса переводят на русский язык как "Германское гражданское уложение").

Национальные правовые системы данной семьи состоят из публичного и частного права, из множества институтов и отраслей, которые возникают по мере развития общества.

В основе права лежат общие принципы: принцип формального равенства субъектов в частноправовых отношениях; принцип справедливости; принцип равенства мужчины и женщины и др. В конечном счете правовой идеологией романо-германского права стала концепция естественных прав человек.

Первичной "клеткой" этой системы является "норма" права. Норму формулирует законодатель как обобщенное правило поведения, не прибегая к перечислению частных случаев, вариантов поведения.

Суды "примеривают" норму к поведению того или иного субъекта и решают вопрос, является ли он правонарушителем или нет. Роль суда при этом сводится к тому, чтобы применить норму или протолковать ее, поэтому решения судов не рассматриваются в качестве источников права.

Источниками романо-германского права являются законы (кодексы), подзаконные акты; обычаи, которые либо закрепляются или запрещаются в законах, либо используются при пробелах в законодательстве.

Англосаксонская правовая семья корнями уходит в английское общее право. Римское право в Британии не прижилось. Право фактически создавалось судьями.

В XI веке в Британии произошло становление единого централизованного государства, установилась прямая вассальная зависимость феодалов от короля.

В последующем король учредил Королевский суд в Вестминстере, возникла система королевских судов. Можно сказать, что судебная ветвь власти рано стала функционировать самостоятельно, автономно.

В силу такой исторической особенности суды приобрели в стране большое влияние и сумели обеспечить себе место, равное с законодателем (а зачастую и больше, чем у законодателя).

Королевские судьи для рассмотрения дел часто выезжали на места, в

разные уголки страны. Решая эти дела, судьи брали за основу местные обычаи. Наиболее подходящие из местных обычаев затем применялись при разрешении похожих дел. Это и стало "общим правом" единой Британии.

В результате постепенно произошел отбор обычаев и сложилась практика использовать судебное решение по одному делу как прецедент при решении по другому, но похожему по обстоятельствам, делу. Прецеденты накапливались и систематизировались.

Однако общее право, создававшееся судьями, было сильно формализованным, приобрело замкнутый характер. Во многих случаях из-за этого люди были лишены возможности обратиться в суд. И тогда они стали обращаться "за справедливостью" напрямую к королю.

Позднее король перепоручил рассмотрение таких дел своему первому министру - лорду-канцлеру, при котором к концу XV века возник специальный суд - суд справедливости.

Это была своего рода параллельная судебная система, в которой сложились свои прецеденты. Во второй половине XIX века суды общего права и права справедливости были слиты в единую систему, однако разграничение на общее право и право справедливости в процедурах оставалось.

В англосаксонском праве также применяется доктрина естественных прав человека и некоторые другие принципы, как и в романо-германском праве.

В то же время судья в англосаксонском праве не просто применяет и толкует норму, исходящую от законодателя, а сам формулирует ее, если нужной нормы нет. После этого норма, сформулированная судьей, становится правовой. Она применяется ко всем аналогичным жизненным ситуациям.

Получается, что судья своим решением встает вровень с законодателем (с парламентом). Преобладающая часть жизненных ситуаций отрегулирована именно судебными прецедентами, а парламенты часто принимают законы лишь для того, чтобы восполнить пробелы в прецедентном праве. В стране насчитывается более 300 тысяч прецедентов.

Закон (статут) в принципе обладает приоритетом перед прецедентом, однако законы быстро обрастают прецедентами и превращаются в часть прецедентного права.

Приоритет парламента заключается в том, что судебный прецедент может быть отменен только актом парламента.

Таким образом, основными источниками в англосаксонском праве являются судебные прецеденты, статуты (законы), подзаконные акты, правовые обычаи.

В Великобритании нет привычных нам Гражданского или Уголовного кодекса. Вместо них "работают" прецеденты. Вместе с тем, британский парламент из года в год принимает все больше и больше законов (статутов). По своей структуре англосаксонское право делится на три части - на общее право, право справедливости и статутное право.

Постепенно роль закона возрастает, что сближает англосаксонское право с романо-германским.

В период колониального господства Великобритании система прецедентного права была внедрена в колониях, перешла во многие страны Британского Содружества Наций (всего около 40 стран).

Наиболее крупной страной, входящей в семью прецедентного права, являются США. Правовая система США включает те же основные источники: 1) правовые обычаи; 2) законодательство (статутное право); 3) прецедентное право, создаваемое судами.

Британская система права послужила основой для становления американского права, которое в последующем подверглось глубокому развитию, было адаптировано к американским условиям.

В первые 150 лет колонизации США (до 1787 года), происходила рецепция британского общего права в отдельных штатах.

Каждый штат представлял собой в то время самостоятельное образование в составе слабой конфедерации. Когда население какой-либо вновь заселенной территории достигало 60 тысяч свободных поселенцев, то образовывался новый штат на равных правах с уже существующими.

До принятия конституции 1787 года штаты обладали автономией в законодательной и судебной областях. После принятия конституции центральная власть приобрела собственную компетенцию. Действие британского права было ограничено принципом: оно действует, если не противоречит Конституции и законам США.

Наличие конституции прямого действия - главное отличие американского права от британского. По существу американское право состоит из права федерации и права 50 штатов, т.е. из 51 системы права.

К федеральной компетенции, т.е. компетенции центральной власти (Конгресса США, Президента США), были отнесены вопросы правового регулирования междуштатной торговли и торговли с иностранными государствами, авторского права, патентных отношений и др.

На федеральном уровне приняты и действуют так называемые антитрестовские законы 1890 и 1914 гг. Этими актами предусмотрено судебное и уголовное преследование компании или компаний, ограничивающих или монополизирующих рынок.

Федеральные законы США систематизируются, т.е. помещаются в Свод законов США. Свод состоит из 50 разделов, каждый из которых посвящен отрасли или институту права ("сельское хозяйство", "патенты", "война и национальная оборона"). Свод законов переиздается каждые 6 лет.

Федеральные подзаконные акты систематизируются в Своде федеральных правительственных нормативных актов, изданных президентом США и федеральными центральными органами государственного управления.

Прецедентное право США - не столь жесткое, как в Великобритании: Верховный суд США, апелляционные суды штатов не считают себя безусловно связанными предыдущими решениями, могут отменять устаревшие прецеденты. Отсюда большая свобода и маневренность в процессе приспособления права к изменяющимся условиям.

Только в единственном штате не прижилась англосаксонская система права - в штате Луизиана, в котором издавна были сильны испанские и французские традиции. В 1808 году штат принял закон (Дигесты), фактически воспроизводящий кодекс Наполеона.

Для религиозно-правовой семьи характерно, что правом являются

религиозные нормы или религиозная доктрина. Государство освящает своей волей и силой религиозные предписания. Фактически государство и религия в определенном смысле сливаются, действуют воедино.

Учитывая многообразие религий, данная правовая семья подразделяется на отдельные религиозно-правовые системы:

семья (система) мусульманского права;

семья (система) индуистского права;

семья (система) иудаистского (иудейского) права, - и другие.

К странам мусульманского права (или с сильным влиянием мусульманского права) можно отнести Алжир, Египет, Сирию, Иран, Пакистан, Ливию, Судан, Йемен и др.

В этих странах право построено на нормах ислама. Правом являются нормы, проистекающие из Корана, Сунны (сборника преданий о жизни Мухаммеда) и других религиозных источников.

Считается, что правоверный человек должен поступать так, как требует Аллах. Эти требования он возвестил через своего пророка Мухаммеда. Все, что говорил и делал Мухаммед, - правила (нормы), которые следует соблюдать.

В исламе господствует идея теократического общества, в котором государство выполняет роль служителя религии.

Из изложенного видно, что если в континентальном европейском праве норма - это предписание законодателя, то в мусульманском праве норма - это предписание Аллаха мусульманам.

Данные Аллахом правила - это догмы, основанные на вере, а потому они зачастую иррациональны, лишены логики. Их нельзя отменить, поправить, они - для бесспорного и абсолютного исполнения.

В таких условиях искусство судьи состоит в том, чтобы адаптировать религиозно-правовые нормы к реальным общественным отношениям, не нарушая нормы с помощью юридических уловок и фикций прийти к нужному заключению.

По своей структуре мусульманское право подразделяется на отдельные отрасли, регулирующие личный (семейный) статус, имущественные отношения, административно-правовую сферу, применение мер ответственности, международное право и др.

Кроме того, мусульманское право разделяется на две основных ветви - суннитскую и несуннитскую (в соответствии со сложившимися в исламе религиозными течениями).

Влияние норм индуистской религии ощущается в правовых системах Индии, Пакистана, Бирмы, Сингапура, Малайзии, Танзании, Уганды, Кении и др.

Суть религии - вера в перерождения человека с учетом его кармы (т.е. по закону соответствия поступка и воздаяния за него). Если человек совершенствуется в семье, обществе, то его благое поведение ведет к приятным перерождениям. Если же, наоборот, совершил убийство, в одном из следующих перерождений он сам будет убит или попадет в ад, где подвергнется мучительным пыткам.

В издаваемых государством нормах права очень сильно влияние данной религиозной доктрины.

Иудаизм как религия присутствует в правовой системе Израиля и придает

ей своеобразие, несмотря на то, что Израиль формально - светское государство. Это переплетение и порождает феномен, который можно назвать иудаистским (иудейским) правом.

Как известно, центральной идеей религии является идея избранности. Согласно иудейским представлениям, бог решил из одного человека - Авраама (Авраама), потомка Ноя ("Ноев ковчег"), создать еврейский народ для выполнения особой задачи.

Авраам фактом своего избрания как бы вступил с богом в договорные отношения, фактически в вечный союз, и взял на себя обязательства, которые сохраняют силу для всех его потомков: "ходить перед богом" и "быть непорочным", т.е. перемещаться по всему миру между всеми народами, быть всегда открытым для бога, честным, искренним перед ним и преданным ему душой, выполнять заветы и заповеди, соблюдать запреты, посты, обряды. Нарушение этих предписаний можно рассматривать как нарушение союза с богом.

Со своей стороны, бог обещал Аврааму и его потомкам "землю Ханаанскую во владение вечное" (называемую Палестина, Эрец-Исраэль и др.).

Следовательно, все право, действующее в обществе, должно основываться на нормах договора между богом и народом, т.е. содержит волю бога и общества.

Источниками права, таким образом, зримо или незримо являются Священное писание (Тора и др.), Талмуд - собрание толкований Торы и другие религиозные книги.

Положения Талмуда до XI века использовались во многих государствах Азии и Северной Африки в области уголовного, гражданского права, судебной процедуры.

Для социалистической правовой семьи характерным признаком является существенный элемент социалистической идеологии.

Образцом для образования правовых систем этой семьи послужила советская система права. Каковы были ее особенности?

В основе права здесь лежит не воля народа, как декларировалось, а воля партийно-государственного аппарата. Основное регулирование осуществлялось подзаконными актами, инструкциями, часто полусекретными или секретными.

Социалистическое право не воспринимало идеи естественных прав человека, справедливости, равноправия субъектов; к классу богатых, например, оно допускало применение самых жестких и несправедливых мер.

Все право целиком в социалистическом обществе по преимуществу является публичным; даже многие институты гражданского права, например институт собственности, приобрели публично-правовой характер. Это и понятно: ведь преобладающая часть собственности - это государственная собственность, которой отдается приоритет.

Разделения властей не признавалось. Все ветви власти по существу находились в услужении исполнительной власти. Соответственно не было независимого парламента, независимого суда. Конституционный суд отсутствовал; не было практики контроля за конституционностью законов. Права, которые декларировались конституцией, превращались в фикцию.

В настоящее время большинство правовых систем, некогда входивших в социалистическую правовую семью, в результате демократических

преобразований влилось в правовую семью романо-германского права.

Система обычного права (иногда ее еще называют традиционным правом) основана на государственном признании сложившихся у населения обычаев и традиций.

Например, африканское государство Республика Гана является президентской республикой. Вместе с тем, на государственную и общественную жизнь Ганы очень сильно влияют традиционные родоплеменные отношения. Страна разделена на регионы, в которых реальным влиянием обладают главы местных аристократических фамилий (вождей). Без одобрения вождей занять место в структуре власти страны невозможно.

Санкционирование местных обычаев - характерный признак данной правовой семьи. Вместе с тем, в условиях современной глобализации в таких государствах постепенно осуществляется систематизация обычаев в нормативных актах. Одновременно идут процессы заимствования современного законодательства развитых государств - как правило, в привязке к бывшим государствам-метрополиям.

В зачаточном состоянии находятся в странах обычного права судебная система, судебный процесс.

Европейская судебная традиция - решать спор между независимыми участниками с тем чтобы признать право того или другого лица.

В африканских же странах каждый житель практически является частью узкой социальной группы, рода, где конфликты решаются путем примирения участников.

Можно, видимо, считать, что обычно-правовая семья все-таки находится в переходном состоянии, при котором происходит ее взаимодействие с романо-германской и прецедентной системами права и трансформация в одну из этих семей.

Следует обратить внимание, что российскими учеными выдвигается предположение о существовании семьи славянского права, основанной на культурно-исторических особенностях славянских народов. Иногда говорят о евразийской правовой семье.

Считается, что в славянскую правовую семью входят правовые системы России, Украины, Белоруссии, Молдавии, Грузии, Казахстана, некоторых стран Восточной Европы.

При этом к особенностям славянского права относят такие, например, черты: тесная связь права и государства, при которой государство лучше защищает коллективное, чем индивидуальное/частное (отсюда перемещение на второй план идей естественных прав человека); в общественном правосознании личность тесно связывает себя с государством ("государство - это мы", "родное государство", "государство нас защитит"); в праве и государстве отражается специфика православия как ветви христианства с ее акцентами на духовность.

Славянское право основано на законодательных традициях романо-германской правовой семьи. В то же время оно более открыто заимствованиям из англосаксонской правовой семьи.

Признание доктрины славянской правовой семьи позволит славянскому праву, как считают ее авторы, занять определенное место в глобальной правовой

системе.

Возможно, что славянское право - лишь переходный этап на пути к полному слиянию с романо-германским правом.

Контрольные вопросы

1. Какой словесной "формулой" можно передать процесс происхождения и развития права?
2. Какие родовые обычаи действовали в первобытном обществе?
3. Можно ли поставить знак равенства между понятиями "родовой обычай" и "мононорма"?
4. Что было результатом действия механизма родовых обычаев (мононорм)?
5. Что такое "писаное право" (jus scriptum)?
6. Какие памятники писаного права считаются самыми древними в истории человечества? В истории Российского государства?
7. В чем состоит "принцип талиона"?
8. Какие ордалии применялись в древние времена?
9. В чем состоят признаки права?
10. Чья воля заложена в нормы права?
11. Чьи интересы могут быть заложены в нормы права?
12. Чем норма права отличается от неправовой нормы?
13. В каких случаях и почему государство не успевает вовремя устанавливать нормы права? Чем это оборачивается или может обернуться?
14. Из каких частей состоит структура нормы?
15. Какая часть нормы, как правило, находится в других статьях нормативных актов или даже в других нормативных актах?
16. Какие выделяются виды правовых норм исходя из способа их воздействия (содержания диспозиции)?
17. Какие виды поведения государства запрещают? Почему? Каким видом норм?
18. Как соотносятся между собой в праве и в жизни понятия "действие" и "бездействие"?
19. Почему человек, знакомый с основами права, видит в формулировке нормы "больше, чем там написано"? Что составляет это "больше"?
20. В каком соотношении находятся право и нормативные акты?
21. Какие существуют виды источников права?
22. Какие правовые обычаи существовали в прежние времена в разных странах? В наше время в России?
23. В чем состоит "удобство" нормативного акта?
24. Какие виды нормативных актов различают? Как они соотносятся друг с другом по юридической силе?
25. Чем конституционные законы отличаются от текущих?
26. Что такое органические законы?
27. В каких странах источником права считается судебный прецедент?

28. Что такое судебный прецедент?
29. В чем суть прецедентной нормы, известной в США как "правило Миранды"?
30. Является ли источником права международный договор? Какие международные договоры наиболее известны?
31. Каким образом нормы внутреннего права попадают во внутреннее право?
32. К какому виду актов относятся указы президента?
33. Из каких элементов состоит система права?
34. Чем институт права отличается от отрасли?
35. В чем отличие между материальной и процессуальной отраслью права? Между отраслью частного и отраслью публичного права?
36. В какую отрасль права входят институты/подотрасли купли-продажи, патентного права, избирательного права, заработной платы?
37. Что является предметом конституционного права? Уголовного права? Административного права? Гражданского права?
38. Совпадают ли понятия "система права" и "система законодательства"?
39. Как соотносятся общая и специальная части отрасли права?
40. На какие виды подразделяются нормы в зависимости от предмета регулирования?
41. На какие виды подразделяются нормы в зависимости от субъектов правотворчества?
42. На какие виды подразделяются нормы в зависимости от метода правового регулирования?
43. Чем императивные нормы отличаются от диспозитивных?
44. Как понимать фразу В.И. Ленина: "Мы ничего "частного" не признаем...".
45. В чем проявляется подвижность системы права?
46. Что такое правоотношение? Какова его структура?
47. Кто может выступать в качестве субъектов правоотношения?
48. Что такое правосубъектность? Какие понятия входят в понятие правосубъектности?
49. Являются ли субъектами права иностранные граждане?
50. Кто такие апатриды?
51. Что может быть объектом правоотношения?
52. В чем состоит субъективное право? Юридическая обязанность?
53. Как называются обстоятельства, которые порождают и прекращают правоотношения?
54. Являются ли юридическими фактами правонарушения?
55. Какие различаются виды правонарушений? В чем отличия?
56. В чем состоят признаки правонарушения?
57. В чем заключается роль юридической ответственности в обществе?
58. Какие различаются формы вины?
59. Какова роль презумпции невиновности?
60. В чем состоят функции юридической ответственности?
61. На каких принципах основана юридическая ответственность?
62. Какие существуют виды юридической ответственности?

63. Какие обстоятельства освобождают от юридической ответственности?
64. Какие виды наказаний применяются в России?
65. Какие наказания входят в систему уголовных наказаний?
66. Предусмотрено и применяется ли в России наказание в виде смертной казни?
67. Как "работает" в обществе механизм правового регулирования?
68. Какие типы правового регулирования применяются государством?
69. Как соотносятся друг с другом законность и правопорядок?
70. Из каких элементов состоит правосознание? Какие бывают виды правосознания? Почему важно учитывать характер общественного правосознания?
71. Что представляет собой явление правового нигилизма?
72. Что представляет собой "правовая семья"?
73. Какие выделяются виды правовых семей?
74. В чем состоят характерные черты, признаки романо-германской и англосаксонской правовой семьи?

Раздел 5. Российское государство, право, общество

52. Эволюция Российского государства и права. Рассмотрим основные обществоведческие категории на примере нашей страны.

Историю Российского государства и права можно было бы условно подразделить на две части - до XIX века включительно и XX - начало XXI века.

При этом в истории России до XX века, в свою очередь, выделяются три периода:

земский период (IX-XIII вв.);

московский период, т.е. период московского государства (XIV- XVI вв.);

период империи (XVII-XIX вв.).

Как известно, у славянских племен государственный уклад сложился в IX-X вв. На землях славянских племен (поляне, древляне, дреговичи, кривичи, полочане, волыняне, радимичи, вятичи, друговитяне, вервяне, сервы и др.) существовали княжества со своими центрами: Киев, Новгород, Полоцк, Смоленск, Чернигов, Ростов, Волынь, Псков и др.

Древнерусское государство земского периода представляло собой своеобразный союз княжеств (племен, общин) под главенством одного из княжеств. За это главенство шли постоянные междоусобные войны.

Объединяющую роль к X веку стал играть князь Киевский, которому местные князья уплачивали дань (налоги). Постепенно князья на местах были заменены членами рода князя Киевского - рода Рюриковичей. Единство княжеского рода по разным русским землям поддерживало объединяющую национальную идею земли Русской.

Каждое княжество охватывало определенную территорию с главным городом, пригородами и волостями (сельские общины), на которой обитало одно из славянских племен или часть его.

В состав славянских племен проникали и иноземцы (иностранцы) в

качестве торговцев, вспомогательных военных отрядов - варяги с запада, тюрки с востока, печенеги, половцы. Историками отмечается быстрая ассимиляция инородцев в составе славянских племен.

Общество каждой земли состояло из 3 классов:

бояр, т.е. старейшин - "лучших людей" общины и дружинников княжеского двора;

горожан ("мужей") - всего свободного населения городов, включая чужестранцев, купцов и пр.;

смердов, т.е. всего сельского населения, населения сельской общины ("мира"); класс смердов состоял из людей свободных, прикрепленных (полусвободных) и несвободных - челяди, холопов.

Система власти в каждой земле-княжестве состояла из князя, боярской думы и народного собрания - вече. Князя правили либо на началах наследственности, либо - очень часто - в порядке избрания народом, членами рода. При этом князь избирался пожизненно, с детьми - фактически это было избрание новой династии. Князя осуществляли государственное управление и суд, принимали законы, возглавляли военные походы.

Боярская дума (совет старейшин племени) являлась необходимым элементом власти в каждой земле-княжестве. По утвердившемуся обычаю, князь был обязан совещаться с боярами думающими.

Дума участвовала в решении религиозных и законодательных вопросов (княжеские уставы, казни, штрафы), вопросов войны и мира, заключения международных договоров, осуществляла высший суд над князем и членами его семьи, обговаривала условия в случае приглашения князя со стороны.

Народное собрание было формой общеземской государственной власти. Оно созывалось князем или собиралось самопроизвольно. Собрание принимало законы, смещало и призывало князей, решало вопросы и мира (на какого князя идти войной, о заключении международных соглашений, например о соблюдении договора с греками 945 года и т.п.), участвовало в суде, который вершился князем, в назначении чиновников - посадников, тиунов (тиун - должностное лицо, управляющее какой-либо сферой от имени князя).

По мере надобности собирались на земле Русской советы князей - княжеские съезды. На таких съездах происходили суды над провинившимися князьями, издавались законы, действие которых простиралось на многие земли ("Русская Правда" Ярославичей была, например, выработана на съезде трех князей-братьев), разрешались междоусобные споры.

Преобладающая часть отношений (гражданских, уголовных, государственных) в Древней Руси регулировалась обычаями.

Многие из этих обычаев дошли до наших дней в виде пословиц: "молодой на битву, а старый - на думу", "молодой князь - молода и дума", "муж крепок по жене, а жена крепка по мужу", "братчина судит, как судья", "железа и змея боится" (намек на ордалии), "вор ворует - мир горюет", "чей хлеб кушаешь, того и слушаешь" (ограничение правоспособности договором личного найма), "что старее, то правее" (т.е. поступать по старине значит поступать по праву), "что город - то норов, что деревня - то обычай" и др.

Большую роль и как регуляторы отношений, и как образцы юридической

культуры играли международные договоры Руси с "греками" и немцами.

С "греками" (как называли Византию) было заключено 4 договора - 907, 911, 945 и 972 гг. В их содержании значительное место было отведено уголовным и гражданским отношениям между греками и русскими, устанавливались обязательства по взаимному возвращению в отечество рабов и пленников. Договоры считались обязательными не только для властей, но и для подданных - как греков, так и русских.

В результате контактов с Византией происходила частичная и свободная рецепция (заимствование) византийского права. Например, под влиянием византийского права членовредительские наказания были заменены денежными штрафами, из византийских кодексов пришло постановление об ответственности господина за преступление его холопа, статьи о наследстве.

Русские князья издавали свои постановления в форме уставов - отдельных предписаний по одному или нескольким вопросам, например по уголовным, семейным, церковным делам; о наследстве, холопстве, об увечьях и личных оскорблениях, об отмене убийства раба за оскорбление свободного человека и др.

Активно издавали такие уставы Ярослав Мудрый, его сыновья. Впоследствии нормы этих уставов, вместе с нормами византийского права и обычным правом, вошли в "Русскую Правду".

"Русская Правда" в основном предусматривает ответственность за личные и имущественные преступления: убийство, нанесение увечий, оскорблений, кражу и др.

Так, в качестве наказания за убийство следовала кара (месть) со стороны родственников убитого: если убьет муж мужа, то мстит брат за брата, сын за отца: а не будет кому мстить - 40 гривен штрафу за убитого.

Состав кражи сформулирован в "Русской Правде" следующим образом: если возьмет кто-либо чужого коня либо оружие, либо одежду и станет известно это в обществе, то следует взять свое и 3 гривны за обиду.

Еще одним источником древнерусского права следует считать Псковскую судную грамоту XIV века и Новгородскую судную грамоту XV века. Псковская грамота была принята на псковском вече; Новгородская - на новгородском вече. Содержание их в значительной части состоит из уставов о судеустройстве и судопроизводстве.

Московский период в истории русской государственности и права (XIV- XVI вв.) был тесно связан с нашествием монголо-татарских орд с востока, движением на Русь немцев и шведов с запада.

В этот период на русских землях образовались два государства - Московское и Литовско-Русское, называвшееся Великим княжеством Литовским (с усилением княжеской власти, исчезновением вече).

История Великого княжества Литовского тесно стыкуется с историей Украины, Польши (Речи Посполитой).

Зерном Московского государства послужила земля Суздальская. Центром ее сначала был город Владимир, а затем центр в результате постоянной борьбы княжеств переместился в Москву. Золотая Орда утверждала великих русских князей на княжение, усиливая значение княжеской власти.

В начале XV века в Московском княжестве утверждается единодержавие, а роль удельных князей была сведена к минимуму до правителей, назначаемых государством.

Между Московским и Литовско-Русским государствами сложилась граница приблизительно по Днепру. Силы двух государств находились в равновесии. Лозунгом Московского государства было объединение "всея Руси". Противостояние двух государств завершилось лишь в XVII веке.

После падения монголо-татарского ига в 1480 году началось движение русских на восток - дальнейшее расширение Московского государства. В этот период состав населения состоял в основном из двух классов - служилых людей и тяглых людей.

Служилые люди - это выходцы из бояр и дворян, частных землевладельцев, которые призваны были к обязательному отправлению военной, придворной и приказной службы.

Тягловые люди делились на посадских людей (ремесленники, купцы, простолюдины, жившие в "посадах", т.е. вокруг города) и крестьян. Они обязаны были платить государству подати (налоги); такая обязанность возлагалась не на лицо, а на общину - посадскую или крестьянскую.

Городские поселения тягловых людей не попадали в частное владение и оставались в непосредственном подчинении государству. Сельские же поселения оказались в боярских вотчинах и на монастырских землях в частном владении в основном в силу "старожительства", т.е. давности проживания на землях владельца. Сельские жители оказались "прикрепленными" к земле.

Обычное право выработало институт давности; администрация и суды предписывали возвращать беглых "старожильцев". Позднее, в XVI веке, на смену боярской вотчине шла мелкая дворянская вотчина и поместье.

Органами власти в Московском государстве являлись:

самодержавный монарх: великий князь всея Руси, с середины XVI века - царь. Центральными органами управления служили специальные учреждения - приказы: приказ большой казны, разряд (военный приказ), разбойный, поместный, посольский, холопий и др. (всего более 40 приказов);

московская боярская дума, в состав которой входили бояре - древние землевладельцы, князья, лишившиеся уделов, введенные в думу дворяне, некоторые придворные по должности;

земские соборы (вместо вече) - представительные учреждения, в которых были представлены все классы и местности Российского государства; земские соборы решали вопросы избрания нового государя, внешней политики, наложения новых податей, законодательства - принятия Соборных уложений.

В московский период российской государственности законодательство было направлено на узаконение обычаев. Это время равновесия законов и обычаев. Почти вся юридическая жизнь народа подчинялась обычному праву и частной воле князей. Письменными формами права были жалованные и уставные грамоты.

Жалованными грамотами закреплялось пожалование недвижимого имущества, угодий, различных льгот (например, освобождение от податей, от суда местных властей и т.п.), обеспечивалась охрана частных лиц,

землевладельцев от незаконных деяний, превышения власти со стороны наместников, государства.

Уставные грамоты определяли порядок местного управления той или иной области, закрепляли права населения провинции и тем самым также защищали население от произвола представителей государства на местах. В них определялись судебные пошлины, уголовные штрафы в пользу наместника, права наместника и т.п.

В 1497 году местные законы были объединены в Судебник, который был утвержден Иоанном III и боярами. Судебник в основном включал в себя статьи с процессуальными нормами - о судеустройстве, судепроизводстве, а также нормы материального права - о наследстве, договорах займа и найма, купле-продаже и др.

Иван Грозный принял Судебник 1550 года, который развил и дополнил предыдущий Судебник. Недостаточность постановлений Судебника Ивана Грозного восполнялась отдельными указами.

В 1648 году царь Алексей Михайлович и дума приняли решение свести накопившиеся законодательные положения в один кодекс и вынесли его на утверждение Земского собора. Уложение состояло из 25 глав (967 статей), посвященных пяти группам вопросов:

государственному праву: личности государя, подделке государственных актов, фальшивомонетничеству, паспортному уставу, уставу военной службы и др.;

судеустройству и судепроизводству;

вотчинному, помещному, налоговому праву;

уголовному праву;

о стрельцах, казаках.

Соборное Уложение в последующем активно дополнялось различными указами и уставами, например Новоторговым уставом 1677 года, осуществившим реформу торгового права. В этот период законотворчество начинает идти впереди права; законы создают право, а не следуют за ним, как это было раньше.

В третий период своей истории - период империи - Российское государство из вотчинного превратилось в полицейское.

В этот период произошло приращение территории Руси за счет земель, захваченных польско-литовской унией (фактически воссоединение древнерусских земель, создание общерусского государства) - путем воссоединения Украины с Россией в 1653-1654 гг.

Позднее, в XVIII веке, в состав Российской империи вошли Белоруссия, Литва, часть Польши. В результате русско-шведских войн к России были присоединены Лифляндия, Эстляндия, Финляндия. В конце века Россия получила северный берег Черного моря, в 1812 году была присоединена Бессарабия. Границы Сибири расширились до Амура и далее.

Российское государство и право периода империи было ориентировано на восприятие западноевропейских и западнорусских форм, на изменение государственного строя, реформирование законодательства.

При Петре I активно шел процесс формирования из прежних служилых и тяглых классов разных сословий:

из служилых образовывалось дворянское сословие; дворяне освобождались от податей и повинностей. По "табели о рангах" Петра I, дослужившийся до чина не ниже 8-го класса причислялся на вечные времена к дворянству;

из тяглых городских людей формировалось мещанское (среднее) сословие; в него входили "граждане" нескольких гильдий: 1-я гильдия - банкиры, доктора, аптекари; 2-я гильдия - ремесленники (их называли подлыми гражданами) и т.п.;

из тяглого сельского населения произошли казенные крестьяне; из прикрепленных крестьян и холопов - крепостные крестьяне; из духовенства - духовное сословие.

При Петре I власть в России изменила патриархально-вотчинный характер, стала существовать в интересах государства и для государства. Российский монарх получил новый титул - императора, что должно было подчеркнуть курс на западноевропейские традиции.

Петр I ликвидировал боярскую думу как учреждение. Функции центрального органа управления осуществлял Сенат. В качестве отраслевых органов управления были созданы коллегии: военная, адмиралтейская, иностранная, духовная, камер-коллегия (доходы государства), штатс-контора (расходы государства), коммерц-коллегия (торговля), мануфактур-коллегия и др. (всего 12 коллегий).

Появилась должность генерал-прокурора. В 1802 году, при императоре Александре, вместо коллегий, были учреждены министерства.

Сенат постоянно менял свои функции и преобразовался в высшую судебную инстанцию. В 1810-1817 гг. в качестве высшего совещательного органа Российской империи функционировал Государственный совет.

Вся империя была поделена на губернии; губернии делились на провинции, впоследствии - уезды. Губернское руководство состояло из губернаторов (вице-губернаторов, генерал-губернаторов). Провинции управлялись воеводами, уезды - земскими исправниками, города - обер-комендантами и комендантами, а впоследствии - городничими.

Для судебных функций в городах были созданы надворные суды (в малых городах - городские суды), впоследствии - земские суды.

Главным источником права в период империи окончательно стал закон; обычая отводилась лишь вспомогательная роль.

Законы принимались в форме уставов, регламентов, указов. Так, при Петре I и его преемниках появились: Устав воинский (1716), Устав морской (1720), Устав о векселях (1729), Устав благочиния (1782), Устав о банкротах (1800) и др. Регламентами определялось правовое положение государственных органов. Указы издавались по всем важным вопросам (Табель о рангах 1722 года и др.).

Все попытки кодификации российского законодательства долгое время не имели положительного результата. В 1809 году на основе французского Гражданского кодекса (Кодекса Наполеона 1804 года) был составлен и внесен в Государственный совет проект Гражданского уложения.

В последующие годы были подготовлены проекты торгового и уголовного уложений. В 1832 году был впервые издан Свод законов Российской империи (вступил в силу с 1 января 1835 года).

После отмены крепостного права в 1861 году расширилась сфера применения гражданского права. Развитие промышленности и рост рабочего движения вели к появлению и развитию фабричного права.

Шло совершенствование уголовного права: Уложение о наказаниях 1845 года было пересмотрено в 1866 году, а в 1885 году принято в новой редакции как Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Уголовные дела рассматривались в соответствии с Уставом уголовного судопроизводства 1864 года.

Итак, российская правовая система X-XIX вв. восприняла византийскую и западно-европейскую культуру, дух позднеимперского права (Кодекс Наполеона и др.). Это означает, что российская правовая система является частью романо-германской правовой семьи, хотя и со своими особенностями.

53. Российское государство и право в XX веке. В развитии Российского государства и права в XX веке можно было бы выделить два периода - советский период и период "новой (обновленной) России".

По степени концентрации промышленного производства Россия в начале XX века достигла первого места в мире. Развитие промышленного капитала вошло в противоречие с помещичьими отношениями в сельском хозяйстве. Образно говоря, пришло время, когда столкнулись интересы капиталиста-промышленника и помещика. Это противоречие привело к революции 1905-1907 гг.

Царь - император Николай II вынужден был издать Манифест, даровавший народу права и свободы. Этот Манифест от 17 октября 1905 года, а также два Основных закона 1906 года, предусматривавшие создание государственной думы и государственного совета, фактически стали первой русской конституцией. Абсолютная монархия в России трансформировалась в конституционную (ограниченную).

На последующий ход российской истории повлияла Первая мировая война, начавшаяся в 1914 году, и февральская революция 1917 года: на смену монархии в России пришла республиканская форма правления.

Высшим органом управления стало Временное правительство. Ему надлежало выполнять исполнительно-распорядительные функции до созыва Учредительного собрания, которое должно было окончательно решить вопрос о форме правления в России.

В это же время складывается и такая система органов власти, как выборные Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Постепенно шла большевизация советов: партии социал-демократов и социалистов-революционеров (эсеров) уступали руководство советами. В руки партии большевиков перешли Советы Москвы и Петрограда.

В октябре 1917 года большевики захватили власть в стране и свергли Временное правительство, выдвинув лозунг "Вся власть - Советам!". Учредительное собрание было разогнано. Фактически это был государственный переворот. Наступил период советской государственности и права, продлившийся до второй половины 80-х годов.

В стране утвердилась исторически уникальная форма правления - республика Советов.

Захват власти нужен был большевикам, чтобы, используя государственный аппарат, приступить к строительству нового - социалистического - общества, общества трудящихся и для трудящихся, общества без эксплуатации человека человеком.

Советское общество стало результатом социального взрыва. Это была историческая попытка осуществить вековые утопические идеалы коммунистических мечтателей на мало пригодной для этого российской цивилизационной почве. Попытка, которая стоила стране и народу огромных людских и территориальных потерь.

Идеологическая утопия надолго определила характер государства и методы его деятельности. Многонациональный народ стал средством достижения поставленной идеологической цели, общество стало зависимым от власти.

В 1922 году на базе отделившихся от Российской империи территорий был образован Союз Советских Социалистических Республик - СССР. В состав СССР вошла и Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика - РСФСР.

Все основные демократические принципы построения власти (парламент как представительное учреждение, разделение властей, признание прав оппозиции, подчинение государства праву и др.) были отброшены.

В.И. Ленин обосновал принцип единства исполнительной и законодательной власти в лице Советов. В стране осталась одна партия - та, которая несла идеологию коммунизма. Все это подготовило почву для тоталитаризма.

Постепенно советы выстроились в многоступенчатую систему, которая оформляла и прикрывала безраздельную и бесконтрольную власть верхов под руководством партийного аппарата.

Высшим представительным органом была двухэтажная конструкция в виде Съезда народных депутатов и избираемого им Верховного Совета СССР. Съезд созывался периодически и состоял из депутатов, избравшихся нижестоящими Советами. В каждой Республике был свой Съезд и Верховный Совет Республики (например, Верховный Совет РСФСР).

В рамках Верховного Совета СССР избирался постоянно действующий Президиум Верховного Совета. Состав Президиума, в свою очередь, избирал Председателя Президиума. Иногда Президиум Верховного Совета и его Председателя называли коллективным президентом. В составе депутатов, членов Президиума были в основном представители высшего звена Коммунистической партии Советского Союза - КПСС.

Произошло сращивание партийной и государственной власти. Рядовые граждане были лишены возможности влиять на состав высших органов власти. Выборы были многоступенчатыми и безальтернативными. Назначения в государственный аппарат, в общественные организации осуществлялись только по партийным решениям.

Необузданная исполнительная власть рождала чудовищные злоупотребления. Пришедшая к власти диктатура пролетариата выродилась в диктатуру партии, а через нее - в диктатуру вождей. Инакомыслящие воспринимались режимом как "враги народа", чем закладывалась основа для

политических репрессий.

Советская власть не просто попирала естественные права человека и гражданина, ограничивая и подавляя личные и политические свободы, она делала это с помощью законов и подзаконных актов.

Этим придавался законный характер ограничениям естественных прав человека. Так, в Уголовный кодекс РСФСР были включены статьи о "контрреволюционной агитации и пропаганде", "преступных сообществах", которые фактически ликвидировали свободу слова, печати, собраний, митингов, демонстраций.

Всеобщая паспортизация населения и система прописки ограничила свободу места жительства и передвижения.

Был реализован лозунг "кто не работает - тот не ест". Работа стала обязанностью, а не правом. Не имевшие постоянной работы могли быть привлечены к уголовной ответственности за тунеядство. По этой статье власть осуждала и инакомыслящих, которым не всегда из-за их взглядов удавалось найти официальную работу.

Подзаконными актами (многие из которых были секретными) предоставленные конституцией и законами права и вовсе низводились к нулю.

Таковыми актами регулировались вопросы цензуры, контроля за вероисповеданием, выезда за границу.

Государством активно использовался негласный институт "невъездных", когда идеологически опасных людей под разными предлогами не выпускали за границу - за железный занавес. В репрессивных целях использовалась медицина, особенно психиатрия.

Осуществлялся тотальный контроль за движением информации: иметь в личном пользовании ксерокс запрещалось; предприятия и организации, располагавшие ксероксами, должны были регистрировать их в государственных органах.

Преобладающая часть средств производства, предприятий, заводов были государственной собственностью. В сельском хозяйстве приоритет отдавался коллективной собственности (колхозам).

Вместо института частной собственности был закреплен институт личной собственности. Государство жестко регулировало все, что могло быть в личной собственности граждан.

В стране была введена монополия внешней торговли и валютная монополия. Хождение иностранной валюты было строго запрещено и жестоко каралось.

Советское государство являлось тоталитарным (в определенном смысле полицейским) государством. Принимавшиеся конституции превращались в фикцию. Право было идеологизировано и содержало волю одной партии.

Невиданные масштабы поэтому приобрел правовой нигилизм. Когда государство считает себя выше законов, общество также стремится обойти законы везде, где это возможно.

В праве воплотился примат интересов государства. Понятия частного права практически не существовало.

Судебная система находилась в полной зависимости от партийно-

государственного аппарата и отличалась карательной направленностью.

Такая система в современном мире не могла бы и не может существовать неопределенно долгое время. Она неминуемо обречена на трансформацию.

Неэффективная, затратная социалистическая экономика проигрывала по всем статьям соревнование с экономикой Запада. Страна по уровню жизни скатывалась все ниже и ниже. Идеологические пути коммунистической утопии не давали хода назревающим экономическим преобразованиям.

Социалистическое государство не стало и не могло стать эффективным менеджером для общества. Несвободный труд не мог быть эффективнее труда свободных частных собственников.

Путь строительства коммунизма, общества без частной собственности оказался тупиковым. Там, где в экономику не включен личный интерес частного собственника, нет будущего. Кризис объективно достиг своего предела к середине 80-х гг. XX века, когда в Советском Союзе началась так называемая перестройка.

Попытка мягкой идеологической и экономической корректировки сверху не сработала; было уже слишком поздно. Нарыв прорвался. Общество требовало радикальных изменений.

В этих условиях сложилось противостояние между руководством СССР с руководством РСФСР, ряда других республик.

В декабре 1991 года Советский Союз, существовавший на территориальных пространствах Российской империи, распался на 15 независимых государств. Одним из них стала Россия.

Россия объявила себя и была признана в мире как правопреемница (правопродолжательница) Советского Союза. Обязательства по большинству международных договоров, которые связывали Советский Союз, перешли на Россию.

Не стоит, впрочем, забывать, что тысячелетняя история России не с Советского Союза начиналась и не закончилась с его распадом.

Обновление России началось с кардинальной демократизации институтов государства и права. Был осуществлен принцип разделения властей, введен институт президентства, учрежден двухпалатный парламент (вначале называвшийся Верховным Советом; затем парламент стал называться Федеральным Собранием). Появился Конституционный Суд.

Россия превратилась, по существу, в парламентско-президентскую республику, а после конституционного кризиса 1993 года - в президентскую республику.

Название страны "РСФСР" было заменено на название "Россия" (равнозначное название - "Российская Федерация").

Конституция 1993 года приобрела высшую силу и прямое действие. Были признаны и юридически закреплены все права человека и гражданина на основе концепции естественных прав человека. В конституции воплощена идеология суверенитета народа, правового государства, гражданского общества.

Избирательная система получила демократический характер. Выборы Президента и депутатов одной из палат парламента - Государственной Думы являются прямыми.

Были сформированы общефедеральная правовая система и

самостоятельные правовые системы субъектов федерации. В правовую систему России вошли нормы и принципы международного права.

В стране появились разнообразные партии всего политического спектра - от "левых" до "правых". Оппозиционные партии и организации получили возможность нести свои взгляды в общество различными средствами.

Государство провело приватизацию (пусть и не очень справедливо и качественно), избавившись от груза государственной собственности. Появилась частная собственность. Все формы собственности признаны юридически равноправными. Произошло становление частного права.

В стране была ликвидирована государственная монополия внешней торговли; теперь любое предприятие (в том числе частное) имеет право и возможность осуществлять импорт и/или экспорт товаров, услуг. Разрешен свободный обмен рублей на иностранную валюту.

Можно сказать, что в стране во множестве областей запретительный тип правового регулирования был заменен на разрешительный (общедозволительный). Расширилась степень свободы.

Таким образом, в 90-х гг. XX века Российское государство начало движение в сторону демократического, правового.

54. Основы конституционного строя России. Конституция России, принятая 12 декабря 1993 года всенародным голосованием, закрепила основы конституционного строя (глава 1).

Так, например, в Конституции закреплены следующие принципы:

Россия - это демократическая республика, правовое государство; государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную;

Россия - социальное государство, обеспечивающее гарантированный минимум поддержки граждан;

Россия - федеративное государство; она состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов; все они равноправны между собой;

государство обязано соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина; гражданин не может быть лишен гражданства;

народ является носителем суверенитета и источником власти. Свою власть народ осуществляет непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления;

территориальная целостность России - незыблема; в стране обеспечивается единое экономическое пространство;

Конституция и федеральные законы распространяются на всю территорию России и имеют верховенство; законы обязательно должны быть опубликованы, а неопубликованные законы - не применяются;

все формы собственности признаются и защищаются равным образом;

никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной; признается многопартийность, равенство общественных объединений перед законом;

Россия - светское государство; никакая религия не является государственной или обязательной; религиозные объединения отделены от

государства и равны перед законом.

55. Система органов государственной власти России. Согласно Конституции (ст. 11), государственную власть в России осуществляют:

Президент;

Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума);

Правительство;

суды.

Рассмотрим наиболее важные элементы правового статуса главы государства и государственных органов, входящих в три основные ветви власти - законодательную, исполнительную и судебную.

Пост Президента России был учрежден в апреле 1991 года (когда еще Россия оставалась в составе СССР). Одновременно учреждался пост Вице-Президента. Первым Президентом России, избранным 12 июня 1991 года, стал Борис Николаевич Ельцин.

Президент по своему статусу рассматривался как "высшее должностное лицо", "глава исполнительной власти". Место Президента в структуре государственной власти было обозначено недостаточно четко; неясно были разграничены полномочия между Президентом и парламентом (тогда еще - Верховным Советом РСФСР).

Это в конечном итоге привело к конституционному кризису - противостоянию между двумя ветвями власти: Президентом и парламентом. Противостояние приняло вооруженную форму, выплеснулось на улицы. Президент взял верх.

В Конституции 1993 года полномочия Президента были усилены. Теперь его статус обозначен как "глава государства" (ст. 80). Пост Вице-Президента был упразднен.

56. Правовой статус Президента России. Статус Президента определен главой 4 Конституции России. Суммируем основные черты этого статуса.

Во-первых, Президент России является "Президентом всех россиян", всего многонационального народа России. Он остается вне интересов отдельных политических партий и общественных объединений; обладает неприкосновенностью (против него нельзя возбудить уголовное дело, принудительно доставить в суд в качестве свидетеля); имеет право на личный штандарт (флаг) и символы президентской власти.

Во-вторых, Президент осуществляет следующие основные функции: он является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина; принимает меры по охране суверенитета, независимости и целостности России; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; определяет основные принципы внутренней и внешней политики; представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

В-третьих, для осуществления указанных функций Президент наделен следующими, в частности, полномочиями:

назначать Председателя Правительства (с согласия Государственной Думы); принимать решение об отставке Правительства; назначать на должности федеральных министров и заместителей Председателя Правительства (по предложению Председателя Правительства);

формировать Администрацию Президента; председательствовать на заседаниях Правительства;

представлять Государственной Думе кандидатуру на должность Председателя Центрального банка, а Совету Федерации - кандидатуры на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генерального прокурора;

формировать и возглавлять Совет Безопасности, утверждать военную доктрину; Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами страны;

назначать полномочных представителей Президента, судей федеральных судов, высшее командование Вооруженных Сил, дипломатических представителей;

назначать выборы Государственной Думы; в определенных случаях распускать Государственную Думу;

вносить законопроекты в Государственную Думу; подписывать федеральные законы; назначать референдум; в соответствующих случаях приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов федерации; издавать указы и распоряжения;

вести переговоры и подписывать международные договоры;

вводить военное положение в случае агрессии; вводить чрезвычайное положение (с сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе);

решать вопросы гражданства, предоставлять политическое убежище; награждать наградами России, присваивать почетные, воинские звания; осуществлять помилование.

Можно сделать вывод, что Президент, с одной стороны, является главой государства, и в этом качестве он стоит как бы над всеми ветвями власти, но в то же время, с другой стороны, Президент возглавляет вертикаль исполнительной власти: назначает Председателя Правительства, председательствует на заседаниях Правительства, непосредственно руководит работой ряда министерств и ведомств, является Верховным Главнокомандующим и т.д.

Все это делает фигуру Президента в России чрезвычайно сильной в раскладе органов государственной власти. По этой причине Россию вполне можно квалифицировать как президентскую республику.

Вместе с тем Президент находится в системе "сдержек и противовесов" и сам играет роль элемента такой системы.

Рассмотрим, например, систему "Президент - Федеральное Собрание". В отношениях, складывающихся в данной связке, Президент и парламент выступают как противовесы. Президент, в частности, имеет право назначать выборы в Государственную Думу; с другой стороны, выборы самого Президента назначаются Советом Федерации. При этом формирование Совета Федерации происходит без участия и Государственной Думы, и Президента.

Президент вправе распустить Государственную Думу, но не может распустить Совет Федерации. В свою очередь, Государственная Дума вправе выдвинуть обвинения против Президента, а Совет Федерации принять решение об отрешении Президента от должности.

Президент имеет право законодательной инициативы, право вето на

законопроекты, принятые Федеральным Собранием. В то же время это вето может быть преодолено двумя третями голосов каждой палаты. Неконституционные указы самого Президента могут быть оспорены в Конституционном Суде.

Президенту не дано право единолично определять кандидатуру Председателя Правительства. Это кадровое полномочие законодатель разделил: Президент назначает Председателя Правительства, но Государственная Дума вправе согласиться или не согласиться с кандидатурой.

Похожим образом разделены кадровые полномочия в отношении судей высших судов, Генерального прокурора. Президент лишь предлагает кандидатуры, а назначает их Совет Федерации.

Следует обратить внимание, что в отношении Председателя Правительства Президент делит кадровое полномочие с Государственной Думой, а в отношении судей высших судов - с Советом Федерации. Как видно, законодатель предпочел развести кадровые полномочия по разным палатам.

57. Порядок избрания Президента России. Выборы Президента РФ осуществляются на основе Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации" от 10 января 2003 года.

Президент избирается гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года. Подготовка и проведение выборов должны осуществляться открыто и гласно.

Президентом может быть избран гражданин России не моложе 35 лет, постоянно проживающий в стране не менее 10 лет (других возрастных или образовательных, профессиональных ограничений не имеется). Избрание одного лица более чем на два срока не допускается.

Иностранцы не допускаются к участию в избирательной кампании. Иностранные наблюдатели аккредитуются Центральной избирательной комиссией при наличии соответствующего приглашения.

Выборы Президента назначает Совет Федерации не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

Право выдвижения кандидатов на должность Президента имеют политические партии и избирательные блоки. Избирательным блоком считается добровольный союз двух или трех партий (либо партий и общественных организаций).

Партия/блок вправе выдвинуть только одного кандидата, который может и не состоять в их рядах. Решение принимается на съезде партии/ блока.

Возможно выдвижение кандидатуры на пост Президента в порядке самовыдвижения, но при условии поддержки группой избирателей в количестве не менее 500 человек. Группа избирателей должна зарегистрироваться в Центральной избирательной комиссии.

Партия/блок должны собрать в поддержку своего кандидата не менее 2 млн подписей избирателей. Кандидат, выдвинувший свою кандидатуру в порядке самовыдвижения, также собирает такое же количество подписей. При этом на один субъект федерации не может приходиться более 50 тыс. подписей.

От обязанности собирать подписи освобождаются партии/блоки, прошедшие в Государственную Думу.

Избиратель вправе ставить подписи в поддержку различных кандидатов, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата.

Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Если ни один из кандидатов не набрал нужного числа голосов, назначается повторное голосование, которое проводится через 21 день. При повторном голосовании избранным считается тот кандидат, который набрал больше голосов.

Подготовка и проведение выборов осуществляется избирательными комиссиями во главе с Центральной избирательной комиссией (ЦИК).

В полномочия ЦИК входит: регистрировать избирательные блоки, группы избирателей, создаваемые для поддержки самовыдвижения кандидатов; регистрировать кандидатов на пост Президента; определять результаты выборов и осуществлять их официальное опубликование; организовывать повторное голосование или повторные выборы и т.д.

Вся территория России считается единым федеральным избирательным округом. Для проведения голосования и подсчета голосов образуются избирательные участки (с числом избирателей не более 3 тыс.).

Избирательная комиссия по каждому участку составляет список избирателей. Избиратели вправе ознакомиться со списком не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

Расходы на подготовку и проведение выборов производятся за счет федерального бюджета. Кандидаты в Президенты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании. Предельная сумма расходов кандидата из средств его избирательного фонда не может превышать 250 млн рублей (эта сумма подлежит регулярной индексации с учетом инфляции).

Запрещаются пожертвования в избирательные фонды кандидатов от иностранцев и иностранных государств.

Неизрасходованные средства фонда кандидат обязан возвратить тем, кто их вложил, пропорционально вложенным средствам. По истечении 60 дней со дня голосования остатки средств на избирательном счете кандидата перечисляются в доход бюджета.

Прекращение обязанностей Президента наступает с истечением срока пребывания в должности - после присяги вновь избранного Президента.

Досрочное прекращение полномочий Президента возможно в случае отставки, по состоянию здоровья, при отрешении от должности.

Когда Президент не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства. При этом он не вправе распускать Государственную Думу, назначать референдум, вносить предложения о поправках к Конституции.

Не исключено, что в каком-то обозримом будущем в статус Президента и порядок его избрания могут быть внесены определенные коррективы.

58. Федеральное Собрание. Российским парламентом по Конституции 1993 года является Федеральное Собрание. Главная функция парламентов видится в том, чтобы принимать законы, служить представительным органом и носителем народного суверенитета.

В тоталитарных государствах представительные органы всегда фиктивны, поскольку они только оформляют в законы решения верхов. Так, Верховный Совет СССР (так же, как и Верховный Совет РСФСР) формально включал в себя представителей "трудового народа", назначал и освобождал правительство, принимал законы, утверждал бюджет, но не был даже подобием независимого и свободного органа власти и лишь прикрывал диктатуру.

Федеральное Собрание - первый в истории России представительный и законодательный орган, задуманный, созданный и функционирующий по мировым демократическим стандартам.

Теперь каждый гражданин может участвовать в формировании парламента (избирать или быть избранным), и парламент становится по-настоящему представительным органом, выражая в законах интересы и волю граждан.

Правовое положение Федерального Собрания определено в главе 5 Конституции России.

Основные черты конституционного статуса Федерального Собрания можно свести к следующему:

Федеральное Собрание - это постоянно действующий орган;

Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы;

палаты избирают из своего состава Председателей, их заместителей, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты; каждая палата имеет свой регламент;

в палатах образуются комитеты и комиссии; именно в комитетах проходит значительная (невидимая внешнему взгляду) часть работы над законопроектами;

для контроля за исполнением государственного бюджета палаты образуют так называемую Счетную палату;

разделение правотворческого труда между палатами состоит в том, что Государственная Дума принимает законы, а Совет Федерации - одобряет или не одобряет их; заседания палат проходят отдельно и являются, как правило, открытыми;

кроме общей компетенции - принимать законы и бюджет, каждая палата наделена специальной компетенцией, т.е. полномочиями, которые закреплены только за данной палатой.

Так, только Совет Федерации: назначает на должности заместителя Председателя Счетной палаты, Генерального прокурора, судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда; назначает выборы Президента и принимает решение об отрешении его от должности; утверждает указы Президента о введении военного и чрезвычайного положения; принимает решение о возможности использования Вооруженных Сил России за пределами страны и др.

В свою очередь, только Государственная Дума: назначает на должности Председателя Счетной палаты, Председателя Центрального банка России, Уполномоченного по правам человека; дает согласие на назначение Председателя Правительства; решает вопрос о доверии Правительству; выдвигает обвинения против Президента для отрешения его от должности; объявляет амнистию;

Государственная Дума может быть распущена Президентом, если она трижды отклоняет кандидатуры на должность Председателя Правительства или отказывает Правительству в доверии. Совет Федерации не может быть распущен.

Федеральное Собрание вправе принимать или не принимать любые законы без какого-либо контроля со стороны исполнительной власти. В этом гарантия его независимости.

В то же время эта независимость не является абсолютной. Так, некоторые законы могут приниматься и без парламента - путем референдума, а законы, принятые парламентом, могут быть приостановлены или даже признаны неконституционными Конституционным Судом РФ.

В Федеральном Собрании работают профессиональные политики независимо от их национальной или социальной принадлежности.

Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации выражают интересы не только своих избирателей и своих регионов, а всего народа; они перестают быть слугами тех, кто их направил в парламент, становятся народными избранниками, ответственными за общие интересы народа.

В то же время Государственная Дума олицетворяет в определенном смысле географический и партийный подход к законотворчеству; Совет Федерации выражает интересы и волю субъектов федерации. Такая структура позволяет в рамках парламента снимать разногласия между различными социальными группами населения, не выносить эти разногласия "на улицы".

Таким образом, парламент выступает как важнейший инструмент гармонизации, согласования общественных интересов.

59. Порядок формирования палат. Состав Палат Федерального Собрания формируется по-разному.

Порядок формирования Совета Федерации определен Законом "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" от 5 августа 2000 года.

В состав Совета Федерации (СФ) входят по два представителя от каждого субъекта федерации: один - от представительного, второй - от исполнительного органа государственной власти субъекта федерации. Всего в палате 178 членов Совета Федерации.

Членом Совета Федерации может быть избран (или назначен) гражданин России не моложе 30 лет.

Представительные органы субъектов федерации избирают своего представителя в Совете Федерации. Представитель от исполнительного органа субъекта федерации назначается высшим должностным лицом этого субъекта.

Замена членов Совета Федерации происходит постоянно и несинхронно - по мере того, как складываются условия для этого. Признание полномочий члена Совета Федерации и прекращение его полномочий осуществляются путем издания постановлений.

Состав Государственной Думы (ГД) образуется путем выборов на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых на 4 года.

Выборы в ГД проводятся на основе Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Федерации" от 20 декабря 2002 года.

Право голосовать предоставлено гражданам, достигшим 18 лет, а право быть избранными - гражданам, достигшим 21 года. Лишены избирательных прав граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы.

Выборы депутатов ГД назначает Президент не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

При выборах депутатов ГД применялись одновременно две избирательные системы - мажоритарная и пропорциональная. Это означает, что половина депутатов ныне действующего состава ГД избрана по мажоритарной системе, а вторая половина - по пропорциональной.

Мажоритарная система предполагает, что на территории страны образуются так называемые одномандатные избирательные округа - по числу избираемых депутатов, т.е. 225. От каждого округа в Думу избирается один депутат. Избранным считается тот, кто набрал большинство голосов в своем округе. В печати таких депутатов называют одномандатниками.

Пропорциональная система предполагает, что кандидаты в депутаты выдвигаются от партий и избирательных блоков списками. Иметь своих депутатов в парламенте может только та партия или тот избирательный блок, которые преодолели 5%-й барьер (на будущих выборах барьер будет 7%-м). Прошедшие в думу партии/блоки распределяют 225 депутатских мандатов пропорционально числу голосов, поданных на выборах за список каждой партии/блока.

Таким образом, каждый избиратель в момент голосования получал два избирательных бюллетеня: в одном указаны имена кандидатов, баллотирующихся по одномандатному округу (в котором живет избиратель); в другом - названия партий/блоков, выдвинувших свои списки кандидатов.

Избиратель делает отметку на бюллетенях и опускает их в ящик для голосования. Одним бюллетенем избиратель формирует первую половину Государственной Думы; другим - вторую.

Существует законодательная инициатива перехода в выборах депутатов ГД на одну систему - пропорциональную. По замыслу законодателей, это должно оживить политическую жизнь страны, партийное строительство и стимулировать становление гражданского общества.

Кандидаты в депутаты выдвигаются:

- а) путем самовыдвижения;
- б) путем выдвижения политической партией/блоком;
- в) в составе федерального списка кандидатов от политической партии/блока.

Гражданин вправе выдвинуть свою кандидатуру только в одном одномандатном избирательном округе. При этом он уже не может быть выдвинут политической партией/блоком. Кандидат направляет письменное уведомление о самовыдвижении в соответствующую окружную избирательную комиссию.

Если кандидат выдвигается по одномандатному округу партией/блоком, то решение об этом должно быть принято на съезде партии тайным голосованием.

Партия/блок вправе выдвинуть список кандидатов; он называется федеральным списком кандидатов. Федеральный список должен быть принят на

съезде партии/блока тайным голосованием. В таком списке не обязательно должны быть только члены партии/блока. Общее число кандидатов, выдвигаемых партией/блоком, не может превышать 270 человек.

В поддержку кандидата, выдвигаемого по одномандатному округу путем самовыдвижения или партией/блоком, должны быть собраны подписи избирателей - не менее 1% от общего числа избирателей одномандатного округа.

В поддержку федерального списка кандидатов партия/блок обязаны собрать не менее 200 тыс. подписей; причем на один субъект должно приходиться не более 14 тыс. подписей избирателей.

Организационную работу по проведению выборов осуществляют избирательные комиссии во главе с Центральной избирательной комиссией (ЦИК).

Так, ЦИК, например, разрабатывает схему одномандатных округов, регистрирует избирательные блоки, заверяет федеральные списки и списки кандидатов по одномандатным округам, устанавливает форму избирательных бюллетеней, рассматривает жалобы, определяет результаты выборов и т.п.

Для проведения голосования и подсчета голосов на территории страны не позднее чем за 50 дней до голосования создаются избирательные участки. На территории каждого участка должно быть зарегистрировано не более 3 тыс. избирателей.

По каждому избирательному участку составляются списки избирателей. Гражданин вправе ознакомиться со списком и при необходимости внести в него уточнения.

Расходы на подготовку и проведение выборов производятся за счет федерального бюджета. Кандидаты в депутаты и политические партии/блоки обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании.

Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску.

По итогам выборов, которые состоялись в декабре 2003 года, в Государственную Думу по федеральному избирательному округу прошли следующие партии: "Единая Россия", Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ), Либерально-демократическая партия России (ЛДПР), - а также избирательный блок "Родина".

60. Законодательный процесс. Каждый гражданин должен знать, каким образом в стране принимаются законы. Процесс принятия законов называется законодательным процессом.

Законодательный процесс состоит из нескольких этапов, стадий.

Сначала проект закона вносится в Государственную Думу. Право внесения законопроекта в парламент называется правом законодательной инициативы. Право законодательной инициативы предоставлено ограниченному кругу лиц - Президенту, Совету Федерации и его членам, депутатам Государственной Думы,

Правительству, представительным органам субъектов федерации, а также высшим судебным органам (в пределах их круга ведения).

На следующей стадии проект рассматривается в Государственной Думе. Дума работает над проектами посессионно: на весенней сессии (январь-июль) и на осенней сессии (сентябрь - декабрь). Используются в основном две формы работы: работа в форме общих заседаний и работа в комитетах.

ГД образует следующие комитеты: по труду и социальной политике, по экологии, по образованию и культуре, по экономической политике, по делам национальностей, по вопросам местного самоуправления, по международным делам и др.

Палаты самостоятельно образуют и ликвидируют комитеты, определяют их компетенцию в регламентах палат. Комитеты запрашивают документы и материалы, приглашают на заседания должностных лиц, делают экспертную оценку законопроектов, вносят поправки в законопроекты.

Законопроект, как правило, проходит в Думе так называемых "три чтения". Каждое "чтение" включает определенные процедуры и может завершиться либо на одном заседании, а может продолжаться несколько дней, недель, месяцев.

На первом "чтении" определяется концепция будущего закона, выбирается основной вариант из нескольких конкурирующих законопроектов. На втором "чтении" идет работа по тексту, выработка и согласование формулировок. На третьем "чтении" решается вопрос в принципе: принимается закон в целом или отвергается.

Законопроект считается принятым, если за него проголосовало простое большинство депутатов ГД. За конституционный закон должны проголосовать не менее двух третей общего числа депутатов.

Для координации позиций депутатов одной партии в Думе создаются депутатские фракции. Во фракции объединяются по партийной принадлежности депутаты, избранные как по одномандатным округам, так и по партийным спискам.

На следующей стадии принятый закон передается в Совет Федерации, который, как и Государственная Дума, работает посессионно: весенняя сессия проходит с января по июль; осенняя - с сентября по декабрь.

Совет Федерации должен рассмотреть закон в течение 14 дней. Если этого не происходит, то закон автоматически считается одобренным Советом Федерации.

Конституционный закон считается принятым, если одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации.

Кроме того, обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат, в частности, законы по вопросам федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового регулирования, денежной эмиссии; ратификации международных договоров; статуса государственных границ; войны и мира.

Совет Федерации также создает комитеты, в которых идет работа над законами. Среди комитетов имеются следующие: по конституционному законодательству; по правовым и судебным вопросам; по обороне и безопасности; по бюджету; по международным делам; по социальной политике; по промышленной политике; по аграрно-продовольственной политике и др.

Если Совет Федерации отклоняет (не одобряет) закон, создается

согласительная комиссия из депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Ее задача - снять разногласия, найти согласованную редакцию спорных положений. После отклонения Советом Федерации закон должен быть повторно рассмотрен Думой.

Одобренный Советом Федерации закон на следующей стадии поступает Президенту - на подписание. Президент должен в течение 14 дней подписать закон и обнародовать его.

Президент вправе отклонить закон (применить вето). В этом случае Дума и Совет Федерации должны рассмотреть его повторно и внести поправки либо преодолеть вето Президента. Вето преодолевается, только если за закон в каждой палате проголосуют не менее двух третей от общего числа депутатов Думы и членов Совета Федерации.

Президент не вправе применить вето в отношении конституционного закона.

После подписания закона Президентом следует официальная публикация текста. Официальным опубликованием закона считается публикация текста в "Российской газете" или в "Собрании законодательства Российской Федерации".

Законы вступают в силу по истечении 10 дней со дня их официального опубликования, если сами законы не содержат указание на иную дату вступления их в силу.

61. Правительство и другие органы федеральной исполнительной власти. Исполнительная ветвь власти - это такое звено государства, которое практически организует жизнь народа, общества, осуществляет всю оперативную работу по исполнению законов, управляет целыми сферами общественных отношений.

Органы исполнительной ветви власти, как правило, - наиболее многочисленны, снабжены широкими полномочиями и находятся в непосредственном соприкосновении с людьми, предприятиями, организациями и прочими субъектами.

Объективно, в силу заложенных в исполнительную власть задач и интересов, она в большей степени, чем другие ветви власти, склонна к нарушению прав и свобод человека и гражданина. Поэтому в демократических государствах исполнительная ветвь власти окружена надежной системой сдержек и противовесов, не позволяющих ей подмять под себя законодательную и судебную ветви власти.

В большинстве стран, в том числе в России, исполнительная ветвь власти представлена правительством, а также министерствами и ведомствами.

Правовое положение Правительства Российской Федерации определяется в главе 6 Конституции, а также в Федеральном конституционном законе "О Правительстве Российской Федерации" от 17 декабря 1997 года.

Основные черты правового статуса Правительства можно свести к следующему:

Правительство - высший исполнительный орган государственной власти, возглавляющий единую систему исполнительной власти России; Правительство руководит работой министерств и ведомств, контролирует их деятельность, утверждает положения о них; может создавать свои территориальные органы;

Правительство обладает правом законодательной инициативы, которое осуществляется путем внесения законопроектов в Государственную Думу;

на Правительство возложены такие функции: разрабатывать бюджет страны и обеспечивать его исполнение; проводить единую финансовую политику; управлять федеральной собственностью; осуществлять меры по реализации внешней политики, по обеспечению прав и свобод граждан и др.;

в состав Правительства входят: Председатель Правительства, его заместители, федеральные министры; члены Правительства не вправе занимать другие должности в органах государственной власти, заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью (кроме преподавательской, научной, творческой); члены Правительства обязаны по приглашению палат парламента присутствовать на заседаниях палат и отвечать на вопросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы;

Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Государственной Думы; Председатель определяет основные направления деятельности Правительства и организует его работу; Правительство слагает полномочия перед вновь избранным Президентом; Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом; Президент вправе отправить Правительство в отставку;

Государственная Дума может выразить недоверие Правительству большинством голосов депутатов; Председатель Правительства может поставить перед Думой вопрос о доверии;

Председатель Правительства ведет заседания Правительства, обладает решающим голосом, подписывает акты Правительства, предлагает Президенту структуру федеральных органов исполнительной власти, а также кандидатуры на должность заместителей Председателя и федеральных министров; в определенных случаях Председатель Правительства может временно исполнять обязанности Президента России;

в исполнение своих полномочий Правительство издает постановления и распоряжения: постановления - по вопросам нормативного характера; распоряжения - по текущим и оперативным вопросам. Правительство вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти; Президент вправе отменить постановления и распоряжения Правительства, если они противоречат Конституции, законам и указам Президента;

федеральные министры обладают решающим голосом на заседаниях Правительства, участвуют в подготовке постановлений и распоряжений Правительства, обеспечивают их исполнение, руководят соответствующими органами исполнительной власти.

В сфере экономики Правительство регулирует все экономические процессы, разрабатывает программы развития, предпринимает шаги по международному экономическому сотрудничеству.

В финансовой сфере Правительство обеспечивает исполнение бюджета, реализует налоговую политику, валютный контроль, осуществляет меры по управлению государственным долгом России.

В социальной сфере Правительство принимает меры по сокращению безработицы, обеспечению помощи в решении проблем семьи, детства, проводит

государственную миграционную политику, политику по охране здоровья, развитию физической культуры и спорта.

В сфере науки, культуры и образования Правительство осуществляет меры по государственной поддержке науки и культуры, обеспечивает государственную политику в области образования.

В сфере экологии Правительство предпринимает шаги по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов.

В правоохранительной сфере Правительство разрабатывает меры, обеспечивающие безопасность личности, общества, государства, по борьбе с преступностью.

В сфере обороны и государственной безопасности Правительство занимается оснащением Вооруженных Сил вооружениями и военной техникой, обеспечивает программы военной подготовки граждан, принимает меры по охране государственных границ, руководит гражданской обороной.

В сфере внешней политики Правительство заключает международные договоры, защищает граждан России за пределами страны, регулирует внешнеэкономическую деятельность.

Вопросы, входящие в компетенцию Правительства, решаются на заседаниях Правительства, которые проводятся не реже одного раза в месяц в соответствии с Регламентом Правительства РФ. На заседаниях могут присутствовать представители палат Федерального Собрания, высших судов, Счетной палаты, Центрального банка.

Законом определены вопросы, которые решаются исключительно на заседаниях Правительства. К таким вопросам относятся: исполнение федерального бюджета, программы развития свободных экономических зон, государственное регулирование цен на определенные товары, выпуск ценных бумаг, внесение законопроектов в Государственную Думу, программы приватизации государственной собственности, заключение международных договоров и др.

Президент России имеет право председательствовать на заседаниях Правительства. Кроме того, Президент непосредственно руководит деятельностью некоторых министерств и ведомств, в частности ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел и др. Это, как правило, наиболее важные - "силовые" министерства и ведомства.

Для обеспечения деятельности Правительства создан специальный орган - Аппарат Правительства Российской Федерации, который возглавляется Руководителем Аппарата. Положение об Аппарате утверждается Правительством.

62. Министерства и ведомства. Структура федеральных министерств и ведомств предлагается Правительством и утверждается указами Президента. Она регулярно пересматривается.

Действующая структура была определена Указом Президента в 2004 году после проведения административной реформы. Реформа была направлена на сокращение государственных функций, на рационализацию управления страной.

Термин "ведомства" - собирательный. В это понятие входят федеральные службы и федеральные агентства, прочие органы.

Считается, что министерство - это орган, который проводит государственную политику в установленной сфере деятельности и/или координирующий деятельность других органов исполнительной власти в данной сфере.

Федеральная служба - это орган, осуществляющий оперативную работу, а федеральное агентство - орган, оказывающий государственные услуги.

В настоящее время действует следующий состав министерств и ведомств:

под управлением Президента находятся: министерство внутренних дел; министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; министерство иностранных дел; министерство обороны; министерство юстиции, а также ряд служб: Служба внешней разведки; Федеральная служба безопасности и др.

под управлением Правительства находятся: министерство здравоохранения и социального развития; министерство культуры и массовых коммуникаций; министерство образования и науки; министерство природных ресурсов; министерство промышленности и энергетики; министерство сельского хозяйства; министерство транспорта; министерство информационных технологий и связи; министерство финансов; министерство экономического развития и торговли (МЭРТ), а также ряд служб: Федеральная антимонопольная служба; Федеральная служба государственной статистики; Федеральная служба по финансовым рынкам; Федеральное агентство по атомной энергии; Федеральное космическое агентство и др.

Кроме того, множество служб и агентств функционирует под управлением (в системе) министерств. Так, например:

в системе министерства внутренних дел - Федеральная миграционная служба;

в системе министерства обороны - Федеральная служба по ВТС; Федеральная служба по техническому и экспортному контролю;

в системе министерства юстиции - Федеральная служба исполнения наказаний;

в системе министерства здравоохранения и социального развития - Федеральная служба по труду и занятости;

в системе министерства образования и науки - Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам;

в системе министерства природных ресурсов - Федеральное агентство водных ресурсов; Федеральное агентство лесного хозяйства; Федеральное агентство по недропользованию;

в системе министерства сельского хозяйства - Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору; Федеральное агентство по рыболовству;

в системе министерства транспорта - Федеральное агентство воздушного транспорта; Федеральное агентство железнодорожного транспорта; Федеральное агентство морского и речного транспорта;

в системе министерства финансов - Федеральная налоговая служба; Федеральная служба по финансовому мониторингу;

в системе МЭРТ - Федеральная таможенная служба; Федеральное

агентство кадастра объектов недвижимости; Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом и др.

Нет сомнений, что приведенная система органов федеральной исполнительной власти будет и впредь меняться и совершенствоваться.

63. Судебная ветвь власти. Столкновения интересов, которыми наполнены общественные отношения, неизбежно порождают конфликты - большие и малые.

Эти конфликты выливаются в противоправные действия, в споры. Охранять законные интересы, наказывать правонарушителей, разрешать споры и тем самым гармонизировать, согласовывать сталкивающиеся интересы призваны специальные органы государственной власти - суды.

Можно сказать, что суды играют важную роль в жизни общества:

- а) они стоят на страже права (правоохранительная роль);
- б) они наказывают нарушителей (карательная роль);
- в) они разрешают споры (согласительная, гармонизирующая роль).

В советский период суды обслуживали интересы власти. Судебная ветвь власти была подчинена исполнительной, партийному аппарату. Поэтому еще и сегодня люди зачастую не доверяют судам, предпочитая решать свои проблемы самостоятельно, неправовыми способами.

Одна из важнейших задач - обеспечить истинную независимость и самостоятельность судов, устранить карательный и обвинительный уклон в их деятельности, сделать суды инструментом порядка и справедливости.

Правовое положение судебной ветви власти в России определяется главой 7 Конституции, а также Федеральными конституционными законами "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 года, "Об арбитражных судах в Российской Федерации" от 28 апреля 1995 года, "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21 июля 1994 года, "О военных судах Российской Федерации" от 23 июня 1999 года.

В России приняты и действуют Федеральные законы: "О статусе судей" от 26 июня 1992 года, "Об исполнительном производстве" от 21 июля 1997 года, "О судебных приставах" от 21 июля 1997 года, "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17 декабря 1998 года, "О третейских судах в Российской Федерации" от 24 июля 2002 года и другие.

Деятельность судов непосредственно связана с процессуальной частью права. Именно в этих сферах отношений применяются процессуальные кодексы: Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 года, Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 марта 2002 года, Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 года.

Судебная система России на федеральном уровне состоит из трех видов государственных судов:

- а) Конституционного Суда;
- б) судов общей юрисдикции;
- в) арбитражных судов.

К судам субъектов федерации относятся: уставные/конституционные суды субъектов, мировые судьи.

Характерные черты правового положения судебной власти в России можно

свести к следующему:

правосудие осуществляется только судами, предусмотренными конституцией и законами; создание чрезвычайных судов не допускается;

все равны перед законом и судом; суды не вправе отдавать предпочтения каким-либо органам, лицам;

судебные постановления (а также поручения, вызовы и т.п.) подлежат неукоснительному исполнению на всей территории России;

разбирательство дел во всех судах должно быть открытым; слушание дела в закрытом заседании допускается только в случаях, определенных законом (государственная, коммерческая тайна, вопросы опеки, усыновления, половые преступления и т.п.);

запрещается заочное разбирательство уголовных дел, кроме случаев, определенных федеральным законом: отсутствие подсудимого в пределах страны, уклонение подсудимого от явки в суд, ходатайство подсудимого и т.п.;

судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон: обвинения и защиты; истцов и ответчиков;

суды руководствуются при принятии решений только конституцией и законами; судьи независимы и подчиняются только конституции и закону; они несменяемы и неприкосновенны; все судьи обладают единым статусом;

участие граждан в качестве присяжных, народных и арбитражных заседателей в осуществлении правосудия является гражданским долгом;

федеральные суды и мировые судьи финансируются из федерального бюджета.

64. Конституционный Суд РФ. Зачем нужны конституционные суды? Парламенты нередко принимают законы, которые противоречат конституции страны. Это происходит по различным причинам: либо парламентарии бывают недостаточно квалифицированы, либо законы пролоббированы определенными силами и в них заложены интересы и воля не народа, а узких групп общества, либо в силу разного рода случайных ошибок и т.п.

Так или иначе, контроль за законностью в сфере правотворчества необходим. Наиболее подходящим механизмом для такого контроля являются конституционные суды. Конституционный суд - важнейший элемент системы сдержек и противовесов в "игре" ветвей власти.

В советский период истории страны конституционных судов не существовало. Некий аналог такого суда появился в Советском Союзе лишь в 1989 году; тогда был создан Комитет конституционного надзора, просуществовавший до 1991 года.

Впервые Конституционный суд появился в России в 1991 году на основании Закона РСФСР "О Конституционном Суде РСФСР". На этом этапе Суду было предоставлено право проверять конституционность (т.е. соответствие конституции) не только нормативных актов, но и действий должностных лиц. При этом Суд самостоятельно решал, какие акты и действия ему проверять.

Во многом из-за столь широких полномочий Суд оказался втянутым в политические события 90-х гг. XX века, и его деятельность была приостановлена указом Президента.

После принятия Конституции России 1993 года был создан новый

Конституционный Суд. Его правовой статус определен Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21 июля 1994 года.

Конституционный Суд состоит из 19 судей, которые назначаются Советом Федерации по представлению Президента.

В структуре Суда образованы две равноправные палаты (по 10 и 9 судей), решения которых имеют такую же юридическую силу, как и решения Суда в целом.

Рассмотрение дел происходит по единому порядку в двух формах: на заседаниях палат и в пленарных заседаниях (т.е. составом обеих палат Суда). При этом законом определено, какие вопросы могут разрешаться только в пленарных заседаниях, например толкование Конституции. Судьи заседают в мантиях.

Суд вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей.

Судьей Конституционного Суда может быть назначен гражданин России в возрасте не менее 40 лет, с безупречной репутацией, высшим образованием, стажем работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

Срок пребывания судьи в должности - 15 лет. Повторное назначение не допускается. Полномочия судьи прекращаются, когда ему исполняется 70 лет.

Судья Конституционного Суда не может быть членом парламента, занимать государственные, общественные должности, заниматься предпринимательской или любой иной оплачиваемой деятельностью (кроме преподавательской, научной, творческой), не вправе состоять в партиях, вести политическую деятельность, выступать в средствах массовой информации по вопросам, которые могут стать предметом рассмотрения в Суде.

В полномочия Суда, в частности, входит:

- 1) рассмотрение дел о том, соответствуют ли Конституции российские законы; акты Президента, палат парламента, Правительства; акты субъектов федерации, международные договоры России (не вступившие в силу) и др.;
- 2) разрешение споров, которые происходят между органами государственной власти об их компетенции;
- 3) рассмотрение жалоб на нарушения конституционных прав граждан;
- 4) толкование положений Конституции.

Дела о неконституционности принимаемых в стране нормативных актов Суд (в отличие от Суда, который был создан в 1991 году) не вправе рассматривать по собственной инициативе. Он может это делать, только если к нему обратятся с соответствующими запросами лица, определенные Конституцией, т.е. Президент, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство, высшие суды и др.

Если Конституционный Суд признает акт (или его часть - отдельные статьи) не соответствующим Конституции, такой акт (или его часть) должен быть отменен.

Дела по спорам между государственными органами об их компетенции Суд рассматривает, только если об этом имеется ходатайство любой из участвующих в споре сторон (ст. 125 Конституции). Такие споры рассматриваются с точки зрения разделения властей и разграничения компетенции между органами

власти.

По итогам рассмотрения Суд либо подтверждает то или иное полномочие государственного органа, либо отрицает его.

Суд рассматривает также дела по жалобам на нарушение конституционных прав граждан. С жалобой - индивидуальной или коллективной - вправе обратиться граждане, чьи конституционные права нарушены или могут быть нарушены законом в конкретном деле.

Итогом рассмотрения жалобы может быть решение Суда о том, что закон (его часть) либо не соответствует, либо соответствует Конституции.

Если Суд признает закон не соответствующим Конституции, конкретное дело гражданина подлежит пересмотру компетентным органом в обычном установленном порядке.

Толкование Конституции осуществляется Судом по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов Федерации.

Такое толкование является официальным и обязательным для всех органов власти, предприятий и организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

К основным чертам правового статуса Конституционного Суда можно добавить также следующие:

Конституционный Суд - это орган конституционного контроля; он не может быть упразднен иначе как путем изменения Конституции; его полномочия не ограничены каким-то определенным сроком;

основными принципами деятельности Суда являются: независимость, коллегиальность, гласность, состязательность, равноправие сторон;

судья Конституционного Суда - несменяем, неприкосновенен; все судьи Конституционного Суда пользуются равными правами;

Суд задействован в процедуре отрешения Президента от должности: на нем лежит обязанность дать заключение о том, был ли соблюден установленный порядок выдвижения обвинений против Президента;

решения Суда обязательны для всех органов государственной власти - представительных, исполнительных, судебных и др.; решения принимаются открытым голосованием путем поименного опроса судей и вступают в силу немедленно после провозглашения;

Суд обладает правом законодательной инициативы по вопросам его ведения;

Конституционный Суд независим в организационном, финансовом, материально-техническом отношении от любых других органов.

В Федеральном конституционном законе "О Конституционном Суде Российской Федерации" содержатся также процессуальные нормы. Этими нормами определен порядок обращения в Суд, рассмотрения обращений и дел в Суде, в том числе порядок конституционного судебного процесса.

Деятельность Суда обеспечивается Секретариатом и другими подразделениями аппарата Суда. Официальным изданием Суда является "Вестник Конституционного Суда Российской Федерации".

65. Примеры постановлений Конституционного Суда. Для примера

следует обратиться к некоторым постановлениям Конституционного Суда, которые дают более точное представление о характере вопросов, рассматриваемых Судом, и о принимаемых решениях.

Так, Постановлением от 18 июля 2003 года Конституционный Суд признал, в частности, неконституционными отдельные положения закона "О прокуратуре Российской Федерации" (ст. 1, п. 2; ст. 21, п. 1; ст. 22, п. 3). В соответствии с ними прокуроры могли обращаться в суд общей юрисдикции с заявлением о том, чтобы признать противоречащими общероссийскому закону конституцию или устав субъекта федерации.

Оспаривание подобных актов не в конституционном судопроизводстве, а в судах общей юрисдикции противоречит статьям 66 (ч. 1, 2), 76 (ч. 3-6), 118 (ч. 2), 125 (ч. 2, 3, 5), 126, 128 (ч. 3) Конституции России.

Конституционность уставов/конституций субъектов федерации должна оспариваться в Конституционном Суде России по запросу, например, Генерального прокурора.

Постановлением от 14 мая 2003 года Конституционный Суд признал конституционными оспаривавшиеся положения закона "О судебных приставах" (ст. 14; ст. 12, п. 2). Заявитель утверждал, что данные положения нарушают права клиентов банков на неприкосновенность частной жизни и личную тайну (ст. 23 Конституции).

Согласно данным положениям судебные приставы при исполнении постановлений судов имеют право запрашивать в банках сведения о вкладах физических лиц.

При этом имеется в виду, что приставы должны получать не всю информацию о средствах на банковском счете, а лишь информацию о суммах, которые требуются для исполнения конкретного решения суда.

Постановлением от 13 декабря 2001 года Суд признал неконституционными некоторые положения Закона города Москвы "Об основах платного землепользования в городе Москве".

Суть дела была в следующем. Гражданка Б. имела на праве собственности дом в пределах территории Москвы. Прилегающий участок размером более 0,2 га находился у нее в постоянном (бессрочном) пользовании на законных основаниях.

В 1996 году префектура Восточного административного округа г. Москвы своим решением закрепила за гражданкой М. на праве пожизненного наследуемого владения участок размером 0,06 га; остальную часть участка ей предлагалось взять в аренду на 49 лет.

Суды общей юрисдикции гражданке Б. в праве на пожизненное наследуемое владение всем участком в полном размере отказали, сославшись на Закон города Москвы "Об основах платного землепользования в городе Москве" от 16 июля 1997 года. Этим законом (ст. 16) предельный размер земельных участков граждан-домовладельцев ограничивался площадью 0,06-0,12 га.

Гражданка Б. такое решение в отношении ее земельного участка расценила как незаконное ограничение ее прав и "реквизицию" собственности без суда.

Конституционный Суд признал, что статья 16 Закона города Москвы не соответствует статьям 19 (ч. 1, 2), 35 (ч. 2, 3) и 55 (ч. 1-3) Конституции России, а дело гражданки Б. должно быть пересмотрено в установленном порядке.

В Постановлении от 11 июля 2000 года Конституционный Суд по запросу Государственной Думы дал толкование статей 91 и 92 (ч. 2) Конституции о досрочном прекращении полномочий Президента по состоянию здоровья.

Вопрос заключался в том, препятствует ли статья 91 Конституции (неприкосновенность Президента) возможности получить информацию о его здоровье для того, чтобы решить, способен он или не способен осуществлять свои полномочия.

Ответ Конституционного Суда сводился к тому, что статья 91 не препятствует реализации статьи 92, на основе которой определяется порядок досрочного прекращения полномочий Президента по состоянию здоровья.

В Постановлении от 1 декабря 1999 года Конституционный Суд рассмотрел дело по спору о компетенции между Президентом России и Советом Федерации.

В апреле 1999 года Президент России своим Указом (N 415) временно отстранил от исполнения обязанностей Генерального прокурора в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела.

Совет Федерации счел подобный Указ неправомочным, поскольку отстранение Генерального прокурора должно было производиться в том же порядке, что и его назначение, т.е. в соответствии со статьями 83 (п. "е"), 102 (п. "з"), 129 (ч. 2). По Конституции назначение Генерального прокурора осуществляется Советом Федерации по представлению Президента.

Конституционный Суд, однако, посчитал, что в компетенцию Совета Федерации не входит издание актов об отстранении Генерального прокурора от должности на время расследования возбужденного в отношении него уголовного дела. В отсутствие иного акта, регулирующего этот вопрос, такой акт обязан издать Президент.

66. Суды общей юрисдикции. Суды общей юрисдикции рассматривают уголовные, гражданские, административные и иные дела.

Если человек нарушил Уголовный кодекс, совершил убийство, кражу и т.п. преступление, он предстанет перед уголовным судом.

Если два физических лица подписали договор купли-продажи недвижимости, а потом возникли споры о содержании и исполнении этого договора, такой спор может быть разрешен в гражданском суде.

Если гражданину неправильно рассчитали налог и не хотят исправить расчеты, и по этому вопросу гражданин также вправе отстоять свои права в суде общей юрисдикции.

Все споры, связанные с разводом и разделом имущества, судьбой несовершеннолетних детей, споры с работодателем, споры относительно наследства и многие другие рассматриваются в судах общей юрисдикции.

Таким образом, суды общей юрисдикции - это государственные органы, в которых гражданин может защитить свои нарушенные права и которые от имени государства определяют наказания правонарушителям.

Суды общей юрисдикции - это разветвленная, единая система судов. Она состоит из двух уровней - федеральных судов и мировых судей.

Федеральные суды подразделяются на три звена:

районные (городские) суды;

областные/краевые суды (в республиках - верховные суды республик; в

других субъектах федерации - соответствующие суды);

высшее звено - Верховный Суд.

Отдельной ветвью судов общей юрисдикции являются военные суды, которые рассматривают дела с участием военнослужащих. Эта ветвь судов также состоит из трех звеньев: гарнизонных военных судов, окружных военных судов, Военной коллегии Верховного Суда.

В судах общей юрисдикции на федеральном уровне работают порядка 20 тысяч судей и более 40 тысяч вспомогательного персонала.

Правовое положение судей определено в Законе "О статусе судей в Российской Федерации" от 26 июня 1992 года. Согласно закону, судебная власть в стране принадлежит только судам в лице судей.

Судьи - независимы и подчиняются только Конституции и закону. Их требования и распоряжения обязательны для всех. Судья - неприкосновенен.

Судьи не вправе быть депутатами, состоять в партиях, осуществлять предпринимательскую или любую другую оплачиваемую работу (кроме преподавательской, научной, творческой).

Судьей может быть гражданин России, достигший определенного возраста, имеющий высшее образование и необходимый стаж по юридической профессии, не имеющих заболеваний, препятствующих работе судьи, сдавший квалификационный экзамен.

Судьи назначаются на должность Президентом России по представлению Председателя Верховного Суда. Судьи Верховного Суда назначаются Советом Федерации по представлению Президента. Назначение производится на неопределенный срок.

Полномочия судьи прекращаются по достижении им возраста 65 лет.

На уровне субъектов федерации создано звено мировых судей. Правовое положение мировых судей определяется Законом "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17 декабря 1998 года.

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов федерации и при этом входят в единую судебную систему России. Порядок назначения и деятельности мировых судей устанавливается законами субъектов федерации (в части, не урегулированной Конституцией и федеральными законами).

Мировые судьи назначаются (избираются) законодательным органом государственной власти субъекта федерации на срок не более чем на 5 лет - с последующими возможными повторными назначениями/избраниями. Они могут также избираться на должность населением судебного участка.

В компетенцию мировых судей входят следующие дела:

уголовные дела, наказания по которым не превышают 2 лет лишения свободы;

о расторжении брака, если нет спора о детях;

о разделе имущества между супругами;

по имущественным спорам, если сумма требований не превышает 500 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ);

о порядке пользования земельными участками и другой недвижимостью;

ряд дел об административных правонарушениях (в соответствии с

Кодексом об административных правонарушениях).

Мировые судьи рассматривают дела единолично в пределах своих судебных участков. Участки создаются субъектами Федерации из расчета от 15 до 30 тыс. человек населения на одном участке. Постановления мировых судей - обязательны для всех лиц, организаций и органов.

Мировым судьей может быть гражданин России не моложе 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих поступков, сдавший квалификационный экзамен, получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Федерации.

На мировых судей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности и материального обеспечения.

Кадровым, материальным и организационным обеспечением деятельности судов общей юрисдикции занимается специальный Судебный департамент при Верховном Суде России.

В судебной системе распространены термины: "суд 1-й инстанции", "суд 2-й инстанции" и т.д. Что они означают?

"Судом 1-й инстанции" называется суд, который рассматривает дело по существу, принимает решение по делу.

Как правило, судами первой инстанции выступают суды основного звена - районные. Именно они разбирают дела, решают, виновен человек или невиновен, определяют наказание, удовлетворяют или отклоняют иски по имущественным претензиям и т.д.

Однако в некоторых случаях судом первой инстанции может выступить, например, областной суд или даже Верховный Суд России. Рассмотрение наиболее важных и сложных дел может начаться в Верховном Суде, и в этом случае Верховный Суд считается судом 1-й инстанции по данным делам.

"Судом 2-й инстанции" называется суд, который проверяет решение нижестоящего суда, рассматривает в порядке обжалования: насколько оно обосновано, справедливо, соответствует ли закону; не было ли процессуальных нарушений. По сути, это новое рассмотрение дела, и завершается оно новым решением.

Так, например, мировой судья является судом 1-й инстанции по какому-то делу. Тогда районный суд выступит как суд 2-й инстанции по этому же делу, если будет решено его обжаловать, подать апелляцию.

Судом 2-й инстанции по решениям районного суда будет областной суд. Суды 2-й инстанции часто называют апелляционной инстанцией.

Иногда возникает необходимость проверить и решение суда 2-й инстанции. В этом случае дело передается в "суд 3-й инстанции" (или в "кассационную инстанцию"). Это суд, который может отменить решение нижестоящего суда или исправить допущенную в нем ошибку.

В своей деятельности, при рассмотрении дел и принятии решений, суды общей юрисдикции руководствуются Уголовно-процессуальным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, Кодексом об административных правонарушениях и др.

В соответствии с Законом РСФСР "О судостроительстве РСФСР" от 8 июля

1981 года (закон продолжает действовать с изменениями и дополнениями), в рассмотрении уголовных дел в судах общей юрисдикции могут принимать участие присяжные заседатели.

Присяжными заседателями могут быть граждане, достигшие 25 лет, включенные в списки присяжных и призванные к участию в деле.

Списки присяжных заседателей составляются администрациями районов и субъектов федерации методом случайной выборки из числа избирателей на данной территории и направляются председателю суда субъекта федерации.

Порядок отбора присяжных из общего списка для участия в конкретном деле установлен в Уголовно-процессуальном кодексе. Он также основан на методе случайной выборки.

В соответствии с Законом "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" от 2 января 2002 года в отпращивании правосудия могут принимать участие народные заседатели.

Народными заседателями могут быть граждане, достигшие 25 лет и наделенные такими полномочиями. Они исполняют обязанности судей на непрофессиональной основе в составе районного (городского) суда по гражданским делам.

Списки народных заседателей составляются органом местного самоуправления из расчета 156 народных заседателей на одного судью районного суда. Утверждаются списки представительным органом субъекта Федерации сроком на 5 лет.

Отбор народных заседателей для участия в конкретном деле в районном/городском суде осуществляется методом случайной выборки из общего списка и жеребьевки.

Отбор народных заседателей для участия в конкретном деле в областном/краевом суде (соответствующем суде в субъекте федерации) осуществляется также методом случайной выборки и жеребьевки на основе списков районных судов.

Отбор народных заседателей для участия в конкретном деле в Верховном Суде РФ осуществляется методом случайной выборки и жеребьевки на основе списков, утвержденных представительными органами субъектов федерации.

Народные заседатели привлекаются для исполнения своих обязанностей не чаще одного раза в год: в районном суде на срок 14 дней или на срок рассмотрения конкретного дела.

Участие в правосудии в качестве народного заседателя считается гражданским долгом. За время участия в правосудии народному заседателю выплачивается из бюджета компенсационное вознаграждение в размере одной четвертой должностного оклада судьи; за народным заседателем сохраняется средний заработок по месту работы; ему возмещаются командировочные расходы.

67. Верховный Суд РФ. Верховный Суд является высшим судебным органом по рассмотрению гражданских, уголовных, административных и некоторых иных дел. Он возглавляет систему судов общей юрисдикции и осуществляет надзор за их деятельностью; дает разъяснения по вопросам судебной практики, которым следуют нижестоящие суды; рассматривает жалобы

граждан на нарушение избирательных прав.

Верховный Суд выступает в основном как суд кассационной инстанции, хотя в качестве суда первой инстанции он может принять к своему рассмотрению уголовные дела особой сложности, любое гражданское дело.

Верховный Суд обладает правом законодательной инициативы.

Структурно Суд состоит из 125 судей, Председателя и заместителей Председателя. В составе Суда имеются коллегии: по гражданским делам, по уголовным делам, военная коллегия, кассационная коллегия, Президиум и Пленум Верховного Суда.

Судьи Верховного Суда назначаются Советом Федерации по представлению Президента. Судьями могут быть граждане, достигшие 35 лет и имеющие стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет.

68. Арбитражные суды. Арбитражные суды - это особая система судов, которые созданы специально для того, чтобы разрешать экономические споры.

Экономическими спорами называются споры между предприятиями и предпринимателями по поводу тех или иных сторон хозяйственной деятельности, а также споры предпринимателей с государством, государственными органами.

Так, например, два предприятия не могут решить, кому из них принадлежит право собственности на какое-то здание. Или одно предприятие своей деятельностью (или неисполнением обязательства по договору) нанесло имущественный ущерб другому предприятию, и между ними возник спор о сумме ущерба и порядке его возмещения. Или налоговые органы взыскали с предприятия штраф в сумме, которая предприятием оспаривается.

Все такого рода споры (дела) - предмет рассмотрения в арбитражных судах.

История возникновения арбитражных судов корнями уходит в советский период, когда существовали органы так называемого "государственного арбитража". Государственный арбитраж разбирал споры между советскими предприятиями, которые в основном были государственными. Споры разрешались в упрощенном порядке, быстро.

В 1991 году органы государственного арбитража были упразднены/преобразованы в арбитражные суды.

Правовое положение арбитражных судов в их сегодняшнем виде определяется Конституцией и Законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации" от 28 апреля 1995 года.

Система арбитражных судов состоит из нескольких звеньев:

арбитражных судов первой инстанции - по одному в каждом субъекте федерации (низовое, или основное, звено);

арбитражных апелляционных судов, т.е. судов, которые проверяют законность и обоснованность решений, принятых в первой инстанции; всего в стране создано 20 апелляционных судов - по 2 в каждом арбитражном округе;

окружных арбитражных судов (выступающих в качестве кассационной инстанции); всего в стране создано 10 арбитражных округов - Волго-Вятский, Восточно-Сибирский, Московский, Уральский и др. Соответственно функционируют 10 федеральных арбитражных судов округов;

Высшего Арбитражного Суда (ВАС) - высшего звена системы.

Всего в стране насчитывается порядка 3,5 тыс. судей арбитражных судов и 5,5 тыс. человек вспомогательного персонала.

Статус судей системы арбитражных судов, порядок их назначения и т.п. аналогичны статусу судей системы судов общей юрисдикции.

В своей деятельности, при рассмотрении дел и принятии решений, арбитражные суды руководствуются, в частности, Арбитражным процессуальным кодексом РФ от 24 июня 2002 года.

Печатным органом Высшего Арбитражного Суда является "Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации".

Согласно Закону "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации" от 30 мая 2001 года, по ходатайству стороны в споре к рассмотрению гражданско-правовых дел могут привлекаться так называемые арбитражные заседатели - не менее двух на одного судью. Арбитражные заседатели принимают участие в рассмотрении дела и принятии решения наравне с судьей.

Арбитражными заседателями могут быть граждане, достигшие 25 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее 5 лет.

Списки арбитражных заседателей формируются из кандидатур, предложенных общественными/профессиональными организациями, и утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда. Срок полномочий заседателя - 2 года. Участие в правосудии в качестве заседателя - гражданский долг.

69. Судейский корпус. Все судьи страны составляют судейский корпус. Он насчитывает порядка 30 тыс. человек.

Судейское сообщество определенным образом организовано, имеет свои органы и действует на основании Закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" от 14 марта 2002 года.

На вершине пирамиды органов судейского сообщества стоит Всероссийский съезд судей, который собирается один раз в четыре года. На нем избирается Совет судей РФ и представители в Высшую квалификационную коллегия судей РФ. Совет судей РФ проводит заседания не реже двух раз в год.

Судьи всех судов, функционирующих на территории субъекта федерации, собираются на свои конференции не реже одного раза в два года. На них избираются свои советы судей.

Квалификационные коллегии судей - это органы судейского самоуправления. Квалификационные коллегии создаются на двух уровнях: Высшая квалификационная коллегия судей РФ и квалификационные коллегии судей субъектов федерации.

Высшая квалификационная коллегия судей РФ создается на 4 года и состоит из 29 членов: 18 из них - судьи, 10 - представители общественности, 1 - представитель Президента.

Высшая коллегия дает рекомендации для назначения на судейские должности и должности председателей судов, о наложении дисциплинарных взысканий на судей высших судов и их арест и т.п.

Квалификационные коллегии судей субъектов федерации создаются на 2 года и состоят, как правило, из 21 члена.

Коллегии проводят квалификационную аттестацию судей и присваивают им квалификационные классы. Всего предусмотрено 6 классов: от пятого до первого и высший. Для пребывания в каждом классе (кроме первого и высшего) установлены свои сроки - от двух до пяти лет.

Несмотря на большую работу, проведенную государством по реорганизации всей судебной ветви власти в обновленной России, в судебной системе и в правосудии сохраняются определенные недостатки и проблемы.

Одна из главных проблем - сохраняющееся недоверие граждан к судам. Сказывается недостаточная юридическая подготовка многих судей, перегибы профессионального правосознания (карательный уклон и т.п.). По-прежнему слабым остается материально-техническое обеспечение судов.

70. Третейские суды в России. Судопроизводство в государственных судах бывает очень длительным. Кроме того, открытость разбирательства порой иногда невыгодна отдельным предприятиям, не желающим раскрывать какие-то свои секреты и информацию. Наконец, в государственных судах решения принимают юристы, которые не всегда являются специалистами в вопросах, имеющих важное значение для спорящих сторон.

Все эти "минусы" устранены в негосударственных судах, называемых обобщенно третейскими судами. Третейскими судами называются негосударственные суды, в которые обращаются стороны по взаимному согласию для разрешения спора имущественного характера. Третейские суды бывают постоянно действующими или образованными для решения конкретного дела. В основном это постоянно действующие суды.

В зарубежных странах именно такие негосударственные суды получили название "арбитражных судов". Поэтому не следует смешивать понятие арбитражного суда по российскому праву (в России арбитражные суды - государственные) и понятие арбитражного суда в большинстве развитых западных стран; там арбитражный суд - негосударственный, третейский.

Правовой статус третейских судов в нашей стране определен Законом "О третейских судах в Российской Федерации" от 24 июля 2002 года.

Постоянно действующие третейские суды в России могут образовываться торговыми палатами, биржами, общественными объединениями, организациями, ассоциациями, союзами.

Обращаться к третейскому суду могут, как правило, предприятия (юридические лица) и предприниматели (физические лица), осуществляющие деятельность без образования юридического лица.

Спор передается на разрешение третейского суда, если об этом имеется соглашение сторон, и разрешается на основе Конституции, нормативных актов, международных договоров.

В качестве третейских судей избираются (назначаются) физические лица, способные обеспечить беспристрастное разрешение спора и являющиеся независимыми от сторон.

Конкретные споры могут разрешаться одним судьей единолично или коллегиально - в составе не менее трех судей. В первом случае судья должен

иметь высшее юридическое образование; во втором случае - председатель состава судей должен иметь высшее юридическое образование.

Состав судей в каждом третейском суде формируется по правилам суда. Каждая сторона спора избирает одного третейского судью, затем два избранных судьи избирают третьего. Стороны спора вправе согласовать иной порядок формирования состава суда для разрешения своего конкретного спора.

Рассмотрение дела начинается с предъявления искового заявления (иска). Сторона, предъявившая иск, называется истцом. Ответчик представляет свой отзыв на исковое заявление.

Спор рассматривается с участием сторон (их представителей), но может быть, с их согласия, рассмотрен и заочно.

Разбирательство дела ведется по правилам постоянно действующего третейского суда, если стороны не договорятся об иных правилах. Третейское разбирательство проходит в закрытом режиме (если стороны не договорятся об ином), т.е. конфиденциально. Решение третейского суда обязательно для сторон.

Расходы по разрешению спора покрывают стороны в порядке и в пропорциях, определенных судом.

Примером такого действующего третейского суда может служить Третейский суд при РАО "ЕЭС России" (Российское акционерное общество "Единая энергетическая система России").

Данный третейский суд является постоянно действующим органом и разрешает экономические, хозяйственные споры между предприятиями (юридическими лицами) в сфере энергетики, главным образом между электростанциями. Такие споры зачастую возникают по вопросам взаимных расчетов.

Для того, чтобы спор рассматривался в Третейском суде, стороны должны договориться об этом. Договориться можно либо заранее, когда еще сотрудничество только начинается и споров пока нет, либо когда уже спор возник.

В суде имеется свой Регламент, в соответствии с которым проходят все процедуры: предъявляется иск, избираются судьи, происходит разбирательство, выносится решение и т.д. Суд имеет свой аппарат, Председателя суда, его заместителей, ответственного секретаря.

Бюджет суда складывается из арбитражных сборов, которые уплачиваются сторонами спора. Из этих средств выплачиваются гонорары третейским судьям.

В Третейском суде составляется список третейских судей, из которого спорящие стороны могут избрать судей для рассмотрения их конкретного дела. Третейскими судьями выступают лица, обладающие необходимыми знаниями для квалифицированного разрешения споров.

Третейское судопроизводство начинается с подачи искового заявления (иска) заинтересованной стороной. Копия этого заявления направляется ответчику. В иске указывается фамилия судьи, избранного истцом.

Ответчик в определенный срок представляет свои письменные объяснения и сообщает фамилию судьи, которого он выбрал из предложенного списка. Если стороны пожелают, председатель суда сам может назначить судью или обоих судей.

Избранные сторонами судьи (или назначенные председателем Третейского

суда) избирают третьего судью, который выполняет функцию председателя судейского состава по данному делу. По соглашению сторон разбирательство по конкретному делу может осуществляться одним судьей.

Разрешение дела может производиться либо путем проведения устного разбирательства, либо на основе представленных сторонами письменных материалов - без явки сторон (их представителей).

Срок рассмотрения конкретного спора в Третейском суде обычно не превышает двух месяцев. Принятое решение должно исполняться добровольно и своевременно. В противном случае оно может быть исполнено в принудительном порядке в соответствии с законом (по акту соответствующего арбитражного суда).

71. Прокуратура Российской Федерации. В России существуют государственные органы, которые не входят ни в одну ветвь государственной власти, - такие, например, как Счетная палата, Центральная избирательная комиссия, Уполномоченный по правам человека и др.

В ряду самостоятельных, автономных государственных органов стоит и Прокуратура. Правовой статус Прокуратуры определен в Законе "О Прокуратуре Российской Федерации" от 17 января 1992 года.

Прокуратура появилась в России в результате реформ Петра I более 280 лет назад введением должности генерал-прокурора в 1722 году. Постепенно складывался прокурорский корпус, формировались ее функции и методы деятельности.

Прокуратура Российской Федерации сегодня - это система органов, которые от имени России осуществляют надзор за соблюдением в стране Конституции и федеральных законов, а также преследование по уголовным делам. Прокуратура - система федеральная, централизованная: в ней нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим и Генеральному прокурору.

В систему органов Прокуратуры входят: Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов федерации, городские, районные прокуратуры, специализированные прокуратуры (например, военные).

Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента. Срок полномочий Генерального прокурора - 5 лет.

Прокуроры субъектов назначаются Генеральным прокурором по согласованию с органами государственной власти субъектов. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

Структуру Генеральной прокуратуры составляют отделы, управления и главные управления, в которых работают прокуроры, старшие прокуроры, прокуроры-криминалисты, следователи (старшие следователи) по особо важным делам, их помощники.

В органах прокуратуры рассматриваются жалобы и заявления, касающиеся нарушения законов. Прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами и при необходимости опротестовывают приговоры (решения) судов. В уголовном суде прокуроры выступают как государственные обвинители.

Прокуроры могут беспрепятственно входить в помещения органов, организаций, юридических лиц, требовать необходимые документы, вызывать должностных лиц и граждан, возбуждать уголовные и административные дела.

Прокуроры, если они видят нарушения закона, вправе сделать органам и должностным лицам представление об устранении нарушения; в случаях готовящихся нарушений прокуроры направляют должностным лицам, руководителям общественных организаций письменные предостережения о недопустимости нарушения закона.

Если нарушаются права человека и гражданина, прокурор "приносит протест" на тот акт, который нарушает права, или обращается в суд. Прокурор может "внести представление" соответствующему должностному лицу или органу об устранении нарушений прав человека/гражданина.

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других.

Прокуроры следят за тем, чтобы соблюдалась законность в уголовном процессе - во время оперативно-розыскной деятельности, при дознании и следствии.

Кстати, противостоят прокурорам в судебном процессе адвокаты. Адвокаты участвуют в качестве защитников обвиняемых в уголовных судах, а также представляют интересы сторон в гражданском, административном, конституционном судопроизводстве.

Правовой статус адвокатов определен Законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" от 31 мая 2002 года.

72. Органы государственной власти в субъектах федерации. В федеративном государстве власть делится "по вертикали" на два уровня: власть федеральную (в центре) и власть региональную (в субъектах федерации).

Выше было рассмотрено правовое положение государственных органов федерального уровня. Следует рассмотреть и правовое положение государственных органов субъектов федерации.

Но прежде было бы целесообразно обратиться к вопросу о становлении федеративного устройства России.

73. Федеративное устройство России. До 1917 года Россия была унитарным государством. Территория страны в целях управления была разделена на губернии. Окраины Империи (Польша, Финляндия и др.) обладали достаточно обширными полномочиями, однако это не делало Россию федеративным государством.

Россия на протяжении всех предыдущих веков создавалась и строилась как унитарное государство. Нации и народности так или иначе принимали российскую государственность и постепенно становились частью единого народа с сохранением своей самобытности или, по собственному выбору, пойдя по пути ассимиляции.

Альтернативой российской государственности в истории могло быть только поглощение территорий, наций и народностей другими империями с запада, с юга, с востока.

Общее развитие страны как целостного государства с многонациональным народом, объединенным культурой, духовными ценностями, историей, взаимным притяжением, терпимостью, уважением, - вот путь, которым надлежало и надлежит двигаться России.

Однако партия большевиков под руководством В.И. Ленина, стремившаяся разжечь Россией мировую революцию, выдвинула лозунги, противопоставлявшие одну часть страны другой: рабочих и работодателей, крестьян и землевладельцев, армию - против правительства, нации и народности - между собой. Страна была ввергнута в гражданскую войну.

На III Всероссийском съезде Советов (высшем органе государства) в январе 1918 года Россия была провозглашена федерацией.

В русле национальной политики большевиков был и лозунг автономизации наций, который так же, как и другие лозунги, вел к ослаблению государства, к национальной государственности наций и раздроблению единства страны.

После захвата власти большевиками в 1917 году в России начался процесс создания национальных автономий, посредством которых ряд наций и народностей обособил свои национальные интересы.

Первыми были созданы Башкирская, Татарская, Дагестанская автономные советские социалистические республики; Чувашская, Карельская, Марийская автономные области (всего более 20). Это были первые шаги на пути к федерализации страны на национальной основе.

Одновременно Россия предоставила независимость Финляндии, Польше, Литве, Латвии, Эстонии, Украине, Белоруссии. Бывшие российские окраины Туркестан, закавказские республики (Армения, Грузия, Азербайджан, объединившиеся позднее в Закавказскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику - ЗСФСР) вступили в договорные отношения с Россией.

Следует обратить внимание, что строительство Российской Федерации начиналось и шло не путем договорного объединения разрозненных наций в одно государство (как это чаще бывало в истории человечества) через передачу полномочий "снизу" - "наверх", от отдельных образований единому государству.

Наоборот, Российская Федерация начиналась и развивалась путем инициированной центральной властью передачи государственных полномочий "сверху" - "вниз" - сначала от государства автономиям, потом субъектам федерации.

В 1922 году, когда стало понятно, что "мирового пожара" не будет, советская власть бывших российских территорий организовала их объединение в Союз Советских Социалистических Республик - СССР.

СССР представлял собой федеративное государство особого рода. В Советском Союзе на правах суверенных республик объединились Белоруссия, Украина, РСФСР, ЗСФСР, позднее - Узбекистан, Туркмения; еще позднее - Таджикистан, Казахстан, Киргизия и др. Складывалось единое государство.

Формально Советский Союз состоял из равноправных республик, которые обладали правом выхода из СССР. Однако тоталитарный режим, накрывший страну, не давал никакой возможности развиваться федеративным отношениям (и тем более ставить вопрос о выходе). Это была фиктивная федерация, т.е. федерация, не имевшая реального содержания.

Тем не менее, именно юридическая возможность выхода из СССР послужила "миной замедленного действия" и в конечном итоге направила развитие событий на развал единого государства, как только тоталитарная удавка

ослабла.

Этот опыт учит нас с осторожностью подходить к государственному обособлению наций внутри единой страны. Национальная государственность, как это видно и из истории других федераций, строившихся на национальном подходе (они в большинстве своем распались), - скорее, опасное и отрицательное явление, чем положительное. В моменты кризисов это явление становится угрозой целостности государства.

Однако историю не переделать, и коль скоро фактические обстоятельства сложились так, а не иначе, необходимо сделать все, чтобы ослабить негативное воздействие национально-государственного обособления внутри единой страны, путем, например, создания и развития по-настоящему единого экономического пространства.

В 1936 году в Советском Союзе была принята знаменитая - "самая демократичная в мире" - Конституция. В следующем году аналогичные конституции были приняты в советских республиках, в том числе в РСФСР.

В Конституции РСФСР 1937 года были перечислены 16 автономных республик и 5 автономных областей. Конституции автономных республик утверждались Верховным Советом РСФСР. Положение автономных областей оставалось неопределенным.

Кроме того, в стране имелись 10 национальных округов, даже не упоминавшихся в Конституции. С административно-территориальной точки зрения страна делилась на края и области.

В начале 90-х годов XX века возникло противостояние между властью общесоюзной и властью в советских республиках, прежде всего в РСФСР. Республики расширяли свои права. В 1990 году был провозглашен суверенитет России, а 12 июня 1991 года - впервые всенародно избран ее Президент.

Властью в России был брошен лозунг, адресованный автономиям: "Берите суверенитета, сколько можете унести". Лозунг был рассчитан на поддержку со стороны автономий российской власти в ее противостоянии с союзной властью. Начался период, который называют сегодня "парадом суверенитетов".

Вновь инициатива передачи государственных полномочий "сверху" - "вниз" исходила от самого государства. Автономии воспользовались ситуацией и данным им правом, отбросили слово "автономная" и превратились в "республики в составе России". Соответствующее решение было принято на IV Съезде народных депутатов РСФСР.

В марте 1992 года, после распада Советского Союза, в России был заключен так называемый Федеративный договор - договор, который подтверждал статус республик, одновременно признавал статус субъектов федерации за административно-территориальными образованиями страны, а также разграничивал компетенцию между двумя уровнями власти - федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов федерации.

Федеративный договор не носил конституирующего значения, не создавал и не оформлял федерацию, как это иногда понимается в ряде субъектов федерации. Договор всего лишь констатировал факт и разграничил полномочия (предметы ведения) между двумя уровнями власти. Поэтому наша Федерация как была конституционной (т.е. созданной "сверху" - по конституции), так ею и

осталась. Она не превратилась в договорную федерацию.

Принятием новой Конституции России в 1993 году процесс федерализации страны был юридически завершен. Началось становление реальной (а не фиктивной) федерации.

Итак, историю становления российского федерализма можно было бы подразделить на следующие, например, этапы:

период автономизации наций (1918-1922 гг.);

период становления и утверждения фиктивного федерализма (1922-1990 гг.);

период строительства реального федерализма (1990 г. - по настоящее время).

74. Общая характеристика современного российского федерализма.

Правовые основы современного российского федерализма закреплены в главе 3 Конституции 1993 года.

Во-первых, Россия на сегодняшний день - самая большая в мире федерация по числу субъектов: 89 субъектов федерации. При этом в составе субъектов присутствуют два вида:

а) субъекты, созданные на основе территориального подхода; при их выделении за основу брался не национальный критерий, а территория. К ним относятся область, край, город федерального значения - всего 57 административно-территориальных образований;

б) субъекты, созданные на основе национального подхода; при их выделении бралась за основу так называемая титульная нация. К ним относятся: республика, автономная область, автономный округ - всего 32 национально-территориальных образования.

Так, например, среди областей присутствуют такие, как: Амурская, Архангельская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Курская, Московская, Новгородская, Орловская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Свердловская, Смоленская, Тверская, Тульская, Читинская, Ярославская и др.

В составе субъектов в форме края Конституцией закреплены: Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский и Хабаровский края.

В составе субъектов в форме города федерального значения в Конституции фигурируют города Москва и Санкт-Петербург.

В составе субъектов в форме республики в Конституции закреплены: Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика.

В форме автономной области в России существует только один субъект - Еврейская автономная область; в форме автономного округа - 10 субъектов: Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский, Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий округа.

Своеобразие правового положения автономных округов состоит в том, что они, с одной стороны, входят в состав края/области, а с другой стороны, считаются равноправными субъектами. Поэтому отношения округов с другими субъектами Федерации могут регулироваться как федеральными законами, так и договором с соответствующим краем или областью (например, договоры между администрацией Тюменской области и администрациями Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого округов).

В декабре 2003 года в Пермской области и Коми-Пермяцком автономном округе прошли референдумы об объединении этих двух субъектов в один - в Пермский край. Население преобладающим большинством голосов высказалось за объединение. Предполагается, что оформление этого процесса завершится в 2007 году, и тогда количество субъектов федерации уменьшится до 88.

Во-вторых, Россия является не национальным, а многонациональным государством. "Национальным" называется такое государство, которое выражает интересы титульной нации; многонациональным - государство, которое выражает интересы многих наций и народностей.

В России по данным последней переписи проживают порядка 160 наций и народностей. Российское государство - их общее государство.

Некоторые нации приобрели в составе России элементы государственности в форме автономных округов, автономной области, республик (национально-территориальных образований). Титульные нации в этих субъектах получают некоторый приоритет, хотя во многих из субъектов количество населения титульной нации меньше, чем жителей других национальностей.

Другие нации обеспечивают свой национальный интерес в иных формах, например в форме культурной автономии. Вопросы национально-культурной автономии регулируются Законом "О национально-культурной автономии" от 17 июня 1996 года.

Каждая из 160 наций не может поставить вопроса о самоопределении в форме собственной государственности. Это и будет угрозой целостности России.

Русская нация - самая многочисленная. Национальный интерес русской нации тоже не обособлен своей государственностью. Национальный интерес русской нации, как и других наций, - в существовании многонационального государства. В этом смысле русская нация как бы скрепляет все другие нации в единое сообщество. Это большая ответственность.

Слово "русские" сегодня выражает уже не только принадлежность к нации, но и принадлежность к единому многонациональному народу России. Часто для обозначения народа России используют термин "россияне".

Впрочем, в идеале для формирования единого российского народа не должно быть (как, например, в США) деления наций и народов на титульные и нетитульные, а все субъекты должны строиться только по территориальному подходу.

В-третьих, Конституция закрепила равенство всех субъектов федерации между собой. Следует особо подчеркнуть, что субъекты (и административно-территориальные, и национально-территориальные образования) равны между собой перед федерацией, но не равны с федерацией. Зачастую в некоторых образованиях статус субъекта понимается как равенство с федерацией. Это

неправильное понимание конституционного статуса субъекта федерации.

Федеральный центр должен одинаково относиться к субъектам, которые равны между собой перед центром. И значит федеральный центр не должен давать неоправданных преференций одному субъекту в ущерб другим. А такое бывало. В этом видится несовершенство федерализма в обновленной России. Выравнивание прав и обязанностей субъектов Федерации - одно из важнейших направлений этого процесса.

Суммируем остальные черты правового статуса Федерации и ее субъектов:

Президент России, другие органы федеральной государственной власти осуществляют свои полномочия на всей территории страны в соответствии с Конституцией; Конституция России обладает приоритетом и верховенством на всей территории страны; в России имеется единая столица (город Москва), единые государственные флаг, герб и гимн, единый государственный язык, единая денежная единица - рубль, единое гражданство (гражданства субъектов федерации не предусмотрено), единые Вооруженные Силы;

на территории России не допускается установление таможенных границ и иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг, финансовых средств;

федеральные органы исполнительной власти могут создавать в любом регионе России свои территориальные органы и назначать должностных лиц;

разделение власти "по вертикали" на два уровня (федеральный уровень власти и власть субъектов федерации) осуществляется через механизм "разграничения предметов ведения" (ст. 71-73 Конституции); этот механизм состоит из трех сфер - сферы исключительной компетенции федерального центра; сферы совместной компетенции центра и субъекта; сферы исключительной компетенции субъекта;

федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов могут передавать друг другу часть своих полномочий, если это не противоречит Конституции России и федеральным законам;

субъекты федерации создают свое законодательство, принимают свои уставы (республики принимают конституции); нормативные акты субъектов федерации не могут противоречить федеральным законам (с учетом разграничения компетенции между федерацией и субъектами);

субъекты федерации самостоятельно устанавливают свое наименование, свою систему органов государственной власти (в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами организации власти);

статус субъекта может быть изменен по взаимному согласию федерации и субъекта; границы между субъектами могут быть изменены с их взаимного согласия (эти границы являются не государственными, а административными); территория субъектов закрепляется за ними лишь в связи с их пребыванием в составе России, и на эту территорию не может распространяться власть других субъектов федерации; правом одностороннего выхода из состава России субъекты не обладают;

республики вправе устанавливать свои государственные языки, которые употребляются наряду с государственным языком России; утверждать свою государственную символику, определять столицу, учреждать свои почетные

звания и государственные награды;

субъекты федерации не вправе ставить вопрос о дипломатическом признании, открывать посольства за рубежом, подписывать международные договоры с другими государствами;

Федерация может передавать часть своих полномочий по международным договорам межгосударственным объединениям, если это не противоречит основам конституционного строя;

таким образом, принципами российского федеративного устройства являются: государственная целостность России; единство системы государственной власти; разграничение предметов ведения между федерацией и ее субъектами; равноправие народов; равноправие субъектов федерации.

В начальные тексты конституций ряда республик были включены положения, противоречащие Конституции России и статусу субъектов, всей истории развития России как единого, целостного государства.

Такие положения были включены, в частности, в конституции Республики Башкортостан, Республики Саха (Якутия), Республики Татарстан и др.

Например, в конституции Республики Татарстан данное национально-территориальное образование определялось как государство, "ассоциированное с Российской Федерацией", что полностью противоречит и российскому праву, и реальности.

В некоторых республиках в избирательное право было включено требование, что кандидат на государственные должности в республике обязательно должен знать национальный язык. Подобные требования представляют собой дискриминацию граждан других национальностей и не должны содержаться в праве.

Декларация о государственном суверенитете Башкирии от 11 октября 1990 года провозгласила, в частности, договорный принцип взаимоотношений между Россией и Башкирией. Понятно, что подобные декларации полностью не соответствуют ни истории, ни закону и наносят ущерб территориальной целостности единой России.

Постепенно расхождения между конституциями/законодательством субъектов и Конституцией/законодательством федерации преодолеваются. Например, упомянутая Декларация о "суверенитете" Башкирии в феврале 2005 года в соответствии с постановлением Государственного Собрания республики была признана утратившей силу закона.

Будущее есть только у единой России. Все национальные "суверенитеты" внутри России наносят непоправимый вред единству страны, переносят конфликт интересов на национальной почве в будущее, играют на руку противникам России, которые уже сегодня прогнозируют распад нашей страны на несколько государств.

75. Органы государственной власти субъектов федерации. Вернемся к вопросу об органах государственной власти субъектов федерации. Образование органов государственной власти субъектов должно осуществляться в соответствии с Законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 6 октября 1999 года.

Субъекты федерации самостоятельно определяют, какие органы государственной власти образовать, но система таких органов должна быть аналогична федеральной и иметь:

- а) законодательный (представительный) орган;
- б) высший исполнительный орган во главе системы органов исполнительной власти;
- в) высшее должностное лицо субъекта.

Кроме того, органы субъектов федерации должны соответствовать принципам правового, светского государства, республиканской форме правления.

Особенность органов власти субъектов Российской Федерации заключается еще и в том, что они обладают самостоятельными полномочиями лишь в той части, которая определена Конституцией для субъектов Федерации (ст. 11, ч. 3; ст. 71-73).

За пределами собственной компетенции эти органы находятся в подчиненном положении по отношению к федеральным органам.

Такая конструкция обеспечивает единство государственной власти России.

И, наконец, с точки зрения соотношения власти федеральной и власти субъектов федерации важно, что:

- субъекты федерации не вправе препятствовать осуществлению на своей территории полномочий федеральной государственной власти;
- федеральная власть (Президент России) вправе приостанавливать действие актов исполнительной власти субъектов в случае противоречия их федеральным законам и актам;
- субъекты вправе осуществить свое собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения, если по этим вопросам еще не приняты федеральные законы, т.е. в "опережающем" порядке. Правда, в таких случаях после принятия соответствующего федерального закона субъекты обязаны привести в соответствие с ним свои нормативные акты.

Законодательные органы государственной власти субъектов являются постоянно действующими высшими органами законодательной власти в субъектах федерации.

Структура и наименование такого органа устанавливается самим субъектом с учетом исторических, национальных и иных традиций.

В областях/краях законодательные органы называются, как правило, либо Законодательным Собранием, либо Думой.

В национально-территориальных образованиях царит большее многообразие. Так, в Бурятии и Калмыкии, например, законодательные органы называются Народный Хурал; в Ингушетии - Народное Собрание, в Татарстане - Верховный Совет; в Башкортостане и Чувашии - Государственный Совет; в Республике Саха - Государственное Собрание.

Не все законодательные органы субъектов - однопалатные: в Карелии, Башкортостане, Кабардино-Балкарии, Республике Саха - двухпалатные парламенты.

Не менее половины депутатов в законодательном органе (или одной из палат, если орган - двухпалатный) должны избираться по пропорциональной системе по спискам, выдвинутым избирательными объединениями/ блоками. Срок

полномочий депутатов не может превышать 5 лет.

Законодательные органы субъектов принимают уставы/конституции и законы; утверждают бюджет субъекта; устанавливают региональные налоги, порядок проведения референдумов, административно-территориальное устройство, структуру исполнительных органов власти субъекта.

Кроме того, законодательные органы назначают на должности судей уставного/конституционного суда субъекта.

Право законодательной инициативы принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта, представительным органам местного самоуправления. Уставом/конституцией это право может быть предоставлено и иным органам, организациям, лицам.

Высшее должностное лицо субъекта вправе досрочно прекратить полномочия законодательного органа, если данный орган принял нормативный акт, противоречащий Конституции России и федеральным законам, и не устранил нарушения.

Президент России может в таком случае своим указом вынести законодательному органу субъекта предупреждение, а если это не действует, - внести в Государственную Думу проект закона о роспуске законодательного органа субъекта.

В субъектах федерации создается своя система органов исполнительной власти, которая вместе с федеральными органами исполнительной власти образует единую систему исполнительной власти России. Возглавляется система органов исполнительной власти субъекта руководителем высшего исполнительного органа.

Уставом/конституцией может устанавливаться должность высшего должностного лица субъекта. Если она введена, то такое лицо возглавляет высший исполнительный орган в субъекте.

Наименование высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) устанавливается уставом/конституцией субъекта с учетом исторических, национальных и иных традиций.

В области/крае система органов исполнительной власти состоит из департаментов и администрации (правительства). Во главе администрации стоит, как правило, губернатор. В республиках высшим должностным лицом, как правило, является президент (глава), а высшим исполнительным органом - правительство, руководящее работой министерств и ведомств.

Высшее должностное лицо субъекта (руководитель высшего исполнительного органа) должен избираться законодательным/представительным органом субъекта по представлению Президента России. Срок избрания не может превышать 5 лет (с возможностью переизбрания еще на один срок).

На пост высшего должностного лица субъекта может быть избран любой гражданин России, обладающий пассивным избирательным правом.

Высшее должностное лицо субъекта: подписывает либо отклоняет законы субъекта; формирует высший исполнительный орган; может участвовать в работе законодательного органа с правом совещательного голоса; издает постановления/указы и распоряжения.

Президент России вправе приостановить действие акта высшего

должностного лица субъекта (руководителя высшего исполнительного органа), акта органа исполнительной власти субъекта, если они противоречат Конституции и федеральным законам России. Президент России может также вынести предупреждение высшему должностному лицу субъекта и отрешить его от должности.

Законодательные органы субъектов имеют право выразить недоверие высшему должностному лицу, которое влечет отставку лица и возглавляемого им высшего исполнительного органа.

Судебными органами субъекта федерации являются мировые судьи (судьи общей юрисдикции) и уставные/конституционные суды субъектов.

О правовом статусе мировых судей уже было рассказано выше.

Уставные/конституционные суды субъектов федерации призваны рассматривать вопросы о том, соответствуют ли уставу/конституции субъекта принимаемые в субъекте законы и другие нормативные акты органов государственной власти и органом местного самоуправления. Кроме того, эти суды дают толкование уставов/конституций.

Процедуры рассмотрения всех этих вопросов определяются законами самих субъектов. Формирование уставных/конституционных судов в большинстве субъектов федерации продолжается.

Можно сделать вывод, что судебная власть в России делится "по вертикали" только в части конституционного правосудия и суда общей юрисдикции, поскольку субъектами учреждается мировой суд.

Преобладающая часть судов общей юрисдикции - это федеральные суды. Судьи в них являются федеральными судьями и принимают решения именем Российской Федерации.

Этим российская судебная система отличается от судебной системы, например, США, при которой на территории каждого штата имеются одновременно и федеральные суды, и судебная система штата во главе с верховным судом штата. Такое судоустройство, как в США, называется дуализмом судебной системы.

76. Разграничение полномочий между федерацией и ее субъектами.

Власть между федерацией и субъектами разделена. Это разделение юридически осуществлено в форме разграничения полномочий (предметов ведения). Все сферы, в которых власть должна принимать решения, поделены на три части:

сферу исключительной компетенции федеральной власти; в вопросах этой сферы решения принимает исключительно центр - федеральная власть;

сферу совместной компетенции федеральной власти и власти субъекта; в вопросах этой сферы решения принимаются совместно;

сферу исключительной компетенции субъекта федерации; в вопросах этой сферы решения принимают исключительно субъекты федерации.

Перечень вопросов, которые входят в каждую из трех сфер, содержится в статьях 71, 72, 73 Конституции России.

Так, например, в сферу исключительной компетенции федерации (федеральной власти) включены: принятие федеральных законов; установление системы федеральных органов власти; управление федеральной государственной собственностью; таможенное регулирование; ядерная

энергетика; деятельность в космосе; вопросы войны и мира; внешнеэкономические отношения России; оборона страны; вопросы защиты государственной границы; судоустройство; уголовное и гражданское законодательство; вопросы амнистии и помилования; установление стандартов, эталонов, единая метеорологическая, картографическая службы; статистика и бухгалтер.

По этим вопросам издавать нормативные акты вправе только федеральные органы: Президент России, Федеральное Собрание, Правительство, министерства/ведомства.

Следует отметить, что субъекты федерации представлены в одной из палат российского парламента - в Совете Федерации. Представители субъектов федерации, принимая участие в законотворчестве, тем самым - через законы - участвуют в решении вопросов исключительного ведения федерации.

В сферу совместной компетенции федерации и субъектов включены, например, следующие вопросы: обеспечение правопорядка; защита национальных меньшинств; вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, природными ресурсами; охрана окружающей среды; вопросы образования, культуры; социальное обеспечение; меры по борьбе со стихийными бедствиями, эпидемиями; административное, трудовое, семейное законодательство.

Видно, что эти вопросы не требуют жесткой централизации. По вопросам данной сферы нормативные акты могут издавать как федеральные органы, так и органы государственной власти субъектов федерации.

Сфера исключительной компетенции субъектов федерации определена по "остаточному принципу": в нее должны попасть все вопросы, которые не охвачены двумя первыми сферами. Точного перечня таких вопросов нет, что зачастую создает проблемы в определении вопросов исключительной компетенции субъектов.

К исключительной компетенции субъекта относятся вопросы создания и названия органов государственной власти субъекта, принятие бюджета, введение и взимание региональных налогов, управление и распоряжение собственностью субъекта федерации, организация местного самоуправления и установление границ территорий муниципальных образований и др.

Если в вопросе исключительной компетенции субъекта федеральный закон и закон субъекта будут противоречить друг другу, какому закону надо отдать приоритет? В данной сфере приоритет отдается нормативному акту субъекта федерации.

Ниже в качестве наглядного примера и для удобства восприятия приводится таблица, в которой иллюстрируется разграничение полномочий (предметов ведения) между федерацией и субъектами федерации на основе статей 71 и 72 Конституции России.

| Предмет ведения | Компетенция федерации ст. 71 | Совместная компетенция ст. 72 |
|---|--|---|
| 1. Вопросы государственного строительства | - принятие Конституции и законов - установление системы органов гос. власти | - обеспечение соответствия конституции и законов субъекта федерации федеральной конституции и законам |

| | | |
|------------------------------------|--|---|
| | | - установление общих принципов системы органов власти |
| 2. Вопросы регулирования экономики | - управление гос. собственностью - федеральные налоги - ядерная энергетика, деятельность в космосе - установление правовых основ единого рынка | - разграничение гос. собственности - установление общих принципов налогообложения - охрана памятников - распоряжение землей, недрами, природопользование |
| 3. Вопросы международных отношений | - международные договоры РФ - внешнеэкономические отношения федерации - внешняя политика, вопросы войны и мира | - выполнение международных отношений - координация международных и внешнеэкономических связей субъектов федерации |
| 4. Границы, оборона | - определение статуса и защита гос. границ - оборона, экспорт-импорт вооружений | - режим пограничных зон |
| 5. Вопросы правовой системы | - уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное законодательство - гражданское, гражданско-процессуальное, арбитражно-процессуальное зак-во - правовое регулирование интеллектуальной собственности - федеральное коллизионное зак-во | - административное, административно-процессуальное законодательство - семейное, жилищное, земельное, водное, лесное, зак-во о недрах, об охране окружающей среды |
| 6. Прочие вопросы | - установление стандартов, эталонов - единая метеорологическая, картографическая служба, бухучет, статистика | |

77. Местное самоуправление в России. Для государства западного типа местное самоуправление - явление, прижившееся издавна. Еще в Древнем Риме города, пользовавшиеся правами самоуправления, назывались муниципалитетами. Под "муниципальным хозяйством" понималось управление городской общиной, распоряжение общественными средствами, решение за счет них общегородских задач.

За рубежом встречаются в основном два типа муниципальных образований. Так, например, в Великобритании центральная власть не опекает органы местного самоуправления. Муниципалитеты - автономны, но вправе делать лишь то, что прямо разрешено законом.

Во Франции центральная власть осуществляет административный контроль над местными органами; действует система бюрократической субординации. Основой местного самоуправления являются коммуны (их около 36 тысяч). Каждая коммуна имеет свой совет, который избирает из своего состава мэра.

Мэр осуществляет свои полномочия под контролем муниципального совета и административным контролем представителя государства - комиссара Республики. Комиссар наблюдает за законностью решений коммуны, принимает меры по их отмене через суд.

В России зачатки органов местного самоуправления стали появляться в XVI веке в форме так называемых "земских" и "губных" учреждений.

Выборные губные учреждения образовывались для преследования разбойников и суда над ними. Они же заведовали тюрьмами, регистрировали приезжих и проезжающих людей.

В них принимало участие население уезда вне зависимости от сословия. На

всеуездном совете из дворян избирали губного старосту или голову. Избранный являлся в Москву, где получал утверждение и наказ.

При губном старосте состояли "десятские" и "лучшие" люди, впоследствии замененные целовальниками. Избирался также губной дьяк. Избираемые лица в совокупности составляли "губную избу".

Земские органы действовали в границах волостей. Управление осуществлялось земскими старостами и земскими дьяками. Полномочия земских властей охватывали различные сферы управления: полицейскую, финансовую, экономическую, судебную.

В XVII веке была введена система воеводского управления на местах: воевода назначался центральной властью и осуществлял контроль за губными и земскими органами.

При Петре I губные органы были упразднены, а функции воеводы были сведены к руководству полицейской деятельностью на земской территории.

В "земских избах" председательствовать стали "земские бурмистры", власть которых распространялась на все свободное недворянское население.

В XVIII веке земские избы были заменены магистратами. В их компетенцию входили: сбор податей, полиция, суд, народное образование. Губернаторы и воеводы не вправе были вмешиваться в производство суда, но могли приостанавливать исполнение его решений.

Земская (1864) и городская (1870) реформы Александра II осуществили децентрализацию местного самоуправления. В губерниях и уездах создавались земские органы: выборные земские - губернские и уездные - собрания и избираемые ими земские управы.

В уездах на избирательных съездах землевладельцев, городских и сельских обществ избирались сроком на три года "земские гласные", из которых и составлялось уездное земское собрание, собиравшееся ежегодно на одну сессию под председательством уездного предводителя дворянства.

Уездные земские собрания из своего состава избирали гласных в губернское земское собрание. Председательствовал в нем губернский предводитель дворянства. Губернское земское собрание созывалось на сессию один раз в год.

В городах органом местного самоуправления была городская дума под председательством городского главы, а исполнительным органом - городская управа.

Земские и городские органы самоуправления заведовали имуществом и капиталами земства, содержанием зданий, дорог, благотворительных заведений, развитием местной торговли и промышленности, народного образования, здравоохранения, почтовыми делами, потребностями воинского и гражданского управления, взиманием земских сборов и др.

Земские управы приглашали на условиях найма врачей, учителей, инженеров. Знаменитый русский писатель А.П. Чехов, как известно, был земским врачом.

Земские органы самоуправления не были подчинены местной правительственной администрации, однако свою деятельность осуществляли под контролем министра внутренних дел и губернаторов.

В советский период старые органы местного самоуправления были ликвидированы. Идея децентрализованного самоуправления пришла в противоречие с централизованным государством.

В качестве органов власти и управления появились местные Советы (свыше 50 тыс. в СССР и 28 тыс. - в РСФСР) и их исполкомы.

В 90-х годах начались попытки введения местного самоуправления на базе местных Советов: по Закону СССР 1990 года "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" местным Советам передавалось безвозмездно в коммунальную собственность соответствующее имущество. По Закону РСФСР 1991 года "О местном самоуправлении в РСФСР" начался процесс реформирования местных органов власти в России.

Таким образом, для обновленной России понятие местного самоуправления является достаточно новым. Местное самоуправление предполагает самостоятельное решение населением (гражданским обществом) вопросов местного значения.

Другими словами, местное самоуправление - это форма народовластия, способ, с помощью которого общество управляет своими делами самостоятельно. Для этого создаются органы, которые не являются государственными органами.

Основные принципы организации местного самоуправления определены в главе 8 Конституции России (ст. 130-133) и в Законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 года (который во многих своих положениях в полной мере вступит в силу с 2006 года).

Местное самоуправление осуществляется в городах, поселках, селах, деревнях, аулах и других поселениях, а также в районах и т.п. Все такого рода поселения называются муниципальными образованиями.

Жители этих поселений - граждане России - участвуют в местном самоуправлении в различных формах: через органы местного самоуправления, посредством выборов и референдумов. Органы местного самоуправления и муниципальные органы - понятия-синонимы.

Какие вопросы решаются органами местного самоуправления? К ним относятся: формирование и исполнение бюджета поселения; управление и распоряжение муниципальной собственностью; организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения; содержание и строительство автодорог; строительство и содержание муниципального жилья; принятие мер пожарной безопасности в поселении; обеспечение услуг связи, торговли, бытового обслуживания, общественного питания; библиотечное обслуживание; сохранение памятников культурного и исторического наследия местного значения; сбор и вывоз бытовых отходов; застройка территории и землепользование и т.п.

Для решения этих вопросов создаются органы местного самоуправления, которые обладают полномочиями, в частности, принимать устав муниципального образования, издавать муниципальные правовые акты, создавать муниципальные предприятия, устанавливать тарифы на услуги, организовывать и проводить выборы и референдумы, иметь свои печатные органы.

Государство наделяет органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, например по регистрации актов гражданского

состояния, обеспечению законодательства о всеобщей воинской обязанности.

В структуре органов местного самоуправления создаются:

представительный орган муниципального образования (городская дума и т.п.);

исполнительно-распорядительный орган (городская/районная администрация, исполком и т.п.);

глава муниципального образования (мэр, староста и т.п.);

контрольный орган муниципального образования;

иные органы, предусмотренные уставом.

Порядок формирования, полномочия и срок полномочий, иные вопросы организации и деятельности органов определяются уставом муниципального образования.

Представительный орган состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах на срок от 2 до 5 лет в зависимости от требований устава муниципального образования. Депутаты работают в представительном органе, как правило, на непостоянной основе.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом. Он избирается на муниципальных выборах или представительным органом из своего состава и наделяется полномочиями для решения вопросов местного значения.

Глава муниципального образования возглавляет либо представительный орган (если глава избран из состава представительного органа), либо администрацию.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган) функционирует на принципах единоначалия. Во главе ее стоит либо глава муниципального образования, либо лицо, назначаемое по контракту из числа кандидатов, отобранных на конкурсе конкурсной комиссией.

Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия) образуется для того, чтобы контролировать исполнение местного бюджета и управление муниципальным имуществом.

В систему муниципальных правовых актов входят: устав муниципального образования; акты, принимаемые на референдуме; акты представительного органа; правовые акты главы муниципального образования; постановления и распоряжения главы администрации; правовые акты других органов и лиц, предусмотренных уставом муниципального образования.

Устав и акты референдумов обладают высшей юридической силой в системе муниципальных актов и имеют прямое действие.

Организация местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге имеет свои особенности: осуществляется на внутригородских территориях. Перечень вопросов местного значения, состав муниципального имущества и т.п. определяется законами субъектов федерации - городов федерального значения.

В настоящее время система местного самоуправления в России

продолжает еще период становления.

78. Муниципальное право. С появлением местного самоуправления стала складываться в России и самостоятельная отрасль права - муниципальное право. Таким образом, муниципальное право - это право местного самоуправления; право, которое регулирует на местном уровне имущественные, финансовые, земельные и другие отношения.

Контрольные вопросы

1. На какие периоды подразделяется история государства и права России до XX века? Чем характеризуется каждый период?
2. Какое обстоятельство поддерживало объединяющую национальную идею земли Русской?
3. Кто относился к классу "смердов" в древнерусском государстве?
4. Как долго сохранялось в древнерусском государстве вече (народное собрание)?
5. Когда древнерусским государством были заключены первые международные договоры с Византией? О чем они были?
6. Каково было влияние Византии на древнерусское государство и право?
7. Когда в России утвердилось единодержавие?
8. В результате какого механизма сельские жители на Руси оказались "прикрепленными" к земле?
9. Какие центральные органы управления появились на Руси в XVI веке? Какими органами они были заменены при Петре I?
10. Для чего созывались "земские соборы"?
11. Правовые обычаи или законы преобладали в московский период истории Российского государства в правовой системе?
12. Что представлял собой Судебник 1497 года? Соборное Уложение 1648 года?
13. Какие сословия формировались в России во времена Петра I?
14. Когда в России появились министерства как органы управления?
15. Как назывались административно-территориальные образования, на которые делилась территория Российской империи в целях управления?
16. В какой преимущественно форме (с каким названием) принимались законы при Петре I?
17. Когда впервые был издан Свод законов Российской империи?
18. К какой правовой семье можно отнести правовую систему России? Почему?
19. Когда абсолютная монархия в России трансформировалась в ограниченную (конституционную)?
20. Когда в России монархия уступила место республике?
21. Какая идеология стала государственной в советский период?
22. Чем характеризовалась система выборов в советский период?
23. Почему в советский период истории России "тунеядство" являлось уголовным наказанием?

24. Какие черты были присущи государству и праву советского периода истории России?

25. Какие демократические преобразования были проведены в обновленной России постсоветского периода?

26. В чем состоят основы конституционного строя современной (обновленной) России?

27. Что означает: Россия - светское государство?

28. Какие органы согласно Конституции России осуществляют государственную власть?

29. Был ли в России когда-либо пост Вице-Президента?

30. Какими полномочиями наделен Президент России?

31. Какие элементы системы сдержек и противовесов задействованы в систему ветвей и органов государственной власти в России?

32. Кто может быть избран Президентом России (т.е. обладает пассивным избирательным правом)?

33. В каких формах осуществляется выдвижение кандидатуры на должность Президента России?

34. Какой орган осуществляет подготовку и проведение выборов в стране?

35. Чем занимается ЦИК?

36. Какие стадии избирательного процесса можно выделить при выборах Президента России?

37. В чем состоит разделение законотворческого труда между Государственной Думой и Советом Федерации?

38. В чем состоит основное назначение комитетов Государственной Думы и Совета Федерации?

39. Какие полномочия входят в специальную компетенцию Государственной Думы? Совета Федерации?

40. В каких случаях может быть распущена Государственная Дума?

41. Как формируется состав Совета Федерации?

42. Как формируется состав Государственной Думы?

43. Каким законом регулируется порядок выборов депутатов Государственной Думы?

44. Что представляла собой мажоритарная система выборов депутатов Государственной Думы? Пропорциональная система?

45. В каких формах выдвигаются кандидаты в депутаты Государственной Думы?

46. Какие партии по итогам последних выборов представлены депутатами в Государственной Думе?

47. Из каких стадий состоит законотворческий процесс?

48. Кто имеет право законодательной инициативы?

49. Что делают в Государственной Думе с законопроектом во время "третьего чтения"?

50. Какие законы подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации?

51. Может ли Президент применить право вето в отношении конституционных законов?

52. Почему исполнительная ветвь власти считается наиболее опасной с точки зрения демократического развития общества?

53. В чем состоят основные черты правового статуса Правительства России?

54. Какие виды нормативных актов издают Правительство, министерства/ведомства?

55. В каких сферах и в каких формах осуществляет свою деятельность Правительство?

56. Работой каких министерств/ведомств руководит непосредственно Президент России?

57. Приведите пример ведомства в форме федеральной службы, федерального агентства.

58. Какова роль судебной ветви власти в обществе?

59. Какие законы задействованы в регулирование деятельности судов?

60. Какие суды входят в систему федеральных судов?

61. Какие суды относятся к судам субъектов федерации?

62. В чем состоят характерные черты правового положения судебной власти в России?

63. Зачем нужны конституционные суды?

64. Каким законом регулируется деятельность Конституционного Суда России? В чем состоят характерные черты его правового статуса?

65. Кто может быть судьей Конституционного Суда? Сколько их в составе Конституционного Суда?

66. Приведите примеры постановлений Конституционного Суда России.

67. Какие дела рассматривают суды общей юрисдикции?

68. Из каких судов состоит система судов общей юрисдикции?

69. В чем состоит правовой статус судьи?

70. Какие дела рассматривают мировые судьи?

71. Что такое "суд 1-й инстанции", "суд 2-й инстанции"?

72. Чем присяжные заседатели отличаются от народных и арбитражных заседателей?

73. Какие дела рассматривают арбитражные суды?

74. Из каких судов состоит система арбитражных судов?

75. Какие органы имеются у судейского сообщества?

76. Каков статус третейских судов? Какие процедуры используются в третейских судах?

77. Чем занимаются органы Прокуратуры?

78. В каком году Россия была провозглашена федеративным государством?

79. Когда и какие национально-территориальные образования появились в России первыми?

80. Что такое ЗСФСР?

81. В чем состоит сущностная специфика российской формы (вида) федерации, отличающая ее от других федераций в мире?

82. Какие республики находились в составе СССР?

83. Какие виды субъектов федерации имеются в России?

84. В чем состоит своеобразие положения автономных округов?

85. В чем состоит специфика и роль русской нации в составе многонационального народа России?

86. Что такое национально-культурная автономия?

87. Каковы характерные черты правового статуса федерации и ее субъектов?

88. Могут ли субъекты федерации вводить гражданство субъекта федерации? Открывать посольства за рубежом?

89. На каких принципах основано федеративное устройство России?

90. Из каких органов состоит система органов государственной власти субъектов федерации?

91. Есть ли в субъектах федерации свои суды?

92. Какой механизм имеется в Конституции России для разделения власти "по вертикали" - на власть федеральную и власть в субъектах федерации?

93. Являются ли органы местного самоуправления государственными органами?

94. Каким законом регулируется организация местного самоуправления в России?

95. Какие вопросы решаются органами местного самоуправления?

Раздел 6. Некоторые сферы общественных отношений

79. Общество как социальная реальность. Все мы живем в обществе. Можно сказать: общество - естественная среда человека.

Общество - многогранное понятие. Элементами, составляющими общество, предстают человек и различные объединения людей:

трудовые объединения (например, трудовые коллективы);

этнические (нации, народности);

территориальные (городские, сельские поселения);

демографические (мужчины, женщины, дети, молодежь, пенсионеры, члены семьи);

социально-групповые (классы, прослойки);

межличностные и т.п.

Все эти составляющие общества взаимодействуют между собой; они объединены общим интересом в единое целое. Это единое целое со всеми его взаимосвязями и есть общество.

Общество является предметом изучения разными науками - философией, историей, социологией, политологией, правоведением и др. Каждая наука смотрит на общество и общественные явления под своим углом.

Однако в общественных отношениях в процессе реального взаимодействия интересы людей и их объединений не только совпадают, но и постоянно сталкиваются, конкурируют.

Конкуренция в достижении благ, ресурсов и ограниченность этих благ, ресурсов - вот основа общественных конфликтов.

Допустим, имеется пастбище, которое может прокормить 100 коров; только в этом случае оно не будет вытоптано, и коровы будут сыты. Сто семей

(фермеров), живущих вокруг пастбища, выгоняют на пастбище по одной корове от семьи (фермера).

Если соблюдать эти нехитрые условия, эти "правила игры", то все будет в выигрыше, будет царить порядок в отношениях. Но одна из ста семей (один из фермеров) решает выпустить на пастбище две коровы, т.е. удвоить свою выгоду от пастбища, рассуждая так, что от всего одной "лишней" коровы дополнительно к тем, которые есть, урону не будет.

И если таким же образом рассудит каждая семья (каждый фермер), зеленое пастбище превратится в пустыню.

Вокруг пастбища или в связи с ним возможны, таким образом, два варианта развития событий:

либо каждая семья (каждый фермер), защищая свои интересы в конкуренции, выпускают по две коровы, - и пастбище прекращает свое существование;

либо устанавливается жесткий контроль за нормой выпуска коров на пастбище: по одной от семьи (от фермера), но тогда воцаряется усредненное равенство, внешнее регулирование ограничивает свободу.

Свобода действий или регулирование (т.е. ограничение свободы) - вот два сталкивающихся общественных интереса. Подобный конфликт интересов пронизывает общество.

Государство, устанавливая правила, стремится обеспечить баланс интересов, устойчивость общественных отношений, порядок, создать условия для функционирования и развития общества.

В массе отношений, которые складываются в обществе, можно выделить несколько сфер:

экономическую сферу общественной жизни; в этой сфере происходит оборот материальных и нематериальных благ - их производство на фабриках и заводах, на полях, в сфере услуг и т.п., а также их потребление, использование;

социальную сферу; в этой сфере складываются отношения по поводу условий жизни - благосостояния, прожиточного минимума, равенства и справедливости в распределении благ, условий труда, образования, социального обеспечения;

политическую сферу; в этой сфере происходит борьба за власть, распределение власти, ее использование различными силами для того, чтобы реализовать свои программы, свои интересы в обществе;

духовную сферу общественной жизни; это сфера, где создаются духовные ценности - художественные, музыкальные произведения, преумножаются научные знания; "работает" интеллект и душа человека.

Все эти сферы взаимно связаны, переплетены между собою.

Общество тесно взаимодействует с природой, с окружающим неорганическим и органическим миром. Человек так или иначе использует землю, природные ресурсы.

Когда-то первобытный человек был частью природы, полностью зависел от нее. Современный человек - это в определенном смысле хозяин природы; он стоит над ней, управляет ее ресурсами, использует ее богатства; зависимость человека от природы не такая, как была в первобытном обществе.

Однако в ответ природа угрожает человеку неблагоприятными экологическими последствиями, дисгармония между обществом и природой увеличивается. Встает проблема защиты окружающей среды. Эта проблема превратилась в глобальную проблему.

Главным инструментом управления общественными отношениями служит право. Посредством права государство обеспечивает порядок. Посредством права государство согласовывает разнонаправленные интересы, гармонизирует их. Посредством права государство обеспечивает функционирование и развитие общества.

Для более эффективного управления обществом общественные отношения подразделяются на группы отношений, которые "ставятся" под правовое регулирование.

К таким группам отношений можно отнести, в частности:

отношения между обществом и государством по поводу прав человека и гражданина;

отношения между отдельными частями государства по поводу разграничения полномочий между ними;

отношения между государством и человеком по поводу важных запретов, нарушение которых рассматривается как преступление;

отношение между государством и человеком по поводу запретов, нарушение которых считается не столь общественно опасным и относится к разряду проступков;

управленческие отношения, т.е. отношения, касающиеся деятельности органов государственного управления;

имущественные отношения между субъектами общественных отношений;

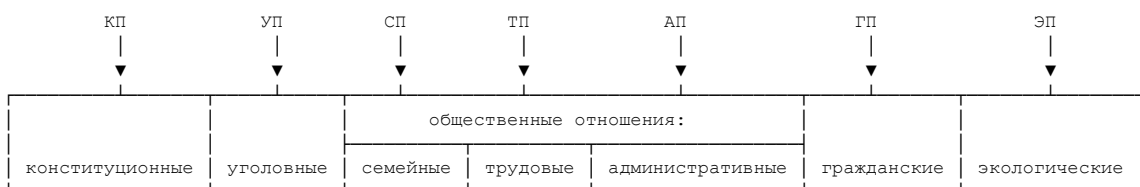
отношения между работодателями и наемными работниками;

отношения между членами семей - внутрисемейные отношения;

отношения, касающиеся защиты окружающей среды;

процессуальные отношения, т.е. отношения, связанные с правонарушениями, разрешением споров, отправлением судопроизводства.

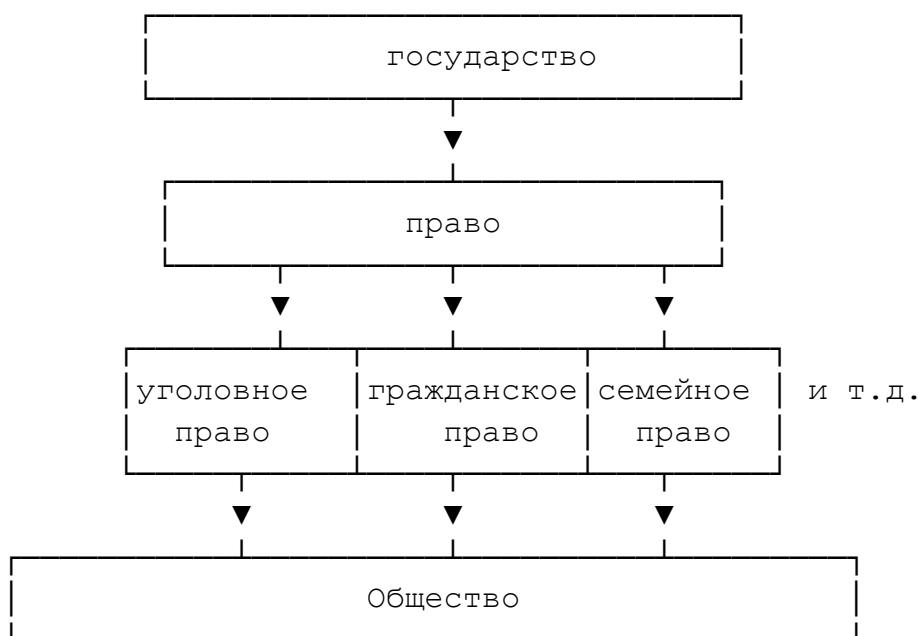
Схематично зависимость между отдельными группами общественных отношений и правом можно передать следующей схемой.



В нижней части схемы изображены различные группы общественных отношений: конституционные отношения, уголовные, семейные, трудовые, административные, гражданские, экологические. В верхней части схемы изображены отрасли права, которые регулируют те или иные группы общественных отношений: КП - конституционное право; УП - уголовное право; СП - семейное право; ТП - трудовое право; АП - административное право; ГП - гражданское право; ЭП - экологическое право.

Таким образом, знакомую уже нам схему "государство - право - общество"

можно условно изобразить в следующем виде.



Надо иметь в виду, что государство регулирует правом только часть общественных отношений, остальная часть должна быть предметом саморегуляции на основе неправовых социальных норм.

Рассмотрим поподробнее особенности и характерные черты данных видов (групп) общественных отношений, находящихся в сфере правового регулирования.

80. Конституционные правоотношения. Нормы, которые регулируют отношения между государством и обществом по поводу прав человека и гражданина, а также организацию самого государства, составляют отрасль права - конституционное право.

Конституционное право задает рамки всему государству, всей правовой системе. По конституционному праву можно судить о том, какой характер носит государство; является ли оно правовым или нет.

Долгое время государства обходились без конституций. Государство ощущало себя и рассматривалось обществом как некая сила, интересы которой выше интересов общества. Государства в массе своей попирали все возможные права личности. Считалось, что общество несет главным образом обязанности перед государством.

Со временем общество осознавало ценность каждой личности, ценность свободы. Пришли и воплотились идеи прав человека, ограничения государства заданными правилами. И само государство, и общество осознавали, что государство также имеет обязанности перед обществом.

Закреплению взаимных прав и обязанностей государства и общества стали служить конституции. В конституциях воплотилась идея общественного договора между властью и человеком.

Первые конституции появились в XVII-XVIII вв. в Великобритании, США, Франции, Польше, хотя представления о конституции были разработаны гораздо

раньше. Еще Аристотель рассуждал о рациональном устройстве государственной власти в соответствии с понятиями демократии и справедливости.

В первых конституциях нашли отражения и другие демократические идеи: естественные права человека, разделение властей, система сдержек и противовесов, суверенитет народа и т.п.

В Конституции США 1787 года в виде первых десяти поправок к ней (которые называются Биллем о правах - по аналогии с британским актом под таким названием) были зафиксированы основные права человека.

В первой поправке, например, государству запрещается принимать законы, ограничивающие свободы слова, печати, собраний, вероисповедания. В четвертой поправке провозглашается право на охрану личности, жилища, имущества от необоснованных обысков и арестов. Восьмая поправка запретила, в частности, жестокие и необычные наказания.

Конституция связывает обязательствами само государство. Отсюда вытекает, что если государство не выполняет своих обязательств, народ имеет право его сменить. Если государство является тираническим, народ имеет право на свержение тиранической власти.

Таким образом, сущность конституций состоит в том, что они являются своеобразными общественными договорами, фиксируют баланс (компромисс) общественных сил и интересов.

По форме конституции бывают писаными и неписаными. Так, например, в Великобритании конституционные нормы существуют в форме писаной и неписаной частей: акты парламента, судебные прецеденты, конституционные обычаи и соглашения. Частью конституции Великобритании явился Билль о правах 1689 года; в нем, в частности, говорилось: "...Притязания на власть приостанавливать законы или исполнение законов королевским повелением, без согласия парламента, незаконны".

Конституции могут состоять из одного акта или из нескольких актов. Как известно, первой российской конституцией считаются три документа, принятые в 1905-1906 гг.: Манифест от 17 октября 1905 года и два Основных закона 1906 года.

Типичное содержание конституции охватывает несколько групп вопросов:

- гарантии прав и свобод человека и гражданина;
- основы организации государственной власти;
- принципы избирательного права.

В федеративных государствах в конституциях добавляется раздел о правовом статусе субъектов федерации.

Итак, определение конституции могло бы быть следующим: конституция - это система правовых норм, имеющих высшую юридическую силу и регулирующих основы отношений между человеком и обществом, с одной стороны, и государством, с другой, а также основы организации самого государства.

Если конституционные нормы нарушены государством, его должностными лицами, то они должны нести ответственность. Эта ответственность может быть выражена в различных формах: отмена противоречащих Конституции актов; отстранение должностного лица от должности; лишение депутатских полномочий;

отставка; выражение недоверия Правительству со стороны Федерального Собрания; обжалование в суде решений и действий органов государственной власти.

Если конституционные нормы нарушаются гражданами, то они несут ответственность в соответствии с другими отраслями законодательства: за нарушение обязанности защиты Отечества, например, - по уголовному и административному законодательству; за нарушение обязанности сохранять окружающую среду - по гражданскому и административному законодательству.

81. Права и свободы человека и гражданина. В конституциях развитых государств западного типа заложена и закреплена идея естественных прав человека.

Под естественными правами человека понимаются права, которыми каждый человек обладает в силу факта рождения, как бы от природы; никто не вправе лишить человека естественных прав - права на жизнь, на свободу, на достоинство, на собственность, на семью и т.п. В строго юридическом смысле естественные права - это категория неправовая.

Государства обязаны закрепить естественные права в своих законах, и тогда права человека и гражданина приобретают правовую форму. В такой форме они называются позитивными правами, т.е. правами, закрепленными посредством права.

Главное предназначение конституций и конституционного права - закрепить и гарантировать права и свободы человека и гражданина. Конституции - это способ перевода естественных прав в позитивные.

Классификация прав и свобод предусматривает их деление на три группы:

личные права и свободы: право на жизнь, на личное достоинство, на свободу, на личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, жилища, свободное передвижение и выбор места жительства, свобода совести, свобода мысли и слова, право на судебную защиту своих прав, на процессуальные гарантии в случае привлечения к суду и др.;

политические права и свободы: право на объединение, проведение собраний, митингов, демонстраций, на участие в управлении делами государства, избирательные права и др.;

экономические, социальные и культурные права и свободы: свобода предпринимательства, право частной собственности, право на труд, на отдых, на забастовку, на охрану семьи, на социальное обеспечение, на жилище, на охрану здоровья, на образование, на участие в культурной жизни, свобода творчества и др.

Указанные права и свободы не являются абсолютными. Это означает, что в отдельных случаях они могут быть ограничены, но ограничиваются они только в соответствии с законодательством в общественно полезных целях: в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Большинство норм Конституции России, закрепляющих права человека и гражданина, действуют прямо и непосредственно. Некоторые конституционные нормы являются нормами-принципами, нормами-декларациями. Тем самым они

вливают на создание других, конкретных, норм. Часто такие нормы называют "учредительными".

Так, статья 2 Конституции России провозглашает: "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью". Это декларативная норма. Она указывает государству на высший приоритет, и государство обязано учитывать эту норму в своих действиях.

Права человека закреплены важными международными документами:

Всеобщей декларацией прав человека 1948 года (принятой в форме резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций - ГА ООН);

Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 года;

Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (оба Пакта были приняты одновременно резолюцией ГА ООН);

Европейской конвенцией о правах человека и основных свободах 1950 года, - и др.

82. Организация государственной власти. Другой частью конституционных отношений в обществе являются вопросы организации самой государственной власти. Эта часть отношений называется "властеотношениями".

От того, на каких принципах организована государственная власть, зависит ее характер.

Как правило, конституции закрепляют систему, порядок образования и полномочия органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а также органов местного самоуправления.

Государственная власть реализуется через систему государственных органов. Орган государства - это организованная часть государственного аппарата (механизма), наделенная властными полномочиями. Орган государства может быть представлен одним лицом (Президент, Уполномоченный по правам человека и т.п.). Государственное предприятие не является государственным органом.

Конституции, как правило, закрепляют систему наиболее важных государственных органов - законодательных, исполнительных, судебных и иных; определяют статус главы государства, разграничивают полномочия между ними, а также устанавливают основные принципы и порядок избрания главы государства и законодательных (представительных) органов.

83. Экономика и имущественные отношения. Главным условием жизни общества на протяжении всей его истории была и есть экономика.

Экономику можно определить как отношения по производству, распределению и потреблению материальных и нематериальных благ.

Экономика - это и трудовая деятельность, и формы собственности, и орудия труда, и деньги, и бюджет, и прибыль, и товары. Другими словами, экономика является основой всех сторон жизни людей.

Экономические основы общества менялись по мере того, как меняется само общество. Так, экономика первобытного общества была преимущественно собирательной. Экономика рабовладельческого общества строилась на принудительном труде рабов. Экономика феодализма - на принудительном труде крестьян. В буржуазной экономике на смену физическому принуждению приходит

принуждение экономическое: наемный работник вынужден продавать свой труд собственникам предприятий.

В экономике вращаются - от производителя к потребителю - материальные и нематериальные блага, товары. Так, например, горнорудное предприятие добывает из недр железную руду, обогащает ее и продает металлургическому предприятию. Металлургическое предприятие выплавляет из руды сталь и производит изделия из стали - стальные листы и т.п. Все это продается машиностроительным заводам, которые делают холодильники, автомобили, товары широкого потребления. Конечная продукция заводов поступает в магазины и приобретает потребителем.

Движение товаров сопровождается движением денег. От покупателей деньги идут продавцам, фабрикам и заводам (производителям). И потребители, и продавцы, и производители - все они платят налоги со своих доходов и зарплат. Из доходов формируется государственный бюджет, которым распоряжается государство.

Одна из главных внутренних функций государства - экономическая. Это означает, что государство регулирует экономику, отслеживает процессы, происходящие в экономике и направляет развитие экономики.

Основными экономическими инструментами в руках государства выступают: бюджет, налоги, инвестиции, кредиты, займы, государственные заказы, государственная собственность, банки.

Так, сокращая или увеличивая в бюджете ассигнования на те или иные нужды, государство экономически воздействует на развитие различных сторон общественной жизни. Через налоги государство пополняет свой бюджет, а увеличивая или сокращая их, - воздействует на рост или сокращение производства.

В государственном аппарате существует целая система государственных органов, которые занимаются экономикой. Почти во всех государствах имеются министерства финансов, торговли, промышленности, налоговые и таможенные службы, центральные банки.

Исторические примеры показывают, что государство может благоприятно воздействовать на экономику, стимулировать ее развитие; может дистанцироваться от вопросов экономики, относиться к ней нейтрально; а может действовать на экономику разрушающе. Все это зависит от того, какое место государство занимает в экономике, какими методами оно регулирует экономику, какие цели ставит.

Возможные позиции государства по отношению к экономике обобщенно можно свести к таким вариантам:

1) государство выступает как участник экономики, монополист средств производства; это экономика государственная, или государственно-монополистическая. В такой экономике управление и развитие осуществляются административными методами;

2) государство выступает как регулятор экономики, само в ней не участвуя (или сводя участие к минимуму); средства производства находятся в частных руках. Это экономика рыночная. В такой экономике управление и развитие происходит через поддержание конкуренции, с использованием методов тонкой

настройки - через финансовые инструменты и т.п.

В современную эпоху - эпоху глобализации - все государства активно воздействуют на экономику. При этом развитые государства западного типа всячески следят за тем, чтобы в экономике действовали принципы честной конкуренции. Это, впрочем, не исключает зачастую эгоистического подхода государств в защите своей экономики от конкурентов из других стран.

Задача XXI века - соединить рыночную экономику, социальную политику и экологию в условиях правового государства.

Главными действующими лицами в экономике наиболее развитых государств являются частные лица - физические и юридические.

Государство, т.е. его органы, тоже участвуют в гражданском обороте. Во-первых, они владеют собственностью, выпускают ценные бумаги. Во-вторых, они создают юридические лица и через них участвуют в частноправовых отношениях.

В экономике одной из главных категорий является категория собственности. Отношения между субъектами экономических отношений превращаются в отношения между собственниками по поводу тех или иных материальных благ - сырья, товаров. В экономике собственность - это общественное отношение полного хозяйственного господства над имуществом.

Категория собственности имеет огромное значение в повседневной жизни. Большинство людей является собственниками в том смысле, что владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащими им вещами. В результате в обществе складываются имущественные отношения.

84. Право собственности. К правам собственника относятся три главных правомочия:

владеть имуществом ("держат его в руках");

пользоваться имуществом (извлекать из него полезные свойства: хозяин завода использует станки; собственник квартиры проживает в ней);

распоряжаться имуществом (продать, завещать, подарить).

Через смену собственников собственность "движется", пронизывая всю экономику. Чтобы общество функционировало нормально, собственность должна быть защищена. Такая защита обеспечивается тем, что на всех субъектов распространяется наложенная государством обязанность уважать чужую собственность, не наносить ей ущерба. Государство же защищает все права собственника.

Различают следующие основные формы собственности:

государственная; она, в свою очередь, в федеративных государствах, в том числе в России, делится на федеральную собственность и собственность субъектов федерации;

муниципальная собственность, т.е. собственность городских и сельских поселений;

частная собственность - собственность граждан и юридических лиц.

Когда имущество принадлежит не одному лицу, а двум или более лицам, имеет место общая собственность. Закон закрепляет 2 вида общей собственности: долевую и совместную.

При совместной собственности доли участников не определены, и они пользуются "вещью" вместе: так часто бывает, когда в результате приватизации

семья имеет в совместной собственности квартиру.

При долевой общей собственности каждому участнику принадлежит определенная доля (применительно к квартире это означает, что за каждым совладельцем юридически закреплена часть квартирной площади).

В имущественных отношениях используется также понятие интеллектуальной собственности. Под интеллектуальной собственностью в российском законодательстве понимаются права личного и имущественного характера на результаты интеллектуальной деятельности - изобретения, художественные, музыкальные, литературные, научные произведения, товарные знаки, фирменные наименования, программы для ЭВМ и т.п.

Какими способами можно приобрести право собственности, т.е. стать собственником? Есть так называемые первоначальные способы приобретения права собственности. Главный из них - когда вещь изготовлена/ произведена данным лицом (например, продукт, изготовленный предприятием).

Есть способы производные. Главный из них - когда вещь приобретена у предыдущего собственника, например в порядке купли-продажи, или досталась по наследству.

Право собственности регулируется законодательством. Нормы, которые регулируют все аспекты права собственности, составляют правовой институт, или даже подотрасль гражданского права.

85. Гражданское право. Экономические процессы регулируются государством с помощью многих институтов и отраслей права - административного, финансового, налогового, гражданского права и др.

Однако гражданское право непосредственно связано с движением имущественных ценностей.

Круг отношений, которые приобретают имущественный характер, очень широк. Граждане в повседневной жизни пользуются услугами различных организаций, ездят на общественном транспорте, сдают на хранение в гардероб верхнюю одежду, приобретают продукты питания и промышленные товары, заключают различные письменные и устные договоры.

Предприятия при осуществлении хозяйственной деятельности открывают банковские счета, берут кредиты, покупают сырье, продают выпущенную продукцию, осуществляют перевозки, заключают договоры страхования, аренды, залога, подряда и др.

Все это вопросы, в центре которых стоят имущество, материальный интерес, деньги. Именно эту группу общественных отношений и регулирует гражданское право. Они - предмет гражданского права.

Таким образом, гражданское право - это совокупность правовых норм, регулирующих имущественные отношения и личные неимущественные отношения, связанные с имущественными.

Для этой сферы отношений характерно, что стороны вступают в имущественные отношения по своей воле: они сами решают, с кем заключить, например, договор купли-продажи или какой-то другой гражданский договор, на каких условиях. Главное - согласовать условия, интересы с партнером по договору. Стороны в гражданско-правовых отношениях - юридически равны между собой.

Равенство сторон и свобода воли (т.е. свобода заключения договоров) - это отличительные особенности гражданского права, его метод.

Гражданское право - это сфера, где преобладают интересы частных лиц. Поэтому государство предпочитает регулировать эту сферу в основном с помощью диспозитивных норм. Диспозитивные нормы дают сторонам альтернативу - либо применить правило, содержащееся в норме, либо согласовать другие условия по своему усмотрению.

Например, норма статьи 223 Гражданского кодекса является диспозитивной: право собственности у приобретателя вещи по договору возникает с момента ее передачи, если иное не предусмотрено законом или договором.

Главным документом в сфере гражданского права является Гражданский кодекс (ГК). Он состоит из трех частей: в Части I содержатся положения, касающиеся гражданских прав и их защиты, статуса физических и юридических лиц, регулирования сделок (договоров), вопросов права собственности, разного рода гражданско-правовых обязательств.

В части II ГК содержатся положения, касающиеся отдельных видов обязательств (договоров): купля-продажа, мена, дарение, аренда, прокат, подряд, перевозка, хранение, страхование, поручение, комиссия, а также вопросы финансовой проблематики (банковский вклад, банковский счет, расчеты).

В части III ГК содержатся положения, касающиеся наследственного права и международного частного права.

Помимо Гражданского кодекса, в регулирование гражданско-правовых отношений в той или иной степени задействованы также и другие нормативные акты, в частности законы: "О личном подсобном хозяйстве" 2003 года, "О транспортно-экспедиционной деятельности" 2003 года, "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" 2003 года, "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" 2003 года, "О несостоятельности (банкротстве)" 2002 года, "О приватизации государственного и муниципального имущества" 2001 года, "Об инвестиционных фондах" 2001 года, "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" 1999 года, "О защите конкуренции на рынке финансовых услуг" 1999 года, Кодекс торгового мореплавания 1999 года, "Об ипотеке (залоге недвижимости)" 1998 года, "Об актах гражданского состояния" 1997 года, "О переводном и простом векселе" 1997 года, "О рынке ценных бумаг" 1996 года, "О соглашениях о разделе продукции" 1995 года, "Об авторском праве и смежных правах" 1993 года, "О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров" 1992 года, "Патентный закон Российской Федерации" 1992 года, "О залоге" 1995 года, "О товарных биржах и биржевой торговле" 1992 года, "О защите прав потребителей" 1992 года, "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" 1991 года, "О банках и банковской деятельности" 1990 года и другие.

86. Юридические лица. В имущественные отношения могут вступать между собой либо люди (т.е. физические лица), либо организации, которым предоставлено такое право.

Организации, которые наделены правом вступать в имущественные отношения, самостоятельно приобретать и нести имущественные права и

обязанности, называются юридическими лицами.

Юридические лица не являются людьми и тем не менее вправе иметь в собственности имущество, управлять имуществом, заключать сделки (договоры), выступать от своего лица в суде и т.д.

Существуют различные классификации юридических лиц. В зависимости от формы собственности различают лица государственные и частные.

В зависимости от целей деятельности различают лица коммерческие и некоммерческие (общественные объединения, фонды и т.п.); коммерческие организации имеют целью извлечение прибыли.

В свою очередь, коммерческие организации бывают нескольких видов:

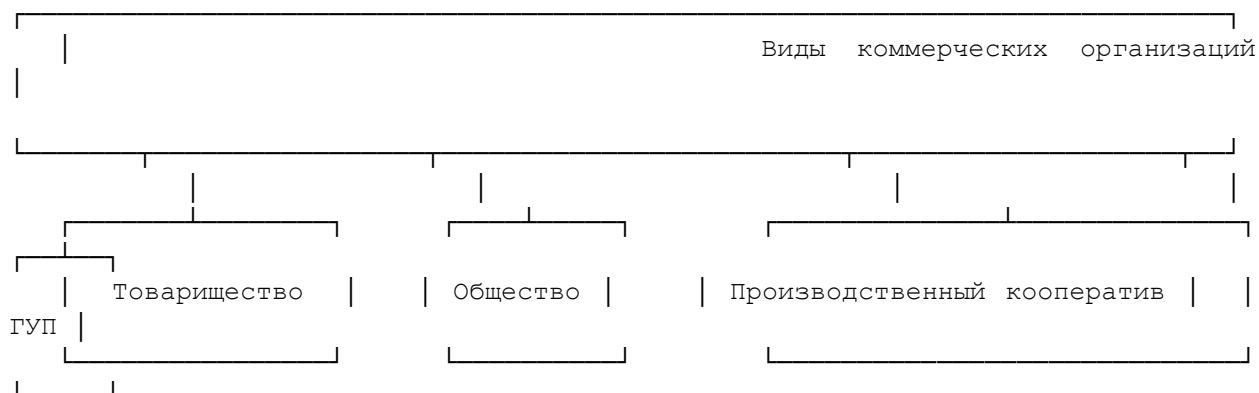
организации в форме товарищества;

организации в форме общества;

организации в форме производственного кооператива;

организации в форме государственного унитарного предприятия.

Ниже представлена схема основных видов коммерческих предприятий в России.



Наиболее распространенными в хозяйственной жизни являются две первые формы.

Товарищество - это такая форма предприятия, которая основана на объединении лиц, на личном участии в предприятии, на доверительных отношениях участников/учредителей. Есть несколько видов товарищества.

Общество - это объединение капиталов, имущества. В обществе не обязательно знать друг друга и лично принимать участие в предприятии, достаточно иметь деньги, которые можно вложить.

Примером товарищества может служить так называемое полное товарищество: примерами общества - общество с ограниченной ответственностью, акционерное общество.

87. Товарищества и общества. Рассмотрим характерные черты этих видов юридических лиц.

Учредители полного товарищества несут неограниченную (солидарную) ответственность по обязательствам фирмы всем своим имуществом. Ввиду такого большого риска учредители (полные товарищи), как правило, сами принимают личное участие в делах предприятия.

Полное товарищество возникает на основе договора между полными товарищами, в качестве которых могут выступать только предприниматели - индивидуальные или коллективные.

Наименование такого товарищества должно включать имена всех участников, например "Сидоров и компания". Управление товариществом осуществляется на основе совместных решений.

Представлять интересы товарищества и вести его дела могут либо каждый товарищ, либо некоторые или даже один из них. Полным товарищем разрешено быть только в одном предприятии.

Общество с ограниченной ответственностью образуется, когда лица объединяют в согласованных долях свой капитал, имущество и отвечают по обязательствам предприятия только этим имуществом. Учредительными документами общества являются устав и учредительный договор.

Участники общества заранее согласовывают размер той доли, которую каждый из них внесет в общий (уставный) капитал общества. Управляет обществом общее собрание его участников с распределением голосов пропорционально доле участника.

Представляет общество и ведет его дела единоличный орган юридического лица - директор, президент, либо коллегиальный орган - правление, дирекция, либо оба вместе.

Акционерное общество (АО) образуется, когда лица объединяют свои капиталы, имущество в согласованных долях, права на которые удостоверяются ценными бумагами - акциями. Единственным учредительным документом является устав АО. Внося имущество, капитал, участник АО автоматически совершает покупку акций АО.

Акции АО могут быть в основном двух видов: обыкновенные (простые) и привилегированные (не более 25% уставного капитала).

Простая акция удостоверяет права участника АО, в том числе на получение дивидендов. Привилегированные акции несут гораздо меньше прав ее владельцу, однако по таким акциям дивиденды выплачиваются независимо от прибыльности общества в фиксированной сумме преимущественно перед обыкновенными акциями.

Различают закрытые и открытые акционерные общества. Закрытое АО распределяет все акции новых выпусков между конкретными заранее известными лицами; их число не может быть более 50. Открытое АО вправе предлагать акции неограниченному кругу лиц.

Управляется АО собранием акционеров, а также советом директоров (наблюдательным советом), который обязательно создается в ОАО. Исполнительными органами АО являются единоличный и/или коллегиальный орган.

88. Формы предприятий в США. Сравним для примера формы юридических лиц в России с юридическими лицами (предприятиями) в США.

Простейшей формой предпринимательской деятельности в США является единоличное (индивидуальное) предприятие (sole proprietorship), но такому предприятию не предоставлены права юридического лица.

В форме единоличного предприятия существуют малые предприятия,

выполняющие, например, надомную работу, или большие рестораны, строительные фирмы и т.п.

Единоличный предприниматель сам принимает все решения, касающиеся своего предприятия. Вся прибыль такого предприятия принадлежит единоличному предпринимателю.

Другой организационно-правовой формой предпринимательства является товарищество (partnership). Иногда используется также термин "партнерство". Такое предприятие является совместной собственностью "товарищей". Они обладают правом контроля за его деятельностью и правом участвовать в прибылях. В виде товариществ существуют, например, магазины, гостиницы, поликлиники.

В большинстве штатов товарищество тоже, как правило, не считается юридическим лицом.

Третьей - и широко распространенной - формой предпринимательской организации в США является корпорация. Корпорация объединяет лиц - держателей акций, паев (shareholders), то есть собственников данного предприятия. Корпорация - это юридическое лицо.

Управление повседневными делами корпорации осуществляется директорами, которые избираются (назначаются) акционерами/пайщиками.

Ответственность по обязательствам корпорации ограничена теми вложениями, которые сделали акционеры/пайщики. В этом состоят значительные "плюсы" данной формы предпринимательства.

Возможны и некоторые другие - гибридные - организационные формы предпринимательской деятельности. Такие предприятия, как правило, сочетают в себе черты товариществ и корпораций. К ним, в частности, относятся: совместное предприятие, синдикат, акционерная/паевая компания, трест/траст, кооператив, компания с ограниченной ответственностью и др.

Схематично формы (виды) предприятий в США изображены ниже.

Организационно-правовые формы предприятий в США

| | | |
|---|------------|-------------------------------|
| Единоличное (индивидуальное) предприятие (sole proprietorship) | Корпорация | Товарищество (partnership) |
|---|------------|-------------------------------|

Гибридные формы

- совместное предприятие (Joint Venture);
- синдикат (Syndicate);
- акционерная/паевая компания (Joint Stock Company);
- трест/траст (Trust);
- кооператив (Cooperative);
- компания с ограниченной ответственностью (Limited Liability Company).

89. Объекты гражданско-правовых отношений. В имущественных отношениях речь, как правило, идет о неких материальных или нематериальных благах. Это и называется объектом гражданско-правовых отношений.

Чаще всего люди или организации договариваются между собой о чем-то материальном, т.е. о каких-то вещах. Именно так - вещь - называются в гражданском праве материальные предметы, удовлетворяющие потребности людей в силу определенных полезных качеств и свойств.

В понятие вещи входят: земля, полезные ископаемые, предметы быта, средства производства, промышленные здания, жидкие и газообразные вещества, все виды энергии, живые существа - дикие и домашние животные и т.п.

Существует множество классификаций вещей. Наиболее распространенным является деление вещей на движимые и недвижимые.

К недвижимым вещам относятся: земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, квартиры, здания, сооружения, предприятия как единые комплексы и все, что постоянно находится на одном и том же месте.

Кроме того, к этой категории вещей относятся по законодательству воздушные и морские суда, космические искусственные объекты.

Все остальное признается движимым имуществом, в том числе и деньги, ценные бумаги, векселя, чеки, акции и т.п.

Основная специфика правового режима недвижимого имущества состоит в том, что этот режим определяется законодательством более жестко и регламентировано. Так, для оформления сделок с недвижимостью обязательно требуется письменная форма договора и государственная регистрация прав собственности в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Еще одна классификация вещей. Они делятся на:

не ограниченные в обороте: вещи, которые могут свободно переходить из рук в руки на основании гражданско-правовых сделок;

ограниченные в обороте: месторождения полезных ископаемых (предоставляются лишь во владение и пользование гражданам и юридическим лицам), оружие, наркотические средства, яды, иностранная валюта, драгоценные металлы и др.;

изъятые из оборота: объекты государственной собственности - дороги, реки, общественные здания, библиотеки, животный мир и т.п.; запрещены законодательством поддельные денежные знаки, самодельные наркотические средства и др.

Есть и другие классификации вещей, которые делятся: на одушевленные и неодушевленные; на главные вещи и принадлежности; на вещи и их плоды.

Если знать некоторые нехитрые правила из Гражданского кодекса, можно не допустить потенциального спора и вовремя, заблаговременно обеспечить свой интерес, не понести потерю.

Так, например, человек отдал другому человеку в пользование на год корову, а корова принесла теленка, кому должен принадлежать теленок? Хозяину коровы или тому, кто пользуется (пусть и временно) коровой?

Еще одна практическая ситуация: с яблони соседа нападали яблоки через

забор на территорию вашего участка. Кому они должны принадлежать?

В статье 136 Гражданского кодекса говорится: "Поступления, полученные в результате использования имущества (плоды, продукция, доходы), принадлежат лицу, использующему это имущество на законном основании, если иное не предусмотрено... договором об использовании этого имущества".

Еще вопрос: если вы покупаете скрипку, означает ли это, что одновременно вы покупаете и смычок? А ответ может дать статья 135 ГК, в которой говорится: "Вещь, предназначенная для обслуживания другой, главной, вещи и связанная с ней общим назначением (принадлежность), следует судьбе главной вещи, если договором не предусмотрено иное".

Следует иметь в виду, что, помимо вещей, объектами гражданского права являются также результаты работ (например, по договору подряда); услуги - развлекательные, просветительские и др.; нематериальные блага - жизнь, здоровье, достоинство, личная неприкосновенность.

90. Гражданско-правовые сделки и договоры. Сделкой в гражданском праве называется любое правомерное действие, в силу которого возникли или прекратились гражданские права и обязанности. Так, если человек составил завещания, это означает, что он совершил сделку. Выдача доверенности - тоже сделка. Заключение договора - сделка.

Очевидно, что наиболее распространенной формой сделки в гражданском праве является заключение договора.

Государство предоставляет возможность частным лицам свободно договариваться между собой по широкому кругу вопросов (свобода договоров).

В результате широкая сфера общественных отношений регулируется не законами, а договорами, которые заключают между собой частные лица.

Договоры представляют собой вид сделки, в которой согласованы воли двух или нескольких сторон. Они могут совершаться не только составлением единого документа, но и путем обмена документами по почте или другими способами.

Гражданский кодекс предусматривает большое число различных договоров: купли-продажи, мены, дарения, ренты, аренды, найма жилого помещения, подряда, перевозки, страхования, поручения, комиссии, хранения и др.

Ниже приводится краткая выборка видов договоров и указывается предмет этих договоров.

Отдельные виды гражданско-правовых договоров

Договор купли-продажи. По договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать другой стороне (покупателю) вещь (товар) в собственность, а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Договор поставки. По договору поставки поставщик (продавец), осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок (сроки) производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или иных

целях, не связанных с личным, семейным, домашним или иным подобным употреблением.

Договор мены. По договору мены стороны обязуются передать друг другу товары в собственность.

Договор дарения. По договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность.

Договор аренды. По договору аренды одна сторона (арендодатель) обязуется предоставить другой стороне (арендатору) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Договор финансовой аренды (лизинга). По договору лизинга арендодатель приобретает в собственность имущество и предоставляет его за плату лизингополучателю (арендатору) во временное владение и пользование с переходом или без перехода к лизингополучателю права собственности на это имущество.

Договор подряда. По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить своими силами и средствами по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Договор возмездного оказания услуг. По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия, осуществить определенную деятельность), а заказчик - их оплатить.

Договор перевозки грузов. По договору перевозки грузов перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его грузополучателю, а отправитель - уплатить за перевозку груза установленную плату.

Договор транспортной экспедиции. По договору транспортной экспедиции одна сторона (экспедитор) обязуется за вознаграждение и за счет другой стороны (клиента) выполнить или организовать выполнение определенных услуг, связанных с перевозкой груза.

Договор займа. По договору займа одна сторона (займодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег или равное количество других вещей того же рода и качества.

Кредитный договор. По кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуется предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик - возвратить полученную сумму и уплатить проценты на нее.

Договор банковского вклада. По договору банковского вклада (депозита) одна сторона (банк), принявшая от другой стороны (вкладчика) денежную сумму (вклад), обязуется возвратить сумму вклада и выплатить проценты на нее.

Договор банковского счета. По договору банковского счета банк обязуется принимать и зачислять денежные средства, поступающие на счет, открытый клиенту - владельцу счета, а также выполнять распоряжения клиента о проведении различных операций по его счету (перечисление, выдача сумм и т.п.).

Договор финансирования под уступку денежного требования (факторинга). По этому договору одна сторона (финансовый агент) передает или обязуется передать другой стороне (клиенту) денежные средства в счет денежного требования, вытекающего из предоставления клиентом товаров, выполнения им работ или оказания услуг третьему лицу, а клиент уступает или обязуется уступить финансовому агенту это денежное требование.

Договор хранения. По договору хранения одна сторона (хранитель) обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной (поклажедателем), и возвратить эту вещь в сохранности.

Договор страхования. По договору страхования одна сторона (страховщик) обязуется при страховом случае произвести страховую выплату другому лицу (страхователю или третьему лицу), а страхователь - уплатить страховые взносы в установленные сроки.

Все многообразие договоров, разумеется, тоже классифицируется по различным критериям. Например, в зависимости от распределения прав и обязанностей между участниками все договоры делятся на взаимные и односторонние.

По одностороннему договору права возникают только у одной стороны, а обязанности - у другой. Так, по договору займа у заимодавца есть право требовать возврата долга и нет никаких обязанностей, а у заемщика есть обязанность возвратить долг и нет никаких прав.

Во взаимных договорах каждая из сторон приобретает права и одновременно несет обязанности по отношению к другой стороне. Например, по договору купли-продажи у продавца есть право требовать деньги за проданную вещь и одновременно обязанность передать эту вещь. У покупателя - право требовать вещь и одновременно обязанность передать деньги в уплату за нее. Большинство договоров носит взаимный характер.

Еще одно деление договоров: на возмездные и безвозмездные. По возмездному договору предоставление какого-то блага с одной стороны обусловлено встречным возмещением с другой стороны. Так, договор купли-продажи - это возмездный договор: вещь против денег. В безвозмездном договоре встречного возмещения нет (договор дарения). Большинство договоров носит возмездный характер.

Гражданско-правовые обязательства могут возникать и без договора между субъектами. В этом случае речь идет о так называемых внедоговорных обязательствах. Внедоговорные обязательства возникают из таких юридических фактов, как: причинение вреда; неосновательное обогащение и др.

Так, если вы на своей машине снесли забор соседа, вы причинили ему имущественный ущерб. Этот факт порождает вашу обязанность возместить нанесенный ущерб.

Если при уборке урожая на поле вы случайно собрали урожай с поля соседнего колхоза, произошло неосновательное обогащение. Этот факт порождает вашу обязанность вернуть собранный с соседнего поля урожай.

Форма сделок может быть либо устной, либо письменной. Здесь действует правило: сделка совершается устно, если законом или соглашением сторон для них не установлена письменная форма.

Так, письменная форма обязательна, если граждане заключают договоры о залоге, поручительстве и др. Только в письменной форме должны совершаться сделки юридических лиц между собой и с гражданами.

Письменная форма, в свою очередь, бывает простой и нотариальной (т.е. удостоверяемой нотариусом).

Для отдельных видов сделок предусмотрена государственная регистрация. Государственная регистрация обязательна для сделок с землей и другим недвижимым имуществом. Такая сделка считается совершенной только с момента регистрации.

91. Пример гражданско-правового договора. Ниже приводится пример гражданско-правового договора для использования на занятиях и уяснения некоторых категорий гражданского права.

Договор подряда N

г. Москва

" " _____ 200 г.

ЗАО "Гостиничный комплекс "Хилл-топ" в лице Генерального директора Иванова Павла Николаевича, действующего на основании Устава, именуемое в дальнейшем "Заказчик", и ООО "Фабрика-прачечная "Волна" в лице заместителя Генерального директора Павлова Ивана Петровича, действующего на основании Доверенности N 25 от " __ " _____ 200 __ г., выданной Генеральным директором в соответствии с учредительными документами, именуемое в дальнейшем "Подрядчик", заключили настоящий Договор о нижеследующем.

1. Предмет Договора

1.1. Подрядчик в течение срока действия настоящего Договора и на его условиях будет выполнять регулярную работу по стирке белья, поставляемого партиями Заказчиком, а Заказчик обязуется своевременно принимать результат работы и оплачивать ее.

1.2. Партии белья будут поставляться раз в неделю по вторникам. Количество и характер предметов, подлежащих стирке и возвращаемых после стирки, определяются в актах сдачи-приемки, подписываемых представителями Заказчика и Подрядчика.

1.3. Срок выполнения работы по каждой партии - двое суток. Допускается досрочное выполнение работы.

2. Права и обязанности сторон

2.1. При обнаружении недостатков в работе Подрядчика Заказчик заявляет об этом в письменной форме Подрядчику в течение 24 часов с даты акта приемки.

2.2. Во всем остальном, что не предусмотрено в настоящем Договоре, к

правам и обязанностям сторон применяются положения ст. 702-727 ГК РФ.

3. Порядок расчетов

3.1. Оплата за произведенную работу будет осуществляться за каждую партию белья отдельно на основании выставляемого Подрядчиком счета путем перечисления средств на расчетный счет Подрядчика в течение 7 рабочих дней с даты акта приемки.

3.2. При расчете оплаты работы применяются общие ставки Подрядчика по отдельным категориям белья с применением скидки в размере 15% по каждой партии.

4. Ответственность сторон

4.1. В случае задержки в выполнении работы Подрядчиком по каждой партии Подрядчик уплачивает неустойку в размере ____ % от цены работы по соответствующей партии белья. Уплата неустойки не прекращает обязанности Подрядчика возместить причиненный просрочкой ущерб.

4.2. При нарушении сроков, указанных в **пункте 2.1** настоящего Договора Заказчик теряет право выдвигать претензии, связанные с недостатками выполненной работы.

4.3. В случае задержки в оплате работы Заказчик уплачивает неустойку в размере ____ % от цены работы соответствующей партии белья, но не более 15% цены работы по данной партии.

4.4. Подрядчик несет ответственность за гибель и повреждение (в том числе случайные) вверенного ему имущества в размере оприходованной стоимости имущества с учетом его износа.

5. Прочие положения

5.1. Споры по настоящему Договору будут разрешаться сторонами в установленном порядке в соответствии с действующим законодательством.

5.2. Заказчик вправе в любой момент прекратить настоящий Договор с предупреждением об этом Подрядчика за 7 рабочих дней. При этом Заказчик обязан оплатить Подрядчику всю работу, произведенную на момент прекращения Договора.

5.3. Настоящий Договор составлен в двух экземплярах; оба экземпляра являются идентичными и имеют одинаковую силу. У каждой из сторон находится один экземпляр настоящего Договора.

6. Адреса и реквизиты сторон

6.1. Заказчик: _____

92. Международное частное право. В имущественных отношениях довольно часто приходится иметь дело с иностранцами. В эпоху глобализации это нормальное явление.

Физические лица приобретают за рубежом недвижимость, устраиваются на работу, создают семьи и т.п., а юридические лица - заключают внешнеторговые контракты, делают инвестиции за рубежом, привлекают иностранные капиталы, оказывают транспортные, финансовые и другие услуги иностранным партнерам (клиентам), приобретают имущественные права и т.п.

В результате возникают отношения, в которых фигурируют "иностранные элементы": либо партнер - иностранец, либо объект соглашения находится за рубежом.

Вместе с тем, иностранец является носителем прав и обязанностей по праву своей страны. Он как бы окружен "аурой родного права". В то же время, попадая в чужое государство, иностранец обязан подчиняться праву этого государства и приобретает соответствующие права.

Следовательно, иностранец концентрирует в себе две правовые системы - национальную и ту, которая имеется в стране пребывания. Можно сказать по-другому: в лице иностранца столкнулись правовые системы двух разных государств.

Хорошо, если обе системы одинаково подходят к регулированию одних и тех же вопросов. Но какими бы родственными ни были правовые системы двух или более государств, все равно между ними есть большие или небольшие отличия.

Так, например, в одном государстве возраст полной дееспособности составляет 18 лет, а в другом - 19 или 21. Если иностранец из такого государства окажется в России (где полная дееспособность наступает с 18 лет), вправе он заключать гражданско-правовые сделки в нашей стране?

Возникает так называемая правовая коллизия. В данном вопросе сталкиваются два разных правовых взгляда на вопрос дееспособности.

Или другая ситуация: российскому моряку в порту Греции по недосмотру портовой администрации причинен существенный вред здоровью. Портовая администрация возмещать вред отказалась. В суд какой страны надо обратиться российскому моряку - в греческий или российский? По каким правилам соответствующий суд должен рассматривать дело - по российским или греческим?

Вновь мы имеем дело с правовой коллизией. Именно такие вопросы и призвана решать особая отрасль внутреннего права - международное частное право (МЧП). Часто его называют коллизионным (или "конфликтным" правом). Основная задача МЧП - не решать спор, а указать, по праву какой страны он должен быть решен, т.е. преодолеть коллизию права.

Чаще всего коллизии возникают:

в отношениях между юридическими лицами разных страны в процессе их

хозяйственной (экономической) и культурной деятельности;

в отношениях с участием иностранных физических лиц по вопросам гражданско-правового, семейного, трудового характера.

Эти сферы отношений и являются предметом МЧП.

Ясно, что подобные коллизии - это препятствие на пути сотрудничества государств и общения народов. Надо каким-то образом "снимать проблему". И государства стараются делать это.

Во-первых, государства заключают международные договоры, в которых согласовывают, каким образом они будут решать коллизии.

Во-вторых, государства пытаются унифицировать свое внутреннее право, т.е. обеспечить одинаковый подход к одним и тем же вопросам (к вопросу полной дееспособности, срокам исковой давности и т.п.).

Источниками международного частного права являются нормативные акты внутреннего права, международные договоры, судебные решения.

Примером внутреннего нормативного акта, имеющего большое значение в сфере МЧП, является Гражданский процессуальный кодекс (в частности, статьи 398-417).

Примерами международных договоров могут служить Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года; Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 года, Конвенция о праве, применимом к имуществу супругов, 1978 года; Конвенция о праве, применимом к ответственности изготовителя, 1973 года.

Подготовкой международных договоров по вопросам МЧП занимались и занимаются несколько международных организаций.

Одной из таких организаций была Гаагская конференция по международному частному праву, образованная в 1893 году; другой - Международный морской комитет, основанный в 1897 году.

В 1926 году в Риме была создана межправительственная международная организация - Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА), который разработал десятки проектов международных конвенций.

В 1966 году для унификации права международной торговли была образована Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Наиболее эффективным и используемым способом разрешения споров между частными лицами в сфере международной экономической деятельности, является международный коммерческий арбитраж. Это негосударственные (третейские) суды.

Существует две разновидности таких арбитражей:

арбитраж, получивший название "арбитража ad hoc". Так называются арбитражи, которые создаются непосредственно сторонами спора для рассмотрения конкретного дела. Такой суд не имеет постоянного месторасположения, рекомендуемого списка арбитров. Стороны сами определяют порядок избрания арбитров и прочие вопросы разрешения спора;

постоянно действующие арбитражи. Они получили название "институциональных". Такие арбитражи имеют постоянное местопребывание, свои правила процедуры (регламенты), секретариат, список арбитров и т.п.

В 1993 году в России впервые был принят Закон "О международном

коммерческом арбитраже". В основе Закона лежит типовый проект, выработанный в 1985 году ЮНСИТРАЛ и одобренный затем Генеральной ассамблеей ООН.

В России наиболее известным институциональным арбитражем является Международный коммерческий арбитражный суд (МКАС) при Торгово-промышленной палате РФ (ТПП).

Наряду с МКАС, при ТПП имеется также Морская арбитражная комиссия (МАК), которая рассматривает вопросы, связанные с торговым мореплаванием.

Если иностранный партнер не соглашается с передачей споров на рассмотрение МКАС или МАК, то можно предусмотреть другие арбитражные органы - Арбитражный суд в Лондоне, Стокгольмский арбитраж, международные коммерческие арбитражи в Вене, Гамбурге, и др.

93. Сфера уголовно-правовых отношений. Среди многообразия общественных отношений можно выделить группу отношений, которые складываются между государством и человеком по поводу запрещенных видов поведения.

Государство устанавливает в обществе определенные запреты, нарушение которых рассматривается как преступление и наказывается по всей строгости закона. Это уголовно-правовая сфера общественных отношений.

Посредством этих запретов государство защищает свои и общественные ценности, отдельного человека от преступных посягательств. В первую очередь такой защите в современных развитых государствах западного типа подлежат:

- права и свободы человека;
- собственность;
- общественный порядок и безопасность;
- окружающая среда;
- конституционный строй.

История российского уголовного законодательства была достаточно трудной и сложной. Она подразделяется на 4 периода - Древняя Русь, централизованное государство, советский период и период современного российского уголовного законодательства.

Древнейшими российскими источниками уголовного права являлись Русская Правда (XI-XII вв.), Псковская и Новгородская судные грамоты (XIII-XV вв.), Судебник Ивана III (1497 г.) и Судебник Ивана Грозного 1550 года, Соборное Уложение 1649 года.

В Русской Правде нашли отражение только два вида преступлений - против личности (убийство, телесные повреждения) и против собственности (разбой, кража). В качестве наказаний использовались: штраф, заключение в темнице, членовредительские кары, конфискация имущества, смертная казнь.

В Судебнике 1550 года впервые появились государственные преступления (сдача города неприятелю) и должностные преступления (взятка). В Соборном Уложении впервые проводилось разграничение между умышленными и неосторожными преступлениями, вводились понятия необходимой обороны.

В период централизованного российского уголовного законодательства были приняты: Воинский артикул Петра I (1715 г.), Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года, которое, с изменениями, просуществовало до большевистского переворота 1917 года.

В них появились составы преступления против веры, особы государя, были заложены принцип виновности и принцип "нет преступления без указания на то в законе".

Советский период уголовного законодательства начался с принятия Декретов о суде N 1 и N 2 в 1917-1918 гг., введивших понятия контрреволюционного преступления: мародерство, злоупотребления торговцев, хищения.

Первый Уголовный кодекс вступил в силу в июле 1922 года; затем принимались УК, введенные в действие с 1 января 1927 года и с 1 января 1961 года.

Приоритетом уголовной защиты по этому Кодексу оставались государство и государственная собственность, а не граждане, их права и свободы. Необоснованно широко предусматривалась высшая мера наказания - смертная казнь (за 17 видов преступлений в мирное время и еще 16 - в военное время).

В 1991-1992 гг. были приняты и должны были войти в действие (но не вошли) Основы уголовного законодательства Союза ССР и республик. Здесь на первое место была поставлена защита личности, ее прав и свобод, обеспечивалась равная охрана всех форм собственности. В число объектов охраны была включена природная среда.

В действующем Уголовном кодексе России заложены идеи и принципы демократического государства. Использован принцип соразмерности преступления и наказания: увеличено количество оснований для освобождения от ответственности и смягчения наказания; усилена дифференциация преступлений на особо тяжкие, тяжкие, средней тяжести и небольшой тяжести, чтобы индивидуализировать наказания.

На приоритетное место в Уголовном кодексе поставлена защита личности, затем - сферы экономики. Усилена ответственность за убийство, причинение вреда здоровью, терроризм, вымогательство, захват заложников, похищение человека. Устанавливается ответственность за незаконную банковскую деятельность, получение кредита путем обмана, фиктивное банкротство.

Установлены новые виды наказаний: обязательные работы, ограничение свободы, пожизненное лишение свободы.

Уголовное право тесно связано с уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным правом. Их объединяет общая задача - борьба с преступностью. Однако каждая из смежных отраслей имеет свой предмет: уголовно-процессуальное право - расследование уголовных дел и рассмотрение их в суде; уголовно-исполнительное - отношения по исполнению наказаний.

94. Преступления. Наиболее опасные для общества виды запрещенного поведения перечислены в Уголовном кодексе и называются преступлениями.

Вот краткая хроника преступлений из жизни одного города: в драке во время застолья убит человек. В ссоре гражданин В. пустой бутылкой нанес удар по голове Д., поранив его; в ответ Д. ударил в лицо В., от чего тот упал, а при падении ударился головой о печь, получив тяжкое повреждение. На следующий день В. скончался в больнице. Налицо причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК);

поступило заявление о похищении человека. Предприниматель А.

зadolжал значительную сумму денег предпринимателю И., неоднократно обещая вернуть долг. После очередного безрезультатного напоминания о долге И. похитил несовершеннолетнего сына А., пообещав вернуть сына в обмен на причитающиеся деньги. Налицо посягательство на свободу личности (похищение человека - ст. 126 УК);

преступное вмешательство в частную жизнь. От гражданки Л. жених ушел к гражданке М.; Л. по личным мотивам (месть, зависть, ревность) стала следить за гражданкой М. и однажды узнала, что М. проходит медицинское обследование по подозрению на ВИЧ-инфекцию (которое впоследствии не подтвердилось). Л. сообщила об этом на работу М., ее жениху; в результате в связи с полученной информацией о заболевании СПИДом М. уволили с работы, жених оставил ее, М. пыталась покончить жизнь самоубийством. Налицо нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 137 УК);

мошенничество. Некое лицо по подложной доверенности как представитель предприятия Н. получил со склада предприятия Т. несколько тонн сахара-сырца. Впоследствии выяснилось, что предприятие Н. не направляло своих представителей для получения сахара. Налицо хищение имущества путем обмана, с помощью подложных документов - мошенничество (ст. 159 УК);

нарушение права интеллектуальной собственности. Предприниматель Ф. организовал производство минеральной газированной воды, но на бутылках с водой при этом наклеивались этикетки с товарным знаком "Боржоми", который выполнял функции рекламы и гарантии качества. В результате нанесен ущерб потребителям и законному владельцу товарного знака. Налицо незаконное использование товарного знака (ст. 180 УК);

вандализм в общественном месте. Два молодых человека Г. и П., оказавшись на кладбище, осквернили несколько памятников оскорбляющими надписями, часть памятников и ограждений повредили. Налицо преступление против общественной безопасности и общественного порядка - вандализм (ст. 214 УК);

повреждение банка данных хакером. Гражданин Ч., используя компьютер, через систему ЭВМ тайно проник в информационную сеть крупного банка и уничтожил сведения о должниках банка. Налицо преступление в сфере компьютерной информации - неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272 УК);

взятка. Предприниматель Р. при таможенном оформлении груза, ввозимого в Россию, предложил работнику таможни денежную сумму за то, чтобы он не проверял правильность заполнения таможенной декларации на соответствие фактически ввозимому грузу. Налицо преступление против государственной власти - дача взятки (ст. 291 УК).

Общим для всех приведенных выше деяний является то, что они представляют собой преступления. Преступлением называется виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания.

В зависимости от степени общественной опасности все преступления разделены на 4 группы:

- небольшой тяжести, за совершение которых наказание не превышает 2

лет лишения свободы;

- средней тяжести, за совершение которых наказание не превышает 5 лет лишения свободы;

- тяжкие преступления, за совершение которых наказание не превышает 10 лет лишения свободы;

- особо тяжкие, за совершение которых предусмотрено наказание свыше 10 лет лишения свободы.

Исходя из этой классификации, к преступлениям небольшой тяжести относятся, например: побои (ст. 116), оставление в опасности (ст. 125), невыполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156), неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272).

К преступлениям средней тяжести, в частности, относятся: кража (ст. 158), нарушение авторских прав (ст. 146), незаконное занятие частной медицинской практикой (ст. 235).

К тяжким преступлениям относятся, в частности: массовые беспорядки (ст. 212), терроризм (ст. 205). Особо тяжкие преступления, это, например, убийство (ст. 105), государственная измена (ст. 275), диверсия (ст. 281).

От того, как классифицируется преступление, зависит режим отбывания наказания, правила условно-досрочного освобождения, погашение и снятие судимости.

Совершенное человеком в реальной действительности общественно опасное деяние будет признано преступлением, если только оно содержит состав преступления, предусмотренный Уголовным кодексом.

Так, состав такого преступления, как хулиганство (ст. 213), сформулирован следующим образом: грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся применением насилия к гражданам либо угрозой его применения, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества.

Если действия человека подпадают под этот состав, наступает уголовная ответственность за хулиганство.

Иногда возбуждают уголовное дело по каким-то фактам или обстоятельствам, а потом выясняется, что вмененные действия не вписываются в состав уголовного преступления. В этих случаях уголовное дело прекращается за отсутствием состава преступления.

Следовательно, состав преступления - это минимальный набор необходимых признаков того или иного конкретного преступления. По этим признакам одно преступление отграничивается от другого.

Например, состав кражи (ст. 158) по многим признакам совпадает с составом грабежа (ст. 161), и различаются они по способу совершения преступления: при краже - это тайный способ; при грабеже - открытый способ.

Задача суда - установить, соответствует ли то или иное действие (бездействие) обвиняемого составу преступления, предусмотренному в норме Уголовного кодекса.

Эта сложная работа требует изучения фактических обстоятельств дела, выяснения содержания и смысла выбранной уголовно-правовой нормы. Неправильная квалификация преступления может повлечь необоснованно

суровый или мягкий приговор, а значит - нарушить интересы, права, свободы как осужденного, так и общества, государства в целом.

В уголовном праве существует еще один важный правовой институт - соучастие в преступлении, при котором лица занимают совместную преступную деятельность. Соучастниками преступления считаются:

- организатор преступления, т.е. лицо, организовавшее преступление, руководившее его исполнением, создавшее преступную группу или руководившее ею;

- подстрекатель, т.е. лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом;

- исполнитель, т.е. лицо, непосредственно совершившее преступление или участвовавшее в нем с другими лицами;

- пособник, т.е. лицо, содействовавшее преступлению советами, указаниями, информацией, предоставлением средств и орудий преступления, сокрытием следов преступления и т.п.

Обстоятельства, исключающие преступность деяния. Некоторые действия, формально подпадающие под признаки отдельных преступлений, при определенных условиях не признаются преступлениями, так как не содержат общественной опасности. Раз нет преступления - нет и ответственности.

К обстоятельствам, исключающим преступность деяния и уголовную ответственность, относятся: необходимая оборона; крайняя необходимость; физическое и психическое принуждение; обоснованный риск; исполнение приказа или распоряжения; задержание лица, совершившего преступление.

Приведем несколько примеров, взятых из жизни.

Необходимая оборона - это защита личности и прав обороняющегося от общественно опасного посягательства путем причинения вреда посягающему.

Пример: на вокзале к сидящему на скамейке Е. подошли три молодых человека в нетрезвом состоянии и стали придирааться, а затем бросились на него с кулаками. Владея приемами самбо, Е. ударами ноги уложил всех троих, причинив значительный ущерб их здоровью.

Оборона считается законной, если она осуществляется во время посягательства, а не после него. Наконец, защита должна быть соразмерна насилию. В противном случае будет иметь место превышение пределов необходимой обороны.

Крайняя необходимость - это причинение вреда для устранения опасности, угрожающей личности и правам лица, интересам общества или государства, если эта опасность не может быть устранена другими средствами (причинение меньшего вреда, чтобы устранить опасность большего вреда).

Пример: чтобы доставить тяжело раненого гражданина в больницу, Г. угнал чужую машину, чем спас жизнь человека. Возбужденное по факту угона дело суд прекратил, признав эти действия крайней необходимостью.

В состоянии крайней необходимости вред причиняется лицам, не связанным с созданием угрозы. Этот вред может быть причинен не только жизни, здоровью, частной собственности граждан, но и природе, общественному порядку, сельскому хозяйству и т.п. (например, при тушении пожара на хлебном поле перепахивают часть посевов).

Важно также, чтобы в действиях крайней необходимости не было превышения пределов крайней необходимости: причиненный крайней необходимостью вред не должен быть больше, чем вред предотвращенный.

Физическое и психическое принуждение освобождает от ответственности в случаях причинения вреда интересам других лиц.

Пример: воры остановили автомобиль, вытащили из кабины водителя, избили его, а затем приказали перевезти краденое имущество. В данной ситуации водитель действовал под принуждением и при поимке преступников был освобожден от ответственности.

Обоснованный риск для достижения общественно полезной цели также освобождает от уголовной ответственности за причиненный при этом вред. Риск признается обоснованным, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями, если были приняты достаточные меры для предотвращения вреда.

Пример: в медпункт таежного поселка привезли больного с язвой желудка в тяжелом состоянии; смертельный исход был неминуем. Недавний выпускник медицинского института, без большого практического опыта, решился на хирургическую операцию, связанную с риском для больного. Больной умер. Тем не менее, действия врача не являются преступными, так как он действовал в состоянии обоснованного риска.

Не является преступлением причинение вреда лицом, если он действует во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения.

Если подчиненный выполнил приказ руководителя предприятия о сбросе в водоем неочищенных вод, то уголовную ответственность за это будет нести руководитель предприятия, а не исполнитель.

Однако если исполнитель сознает или должен сознавать преступность, незаконность приказа, то он несет уголовную ответственность на общих основаниях.

Не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании.

Пример: гражданин М., будучи в магазине, надел одну из выставленных на продажу кожаных курток и хотел пройти в ней незамеченным через контроль. Когда дежурный милиционер попытался остановить его, М. побежал. Милиционер потребовал остановиться, но поскольку М. не отреагировал, выстрелил из пистолета и ранил М. в ногу. Действия работника милиции были признаны в этой ситуации правомерными.

95. Система и виды уголовных наказаний. Уголовное наказание - это мера, которую применяют по приговору суда к преступнику. Она заключается в лишении или ограничении прав и интересов осужденного.

Уголовным кодексом предусмотрены следующие виды наказаний:

- штраф, т.е. денежное взыскание; например, в качестве наказания за нарушение авторских прав предусмотрен штраф в размере от 200 до 400 МРОТ;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; речь идет, прежде всего, о государственной службе, деятельности врача, учителя, преподавателя, бухгалтера, адвоката, юрисконсульта и т.п.; так, например, при неоказании помощи больному на врача

может быть наложено в качестве дополнительного наказания лишение его права заниматься врачебной деятельностью;

- лишение специального, воинского или почетного звания, чина, наград; это наказание применяется только как дополнительное к основному наказанию; так, например, работник таможенной службы был осужден за взятку и лишен специального звания и классного чина;

- обязательные работы, т.е. выполнение осужденным в свободное от основной работы время бесплатных общественно полезных работ; продолжительность таких работ установлена в пределах от 60 до 240 часов (не свыше 4 часов в день);

- исправительные работы, т.е. принудительное привлечение осужденного к труду по основному месту работы с удержанием части заработка (от 5 до 20%); предельная продолжительность таких работ установлена от 2 месяцев до 2 лет;

- ограничение по военной службе осужденного, проходящего службу по контракту; данное ограничение состоит в том, что осужденный не может быть в течение определенного срока повышен в должности, в воинском звании; у него при этом удерживается в доход государства часть его содержания (не более 20%);

- ограничение свободы, т.е. содержание осужденного в специальном учреждении без изоляции от общества под надзором; данный вид наказания применяется, например, за такие преступления, как причинение смерти по неосторожности;

- арест, т.е. содержание осужденного в условиях строгой изоляции от общества; предельные сроки ареста - от 1 до 6 месяцев; применяется это наказание за такие преступления, как побои, оставление в опасности, нарушение неприкосновенности частной жизни, кража и др.;

- содержание в дисциплинарной воинской части; данное наказание назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (по контракту - на должностях рядового и сержантского состава), за преступления против воинской службы, например за самовольное оставление части, нарушение уставных правил караульной службы и т.п.; закон устанавливает срок содержания в дисциплинарной воинской части - от 3 месяцев до 2 лет;

- лишение свободы на определенный срок, т.е. принудительная изоляция осужденного путем помещения его в предназначенные для этого учреждения со специальным режимом содержания; сроки лишения свободы - от 6 месяцев до 20 лет (по совокупности преступлений - 25 лет, по совокупности приговоров - 30 лет);

- пожизненное лишение свободы; данное наказание применяется только как альтернатива смертной казни за совершение особо тяжких преступлений;

- смертная казнь, т.е. лишение осужденного жизни по приговору суда; смертная казнь предусматривается, в частности, за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах (ст. 105), террористический акт (ст. 277), геноцид (ст. 357); в соответствии с Указом Президента РФ от 16.05.96 г. исполнение приговоров о смертной казни приостановлено, а на основании решения Конституционного Суда РФ (февраль 1999 г.) российские суды не вправе выносить приговоры, содержащие в качестве вида наказания смертную казнь, так как Россия является участницей Европейской конвенции о защите прав человека

и основных свобод 1950 года и Протокола N 6 к ней 1984 года, предусматривающего отказ государств-участников от применения смертной казни.

Уголовный кодекс определяет обстоятельства, которые могут смягчать наказания. К таким смягчающим обстоятельствам относятся:

- совершение впервые преступления небольшой тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств;
- беременность;
- наличие малолетних детей у виновного;
- совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания (совершение кражи, чтобы одеть детей);
- противоправность или аморальность поведения потерпевшего; явка с повинной, - и др.

В то же время целый ряд обстоятельств признается отягчающими. К ним относятся, в частности:

- неоднократность преступлений;
- наступление тяжких последствий;
- совершение преступления в составе группы лиц;
- совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти, вражды;
- совершение преступления с особой жестокостью;
- совершение преступления с использованием форменной одежды или документов представителя власти.

96. Сфера государственного управления и управленческих отношений.

Помимо перечисленных выше, можно было бы выделить в обществе группы отношений, которые возникают в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления.

Это, главным образом, отношения человека, общества с исполнительной ветвью государства, управляющей экономическими, социальными, политическими процессами в стране. Для этого создаются необходимые органы, им придаются соответствующие полномочия, производится подбор кадров - государственных служащих и должностных лиц. Органы государственного управления разрабатывают прогнозы, ведут реестры, выделяют квоты, лицензируют определенные виды деятельности, налагают взыскания.

Деятельность органов исполнительной власти по руководству той или иной сферой - это и есть государственное управление. В то же время следует иметь в виду, что функции государственного управления выполняют и другие органы государственной власти - судебные, законодательные.

Данная сфера отношений получила название административных отношений. Нормы права, которые регулируют данную сферу, составляют административное право.

Исторически эта отрасль возникла в Западной Европе в XVII-XVIII вв. Называлась она в те времена "полицейским правом". Ее главной функцией было - осуществлять надзор за внутренней жизнью городов.

Позднее, с усложнением государственного аппарата, понятие "полицейское право" было заменено понятием "административное право".

Гражданин (физическое лицо) или организация (юридическое лицо) всегда находятся в подчиненном положении перед государственными органами или должностными лицами, управляющими ситуацией, какой-то вверенной сферой.

Органы государственного управления постоянно издают какие-нибудь постановления, распоряжения, приказы, инструкции, положения: ввести карантин в случае эпидемии; осуществлять досмотр вещей авиапассажиров и т.п.

В России действует большое количество различных административных правил: правила поведения в общественных местах, правила дорожного движения, санитарно-эпидемиологические правила, противопожарные, правила торговли, таможенные, правила по технике безопасности, охране труда, правила воинского учета, пограничного режима и т.п.

К источникам административного права относятся, в частности: Закон "О системе государственной службы" от 27 мая 2003 года; Закон "Об электроэнергетике" от 26 марта 2003 года; Закон "О техническом регулировании" от 27 декабря 2002 года; Закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25 июля 2002 года; Кодекс об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года; Закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 8 августа 2001 года; Закон "Об экспортном контроле" от 18 июля 1999 года; Закон "О газоснабжении в Российской Федерации" от 31 марта 1999 года; Градостроительный кодекс Российской Федерации 1998 года; Закон "О государственном регулировании развития авиации" от 8 января 1998 года; Закон "О службе в таможенных органах Российской Федерации" от 21 июля 1997 года; Закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996 года; Закон "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 31 июля 1995 года; Закон "О государственной границе Российской Федерации" от 1 апреля 1993 года; Таможенный и Налоговый кодексы, - и др.

Распорядительная деятельность органов государственного управления осуществляется через издание подзаконных актов двух видов:

а) нормативных актов, т.е. актов, рассчитанных на многократное применение, принимаемых в обеспечение законов.

б) ненормативных актов, - актов индивидуальных, касающихся конкретной ситуации и лица.

Управленческие отношения существуют и внутри самого управленческого аппарата. Такие отношения называются внутриаппаратным (или просто "внутренними").

Внутриаппаратные административные правоотношения существуют в каждом органе, организации - по поводу, например, формирования управленческих структур, комплектования должностей служащих, распределения обязанностей между ними, хранения государственной тайны, продвижения по службе.

Преобладающая часть служащих участвует, как правило, только во внутренних государственно-служебных отношениях.

Нарушение административных правил может повлечь за собой разнообразные виды ответственности: уголовную, дисциплинарную, административную, материальную. Однако в большинстве случаев за

административные правонарушения (проступки) наступает административная ответственность.

Административная ответственность - это применение установленных государством мер административного наказания к гражданам и организациям за нарушение законности и государственной дисциплины. Государственные служащие несут административную ответственность наравне с остальными гражданами.

Наложение административных взысканий осуществляется специальными органами исполнительной власти и в некоторых случаях - судами.

В систему административных взысканий входят: предупреждение, штраф, конфискация предмета, являющегося орудием правонарушения, лишение специального права (право охоты, управления транспортным средством), исправительные работы, административный арест, выдворение за пределы России (для иностранцев, например в случаях выявления ВИЧ-инфекции). Исправительные работы и административный арест применяются только по решению районного (городского) суда.

Административно-процессуальное законодательство в России пока развито слабо. Явно не хватает процессуальных норм для урегулирования споров между органами исполнительной власти по "вертикали" и по "горизонтали" - особенно в сферах права собственности, труда, здоровья населения, охраны окружающей среды, транспорта и т.п. Назрел вопрос о все более широком включении суда в рассмотрение управленческих споров, о формировании административной юстиции.

Незаконные действия и акты со стороны органов исполнительной власти и должностных лиц граждане вправе обжаловать либо в вышестоящий государственный орган (к должностному лицу), либо непосредственно в суд. Соответственно существует два способа рассмотрения и разрешения жалоб граждан - административный и судебный.

Недостатком административного порядка является то, что они разрешаются заинтересованными органами исполнительной власти, при этом - негласно и людьми, не имеющими правовой подготовки. По этой причине жалобы граждан часто остаются без удовлетворения.

Государственный орган (должностное лицо) обязан рассмотреть жалобу в месячный срок. Если гражданин не получил ответа или удовлетворения по жалобе, он вправе в течение одного месяца обратиться с жалобой в суд либо по месту своего жительства, либо по месту нахождения ответчика.

97. Государственная служба. Профессиональная деятельность по обеспечению полномочий государственных органов называется государственной службой. Осуществляют ее государственные служащие.

Служащие, наделенные государственно-властными полномочиями, представляющие государство, государственный орган во внешних управленческих отношениях, являются должностными лицами.

Государственная служба подразделяется на гражданскую, военную и правоохранительную.

Соответственно все должности государственной службы подразделяются на:

должности федеральной государственной гражданской службы;
должности государственной гражданской службы субъекта федерации;
воинские должности;
должности правоохранительной службы.

На военной службе присваиваются воинские звания; на гражданской и правоохранительной службе - специальные звания и классные чины.

Кроме того, все должности государственной службы распределяются по группам и/или категориям в соответствии с федеральными законами и законами субъектов федерации. Существует Реестр государственных должностей государственной службы. Этот Реестр является частью Реестра государственных должностей в Российской Федерации.

Государственный служащий имеет право: знакомиться с документами, получать необходимую информацию и материалы, участвовать в принятии решений или принимать решения в соответствии с должностными обязанностями, продвигаться по службе, повышать квалификацию за счет бюджета, объединяться в профсоюзы, вносить предложения в любые инстанции.

Государственный служащий несет обязанности: обеспечивать соблюдение и защиту прав и интересов граждан, исполнять распоряжения вышестоящих руководителей, принимать решения, соблюдать правила трудового распорядка, поддерживать достаточный уровень квалификации, хранить охраняемую законом тайну, добросовестно исполнять свои обязанности.

Государственный служащий не вправе: заниматься другой оплачиваемой деятельностью, быть депутатом законодательных органов, состоять в руководстве коммерческих организаций, получать гонорары за публикации в качестве государственного служащего, получать вознаграждения от физических и юридических лиц или выезжать за границу за их счет, принимать награды и звания от иностранных государств, участвовать в забастовках, использовать свое положение в интересах политических партий или общественных/религиозных организаций.

Государственный служащий обязан передавать в доверительное управление находящиеся у него акции коммерческих организаций, а также ежегодно представлять налоговую декларацию.

За неисполнение обязанностей со стороны государственного служащего предусмотрены следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение.

98. Финансовые правоотношения в обществе. Финансовая сфера - это еще одна сфера, которой надо управлять. Потоки финансовых ресурсов движутся в две стороны: с одной стороны, государство выделяет средства из бюджета на различные экономические и социальные программы, под инвестиционные проекты, строительство новых дорог, заводов, на прорывные технологии, на выплату зарплаты государственным служащим; с другой стороны, люди и организации платят налоги, штрафы, разного рода сборы, которые ручейками и реками текут в государственный бюджет.

Таким образом, управление экономикой и общественной жизнью в существенной мере осуществляется посредством, в частности, управления

государственными доходами и расходами. Это так называемые централизованные финансы.

К ним надо добавить децентрализованные финансы, т.е. финансы предприятий и организаций всех форм собственности. На централизованные финансы государство воздействует прямо и непосредственно; на децентрализованные (частные) - косвенно, через систему различных рычагов.

В систему государственных органов, осуществляющих финансовую деятельность, входят, в частности: Министерство финансов России, министерства финансов республик, финансовые управления краев и областей, органы федерального казначейства (следят за исполнением бюджета), Центральный банк России, бухгалтерии предприятий и организаций.

По своему содержанию финансовые правоотношения подразделяются на: бюджетные, налоговые, кредитно-расчетные, правоотношения по регулированию денежного, валютного обращения, страхования.

Нормы, которые регулируют отношения в процессе финансовой деятельности государства, составляют финансовое право.

99. Трудовые правоотношения в обществе. Еще одной важной, самостоятельной сферой общественных отношений является сфера, в которой взаимодействуют между собой работодатели и работники по поводу труда и условий труда.

Рынок труда - важная составляющая и экономической, и социальной жизни страны.

Складываться рынок труда начал в XVII-XVIII вв. в европейских странах. Шла промышленная революция. Требовались свободные рабочие руки. Рабочие "меняли свой труд на заработную плату". На этом рынке работодатели выступали как покупатели "рабочих рук", за которые платили зарплату.

Первоначально государства не вмешивались в отношения между предпринимателями и работниками. Считалось, что это частное дело сторон, которое они сами отрегулируют как любую сделку купли-продажи по правилам гражданского права.

Однако такое "равенство сторон" на деле играло на руку экономически более сильной стороне - предпринимателям. Пользуясь своим положением, работодатели до минимума понижали заработную плату, уменьшая ее штрафами и вычетами; увеличивали время работы до 14-16 часов при минимуме выходных дней.

Эксплуатировался и приветствовался детский труд. Условия труда никто не контролировал, поэтому они были во многих случаях бесчеловечными. Одним словом, и в этой сфере накапливалось столкновение противостоящих интересов: с одной стороны, интерес работодателей, заинтересованных побольше "выжимать" из работников и поменьше платить; с другой стороны, интересы работников, заинтересованных в достойном, безопасном труде, приемлемой зарплате.

Рабочие осознавали, что их сила в массовости и организованности: появились профсоюзы, которые стали противостоять работодателям.

Государства в преддверии социальных взрывов, верные своей задаче поддержания порядка, вынуждены были вмешаться в отношения работодателей и

работников, защитить более слабую сторону, ограничить произвол работодателей, предотвратить конфликты.

Такое "вмешательство" приобрело форму первых законов о труде. В начале XIX века были приняты первые законы, регулирующие трудовые отношения в Великобритании. Парламентскими актами 1802 и 1819 гг. в Великобритании был запрещен труд детей моложе 9 лет, ночная работа подростков до 16 лет; была ограничена продолжительность рабочего времени - до 12 часов в сутки.

В 1841 году был принят трудовой закон во Франции. Законом установили 8-летний минимальный возраст приема на работу и запретили детский труд на ночных работах.

Первыми актами о труде в России стали Законы 1882, 1885 и 1886 гг. о труде малолетних и женщин на текстильных предприятиях и о фабричных инспекциях труда.

В последующие годы законодательство о труде в большинстве стран мира, и прежде всего в развитых странах, разрасталось и совершенствовалось. Во многих странах были приняты отдельные кодексы.

В Советской России первым трудовым законом стал Кодекс законов о труде 1918 года. Затем были: Кодекс законов о труде 1922 года, Основы законодательства о труде Союза ССР и союзных республик 1970 года, Кодекс законов о труде 1971 года и другие.

Специфика трудовых отношений заключалась в том, что работодателем везде выступало государство, поскольку все фабрики и заводы были государственными. Труд из права превращался в обязанность. Нормы труда и зарплата, как и все в стране, - планировались.

Одним из первых актов в постсоветской России стал Закон 1991 года об установлении 40-часовой рабочей недели (вместо 41 - часовой) и минимальной продолжительности отпуска в 24 рабочих дня (вместо 12 дней). Это стало величайшим завоеванием в трудовой сфере.

Следует отметить важную роль в становлении трудового законодательства в государствах мира со стороны Международной организации труда (МОТ), созданной в 1919 году. МОТ разработала и приняла несколько сот международных конвенций и рекомендаций, составивших фундамент национальных систем трудового права.

Из международных актов к трудовому праву имеют отношение конвенции МОТ, например конвенции N 29 (1935) и N 105 (1957), запрещающие принудительный труд, а также два Пакта о правах человека 1966 года, принятые Генеральной Ассамблеей ООН.

Нормы, которые регулируют трудовые отношения, а точнее - отношения между работодателем и работником, между людьми в процессе несамостоятельного, наемного труда, называются трудовым правом.

Трудовое право не регулирует индивидуальные, самостоятельные трудовые отношения: труд фермера-одиночки, домашней хозяйки, писателя, художника, адвоката и др.

Какие вопросы теперь входят в сферу регулирования посредством трудового права? Это - заключение, изменение, прекращение трудового договора, рабочее время и время отдыха, оплата труда, дисциплина труда, взаимная

материальная ответственность.

Государство в значительной степени вмешивается в трудовые отношения, чтобы не допустить злоупотреблений со стороны работодателей. Прежде всего это касается, например, дисциплинарной, материальной ответственности, охраны труда, трудовых споров и т.п. Здесь свобода трудовых отношений ограничена, действуют в основном императивные нормы государства.

В таких же институтах, как коллективный договор, трудовой договор, заработная плата, отношения регулируются путем соглашения сторон при ограниченном вмешательстве государства. Здесь преобладает диспозитивный характер правового регулирования, поскольку есть возможность выбора: либо применить правовой режим, предлагаемый законом, либо договориться об ином правовом режиме.

Особенностью трудового права можно считать сочетание централизованного регулирования трудовых отношений посредством законов о труде и регулирования локального, т.е. регулирования посредством правил, которые устанавливаются самим работодателем.

В форме локальных актов принимаются правила внутреннего трудового распорядка, графики отпусков, сменности, режимы работы и др.

Локальные акты не могут ухудшать условия, предусмотренные законодательством, но могут улучшать.

В современной России трудовые отношения регулируются, главным образом, Трудовым кодексом РФ от 30 декабря 2001 года, коллективными соглашениями, трудовыми договорами.

К источникам трудового права относятся законы: "Об объединениях работодателей" от 27 ноября 2002 года, "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15 декабря 2001 года, "О минимальном размере оплаты труда" от 19 июня 2000 года, "Об основах охраны труда в Российской Федерации" от 17 июля 1999 года, "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" от 24 октября 1997 года, "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12 января 1996 года, "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 года, "О порядке разрешения коллективных трудовых споров" от 23 ноября 1995 года, "О коллективных договорах и соглашениях" от 11 марта 1992 года, "О занятости населения в Российской Федерации" от 19 апреля 1991 года, "О порядке разрешения индивидуальных трудовых споров" от 11 марта 1991 года, - и другие.

В некоторых субъектах федерации приняты свои законы о труде (например, Трудовой кодекс Республики Башкортостан).

Трудовой кодекс России состоит из 6 частей:

часть первая регулирует основные начала трудовых отношений, основания их возникновения;

часть вторая посвящена социальному партнерству между работниками и работодателями; в ней говорится о коллективных договорах и соглашениях;

часть третья отведена под нормы, касающиеся трудового договора, рабочего времени, времени отдыха, оплаты труда, трудового распорядка и дисциплины, охране труда, материальной ответственности;

часть четвертая регулирует особенности труда отдельных категорий

работников (женщин, молодежи, надомников и т.п.);

часть пятая посвящена защите прав работников, разрешению трудовых споров, ответственности за нарушение трудового законодательства;

часть шестая отведена под заключительные положения.

В целом Трудовой кодекс, хотя и отражает социальный характер российского государства, подвергается критике и "слева", и "справа": "слева" (коммунисты) критикуют урезание прав профсоюзов; низкий уровень минимального размера оплаты труда, свободу сверхурочных работ, которые могут легализовать 12-часовую продолжительность рабочего дня; "справа" - недостаточную свободу работодателя нанимать и увольнять работников.

100. Трудовой договор (контракт). Работник и работодатель обязаны заключить соглашение, в котором определяется характер работы и условия труда, включая заработную плату.

Договор заключается в письменной форме.

Трудовой договор содержит два вида условий: необходимые и дополнительные. Необходимыми называются такие условия, по которым стороны обязательно должны договориться, иначе договор считается незаключенным. К ним относятся: место работы, дата начала работы, трудовая функция, права и обязанности работника, права и обязанности работодателя, характеристики условий труда, режим труда и отдыха, режим оплаты труда, виды и условия социального страхования.

К дополнительным условиям труда относятся: испытательный срок, вопросы служебной и коммерческой тайны и т.п.

Работник в трудовых правоотношениях имеет ряд прав, в частности:

право на свободный выбор труда, свободное распоряжение своими способностями к труду;

право выбирать профессию и род занятий;

право на защиту от безработицы;

право на увольнение по собственному желанию;

право на трудовой договор и запрет на изменение договорных условий труда без согласия работника;

право на равное вознаграждение за равный труд не ниже установленного размера законом;

право на безопасность и гигиену труда;

право на возмещение ущерба, причиненного повреждением здоровья на работе;

право на отдых, на выходные дни, отпуск;

право на объединение в профсоюзы;

право на социальное обеспечение по возрасту, при утрате трудоспособности;

право на судебную защиту своих прав. В обязанности работника входит:

добросовестно выполнять свою работу;

соблюдать трудовую дисциплину;

бережно относиться к имуществу работодателя;

выполнять установленные нормы труда.

Работодатель предоставляет работу, организует труд и руководит им. Он

также имеет права и обязанности, которые находятся в связке с обязанностями и правами работника по схеме: праву работника противостоит обязанность работодателя.

В качестве работодателя выступают: предприятие (организация) - государственное или частное, кооператив, орган государства (например, министерство), а также граждане, нанимающие работников для осуществления предпринимательской деятельности или домашней работы.

Профсоюзы, хотя и являются субъектами трудового права, не участвуют непосредственно стороной трудовых отношений с работником или работодателем. Профсоюзы - это объединения трудящихся, созданные в целях представительства и их защиты.

Процесс создания профсоюзов начался в конце XIX - начале XX в. В современных условиях профсоюзы выполняют роль механизма социального партнерства.

Основная их функция - представлять трудящихся в отношениях с государственными и хозяйственными органами. По Федеральному закону "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", профсоюзы вправе высказываться по проектам законов в части прав работников, согласовывают в коллективных договорах системы оплаты труда и нормы труда.

Профсоюзы борются с безработицей, контролируют увольнения работников, заключают коллективные договоры с работодателями, защищают трудовые права работников в суде, принимают решения о проведении забастовок и т.п.

Законодательство предусматривает 2 основных вида трудового договора:

- 1) договор, заключенный на неопределенный срок;
 - 2) срочный договор, заключаемый на определенный срок (не более 5 лет);
- они заключаются по инициативе одной из сторон в предусмотренных случаях (с творческими работниками; сезонные работы и т.п.).

Существуют и другие виды договоров: договоры о работе по совместительству; трудовые договоры с временными и сезонными работниками и т.п., - которые имеют определенные особенности.

Прекращаться трудовой договор может по нескольким основаниям:

по инициативе работника; в этом случае работник обязан в письменной форме предупредить администрацию об увольнении за 2 недели; срочный же договор может быть расторгнут работником только по уважительным причинам: по болезни, инвалидности, при нарушении администрацией условий труда и т.п.;

по инициативе администрации в случаях сокращения штата организацией (с предупреждением работника не менее чем за 2 месяца), ликвидации предприятия, недостаточной квалификации, состояния здоровья, препятствующего работе, совершения работником виновных действий (при утрате доверия со стороны администрации) и др.

Расторжение трудового договора оформляется приказом (распоряжением) по организации.

Основным документом о трудовой деятельности работника служит трудовая книжка. По записям в трудовой книжке устанавливается общий, непрерывный и специальный трудовой стаж, от чего зависят определенные

льготы и преимущества.

В трудовую книжку вносятся, в частности, следующие сведения: об образовании, профессии, специальности, приеме на работу, переводах, увольнении, награждениях и поощрениях.

Администрация обязана вести книжки на всех работников, проработавших свыше 5 дней, и выдать книжку в день увольнения с внесенной записью об увольнении. При задержке выдачи книжки работнику выплачивается средний заработок за все время удержания книжки.

101. Коллективные договоры. Между работодателями и трудящимися (с участием иногда компетентных органов государственного управления) могут заключаться так называемые коллективные договоры.

Участниками соглашений могут выступать профсоюзные объединения, объединения работодателей, органы власти - от Правительства до местных органов по труду.

Коллективные договоры заключаются на нескольких уровнях: на уровне одного предприятия; на региональном уровне; на секторальном уровне (в одной сфере труда); на общероссийском уровне. Существуют межотраслевые коллективные договоры.

В декабре 2001 года между правительством, профсоюзами и работодателями было подписано очередное Генеральное соглашение на 2002-2004 гг. Одна из главных целей, заложенных в документ, - постепенно приближать минимальный размер оплаты труда к прожиточному минимуму.

Коллективные соглашения более обстоятельно регулируют отдельные условия труда, социальные гарантии и льготы работников.

Содержание коллективных договоров, как правило, включает в себя положения:

- об оплате труда, режиме труда и отдыха;
- о компенсациях;
- о занятости и переобучении;
- о соблюдении интересов работников при приватизации предприятий;
- о предотвращении трудовых конфликтов и забастовок, - и т.п.

В рамках одного предприятия коллективные соглашения, по замыслу, должны стать "конституциями предприятий".

102. Трудовая дисциплина. Под дисциплиной труда понимается определенный порядок поведения участников совместного трудового процесса, определяющий их обязанности и обеспечивающий согласованность в действиях при выполнении их конкретных трудовых функций. Законодательство предусматривает правовые средства по обеспечению трудовой дисциплины: поощрения за успехи в работе и дисциплинарную ответственность.

Обязанность работника и администрации соблюдать/обеспечивать дисциплину труда конкретизируется в правилах внутреннего распорядка, которые утверждаются собранием работников по представлению администрации.

В некоторых отраслях экономики действуют положения и уставы о дисциплине (связь, железнодорожный, морской транспорт и др.), которые предусматривают повышенные требования к дисциплине работников.

103. Дисциплинарная и материальная ответственность. Если работник

совершает дисциплинарный проступок, наступает дисциплинарная ответственность.

Таким проступком называется виновное, противоправное неисполнение работником трудовых обязанностей (нарушение правил внутреннего распорядка): прогулы без уважительных причин (отсутствие на рабочем месте в течение 3 часов), опоздания на работу, появление на работе в нетрезвом состоянии, отказ от специального обучения, сдачи экзаменов по технике безопасности и т.п.

Дисциплинарные взыскания налагаются только администрацией, с которой работник состоит в трудовых отношениях, не позднее месяца со дня обнаружения проступка. К таким взысканиям относятся: замечание, выговор, строгий выговор, увольнение. Любые другие взыскания являются незаконными.

При наложении взыскания администрация обязана затребовать от работника письменное объяснение проступка. Отказ дать такое объяснение не препятствует наложению взыскания.

Взыскание оформляется приказом (распоряжением), и работник должен быть ознакомлен с ним под расписку. Если в течение года работник не подвергается новому взысканию, то считается, что у него не было взыскания.

Если работник не выполняет свою обязанность бережно относиться к имуществу работодателя, то в случае материального ущерба по его вине возникает материальная ответственность за прямой действительный ущерб предприятию, - как правило, в пределах среднего месячного заработка (ограниченная материальная ответственность) или в полном объеме ущерба, но не свыше установленного законом предела.

В случаях заключения между администрацией и работником договора о полной материальной ответственности (кассир, экспедитор и т.п.) материальная ответственность работника презюмируется, т.е. предполагается, если он не докажет обратного. А если не докажет, то наступает материальная ответственность за ущерб.

Во всех случаях, когда нанесенный предприятию ущерб превышает средний месячный заработок, возмещение ущерба производится путем предъявления администрацией иска в суд.

Работодатель также несет материальную ответственность перед работником - в случае, если работник при исполнении трудовых обязанностей получил увечье, повредил здоровье и в результате утратил трудоспособность.

Эта ответственность может выражаться в выплате единовременного пособия, компенсации расходов, в выплате денежных сумм с учетом серьезности повреждений здоровью, в возмещении морального вреда.

104. Трудовые споры. Трудовые споры делятся на индивидуальные и коллективные. Индивидуальный трудовой спор возникает между работником и работодателем. Коллективный трудовой спор - это разногласия между работниками и работодателями по поводу условий, содержащихся в коллективном договоре.

Индивидуальные трудовые споры рассматриваются судами. Однако есть споры, которые обязательно должны пройти досудебный порядок их рассмотрения - в комиссиях по трудовым спорам (КТС), избираемых собраниями работников: переводы на другую работу, размеры заработка, применение

дисциплинарных взысканий, неправильные записи в трудовой книжке и т.п.

Решение комиссии по трудовым спорам имеет обязательную силу и в каком-либо утверждении не нуждается. Если работник или администрация не согласны с решением, то они вправе обжаловать его в суде.

Без досудебного рассмотрения споров непосредственно в судах рассматриваются, в частности, споры: о восстановлении на работе, об отказе в приеме на работу, при отсутствии на предприятиях комиссий по трудовым спорам и т.п. Заявление о рассмотрении трудового спора подается в суд по месту нахождения работодателя-ответчика.

Коллективные трудовые споры разрешаются с помощью примирительных процедур - через создание примирительных комиссий, которые заключают соглашения о разрешении коллективного трудового спора, либо через посредников, либо путем трудового арбитража. При неисполнении достигнутого соглашения работодателем работники имеют право на забастовку. Забастовка также рассматривается как законный способ разрешения коллективных трудовых споров.

105. Семейные правоотношения в обществе. Жизнь общества невозможно представить без семьи. Связь между семьей и обществом является двусторонней: семья дает обществу новые поколения людей, воспитывает членов общества; общество, со своей стороны, помогает семье. Хорошо семьям - хорошо и обществу. В конечном счете на семье держится и общество, и государство.

В семье заложено два связанных друг с другом начала: естественно-биологическое (продолжение рода) и материально-экономическое (совместное ведение хозяйства, преумножение материальных ценностей). Именно двуединство этих начал делает семейные отношения особыми.

Характер семьи, представления о семейных отношениях прошли большую эволюцию. Исторически первым типом семьи, как известно, была семья полигамная. На смену ей пришла семья моногамная.

Исстари повелось, что семьей и отношениями в семье занималась церковь. Государство подключилось к регулированию семейных отношений более-менее системно гораздо позднее.

У славянских племен до принятия христианства семейные отношения регулировались обычным правом. Браки заключались несколькими способами: похищением невесты женихом без ее согласия (в это случае невеста выступала, скорее, как вещь, а не как личность), позднее - по сговору с ней; покупкой невесты у ее родственников; приводом невесты ее родственниками в дом к жениху; соглашением между родственниками невесты и родственниками жениха.

Согласие невесты, как правило, не имело значения. Церемония брака сопровождалась обрядами - передачей приданого и др. На Руси муж не имел права жизни и смерти в отношении своей жены, но мог распоряжаться ее свободой (запереть, отдать другому).

Из Византии в Россию пришло не только христианство, но вместе с ним и византийское брачно-семейное право. Замужняя женщина стала рассматриваться уже не как имущество мужа, а как относительно самостоятельное лицо. Преобладало представление о браке как о частноправовой сделке.

В Древней Руси применялся так называемый Номоканон - сборник правил и

постановлений византийских императоров. Позднее русские князья дополнили Номоканон своими постановлениями, и этот сборник стал называться Кормчей книгой. Кормчая книга устанавливала определенные каноны, которых требовали церковь и общество.

Предусматривался, например, обряд обручения (родители невесты и жених договаривались о приданом, священник делал специальную запись). Сам брак совершался в форме венчания. Возраст вступления в брак был установлен для жениха - 15 лет; для невесты - 13 лет. Запрещался брак с близкими родственниками, с нехристианами.

В XVI веке был составлен свод житейских правил и наставлений - "Домострой" - началась "эпоха терема" для замужней женщины. Государство по-прежнему глубоко в семейные отношения не вмешивалось.

Что касается отношений родителей и детей, то родительская власть на Руси была очень сильна. По Уложению 1648 года, детям запрещалось жаловаться на родителей. По жалобе родителей детей могли приговорить к порке кнутом.

Родители имели право отдавать детей в холопство, насильственно венчать детей или отдавать в монастырь. За убийство ребенка отец приговаривался к году тюрьмы. Дети за убийство родителей приговаривались к смерти.

При Петре I стало усиливаться светское законодательство. В Своде законов Российской империи (в Законах гражданских) появился принцип добровольности вступления в брак. Были разрешены браки с христианами других конфессий. Все менее свободным становился развод; развод по взаимному согласию запрещался. Считалось, что этим укрепляется семья.

В последующем семейное право в России развивалось уже посредством законов (а не обычаев) и примерно в том же направлении и на том же уровне, что и законодательство большинства европейских стран. Например, повышался брачный возраст: мужчин - до 18 лет, женщин - до 16 лет.

В советский период после 1917 года в России была введена единственная форма брака для всех граждан независимо от вероисповедания - гражданский брак, заключаемый в государственных органах. В декабре 1917 года вышли декреты "О гражданском браке, детях и о введении книг актов гражданского состояния", "О расторжении брака". За браками, заключенными в церковной форме до принятия декретов, сохранялась юридическая сила.

Брачный возраст устанавливался в 18 лет для мужчин и 16 - для женщин. Уравнивались в правах законные и незаконнорожденные дети. Бракоразводные дела стали вести не духовные власти, а местные суды.

В 1918 году вышел первый кодекс - Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве. В 1926 году он был заменен Кодексом о браке, семье и опеке.

С этим Кодексом браком стали признаваться и фактические брачные отношения (без регистрации брака), т.е. брак по соглашению сторон. Одновременно правовым режимом имущества супругов по закону стал режим не раздельного, а общего имущества супругов. Тем самым уравнивались права женщин на имущество семьи с правами мужчин.

В 1969 году был принят Кодекс о браке и семье РСФСР, в котором детализировались многие аспекты российской семейного права, в частности

касающиеся алиментных отношений.

Наконец, в 1995 году был принят ныне действующий Семейный кодекс РФ.

Кодекс состоит из 8 разделов:

раздел I касается основных начал семейного законодательства;

раздел II регулирует условия заключения и расторжения брака;

раздел III посвящен правам и обязанностям супругов;

раздел IV устанавливает права и обязанности родителей и детей;

раздел V касается алиментных обязательств;

раздел VI содержит нормы о детях, оставшихся без попечения родителей, об усыновлении, опеке, попечительстве;

в разделе VII включены положения, применяемые к иностранцам;

раздел VIII - это заключительные положения.

Интересно, что законодательство не дает определения "семьи". Любое такое определение не смогло бы охватить возможные жизненные ситуации.

Поэтому в реальной жизни факт, была ли семья или нет, устанавливается судами по различным признакам с учетом индивидуальных особенностей каждого конкретного дела.

Обычно считается, что семья есть, если имеют место, в частности, такие признаки:

- "совместное проживание";
- "ведение общего хозяйства";
- "рождение и воспитание детей";
- "взаимная поддержка и забота".

Важно иметь в виду, что семья не рассматривается законодательством в качестве самостоятельного субъекта права. Участниками правоотношений являются члены семьи, а не семья.

Нормы, регулирующие отношения, возникающие из брака или рождения детей, называются семейным правом. В семейном праве можно выделить следующие блоки правоотношений:

1) супружеские правоотношения (между супругами); по-другому их называют брачными;

2) родительские правоотношения (между родителями и детьми, и приравненные к ним);

3) родственные правоотношения (между прочими родственниками).

Семейные отношения пронизываются двумя видами отношений:

отношениями, которые носят личный характер;

и отношениями, которые имеют имущественный характер.

В самом деле, от того, как складываются личные взаимоотношения между членами семьи, зависит много. Понимают ли супруги, дети и родители друг друга, царит ли в семье любовь, верность, уважение, взаимопомощь, забота о благосостоянии и здоровье - все эти стороны отношений регулируются не столько правом, сколько нормами морали, религиозными нормами, неправовыми обычаями.

Государство не предписывает обязательно любить друг друга. Государство не следит за тем, ухаживают ли супруги друг за другом; нет ли измен в семейной жизни и т.п. Это все личные дела членов семьи.

Семейный кодекс закрепляет всего лишь несколько правил из сферы личных неимущественных отношений: равенство супругов (ст. 31); право выбора фамилии каждым из супругов.

Надо отметить, что во многих странах в разной степени регулируют сферу личных семейных отношений. Например, в Китае государство долгое время проводило и в какой-то степени продолжает политику ограничения рождаемости. В рамках этой политики семьи ограничиваются в количестве детей.

Что касается имущественных отношений в семье, то в основном они сводятся к двум видам: отношениям общей совместной собственности и алиментным отношениям (т.е. отношениям по содержанию одних членов семьи другими).

Видно, что семейные отношения именно в этих вопросах очень близки по своему характеру к гражданско-правовым отношениям, однородны с ними.

Едва ли не единственной особенностью семейного права по сравнению с гражданским в этом смысле является лично-доверительный характер семейных правоотношений. Эта специфика и обособляет семейное право в самостоятельную отрасль права (а в ряде стран - в подотрасль гражданского права).

Наиболее существенные особенности семейного права отражаются также и в его принципах. К ним относятся:

принцип укрепления семьи (в том числе и через материальную заинтересованность в супружеской жизни; Семейный кодекс предоставляет возможность супругам самим установить в брачном контракте соответствующий правовой режим их имущественных отношений);

принцип недопустимости вмешательства кого-либо в дела семьи (однако если частные интересы семьи приходят в противоречие с общественными интересами, то вмешивается государство: например, по иску прокурора родители в судебном порядке могут быть лишены родительских прав);

принцип признания государством только гражданского светского брака (церковный брачный обряд не имеет юридической силы);

принцип добровольности брачного союза;

принцип равенства прав супругов в семье;

принцип приоритета семейного воспитания детей (этому способствуют, в частности, такие институты, как усыновление, передача детей на воспитание в семью);

принцип разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию членов семьи;

принцип обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав и их судебной защиты;

принцип обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Помимо Семейного кодекса (СК), к источникам семейного права можно отнести, в частности, следующие законы: "О гражданстве Российской Федерации" от 31 мая 2002 года; "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 24 июля 1998 года, "Об актах гражданского состояния" от 15 ноября 1997 года, "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 21 декабря 1996 года, Гражданский кодекс и др.

По вопросам семейного права субъекты федерации вправе принимать свои законы (например, устанавливать особый порядок присвоения ребенку отчества - ст. 58 СК).

Положения, касающиеся семейных отношений, имеются в Конституции России; она предусматривает, что семейное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов Федерации; Конституцией закрепляется (ст. 38), что забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей; трудоспособные совершеннолетние дети должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Вопросы семейных правоотношений затрагиваются в международных договорах - Конвенции о правах ребенка 1989 года, многочисленных договорах о правовой помощи по гражданским и семейным делам и т.п.

106. Супружеские (брачные) правоотношения. Рассмотрим для примера содержание супружеского (брачного) правоотношения.

Под брачным правоотношением понимается совокупность урегулированных правом имущественных и личных неимущественных отношений между супругами.

Фактически под одно правоотношение для практического удобства сведены многочисленные права и обязанности супругов (ст. 31-46 СК), чтобы каждый раз не перечислять весь набор супружеских связей/отношений.

Субъектами брачного правоотношения являются супруги - муж и жена. Объектом правоотношения является брак. Браком называется равноправный союз мужчины и женщины, образующий семью и порождающий взаимные права и обязанности.

Условиями заключения брака являются: добровольное согласие и достижение брачного возраста (общий порядок - с 18 лет; с 16 лет - при наличии уважительных причин по решению органов местного самоуправления).

Препятствием к заключению брака служат следующие обстоятельства:

- если лицо уже состоит в одном зарегистрированном браке;
- если лица состоят близкими родственниками;
- если лицо признано в установленном порядке недееспособным.

Возможность медицинского освидетельствования до регистрации брака не является обязанностью лиц, вступающих в брак. Вместе с тем, наличие заболеваний (венерических болезней, ВИЧ-инфекции и т.п.) является существенным фактом, который формирует намерение зарегистрировать брак или не регистрировать его.

Если один из супругов скрывает такой факт, то тем самым вводит партнера в заблуждение. Поэтому закон устанавливает возможность признания в указанных случаях заключенного брака недействительным.

Брак заключается путем соглашения в письменной форме и подлежит государственной регистрации. Для регистрации брака вступающие в брак подают заявление, а также устно сообщают о своем добровольном желании вступить в брак (в момент регистрации брака). Регистрация производится по истечении месяца со дня подачи заявления. Это время предоставляется для обдумывания сторонами серьезности принятого решения.

Регистрация брака производится в присутствии лиц, вступающих в брак. Присутствие свидетелей, родителей, знакомых не является требованием закона, а зависит от усмотрения лиц, вступающих в брак. Это неправовые обычаи, традиции. Регистрация брака завершается вручением супругам Свидетельства о заключении брака.

Прекращается брак либо в связи со смертью одного из супругов, либо путем его расторжения (на основании совместного заявления супругов или на основании судебного решения).

Расторжение брака производится в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС) - если между супругами нет спорных вопросов в связи с разводом и нет несовершеннолетних детей; в судебном порядке - если возникает спор в связи с расторжением брака или имеются несовершеннолетние дети.

Расторжение брака также подлежит государственной регистрации. После регистрации каждому из супругов выдается Свидетельство о расторжении брака.

В неимущественной сфере супруги обладают следующими субъективными личными (т.е. неимущественными) правами в браке:

- право на выбор рода занятий и профессии: муж не вправе принуждать жену заниматься только домашней работой; жена не вправе заставить мужа-бездельника по суду трудиться на благо семьи; все подобного рода вопросы обсуждаются между супругами и не снабжаются правовыми санкциями;

- право на выбор места жительства: оно означает, что супруги сами определяют, где и как они будут проживать; никто не может заставить супругов проживать совместно или отдельно, никто не может препятствовать воссоединению семьи;

- право на выбор фамилии при вступлении в брак: супруги сами решают, сохранить ли им свои добрачные фамилии, выбрать одну из фамилий, либо присоединить одну фамилию к другой (Голенищев-Кутузов); никто не может быть принужден взять фамилию другого;

- право на совместное решение вопросов семейной жизни: супруги согласовывают между собой решение тех или иных вопросов, например о распределении обязанностей, о воспитании детей; односторонние действия супруга, отсутствие согласования может повлечь правовые последствия, например, будет признано недействительным усыновление, произведенное без согласия другого супруга и т.п.

Юридическая обязанность супругов в сфере личных отношений состоит в том, чтобы содействовать благополучию семьи, заботиться о благосостоянии и развитии детей.

Однако если данная обязанность супругом не выполняется, никакой санкции не последует. В этом состоит одна из особенностей семейного права. Законодатель как бы указывает, какая модель семейных отношений желательна, однако не навязывает эту модель.

Супруги могут более детально раскрыть эту обязанность в брачном договоре и снабдить ее санкциями.

В сфере имущественных отношений супруги обладают правами и обязанностями, в частности, в отношении режима собственности. Они могут выбрать один из следующих режимов:

а) режим общей совместной собственности; при этом каждый супруг сохраняет право на имущество, принадлежащее ему индивидуально;

б) режим общей долевой собственности; в обоих этих случаях у супругов общими являются не только имущественные ценности (активы), но и долги (пассивы);

в) режим строгой раздельности имущества; при этом режиме общее имущество не образуется. В таком случае и активы, и пассивы возникают у каждого супруга отдельно;

г) допустимо любое сочетание имущественных режимов.

К имущественным обязательствам относятся также алиментные обязательства. В силу алиментных обязательств одно лицо обязано предоставить другому лицу имущественное содержание на условиях, предусмотренных законодательством и соглашением сторон.

Супруги обязаны материально поддерживать друг друга. Если кто-то из супругов уклоняется от этой обязанности, другой супруг вправе потребовать через суд ее исполнения.

Однако право супруга на алименты возникает лишь при наличии ряда необходимых условий (юридического состава):

а) наличие зарегистрированного брака;

б) отказ одного из супругов от материальной поддержки другого;

в) нетрудоспособность управомоченного супруга;

г) его нуждаемость в материальной помощи;

д) наличие у обязанного супруга необходимых средств для содержания.

Наиболее распространены такие виды алиментных обязательств, как обязательства перед детьми - по содержанию своих несовершеннолетних, нетрудоспособных совершеннолетних детей.

Обязанности родителей по отношению к детям равны и не связаны с состоянием родителей в браке и их имущественного положения. Материальное содержание может быть добровольным, а может основываться на судебном акте.

107. Брачный договор. Супруги вправе определить приемлемый режим в брачном договоре. В этом случае говорят о договорном режиме имущества.

Брачный договор - это обычная гражданско-правовая сделка. Мотивы заключения такого договора могут быть разными: от желания мужа спасти на случай развода предпринимательский капитал до стремления феминистски настроенной жены добиться равенства с мужем во всем, - юридического значения они не имеют.

Брачный договор может быть заключен как до регистрации брака, так и в любое время в период брака. Договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению (а также государственной регистрации, если он касается конкретного недвижимого имущества).

В содержание брачного договора могут входить следующие положения:

1) условия, касающиеся имущественного режима;

2) права и обязанности по взаимному содержанию (например, в случае болезни, развода - в форме денежных, натуральных выплат, предоставления прав пользования имуществом, найма обслуживающего персонала и т.п.);

3) способы участия в доходах друг друга;

4) порядок несения семейных расходов; супруги могут установить доли, в пределах которых каждый из них несет семейные расходы, например, один из них - расходы по оплате жилища, другой - расходы по приобретению продуктов питания;

5) порядок раздела имущества в случае расторжения брака, - и др.

108. Обязанности и права родителей и детей. Совокупность личных и имущественных отношений между родителем и ребенком составляет родительское правоотношение.

Родительское правоотношение складывается между каждым из родителей и каждым из их детей. Родительское правоотношение имеет срочный характер и прекращается, когда дети достигают совершеннолетия.

Права родителей являются одновременно и их обязанностями. Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей - заботиться об их здоровье и развитии.

Родители обязаны осуществлять надзор за детьми. Если эта обязанность не выполняется, возможна административная и материальная ответственность родителей за вред, причиненный их несовершеннолетними детьми.

Обязанностью родителей является защита прав и интересов детей. Родители - законные представители своих детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в судах, при совершении любых сделок.

В состав прав и обязанностей детей входят:

- право жить и воспитываться в семье (насколько это возможно - ст. 54 СК);
- право знать своих родителей;
- право на совместное проживание с родителями;
- право на воспитание своими родителями;
- право на общение с обоими родителями и другими родственниками;
- право ребенка на защиту своих прав и законных интересов;
- право выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы;
- право на имя;
- право на получение алиментов от родителей, - и др.

109. Экология и общество. Сфера обитания и природные ресурсы - необходимое условие жизни общества. До середины XX века природа воспринималась как неисчерпаемый ресурс, а экологические проблемы - как преодолимые.

В действительности же во взаимоотношениях человека и природы происходит разрушение человеком экологической среды, в том числе и условий собственного существования человека. Это явление получило научное название "антропогенный экоцид".

Ухудшение экологической обстановки в мире проявляется, например, в сокращении озонового слоя, в парниковом эффекте, а также в том, что:

- загрязняется атмосферный воздух;
- накапливаются токсичные промышленные отходы;
- усиливается радиационное заражение;
- загрязняются поверхностные воды;
- истощаются и загрязняются подземные воды;

ухудшается плодородие почв и земель;
учащаются генетические мутации человека, появляются новые болезни (СПИД и т.п.) - и т.п.

В России наиболее острая экологическая ситуация сложилась в зоне чернобыльской катастрофы 1986 года, на Черном море, на Байкале, на Баренцевом море (затопление радиоактивных отходов с подводных лодок).

Свыше 50% городов России имеют уровень загрязнений, опасный для жизни и здоровья граждан; около 80% сбрасываемых сточных вод не подвергается очистке; из сельскохозяйственного оборота за полвека выпало более миллиона гектаров пахотных земель.

В России и других странах сложилась ситуация экологического кризиса (экокризиса). Эти обстоятельства послужили импульсом для выделения в системе российского права новой отрасли - экологического права. Цель правовой охраны природы - сохранить естественный мир планеты, окружающую человека среду.

Природа - это совокупность саморегулирующихся экосистем. В качестве самостоятельных экологических систем выступают: озоновый слой, атмосфера, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты, недра.

Понятно, что все экосистемы связаны друг с другом, поэтому и охранять их нужно системно.

Во взаимоотношениях человека и природы, человека и окружающей среды выделяются два направления взаимосвязей:

человек использует природу, ее ресурсы (природопользовательские отношения);

человек охраняет природу, окружающую среду (природоохранные отношения).

Именно эти отношения и регулируются экологическим правом. Следовательно, экологическое право - это совокупность норм, регулирующих отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Природопользование осуществляется, в первую очередь, путем использования в хозяйственной деятельности водных объектов, лесов, недр, земли, объектов животного мира и т.п. Другими словами, это - потребление, хозяйственная эксплуатация того или иного природного объекта для производственных или личных нужд.

К примеру, видами лесопользования являются: заготовка древесины, живицы; заготовка грибов, ягод; пчеловодство; охотничье хозяйство; пользование в научно-исследовательских, туристических, спортивных целях.

Видами водопользования являются: питьевое и хозяйственное водоснабжение; лесосплав; добыча торфа; гидроэлектроэнергетика; транспортные перевозки и т.п.

Видами пользования животным миром являются: охота; рыболовство; добыча морских млекопитающих и т.п.

Природопользование регулируется государством в основном такими инструментами, как: а) лицензирование тех или иных видов деятельности; б) установление лимитов на природопользование.

Так, предоставление в пользование участков леса производится посредством лесных торгов, конкурсов с выдачей лицензии, лесорубочного билета (ордера). Специальные лицензии выдаются на право размещения в природной среде отходов, выбросов, сбросов.

Лимиты устанавливаются, например, на объемы добычи полезных ископаемых из недр, квоты вылова рыбы, квоты отстрела животных, нормы отвода земель под промышленные объекты и т.п.

Охрана окружающей среды преследует цель сохранить количественные и качественные свойства и характеристики природы.

Достигается это тоже с помощью ряда инструментов, в частности: а) экологических нормативов; б) установления особо охраняемых территорий.

Государство ввело группу нормативов предельно допустимого вредного воздействия - ПДВВ. В эту группу входят такие нормативы: ПДК - предельно допустимой концентрации вредных веществ; ПДД - предельно допустимой дозы радиации; ПДВ - предельно допустимых выбросов и т.п.

Если нормативы нарушаются, государство штрафует нарушителей и принимает соответствующие меры.

Отдельно устанавливаются государством особо охраняемые природные территории и объекты, т.е. объекты общенационального достояния, которые имеют особое значение. К ним относятся: заповедники, природные парки, памятники природы, курорты и т.п.

Ведется государственный кадастр особо охраняемых природных территорий. В него, например, занесены: Баргузинский биосферный заповедник, Тунгусский заповедник, прибрежная акватория Баренцева моря, национальный парк Лосиный остров, Завидово и др.

Вопросами экологии в той или иной степени занимаются многие государственные органы власти и управления, которые в силу предоставленной им компетенции применяют специфические методы управления: выдают разрешения (лицензии, лесорубочные билеты, разрешения на организацию туристических баз, на сплав леса и т.п.); осуществляют согласования (на проведение взрывных работ, отвод земель под строительство и т.п.); применяют запрещения (запрет на ввод в эксплуатацию объекта без очистных сооружений и т.п.); производят изъятия (например, выделенного земельного участка при нарушении правил природопользования); приостановление или прекращение права пользования (сброса сточных вод, лесовырубки и др.).

К источникам экологического права относятся, в частности, законы: "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 года, "О землеустройстве" от 18 июня 2001 года, "О государственном земельном кадастре" от 2 января 2000 года, "Об охране атмосферного воздуха" от 4 мая 1999 года, "Об охране озера Байкал" от 1 мая 1999 года, "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 года, "О гидрометеорологической службе" от 19 июля 1998 года, "Об отходах производства и потребления" от 24 июня 1998 года, "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" от 19 июля 1997 года, Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 года, "О мелиорации земель" от 10 января 1996 года, "О радиационной безопасности населения" от 9 января 1996 года, "Об экологической экспертизе" от 23 ноября 1995 года, "Об использовании

атомной энергии" от 21 ноября 1995 года, Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 года, "О животном мире" от 24 апреля 1995 года, "Об особо охраняемых природных территориях" от 14 марта 1995 года, "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" от 23 февраля 1995 года, "О недрах" от 21 февраля 1992 года, - и др.

Источником экологического права является Конституция России. Согласно Конституции:

земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ст. 9);

владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде, в соответствии с законодательством РФ (ст. 36);

установлена ответственность должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей (ст. 41);

каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42).

Вопросам экологической проблематики посвящены многие международные договоры. Примерами могут служить:

Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года:

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года;

Конвенция об охране озонового слоя 1985 года, - и другие.

В настоящее время Россия является участницей почти 80 международных многосторонних договоров в области охраны окружающей среды.

Сфера экологии входит в предметы совместной компетенции федерации и субъектов. Поэтому субъекты федерации также принимают на своем уровне акты экологического характера. Можно упомянуть: Экологический кодекс Башкортостана; Закон Республики Саха (Якутия) "Об административной ответственности за экологические правонарушения" 1993 года, - и др.

Граждане России имеют целый ряд прав в экологической сфере, в частности:

на благоприятную окружающую природную среду;

участвовать в управлении государственными и общественными делами в сфере экологии;

на судебную защиту экологических прав;

на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды;

на владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в соответствии с законодательством;

на достоверную информацию о состоянии природной окружающей среды;

создавать общественные объединения по охране окружающей природной среды или участвовать в них;

на возмещение вреда здоровью и имуществу в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды.

С другой стороны, у граждан есть и экологические обязанности, в том числе:

- соблюдать требования природоохранного законодательства;
- участвовать в охране окружающей среды; сохранять природный ландшафт;
- содействовать экологическому воспитанию и повышению экологической культуры;
- соблюдать нормативы и стандарты.

Экологические правонарушения влекут за собой юридическую ответственность - уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную, материальную.

К экологическим можно отнести такие преступления, как: жестокое обращение с животными (ст. 254); экоцид (ст. 358); нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами (ст. 247); нарушение ветеринарных правил (ст. 249); порча земли (ст. 254); нарушение правил охраны и использования недр (ст. 255); незаконная добыча водных животных (ст. 246); незаконная охота (ст. 258), - и другие.

К административным проступкам Кодекс об административных правонарушениях относит, в частности (ст. 8.1-8.40): нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, порчу земли, нарушение правил охраны атмосферного воздуха, водопользования, лесопользования, уничтожение мест обитания животных, нарушение правил охраны рыбных запасов и т.д.

Особенность состоит в том, что за нарушение одних и тех же правил в многочисленных случаях (рыболовства, охоты, заготовки древесины, разработки недр, и т.п.) может наступить как уголовная, так и административная ответственность - в зависимости от отягчающих или смягчающих обстоятельств: наличие тяжких последствий и т.п.

В связи с этим от органов дознания, следствия и суда зависит точная квалификация правонарушения и, следовательно, характер и размер наказания.

Например, незаконная охота с применением механических транспортных средств квалифицируется по уголовному кодексу, а без применения (если не было других отягчающих обстоятельств) - по административному.

110. Процессуальная сфера правоотношений. Отдельную сферу общественных отношений составляют отношения, связанные с разрешением споров, привлечением нарушителей к ответственности, защитой прав. Чтобы разрешать споры, привлечь к ответственности и т.п. необходимы специальные - процедурные - правила, которые бы регулировали порядок действий в этих вопросах. Такие правила образуют так называемое процессуальное право.

Процессуальные правила как бы приданы к материальной части права. Без процедурных норм никто бы не знал, как привести в действие материальные нормы, например такую норму: за нанесенный материальный ущерб должно следовать возмещение.

Процессуальные нормы "говорят" нам, каким образом получить возмещение, что именно и как надо сделать: составить иск, предъявить его в суд и т.п.

Процессуальное право можно подразделить на несколько частей (отраслей/институтов): уголовно-процессуальное право, гражданское

процессуальное право и примыкающее к нему арбитражное процессуальное право; административно-процессуальное право, конституционное процессуальное право и т.п.

111. Уголовно-процессуальное право. Уголовно-процессуальное право - это совокупность норм, регулирующих деятельность органов и лиц в уголовном процессе.

Уголовный процесс - это деятельность государственных органов (органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда) по возбуждению, расследованию, рассмотрению и разрешению уголовных дел.

Если человек совершает преступление, он попадает в "процессуальное колесо", государство займется им. Уголовно-процессуальное право - это как раз те правила, по которым должно в таком случае действовать государство, его органы.

Уголовный процесс имеет свои основные стадии, самостоятельные, но взаимосвязанные:

- возбуждение уголовного дела;
- предварительное расследование;
- назначение судебного заседания;
- судебное разбирательство;
- кассационное производство;
- исполнение приговора.

Главным нормативным актом в этой сфере является Уголовно-процессуальный кодекс от 18 декабря 2001 года.

Кодекс состоит из пяти частей:

часть первая отведена нормам, касающимся статуса участников уголовного судопроизводства, доказательств и доказывания, мер процессуального принуждения и др.;

часть вторая посвящена досудебному производству (возбуждение уголовного дела, предварительное расследование);

часть третья - судебному производству (производство в суде первой инстанции, у мирового судьи, в суде с участием присяжных, производство в суде второй инстанции, исполнение приговора);

часть четвертая касается особенностей производства по отдельным категориям дел и лиц;

часть пятая содержит нормы о международном сотрудничестве в сфере уголовного судопроизводства.

Кроме того, источниками уголовного и уголовно-процессуального права в той или иной степени являются следующие законы: "О противодействии экстремистской деятельности" от 25 июля 2002 года, "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" от 7 августа 2001 года, "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24 июня 1999 года, "О борьбе с терроризмом" от 25 июля 1998 года, "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 8 августа 1998 года, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 года, "О судебных приставах" от 21 июля 1997 года, Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года.

Федерации от 13 июня 1996 года, "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12 августа 1995 года, "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" от 15 июля 1995 года, "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" от 21 июля 1993 года, "О милиции" от 18 апреля 1991 года, - и др.

Уголовно-процессуальное право примыкает к уголовному: без уголовного права оно утрачивает свою практическую значимость; нормы уголовного права реализуются через нормы уголовно-процессуального права.

Со стороны государства в уголовном процессе действуют суд, прокурор, следователь. Граждане (физические лица) фигурируют в этой сфере в качестве подозреваемых, подследственных, обвиняемых, защитников, свидетелей, экспертов, переводчиков.

В соответствии с действующим уголовно-процессуальным правом:

а) возбуждать уголовные дела могут судья, прокурор, следователь, орган дознания (милиция, командир воинской части, начальники исправительных учреждений, органы государственного пожарного надзора, капитаны морских судов, федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы). Это - стадия возбуждения уголовного дела.

Основанием для возбуждения уголовного дела являются: заявления граждан, сообщения предприятий и организаций, сообщения в печати, явки с повинной, обнаружение признаков преступления. Решение о возбуждении уголовного дела выносится указанными органами и лицами постановлением, а судом - определением (с направлением копии прокурору);

б) на стадии предварительного расследования органы дознания, следователь под надзором прокурора собирают, проверяют и оценивают доказательства о событии и обстоятельствах преступления, виновности лица, мотивах, ущербе и т.п.

На этой стадии составляется обвинительное заключение, и дело направляется прокурору, который принимает по нему решение либо прекращает дело, либо направляет его в суд с обвинительным заключением;

в) на следующей стадии судья единолично проверяет материалы дела и решает вопрос об их достаточности. При отсутствии препятствий к рассмотрению дела он выносит постановление о назначении судебного заседания. Он может также вернуть дело на доследование, приостановить производство по делу, прекратить дело, направить дело по подсудности;

г) на стадии судебного разбирательства дело рассматривается по существу, решается вопрос о признании подсудимого виновным, в зависимости от этого либо оправдывается подсудимый, либо ему назначается наказание.

Судебное разбирательство имеет свои стадии: подготовительную часть, судебное следствие, судебные прения, последнее слово подсудимого, постановление и провозглашение приговора;

д) приговор и определения суда могут быть обжалованы сторонами процесса или опротестованы прокурором при выявлении ошибок в расследовании, недостатков в работе суда, обнаружении дополнительных материалов, а также в порядке проверки. Осуществляется это подачей кассационной жалобы или кассационного протеста в вышестоящий суд (суд

второй инстанции). В данном случае начинается стадия кассационного производства.

Суд второй инстанции может оставить приговор без изменения, отправить дело на доследование или на новое судебное рассмотрение, отменить приговор и прекратить дело, изменить приговор;

е) завершающая стадия уголовного процесса - это исполнение приговора. Распоряжение об исполнении вступившего в силу приговора направляется судом в место лишения свободы или в орган внутренних дел по месту жительства.

Для исполнения приговоров о наложении штрафов, конфискации имущества суд выписывает исполнительные листы, на основании которых судебные исполнители принимают необходимые меры.

112. Гражданское процессуальное право. Гражданские дела, как известно, рассматривают суды общей юрисдикции. Деятельность суда по разрешению гражданских дел называется гражданским процессом.

Порядок рассмотрения этих дел определен нормами гражданского процессуального права. Гражданским процессуальным правом можно назвать нормы, регулирующие отношения, которые возникают между судом и участниками процесса при отправлении правосудия по гражданским делам.

Главным документом в этой сфере является Гражданский процессуальный кодекс от 14 ноября 2003 года.

Кодекс состоит из семи разделов:

раздел I содержит основные положения, касающиеся возбуждения гражданских дел, принципов судебного разбирательства, состава суда, подведомственности дел и лиц, участвующих в деле, доказательств и доказывания;

раздел II посвящен производству в первой инстанции (предъявление и обеспечение иска, подготовка к разбирательству и само разбирательство, решение суда, особое производство);

раздел III касается производства в суде второй инстанции (апелляционное и кассационное производство);

раздел IV отведен нормам о пересмотре вступивших в законную силу судебных постановлений;

раздел V касается производства по делам с участием иностранных лиц;

раздел VI касается производства по спорам о решениях третейских судов;

раздел VII касается производства по исполнению судебных постановлений.

Обязательным участником гражданского правоотношения является суд. Суду отведена руководящая роль в процессе. Другими сторонами процесса являются истец, ответчик, свидетель, эксперт и др.

Истец - это лицо, которое обращается в суд за защитой своего права. Ответчик - это лицо, которое привлекается к ответу по иску и против которого возбуждено дело.

Инициатива возникновения гражданских дел принадлежит заинтересованному лицу, а не государству, не суду. В этом гражданский процесс существенно отличается от уголовного: в уголовном процессе государство инициирует возбуждение дела; в гражданском - сами лица.

Иск предъявляется, как правило, по месту жительства/нахождения

ответчика.

Все гражданские дела подразделяются на 3 основных вида:

- 1) исковое производство (т.е. дела с подачей иска - исковые дела);
- 2) дела из административных правоотношений;
- 3) дела особого производства.

В порядке искового производства рассматриваются все гражданские споры, в том числе возникающие из жилищных, семейных, трудовых правоотношений. Дела при этом возбуждаются предъявлением искового заявления.

В иске излагается требование истца к ответчику: устранить нарушение права, восстановить нарушенное право. При этом составной частью предмета спора, т.е. материальным его объектом, может быть конкретная вещь: какой-то предмет, денежная сумма и т.п.

Основание иска составляют юридические факты, на которых истец основывает требование (фактическое основание), и соответствующая норма права (правовое основание).

По делам из административных правоотношений рассматриваются жалобы на налоговые органы, избирательные комиссии, жалобы на отказ в регистрации недвижимости. Эти дела возбуждаются путем предъявления жалобы, по ним неприменимо мировое соглашение, исключается возможность предъявления встречной жалобы.

В порядке особого производства рассматриваются дела, в которых нет спора, спорящих сторон с противоположными интересами, а необходимо подтвердить наличие или отсутствие юридических фактов, установить правовой статус гражданина: факта владения строением на праве собственности, факта усыновления, факта несчастного случая, статуса недееспособного или ограниченно дееспособного, безвестно отсутствующего.

Эти дела возбуждаются путем подачи заявления с приложением соответствующих письменных доказательств, свидетельствующих о невозможности получения надлежащих документов (например, о том, что был составлен акт о несчастном случае, но впоследствии утерян, а восстановить во внесудебном порядке его не удастся).

Суд рассматривает такие дела в присутствии заявителя и заинтересованных в исходе дела граждан и организаций.

Деятельность суда по гражданским делам также осуществляется по стадиям:

стадия возбуждения дела - подается исковое заявление (жалоба, заявление) и судья принимает дело к производству;

вторая стадия - подготовка дела к судебному разбирательству;

на стадии разбирательства дела в судебном заседании дело разрешается по существу и заканчивается вынесением решения; по существу спора судом выносится решение, которым иск удовлетворяется или в иске отказывается. Спор между сторонами дела считается решенным;

на следующей стадии возможно обжалование или опротестование принятых судом решений;

на заключительной стадии производится исполнение судебных решений.

Гражданский процесс - состязательный процесс, в котором стороны

приводят факты и доказывают их. Это делается в форме объяснения сторон, показаний свидетелей, письменных, вещественных доказательств, заключений экспертов и т.п.

Обязанность доказывания фактов лежит на той стороне, которая их приводит. Вместе с тем, в гражданском процессе существуют две распространенные презумпции в отношении бремени доказывания:

а) презумпция вины причинителя вреда: кто причинил вред - тот и виноват, если не докажет обратного;

б) презумпция вины лица, не исполнившего обязательства: кто не исполнил обязательства - тот и виноват, если не докажет обратного.

113. Арбитражное процессуальное право. В хозяйственной (предпринимательской) сфере тоже часто происходят споры между субъектами - фабриками, заводами, предприятиями. Они заключают между собой договоры о поставках продукции, купле-продаже, о подрядах, перевозках, хранении и т.п. Часто договоры в каких-то пунктах не исполняются или исполняются плохо. Возникают споры по договорам, по расчетам и т.д.

Если подобного рода споры не удастся разрешить в духе сотрудничества, приходится прибегать к государственным органам - судам. В хозяйственной сфере действует самостоятельная ветвь судов - арбитражные суды.

Именно арбитражные суды уполномочены разрешать споры между предприятиями/предпринимателями. Такие споры называются хозяйственными, или экономическими, спорами.

Главным документом на случай разрешения экономических споров является Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 года.

Кодекс состоит из семи разделов:

раздел I посвящен общим положениям, касающимся судопроизводства в арбитражных судах, принципам судопроизводства, состава и компетенции суда, участникам арбитражного процесса, доказательствам и доказыванию, процессуальным срокам, судебным штрафам;

раздел II касается производства в первой инстанции (предъявление иска, подготовка к судебному разбирательству, мировые соглашения, стадиям самого судебного разбирательства, решениям суда);

в разделе III сконцентрированы правила ведения дел, возникающих из административных правонарушений;

раздел IV содержит нормы, регулирующие рассмотрение отдельных категорий дел (например, о несостоятельности/банкротстве);

раздел V отведен вопросам судопроизводства по делам с участием иностранных лиц;

раздел VI касается производства по пересмотру актов арбитражных судов;

раздел VII касается исполнения актов арбитражных судов.

Стадии арбитражного процесса в общем и целом напоминают (со своей спецификой) гражданский процесс.

Контрольные вопросы

1. Какие составляющие общества можно было выделить в качестве субъектов общественных отношений?
2. Что такое "общество"?
3. Какая проблема общественного устройства вызывает конфликты и споры?
4. Какие выделяются сферы общественной жизни? В чем состоит их содержание?
5. Какую эволюцию претерпели отношения человека и природы?
6. Чем общественные отношения отличаются от "правоотношений"?
7. Какие сферы "правоотношений" можно выделить?
8. Какие виды отношений входят в "конституционные правоотношения"?
9. Когда и где появились первые конституции? Чем они были вызваны к жизни?
10. В какой форме существуют конституции?
11. Что составляет основное содержание конституций?
12. В каком соотношении находятся "естественные права человека" и конституции?
13. Какие существуют классификации прав человека?
14. Какими международными актами закреплены права человека?
15. Что такое "властеотношения"?
16. Является ли органом государства Уполномоченный по правам человека?
17. Какое определение можно дать понятию "экономика"?
18. Какие компоненты/элементы экономики можно было бы выделить?
19. Какие рычаги и инструменты имеются у государства для воздействия на экономику?
20. Какие государственные органы заняты регулированием экономических процессов?
21. Какие существуют подходы государства к экономике?
22. Какова роль частной сферы в экономике?
23. Какова роль категории собственности в экономике и общественной жизни?
24. Из каких правомочий состоит право собственности?
25. Какие бывают формы собственности?
26. Чем долевая собственность отличается от совместной?
27. Что такое интеллектуальная собственность?
28. Какие известны способы приобретения права собственности?
29. Какая отрасль права регулирует вопросы собственности?
30. Какие отрасли права задействованы в регулирование экономики?
- Почему гражданское право наиболее тесно связано с экономикой?
31. Что входит в круг имущественных отношений?
32. В чем состоит особенность гражданского права?
33. Какие основные нормативные акты являются источниками гражданского права?
34. Кто такие "юридические лица"? В какой форме они бывают?

35. Чем "общество" отличается от "товарищества"?
36. Чем "общество с ограниченной ответственностью" отличается от "акционерного общества"?
37. Чем "открытое" акционерное общество отличается от "закрытого"?
38. Являются ли услуги объектом гражданского права?
39. Что такое акции?
40. Какое существует отношение к понятию "юридического лица" в разных странах?
41. Какие формы юридических лиц встречаются за рубежом?
42. Что означает термин "вещь" в гражданском праве?
43. Что входит в понятие "недвижимость"?
44. Какие вещи считаются изъятыми из гражданско-правового (имущественного) оборота?
45. Какое правило существует в гражданском праве по отношению к вещи и ее принадлежности?
46. Что может быть объектом правоотношений в гражданском праве?
47. Чем в гражданском праве понятие сделки отличается от понятия договора?
48. Какие виды договоров предусмотрены в Гражданском кодексе?
49. Какие известны классификации договоров в гражданском праве?
50. Что такое "внедоговорные обязательства"?
51. Какова структура гражданско-правовых договоров?
52. Что такое МЧП? Какие вопросы оно регулирует?
53. Какие вопросы решают "международные коммерческие арбитражи"?
54. Какие виды международных коммерческих арбитражей различаются?
55. Есть ли международный коммерческий арбитраж в России?
56. Какие общественные ценности защищает государство?
57. Как развивалось уголовное право в России?
58. Какие существуют признаки преступлений? Как преступления классифицируются?
59. Кто считается соучастником преступления?
60. В каких случаях человек освобождается от ответственности? Какие наказания предусмотрены за уголовные преступления?
61. Чем "исправительные работы" как вид наказания отличается от "обязательных работ"?
62. Существует ли в России смертная казнь как вид наказания?
63. Что может смягчить наказание?
64. Какие вопросы регулировало в Западной Европе в XVII-XVIII вв. "полицейское право"?
65. Какие нормативные акты в России являются источниками административного права?
66. Какие виды подзаконных актов используются в управленческой деятельности государственных органов исполнительной власти?
67. В чем состоит административная ответственность?
68. Какова роль государственных служащих в общественной жизни?
69. Какие должности государственной службы предусмотрены в России?

70. Какие права есть у государственных служащих?
71. Какие обязанности есть у государственных служащих?
72. Что запрещено государственным служащим?
73. Что такое государственный бюджет? Для чего он служит?
74. Как формировался в обществе рынок труда?
75. Какой подход был к отношениям между работодателями и работниками на заре трудового права (в XVII-XVIII вв.)? Как это сказывалось на условиях труда?
76. Где и когда появились первые законы о труде?
77. Какой вклад внесла и вносит МОТ в развитие трудового права в разных странах?
78. Какое регулирование в трудовых отношениях называется "локальным"?
79. Какие источники трудового права есть в России?
80. В чем состоят права и обязанности работника?
81. Какие виды трудовых договоров практикуются в России?
82. Чем занимаются профсоюзы? Какова их роль?
83. Как прекращается трудовой договор?
84. Для чего нужна трудовая книжка?
85. Что такое "коллективные договоры"? Какие они бывают?
86. В чем может состоять дисциплинарная ответственность? Материальная ответственность?
87. Как решаются трудовые споры?
88. Что такое КТС?
89. Какую роль играет в обществе семья?
90. Какую эволюцию прошло семейное право?
91. Чем примечателен этап развития семейного права при Петре I?
92. Какие вопросы регулируются действующим в России Семейным кодексом?
93. Что такое семья? Как это понятие соотносится с понятием "брак"?
94. Какие различают виды семейных правоотношений?
95. Что входит в понятие имущественных правоотношений в семье?
96. В чем состоят принципы семейного права?
97. Какие вопросы регулируются правом в сфере личных неимущественных отношений между супругами?
98. Какой режим собственности могут избрать супруги?
99. Кто кому платит алименты?
100. Когда заключается брачный договор?
101. Есть ли обязанности у детей?
102. Что происходит с экологией в наши дни?
103. Какие виды природопользования использует человек?
104. Какими методами осуществляется охрана окружающей среды?
105. Какие международные договоры регулируют вопросы экологии?
106. Есть ли у граждан экологические права и обязанности?
107. Что называется "процессуальным правом"? Из каких частей оно состоит?
108. Какие стадии различают в уголовном процессе?

109. Какой основной документ регулирует уголовный процесс? Гражданский процесс?

Раздел 7. Международные отношения и основы международного права

114. Международные отношения. В современном мире насчитывается около 200 государств. Все они находятся во взаимодействии друг с другом по различным каналам.

Общаются главы и иные представители государств, правительства, парламенты. Осуществляются контакты по линии различных министерств и ведомств, например в вопросах обороны, охраны границ, координации в борьбе с преступностью, в правовой помощи и т.д.

Общение происходит на уровне административно-территориальных и национально-территориальных образований, а также на уровне муниципалитетов.

И, конечно же, в тесных взаимоотношениях находятся между собой хозяйственные структуры разных стран, а также простые граждане.

Что является предметом такого общения? В предметной сфере тоже можно выделить большое число областей, в которых происходит взаимодействие. Это области политических, экономических, культурных и иных связей.

При этом международные отношения подразделяются на двусторонние, многосторонние и универсальные (глобальные).

Раньше преобладающая часть вопросов международной проблематики решалась на двустороннем и/или региональном уровне.

Все чаще и чаще государства создавали в различных сферах международные организации, которым поручались те или иные вопросы, затрагивавшие общие интересы. Постепенно появлялись региональные, межрегиональные организации. И, наконец, возникли универсальные организации, в которых представлены все или почти все государства мира (такие, например, как Организация Объединенных Наций - ООН).

В наши дни универсальных или почти универсальных организаций становится все больше и больше. Они берут на себя решение общих вопросов в самых разнообразных областях.

Этот процесс является объективным. В основе него лежит глобализация мировой экономики - тесное переплетение национальных экономик. Глобализация мировой экономики, т.е. становление единого мирового экономического пространства, влечет за собой глобализацию и всех остальных вопросов - экологических, вопросов борьбы с преступностью и т.д.

Другими словами, в мире происходит становление единой социальной общности - человечества.

Конечно же, и в таком глобальном обществе сохраняются две тенденции, присущие любому обществу, о которых уже говорилось. Первая тенденция - это тенденция на столкновение разнонаправленных интересов; от нее проистекают конфликты, кризисы, войны, дестабилизация, беспорядок.

Вторая тенденция - противоположная: на гармонизацию, согласование встречных интересов. Ее результатом является гармония, стабильность,

сотрудничество, порядок.

Нормы, которые регулируют межгосударственные отношения, образуют международное право (МП). Правовые системы всех государств условно объединяются термином "внутреннее право". Внутреннее право и международное право - это две самостоятельные системы права.

115. Краткая история МП. Классическое международное право стало складываться, примерно, в XVII веке, когда в Европе образовались крупные национальные централизованные государства: Англия, Франция, Голландия, Дания, Испания, Португалия, Германия, Россия и др.

Для этого периода МП были характерны следующие черты:

весь мир фактически был разделен на группу так называемых "цивилизованных" государств и на колонии, протектораты и прочие зависимые территории; "цивилизованные" государства постоянно вступали в коалиции, союзы, блоки, воевали и готовили новые войны в борьбе за сферы влияния и колонии;

суверенитет того или иного государства олицетворяли монархи (французский король Людовик XIV говорил: "Государство - это Я") и, следовательно, отношения между государствами фактически были отношениями между монархами;

каждое государство обладало ничем не ограниченным правом на войну, на применение силы в межгосударственных отношениях; как только установившееся равновесие сил нарушалось, появлялось более сильное государство или коалиция государств, начиналась война с целью перераспределения баланса сил и интересов.

В последующем основные вехи в развитии международного права складывались, примерно, так. В Европе прошла Тридцатилетняя война 1618-1648 гг., которая завершилась Вестфальским договором. Он определил, оформил систему европейских государств и отношений между ними.

В этот период интенсифицировались межгосударственные отношения и, как следствие, начали формироваться международно-правовые нормы, касающиеся дипломатов, консулов. Государства решили не захватывать и не присваивать пространства открытых морей и океанов - возник принцип свободы открытого моря.

В XVIII-XIX вв., в результате идей Великой французской революции 1789 года в Европе стала превалировать концепция суверенитета народа и государства (а не монарха).

Были заложены новые - гуманизированные - основы права войны: признавалось, что врагом может быть только государство, а не люди. Это положительно сказалось на обращении с военнопленными и мирным населением неприятельского государства.

Постепенно формировался режим свободы торгового судоходства по международным рекам - Рейну, Дунаю, Эльбе и др. Национальные системы права закрепили привилегии дипломатов, установили правовые режимы иностранцев. В 1874 году была учреждена старейшая на сегодня международная организация - Всемирный почтовый союз.

К концу XIX века крупнейшие государства завершили колониальный раздел

мира. Колонии не признавались субъектами международного права. Война продолжала оставаться законным инструментом национальной политики каждого государства.

В начале XX века соотношение сил между "цивилизованными" государствами изменилось - назрел новый передел мира: началась Первая мировая война 1914-1918 гг.

После войны, в 1919 году, была создана первая многосторонняя политическая организация - Лига Наций, которая должна была обеспечивать мир и сотрудничество между государствами. Однако Статут (устав) Лиги Наций не поставил под запрет применение силы в международных отношениях.

Международное право в целом продолжало оставаться диспозитивным: государство за пределами взятых добровольно на себя обязательств могло действовать в международных отношениях по своему усмотрению. Это означало, что прав всегда был тот, кто сильнее.

Большое значение для развития МП имели Декрет о мире, принятый в России в 1917 году, а также выдвинутые идеи: войны как преступления против человечества, ликвидации колониальных отношений, права народов на самоопределение, незаконности аннексий (насильственного присоединения территории) и контрибуций (денежные суммы, взимаемые с побежденного государства на "правах победителя"), недействительности неравноправных договоров и т.п.

В 1928 году был принят Парижский пакт об отказе от войны как орудия национальной политики (известный как пакт Бриана-Келлога).

Согласно этому документу, все разногласия должны были разрешаться только мирными средствами, а война допускалась лишь в общих интересах государств.

Однако он не сработал: началась Вторая мировая война. По окончании ее, в июне 1945 года, была создана Организация Объединенных Наций и принят ее Устав.

На смену классическому МП пришло международное право, которое можно было бы назвать международным правом "биполярного мира", т.е. мира, расколотого на два лагеря - как тогда говорили, "капиталистический" и "социалистический". Устав ООН был положен в основу этой новой международно-правовой системы.

Главным принципом, разделившим два периода в развитии международного права, стал принцип запрещения применения силы в международных отношениях.

Государства лишались "права на войну", права сильного. Только в двух случаях допускается Уставом ООН применение силы: а) при самообороне (если налицо агрессия, нападение); б) по решению Совета Безопасности ООН.

Вторым по важности событием XX века стала ликвидация в 60-х гг. колониальной системы. Колониализм был юридически запрещен. Бывшие колонии, протектораты в своем большинстве превратились в самостоятельные государства. Именно они сегодня представляют собой группу развивающихся и наименее развитых стран мира. Так или иначе, они вошли в строй равноправных субъектов международного права.

По мере дальнейшего развития мирового сообщества государств укреплялось и само международное право. В нем добавлялись все новые и новые механизмы, усиливавшие эффективность и правовую силу МП.

Самое же главное - в МП появился комплекс императивных норм, или так называемых норм *jus cogens*. Особенность этих норм состоит в том, что государства не могут отступать от них ни по собственному усмотрению, ни по взаимному соглашению (например, запрет пиратства, работорговли, принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву).

Императивные принципы скрепили международное право в единую систему. Международное право превращалось во все более жесткое право. Возникла своего рода иерархия норм: нормы Устава ООН в основании, затем императивные нормы МП, затем все остальные нормы.

И, наконец, в МП были закреплены естественные и неотчуждаемые права человека. Теперь уже права человека не есть "внутреннее дело" государства. Если нарушаются права человека, любое другое государство может "вмешаться", поинтересоваться состоянием дел в этой области, принять определенные санкции.

116. Система международного права (МП). Главными "действующими лицами" в международном праве являются государства и межгосударственные организации. Они, главным образом, считаются субъектами МП.

Особенность статуса субъектов МП в том, что они сами создают международно-правовые нормы и сами же их осуществляют как носители прав и обязанностей.

Каждое государство является суверенным на своей территории и вовне. Каждое из этих государств "закрывает" своей правовой системой национальную территорию, действия всех субъектов права, находящихся на данной территории. При этом имеются в виду: сухопутные территории, воздушное пространство, водное пространство, недра.

Государства постоянно взаимодействуют между собой: заключают договоры, открывают посольства и консульства, создают союзы и объединения, защищают права человека, совместно борются с международной преступностью (терроризмом, наркоторговлей и т.п.), используют транспортные сообщения, осваивают космос, обеспечивают охрану окружающей среды, осуществляют экономические связи и т.д.

Однако пространства нашей планеты состоят не только из территорий государств, где применяется национальный правовой режим. Существуют огромные международные пространства, на которых действует международно-правовой режим. Это - открытое море, морское дно, некоторые проливы, реки, каналы, Антарктика, космическое пространство, Луна и другие небесные тела. Государства активно пользуются международными территориями, осваивают их.

И, наконец, на Земле есть значительные территориальные пространства, которые не входят в состав государственных территорий, но государствам, согласно международному праву, предоставлены большие права в отношении таких пространств. Речь идет об исключительной экономической зоне и континентальном шельфе, т.е. о территориях со смешанным режимом - национальным и международно-правовым.

Международное право так же, как и национальное право, существует в виде норм, т.е. правил поведения. Эти правила имеют либо форму международно-правовых обычаев, либо форму международных договоров.

Как рождаются международно-правовые правила (нормы)? Процесс рождения международно-правовых норм охватывает две стадии:

1) сначала государства формулируют само правило в договоре или другом акте, договариваются относительно содержания нормы - появляется договор;

2) затем государства договариваются о том, чтобы придать правилу юридически обязательную силу, и делают данное правило обязательным для себя - например, путем ратификации договора.

Так, работа над Конвенцией ООН по морскому праву длилась в 1973-1982 г. (первая стадия), а вступила в силу эта Конвенция в 1994 году (вторая стадия). Россия ратифицировала конвенцию в феврале 1997 года.

Если в норме национального права воплощена общая воля общества, государства, то в норме МП воплощена воля многих государств или всего сообщества государств.

В международном праве насчитываются сотни тысяч многосторонних и двусторонних международных договоров. Примерами международных договоров могут служить: Договор об Антарктике 1959 года, Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 года, Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года, Конвенция ООН по морскому праву 1982 года. Главным договором всей системы МП остается Устав ООН.

Другим основным источником МП являются международно-правовые обычаи (считается, что все основные принципы МП - это нормы обычного права).

Специальными источниками МП могут являться правотворческие решения международных организаций - в зависимости от компетенции организации, определенной в ее учредительном документе.

Вся система МП основана на наиболее общих нормах, получивших название принципов МП. Они перечислены, в частности, в Декларации о принципах МП, принятой ГА ООН в 1970 году. Выделяются следующие принципы:

- неприменение силы;
- мирное разрешение споров;
- невмешательство во внутренние дела;
- сотрудничество;
- равноправие и самоопределение народов;
- суверенное равенство;
- добросовестное выполнение обязательств по МП.

К ним добавляют еще три принципа: нерушимость границ, территориальная целостность, уважение прав человека.

Систему МП (как и внутреннего права в романо-германской правовой семье) составляют нормы, институты и отрасли.

По сфере действия нормы МП бывают: универсальные, региональные, партикулярные. В МП также различаются материальные и процессуальные нормы.

В систему МП входит целый ряд отраслей, в частности следующие: право международных договоров. Данная отрасль МП регулирует

отношения государств по поводу заключения, исполнения и прекращения международных договоров во всех областях - политической, экономической, научно-технической, культурной и др. Основными специальными источниками данной отрасли являются: Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года, Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года, Венская конвенция ООН о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года. В России в соответствии с конвенциями принят Федеральный закон "О международных договорах" 1995 года;

право внешних сношений (дипломатическое право). Эта отрасль регулирует отношения государств по вопросам дипломатических представительств и консульских учреждений, специальных миссий, представительств государств при международных организациях, иммунитетов и привилегий дипломатов и консулов. Основными специальными источниками данной отрасли являются: Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года, Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года, Конвенция о специальных миссиях 1969 года и др.;

право международной безопасности. Данная отрасль регулирует отношения по поддержанию мира и международной безопасности, пресечению актов агрессии, предотвращению войны, обеспечению стабильности международных отношений. Юридической основой данной отрасли являются принципы МП: неприменения силы или угрозы силой, мирного разрешения споров, невмешательства во внутренние дела, ненанесения ущерба безопасности государств и др. Роль правовой основы коллективной системы безопасности государств играют: Устав ООН, Межамериканский договор о взаимной помощи 1947 года, Североатлантический договор 1949 года, Варшавский договор 1955 года, Заключительный акт СБСЕ 1975 года, резолюция ГА ООН об определении понятия агрессии 1974 года, Устав СНГ 1993 года, Договор о коллективной безопасности стран СНГ 1992 года и др. К источникам права международной безопасности относятся договоры по вопросам разоружения, сокращения вооруженных сил и вооружений: Конвенция о запрещении химического оружия 1993 года, Конвенция о запрещении бактериологического оружия 1972 года, Договор о запрещении испытаний ядерного оружия 1963 года, Договор о запрещении размещения оружия на дне морей и океанов 1971 года и др.;

международное экономическое право. Данная отрасль регулирует межгосударственные экономические отношения - торговые, финансовые, инвестиционные и т.п. Основными специальными источниками данной отрасли являются: резолюции ГА ООН - Декларация об установлении нового международного экономического порядка 1974 года, Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974 года, "О мерах укрепления доверия в международных экономических отношениях" 1984 года, "О международной экономической безопасности" 1985 года, а также Соглашение об учреждении Всемирной торговой организации 1994 года, Конвенция ООН о международных переводных и простых векселях 1988 года, Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 года и др.;

международное морское право. Оно регулирует правовой режим морских

пространств (внутренних морских вод - заливов, морей; территориального моря, международных проливов и каналов, континентального шельфа, открытого моря, исключительной экономической морской зоны, морского дна и др.) и деятельность государств в них. Основным специальным источником данной отрасли является Конвенция ООН по морскому праву 1982 года. В России приняты, в соответствии с этой Конвенцией, Федеральные законы "О континентальном шельфе РФ" 1995 года, "Об исключительной экономической зоне РФ" и др.;

международное воздушное право. Оно регулирует правовое положение воздушного пространства, находящихся в нем летательных аппаратов и деятельности в воздушном пространстве. Правовой базой данной отрасли являются: основные принципы воздушного права (полного и исключительного суверенитета государств над их воздушным пространством, свободы полетов в международном воздушном пространстве и др.), Конвенция о международной гражданской авиации 1944 года, Варшавская конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок 1929 года и др. В России правовые основы использования воздушного пространства установлены Воздушным кодексом РФ 1997 года;

международное космическое право. Оно регулирует правовой режим космического пространства и деятельность в космосе. Основными специальными источниками данной отрасли являются: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1967 года, Соглашение о спасании космонавтов 1968 года, Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 года, Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1975 года, Соглашение о Луне 1979 года и др. В России, в соответствии с нормами космического права, принят Федеральный закон "О космической деятельности" 1993 года;

международное уголовное право. Данная отрасль МП регулирует деятельность государств по предупреждению преступности, оказанию правовой помощи и наказанию за преступления, предусмотренные международными договорами. Основными специальными источниками отрасли являются: Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1976 года, Гагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года, резолюция ГА ООН 1968 года по вопросам практики использования наемников (наемничество как уголовное преступление), Конвенция о защите ядерного материала 1980 года, Женевская конвенция о борьбе с подделкой денежных знаков 1929 года, Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенция о запрете рабства 1926 года, Конвенция ООН против пыток 1984 года, Европейская конвенция о выдаче преступников 1957 года, двусторонние договоры о правовой помощи по уголовным делам, Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года и др. Очевидно, что действия, расцениваемые международным правом как преступления, нашли соответствующее отображение и в действующем Уголовном кодексе РФ;

международное экологическое право. Данная отрасль МП регулирует вопросы использования природных ресурсов и защиты окружающей среды.

Основными специальными источниками данной отрасли являются: Конвенция ООН по морскому праву 1982 года, Договор о космосе 1967 года, Договор об Антарктике 1959 года, Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря 1958 года, Конвенция об охране мигрирующих видов животных 1979 года, Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года, Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 года и др. В соответствии с международно-правовыми обязательствами в России принято большое число актов, вошедших в сферу экологического права;

международное процессуальное право. Оно регулирует разрешение межгосударственных споров, оказание правовой помощи, порядок создания международных договоров, вопросы международно-правовой ответственности; другими словами, деятельность государств по созданию и реализации материальных норм права. Основными специальными источниками данной отрасли являются: Статут и Регламент Международного суда ООН, Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года, Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года, регламенты международных организаций, процессуальные нормы всех договоров и др.

117. Некоторые тенденции современных международных отношений и МП. С распадом СССР и исчезновением "мировой социалистической системы" мир перестал быть "биполярным". Фактически возникла новая конфигурация мира, международных отношений.

В современных международных отношениях и миропостроении фактически сложился в 90-х гг. XX века "однополюсный мир". Он состоит из двух уровней: уровня развитых государств во главе с США, а также из уровня развивающихся и наименее развитых стран.

Россия и многие другие государства противопоставляют такому миропостроению концепцию "многополюсного мира", в котором центрами силы - "полюсами" - будут отдельные региональные объединения государств или крупные государства (например, Китай, Россия).

Отсюда следует, что международные отношения XXI века находятся в развитии, они претерпевают трансформацию: "биполярная" система временно уступила место "монополярной", но на смену ей может прийти "многополярная" система.

Эти политические столкновения есть лишь отражение конфликта государственных интересов в условиях глобализации, в преддверии становления глобального сообщества.

Естественно, что в правовой надстройке все эти процессы будут сопровождаться и, собственно, уже сопровождаются зарождением и развитием Глобальной правовой системы.

Взаимодействие международного права и внутреннего права государств идет сегодня в двух основных направлениях. С одной стороны, международное право становится составной частью внутреннего права государств. Так, Конституция России (ст. 15, ч. 4) установила: "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы..."

С другой стороны, все больше и больше вопросов внутренней компетенции

государств передается под международно-правовое регулирование - главным образом международным организациям, например Всемирной торговой организации (ВТО).

Такое тесное переплетение двух правовых систем ведет к их новому качеству - к образованию Глобальной правовой системы.

В рамках Глобальной правовой системы взаимодействуют и сближаются правовые семьи - романо-германская, англосаксонская и др.

В рамках Глобальной правовой системы возникают явления, которые условно можно назвать транснациональным и наднациональным правом.

Под транснациональным правом понимаются нормы, которые вырабатывают в процессе международного общения крупные предприятия (транснациональные корпорации), административно-территориальные и национально-территориальные образования государств и др.

Дело в том, что многие государства предоставляют им большую степень свободы в организации и осуществлении международных отношений в определенных рамках. Транснациональным правом можно назвать те правила, которые данные субъекты общения вырабатывают между собой, не выходя из рамок, установленных внутренним правом, т.е. в сфере всеобщего дозволения.

Под наднациональным правом условно можно назвать нормы, которые вырабатывают некоторые международные организации, в основном международные организации, управляющие экономической интеграцией государств-участников.

Органы Европейского союза (ЕС), например, могут принимать акты, нормы которых являются наднациональными. Государства-участники обязаны подчиняться таким нормам, независимо от того, согласны они с ними или нет, принимали ли они участие в их разработке или нет.

Конечно, такое положение государств перед органами ЕС объясняется тем, что в свое время государства подписали международные договоры, по которым согласились на такое распределение полномочий. И тем самым через международное право передали часть суверенных полномочий органам ЕС.

В связке "внутреннее право - международное право" приоритет сегодня (это все более очевидно) принадлежит международному праву. Если в государствах сталкиваются в противоречии норма внутреннего права и норма МП, верховенство имеет норма МП.

Нормы МП все чаще и чаще требуют от государств привести свое законодательство в соответствие с требованиями международного права. Это заявляет о себе глобальный примат международного права. Современная долгосрочная тенденция направлена на признание примата МП.

Место и роль России зависит от того, смогут ли народ, общество, государство решить проблемы внутреннего развития, выстроить эффективную регулируемую рыночную экономику, повысить производительность труда, улучшить качество товаров, завоевать пространство в конкуренции на мировом рынке, консолидировать в сфере своего цивилизационного притяжения прилегающие страны и народы. Думается, что интеллектуальных и материальных ресурсов в России для этого достаточно.

Контрольные вопросы

1. Сколько государств существует в мире?
2. Кто является субъектами международного общения?
3. Одинаковы ли понятия "субъект международных отношений" и "субъект международного права"?
4. Что несет за собой глобализация в жизнь человечества?
5. Какие две взаимосвязанные тенденции проявляются в международных отношениях?
6. Что понимается под термином "внутреннее право"?
7. В чем состоит особенность МП?
8. Чья воля и чьи интересы воплощены в нормы МП?
9. Какую эволюцию прошло МП?
10. Чем был примечателен "пакт Бриана-Келлога"?
11. Что такое "императивные нормы" МП (jus cogens)?
12. Какие международные организации вам известны?
13. Какие международные договоры вам известны?
14. Какие принципы положены в основу МП?
15. Какая иерархия норм существует в международном праве?
16. Из каких элементов состоит система МП?
17. Какие отрасли составляют систему МП?
18. Что входит в сферу регулирования международного экономического права?
19. Как соотносятся внутреннее право и МП?
20. К какой системе права относится международное частное право?
21. Какие тенденции проявляются в современных международных отношениях и международном праве?
22. Что понимается под "Глобальной правовой системой"? Каковы ее составляющие?
23. Какой мир - "однополюсный" или "многополярный" - отвечает интересам России? Почему?
24. Есть ли у России место в ряду великих держав?
25. Что требуется от членов российского общества, чтобы Россия процветала?

Приложения

- **Программа** вступительных экзаменов по курсу "Обществознание" для абитуриентов, поступающих на юридические факультеты ВУЗов
- **Тесты** для подготовки к вступительным экзаменам и самопроверки

Программа вступительных экзаменов по курсу "Обществознание" для абитуриентов, поступающих на юридические факультеты ВУЗов

Раздел 1. Государство и политическая власть

Основные черты первобытно-общинного строя. Роль и значение власти в обществе. Политическая система общества и ее компоненты. Государство и разделение властей. Предпосылки возникновения государства. Пути возникновения государства. Понятие государства. Признаки государства. Функции государства. Сущность государства. Теории происхождения государства.

Раздел 2. Формы и типы государств

Понятие формы государства. Форма правления. Виды монархий и республик. Форма государственного устройства. Унитарные государства. Федерации, виды федераций. Конфедерации. Федерация и субъекты федерации. Формы политического режима. Политический режим в России. Классификация государств. Два подхода к классификации. Типы государств.

Раздел 3. Государство и общество

Понятие общества. Типы общества. Государство в системе общественных отношений. Социальные нормы. Государство и право. Неправовые нормы. Роль обычаев, религиозных, моральных норм в регулировании общественных отношений. Гражданское общество и его признаки. Правовое государство и его признаки. Неправовое (полицейское) государство. Государство и личность.

Раздел 4. Основные понятия о праве

Происхождение и понятие права. Древние сборники писаного права. Признаки права. Норма права, ее структура. Виды правовых норм. Понятие и виды источников права. Закон и подзаконные акты. Система институтов и отраслей права. Система законодательства. Правоотношение: понятие, состав. Участники (субъекты) правоотношений, их правоспособность, дееспособность. Объекты правоотношений. Субъективные права, юридические обязанности. Юридические факты. Правовая ответственность. Механизм правового регулирования. Типы правового регулирования. Законность и правопорядок. Правосознание. Правовые семьи.

Раздел 5. Российское государство, право, общество

Эволюция Российского государства и права. Основы конституционного строя современной России. Конституция - основной закон государства. Система органов государственной власти РФ. Институт президентства в России. Конституционный статус и компетенция Президента. Федеральное собрание РФ.

Законодательный процесс. Правительство РФ и другие органы федеральной исполнительной власти. Судебная система России. Третейские суды. Основы федеративного устройства. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления.

Раздел 6. Некоторые сферы общественных отношений

Общественные отношения и правоотношения. Конституционные отношения. Права и свободы человека и гражданина. Международные документы о правах человека.

Государство и экономика. Имущественные отношения в обществе. Право собственности. Право интеллектуальной собственности. Понятие гражданского права. Гражданское право - основной регулятор имущественных отношений в рыночной экономике. Юридические лица, их виды. Гражданско-правовые сделки и договоры. Международное частное право (МЧП).

Защита общества от преступлений. Понятие уголовного права. Преступления. Обстоятельства, исключающие ответственность. Система и виды наказаний.

Исполнительная власть и государственное управление. Понятие административного права. Административные правонарушения и ответственность. Государственная служба. Управление финансами.

Трудовые отношения. Понятие трудового права. Трудовой договор. Коллективные договоры. Трудовая дисциплина. Дисциплинарная и материальная ответственность. Трудовые споры.

Роль семьи в жизни общества и государства. Понятие и эволюция семейного права. Семья и брак. Семейные правоотношения. Брачный договор.

Правовая охрана природы. Экологическое право. Право гражданина на благоприятную окружающую природную среду. Ответственность за экологические правонарушения.

Процессуальные правоотношения. Уголовный процесс и уголовно-процессуальное право. Гражданский процесс и гражданское процессуальное право. Арбитражное процессуальное право.

Раздел 7. Международные отношения и основы международного права

Международные отношения. Государства и международные организации. Глобализация. Понятие международного права, его особенности. Эволюция МП. Система МП. Принципы МП. Международное право и внутреннее право. Глобальная правовая система.

Тесты для подготовки к вступительным экзаменам и самопроверки по "Обществузнанию"

Задания с выбором ответов (тип "А")

Раздел 1

1. Первые государства возникли: а) 30 тыс. лет назад; б) в 4-5 тысячелетии до н.э.; в) 700 лет назад.

2. При первобытном строе преобладал следующий тип семьи: а) моногамная семья; б) полигамная семья.

3. В состав политической системы общества входят следующие компоненты: а) парламент; б) общество; в) партии; г) право; д) неправовые нормы; е) идеологические доктрины и концепции; ж) _____.

4. Нормы бывают: а) правовые; б) неправовые; в) социальные.

5. Российский парламент называется: а) Конституционный Суд РФ; б) Совет Федерации; в) Правительство; г) Государственная Дума; д) Верховный Совет; е) Федеральное собрание; ж) Государственный Совет; з) Счетная Палата.

6. Исторически первыми появились государства: а) на Востоке: Древний Китай, Древняя Индия, Древний Египет; б) на Западе: Древний Рим, Древняя Греция.

7. В создание/развитие теологической теории происхождения государства большой вклад внесли: а) Гуго Гроций; б) Фома Аквинский; в) Покровский М.Н.; г) Людвиг фон Галлер; д) Платон; е) _____.

8. В современном мире насчитывается государств: а) 120; б) около 200; в) 300; г) 1150; д) 89.

9. А.Н. Радищев разделял следующую теорию происхождения государства: а) теологическую; б) патримониальную; в) патриархальную; г) договорную; д) _____.

Раздел 2

10. При формационном подходе к классификации государств государства подразделяются на: а) западные; б) рабовладельческие; в) буржуазные; г) восточные; д) феодальные; е) постиндустриальные; ж) социалистические; з) _____.

11. Под формой правления понимается _____

По форме правления государства подразделяются на: а) авторитарные; б) феодальные; в) монархические; г) религиозные; д) республиканские; е) _____

12. Под формой государственного устройства понимается

По форме государственного устройства государства подразделяются на: а) монархические; б) буржуазные; в) западные; г) унитарные; д) республиканские; е) федеративные; ж) _____

13. По форме политического (государственного) режима государства подразделяются на: а) монархические; б) унитарные; в) капиталистические; г) демократические; д) республиканские; е) недемократические; ж) _____.

14. Монархия - это форма: а) государственного устройства; б) политического режима; в) правления; г) _____

15. Монархии по форме правления бывают: а) буржуазные; б) простые/сложные; в) ограниченные; г) конституционные; д) федеративные; е) абсолютные; ж) _____.

16. Республики по форме правления бывают: а) унитарные; б) федеративные; в) парламентские (парламентарные); г) буржуазные; д) президентские; е) монархические; ж) _____.

17. Россия впервые в XX веке сменила форму государственного устройства с _____ на _____ в:
а) 1917 году; б) январе 1918 года; в) 1922 году; г) 1936 году; д) 1991 году;
е) _____.

Раздел 3

18. Понятие светского государства означает, что: а) это - государство советского типа; б) религия отделена от государства; в) государство много внимания уделяет науке; г) двигателем общественной жизни является высший свет, элита.

19. В разработку концепции правового государства свой вклад внесли: а) Роберт фон Галлер; б) И.Х. Фрайхер фон Аретина; в) К. Велькер; в) Спенсер; г) Ш. Монтескье; д) И. Кант; е) Лобачевский.

20. Шарль Монтескье является одним из разработчиков концепции: а) суверенитета монарха; б) разделения властей; в) федеративного государственного устройства; г) _____.

21. "Абсолютная монархия несовместима с гражданским обществом", - эти слова принадлежат: а) В. Гумбольдту; б) Джону Локку; в) Ж.-Ж. Руссо; г) В.И. Ленину.

22. К правовым нормам в России, в частности, относятся: а) нормы законов;

б) нормы нравственности; в) нормы конституции; г) религиозные нормы; д) нормы указов Президента РФ.

23. Плюрализм в общественном знании предполагает: а) верховенство закона; б) многообразие форм собственности; в) применение государством методов принуждения; г) разнообразие идеологических концепций, взглядов, теорий; д) приоритет личности; е) множественность политических партий.

Раздел 4

24. В первобытном обществе отношения регулировались: а) законами; б) родовыми обычаями; в) уставами; г) _____

25. "Принцип талиона" - это: а) принцип подчинения приказу вождя; б) принцип запрета (табу) на вылов рыбы в определенных местах; в) принцип наказания; г) принцип распределения собственности.

26. Структура правовой нормы состоит из следующих частей: а) сатисфакция; б) санкция; в) диспозиция; г) диффамация; д) глоссарий; е) гипотеза; ж) распоряжение; з) рекомендация.

27. Вот норма Конституции: "Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство наказанию" (ст. 2 Конституции РФ). Данная норма является: а) подзаконной; б) обязывающей; в) законодательной; г) управомочивающей; д) нормой, исходящей от народа; е) запрещающей; ж) гражданско-правовой; з) диспозитивной; и) рекомендательной.

28. К формальным источникам права в России относятся: а) мораль; б) законы; в) неправовые обычаи; г) акты субъектов федерации; д) конституция; е) санкционированные обычаи; ж) религиозные нормы; з) подзаконные акты; и) кодексы; к) судебные прецеденты.

29. Система судебных прецедентов возникла: а) в США; б) в Австралии; в) в Великобритании; г) во Франции; д) в одной из африканских стран.

30. В систему права входят следующие элементы: а) судебный прецедент; б) международный договор; в) норма; г) закон; д) институт; е) отрасль; ж) обычай.

31. В состав/структуру правоотношения входят следующие элементы: а) субъекты; б) законы; в) объекты; г) естественное право; д) субъективное право; е) юридическая обязанность; ж) юридическая ответственность.

32. Субъектами права являются (могут являться): а) граждане; б) органы государства; в) народ; г) иностранцы; д) юридические лица; е) семья; ж) апатриды; з) трудовой коллектив.

Раздел 5

33. История Российского государства и права до XX века подразделяется на следующие периоды: а) думский период; б) земский период; в) литовско-русский период; г) московский период; д) самодержавный период; е) период империи.

34. Первые международные договоры древнерусского государства были заключены: а) с Турцией; б) с Византией; в) с Арабским Халифатом; г) с Древним Римом.

35. Центральными органами управления на Руси в XVI веке были: а) указы; б) приказы; в) уезды; г) съезды князей; д) коллегии; е) министерства.

36. Территория Российской империи в целях управления делилась на следующие административно-территориальные образования: а) области; б) края; в) губернии; г) автономные районы.

37. Как назывались законы, принимавшиеся при Петре I: а) уставы; б) приказы; в) регламенты; г) постановления; д) указы; е) законы; ж) уложения.

38. Впервые Свод законов Российской империи был издан: а) в 1648 году; б) в 1812 году; в) 1832 году; г) 1900 году; д) в 1922 году.

39. Смена формы правления с монархии на республику произошла в России: а) в 1861 году; б) в 1905 году; в) в 1917 году; г) в 1922 году; д) в 1991 году.

40. Носителем суверенитета в России согласно Конституции является: а) государство; б) народ; в) Президент; г) муниципальные образования.

41. Президент России наделен следующими полномочиями: а) назначать министров (по предложению Председателя Правительства); б) председательствовать на заседаниях Правительства; в) назначать Председателя Совета Федерации; г) возглавлять Совет Безопасности; д) одобрять законы; е) принимать решения об использовании Вооруженных Сил за рубежом; ж) объявлять амнистию.

42. В специальную компетенцию Государственной Думы входит: а) назначать на должность Генерального прокурора; б) назначать на должность Председателя Центрального банка России; в) назначать выборы Президента России; г) объявлять амнистию; д) утверждать указы Президента о введении чрезвычайного положения

43. Количественный состав Совета Федерации: а) 450 человек; б) 225 человек; в) 178 человек; г) 200 человек; д) 89 человек.

44. В состав Правительства входят: а) Председатель Правительства; б)

Президент; в) заместители Председателя Правительства; г) депутаты Государственной Думы; д) члены Совета Федерации; е) министры.

45. Суды общей юрисдикции рассматривают следующие дела: а) толкование Конституции; б) уголовные; в) о правонарушениях военнослужащих; г) гражданские; д) арбитражные; е) административные; ж) семейные; з) трудовые.

46. Россия была провозглашена федеративным государством: а) в 1905 году; б) в 1917 году; в) в 1918 году; г) в 1922 году; д) в 1936 году; е) в 1991 году; ж) в 1992 году; з) в 1993 году.

Раздел 6

47. Первые в мире конституции появились: а) в России; б) в США; в) в Польше; г) в Норвегии; д) во Франции; е) в Великобритании; ж) в Канаде.

48. Первые в мире законы о труде появились: а) в России; б) в Великобритании; в) в Австралии; г) в Польше.

49. Мерой дисциплинарного взыскания в трудовых отношениях служит: а) замечание; б) штраф; в) лишение свободы; г) обязательные работы; д) выговор; е) увольнение; ж) исправительные работы.

Раздел 7

50. Лига Наций появилась: а) в 1914 году; б) в 1919 году; в) в 1945 году; г) в 1993 году.

51. Субъектами международного права являются: а) малые предприятия; б) иностранцы; в) государства; г) международные организации.

Задания с конструируемым ответом (тип "В")

Раздел 1

1. Указать два этапа развития первобытного общества: а) этап _____ экономики; б) этап _____ экономики

2. Указать основные характерные черты первобытного общества:

а) _____

б) _____

в) _____

г) _____

д) _____

3. Какая форма собственности преобладала в первобытном обществе?

Ответ: _____

Что являлось основным объектом права собственности?

Ответ: _____

4. Перечислить три первых в истории разделения труда:

- a) _____
- б) _____
- в) _____

5. Указать два основных типа власти в обществе:

- a) _____
- б) _____

6. Завершите фразу: "Государство - это аппарат _____".

7. Государственная власть в современных развитых государствах делится на три ветви, а именно:

а) _____, которая представлена в России таким органом, как _____;

б) _____, которая представлена в России такими органами, как, например, _____;

в) _____, которая представлена в России такими органами, как, например, _____.

8. В Советском Союзе государственной идеологией была идеология: _____ (название)

9. В России к разряду "левых партий" относится, например: _____; к разряду "правых партий" относится, например: _____.

10. Государственный аппарат принуждения включает в себя такие, например, органы, как: _____

11. Привести примеры парламентов в 2-3 зарубежных странах;

| | |
|----------|-----------------------|
| _____ | _____ |
| (страна) | (название парламента) |
| _____ | _____ |
| _____ | _____ |

12. В систему исполнительной ветви власти входят такие государственные органы, как: _____

13. Указать, какие две стороны имеет сущность государства:

- a) _____
- б) _____

14. Экономическую функцию современного Российского государства

реализуют следующие, в частности, государственные органы (2-3 примера):

15. Перечислить внешние функции государства:

- а) _____
б) _____
в) _____
г) _____
д) _____

16. Перечислить основные теории происхождения государства (не меньше 4-5) и их основателей/представителей:

| _____ | _____ |
|-------------------|---------------------|
| (название теории) | (имя представителя) |
| _____ | _____ |
| _____ | _____ |
| _____ | _____ |

17. В создание/развитие теории насилия (как теории происхождения государства) большой вклад внесли:

18. Вставьте нужное слово в следующую фразу: "Фридрих Энгельс - представитель _____ (название теории происхождения государства)"

Раздел 2

19. Существует два основных подхода к классификации (типологии) государств, а именно:

- а) _____
б) _____

20. Укажите, какому типу государств (с точки зрения формационного подхода) свойственны следующие господствующие формы собственности:

| форма собственности | | | | | тип гос-ва |
|---------------------|-----------------|---------------|----|----------|--------------|
| а) | частная | собственность | на | | человека |
| б) | частная | собственность | на | | землю |
| в) | частная | собственность | на | средства | производства |
| г) | государственная | собственность | на | средства | производства |

21. Перечислить признаки абсолютной монархии:

- _____
- _____
- _____
- _____
- _____

22. Перечислить признаки унитарного государства:

Примеры унитарных государств: _____

23. Виды федераций (по любому известному Вам критерию):

- а) _____; б) _____;
в) _____; г) _____.

Примеры федерации: _____

Раздел 3

24. Правовые нормы отличаются от неправовых тем, что

25. Какие можно выделить группы общественных отношений, находящихся под правовым регулированием? Ответ:

26. Привести пример:

- нормы обычая (неправового): _____
- религиозной нормы: _____
- нормы морали: _____

27. Назовите известные Вам источники религиозных норм:

28. Привести примеры запрещенных идеологий (идеологических установок, доктрин, теорий, с которыми то или иное государство борется/боролось) - с указанием страны: _____

29. Привести примеры видов/типов общественных организаций, задействованных в регулирование важных групп общественных отношений (с названиями наиболее известных таких организаций) - в России или в любой другой стране: _____

30. Различают три основных вида плюрализма: экономический, политический, идеологический. Что это означает? Ответ:

31. Признаками гражданского общества являются:

- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____

32. Признаками правового государства являются:

- _____
- _____
- _____
- _____
- _____

33. Привести по одному примеру:

а) запрещающей правовой нормы. Ответ: _____

б) обязывающей правовой нормы. Ответ: _____

в) управомочивающей правовой нормы. Ответ: _____

34. Перечислить признаки неправового (полицейского) государства. Ответ:

- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____

35. В понятие социальных норм включены нормы:

Раздел 4

36. Укажите, в каком государстве и в каком веке действовали следующие памятники древнего писаного права:

- Законы Хаммурапи _____

- Законы Ману _____

- Законы XII таблиц _____

- Русская Правда _____

37. К признакам права относятся: а) _____; б)

_____ ; в) _____

38. Структура нормы состоит из следующих частей:

39. Существуют следующие виды источников права в мире:

40. Нормативные акты подразделяются на следующие виды:

41. Законы в России подразделяются на следующие виды:

42. Приведите 2-3 примера конституционного закона России

43. К материальной отрасли права относится следующая отрасль: _____; к процессуальной отрасли - _____; к отрасли публичного права - _____; к отрасли частного права - _____

44. В какую отрасль права входят следующие институты:

- институт купли-продажи - _____

- институт прав человека и гражданина - _____

- институт брака - _____

- институт заработной платы - _____

45. В зависимости от субъектов правотворчества все нормы права подразделяются на: _____

46. В зависимости от метода правового регулирования все нормы права подразделяются на: _____

47. В состав правоотношения входят следующие компоненты (элементы):

48. Понятие "правосубъектности" включает в себя следующие понятия:

49. От каких обстоятельств зависит дееспособность и ее объем:

50. В состав субъектов права входят:

51. Объектами правоотношений могут быть:

52. В зависимости от наличия/отсутствия воли людей юридические факты подразделяются на: _____. Приведите примеры.

53. В чем состоят признаки правонарушения:

54. Какие различаются две основные формы вины:

55. Какие функции в обществе выполняет юридическая ответственность:

56. Какие принципы лежат в основе юридической ответственности:

57. Ответственность бывает следующих видов:

58. Какие обстоятельства освобождают от ответственности:

59. В систему уголовных наказаний входят следующие основные наказания:

60. Какие правовые семьи различают среди национальных правовых систем в мире: _____

Раздел 5

61. В XX веке формы правления в России менялись:

с какой на какую _____ когда (даты)

62. В советский период истории России государственной и обязательной была идеология _____

63. Кандидат на должность Президента России может быть выдвинут в следующих формах: _____

64. Подготовку и проведение выборов Президента России осуществляет следующий орган: _____, который, среди прочего, осуществляет следующие полномочия: _____

65. Прекращение полномочий Президента России наступает в следующих случаях:

а) _____

б) _____

в) _____

г) _____

66. В Государственной Думе существуют следующие комитеты:

67. Законопроект проходит в Государственной Думе "три чтения":

а) на "первом чтении" _____

б) на "втором чтении" _____

в) на "третьем чтении" _____

68. Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат следующие законы: _____

69. Работой каких министерств/ведомств руководит непосредственно Президент России: _____

70. Какие существуют виды федеральных органов государственного управления в системе исполнительной ветви власти:

71. Судебная система России на федеральном уровне состоит из следующих видов государственных судов: _____

72. Количественный состав:

а) Совета Федерации составляет _____ человек;

б) Государственной Думы - _____ человек;

в) Конституционного Суда - _____ человек.

73. В полномочия Конституционного Суда входит:

74. В систему судов общей юрисдикции входят:

75. В систему арбитражных судов входят:

76. Какие первые автономные республики и области появились в России в период "автономизации наций" после 1918 года и в начале 20-х гг. XX века:

77. В России имеются субъекты федерации в следующих формах (видах):

форма (вид)

пример

78. Перечислить принципы федеративного устройства России:

79. В сферу исключительной компетенции федеральной власти входят, в частности, следующие вопросы: _____;

в сферу совместной компетенции федерации и субъектов: _____;

в сферу исключительной компетенции субъектов: _____

Раздел 6

80. Конституционное право регулирует следующие правоотношения:

81. Первой русской конституцией считаются:

82. Типичное содержание конституций охватывает следующие вопросы:

83. Права и свободы человека и гражданина классифицируются на следующие группы: _____

84. Привести примеры международных нормативных актов, закрепивших права и свободы человека: _____

85. В право собственности входят три правомочия собственника, а именно:

86. Формы собственности бывают: _____

87. Способы приобретения права собственности: _____

88. Юридические лица существуют в России в следующих формах:

89. Виды гражданско-правовых договоров (несколько примеров):

90. Преступления по степени общественной опасности подразделяются на:

91. Соучастниками преступления является:

92. К обстоятельства, исключаяющим преступность деяния (ответственность), относятся: _____

93. В систему уголовных наказаний входят следующие виды наказаний?

94. В систему административных взысканий входят:

95. Два основных вида трудовых договоров:

96. В состав семейных правоотношений входят:

97. К имущественным отношениям в семье относятся:

98. К принципам семейного права относятся:

99. Какие личные неимущественные права имеют муж и жена? Ответ:

100. Виды возможного правового режима собственности в семейных отношениях: _____

101. Предметом экологического права является:

Раздел 7

102. ООН - это _____

103. Приведите примеры международных договоров:

104. В систему международного права входят следующие отрасли:

Задания с ответом в свободной развернутой форме (тип "С")

Раздел 1

1. Объясните понятие полигамная семья.

2. Объясните, как следует понимать термин "уравнительное

распределение" применительно к первобытному обществу.

3. Объясните понятие "власть". Приведите примеры.

4. Объясните, существовало ли в первобытном обществе право?

5. Раскройте роль обычая в первобытном обществе. Приведите 3 примера родовых обычаев в первобытном обществе.

6. Объясните, по каким направлениям вызревали предпосылки появления государства? Почему обществу в результате объективно потребовался государственный аппарат власти?

7. Раскройте тему ценности порядка в обществе.

8. Приведите 3-4 примера (факта), подтверждающие, что в обществе существует тенденция на столкновение интересов.

9. Объясните понятие "политическая система общества". Из каких компонентов она состоит?

10. Чем отличался процесс происхождения восточного и западного государств с точки зрения преобразования форм собственности?

11. Раскройте теоретически и на фактах следующую мысль: "При образовании государств западного типа экономическая власть вела к политической, а при образовании государств восточного типа, наоборот, политическая власть вела к экономической".

12. Чем можно объяснить стагнационный характер древних государств восточного типа?

13. Объясните, почему конкуренция частных собственников считается движущей силой развития экономики и общества?

14. Завершите фразу с точки зрения современной обществоведческой науки:

"Государство _____ возникло _____ потому, _____ что _____".

Завершите эту же фразу с точки зрения марксистской теории:

"Государство _____ возникло _____ потому, _____ что _____".

15. Раскройте понятие "суверенитет" как признак государства.

16. Князь Олег в Древней Руси поехал с дружиной собирать дань с одного

из славянских племен. Что в этом факте подтверждает или не подтверждает наличие государства у древних славян?

17. Раскройте на фактах сущность современного Российского государства.

18. Раскройте на примерах, как и какими органами реализуется в современной России социальная функция государства.

19. Объясните существо договорной теории происхождения государства. Назовите имена людей, внесших вклад в ее разработку. Какие важные идеи, составляющие содержание этой теории, восприняты современной идеологией, обществоведческой наукой и государственной практикой?

Раздел 2

20. Объясните специфику цивилизационного подхода к классификации (типологии) государств.

21. Покажите, какими чертами отличаются государства индустриального типа от постиндустриальных государств. Поясните/подтвердите примерами и фактами.

22. Приведите пример (примеры) западных версий классификаций государств/обществ с использованием цивилизационного подхода.

23. Определите тип современного Российского государства с точки зрения двух известных типологических подходов и подтвердите это фактами.

24. Дайте определение термину форма государства. Поясните.

25. Чем форма авторитарного режима отличается от формы тоталитарного режима? Приведите конкретный факт (пример), подтверждающий/иллюстрирующий тоталитарный характер государства - из истории или из современной жизни человечества.

26. Укажите, к каким формам относятся следующие государства:

| | по форме правления | по форме гос. устройства |
|---------------------|-----------------------|-----------------------------|
| Россия | _____ | _____ |
| США | _____ | _____ |
| Великобритания | _____ | _____ |
| ФРГ | _____ | _____ |
| (+страна по выбору) | _____ | _____ |

27. В одной стране президент избирается парламентом, а в другой народом посредством прямых выборов. В какой стране скорее всего государство по форме правления будет являться (при прочих дополнительных признаках) президентской

республикой, а в какой - парламентской. Почему?

28. Через какие формы правления прошла Россия в XX веке:

| дата/период | форма правления |
|-------------|-----------------|
| _____ | _____ |
| _____ | _____ |
| _____ | _____ |
| _____ | _____ |
| _____ | _____ |

29. Какие элементы системы сдержек и противовесов существуют в России во взаимоотношениях между парламентом и президентом? Во взаимоотношениях между президентом и другими органами (ветвями) власти?

30. Россия по форме правления относится к _____ типу. Почему? Аргументируйте конкретными фактами.

31. Россия как государство, являющееся по форме государственного устройства _____, формировалась: а) путем передачи полномочий "снизу наверх" (договорный тип формирования); б) путем передачи полномочий "сверху вниз" (конституционный тип формирования).

Поясните фактами, ссылками на исторические обстоятельства, этапы, даты и т.п.

32. Что такое конфедерация? Признаки, характерные черты, примеры (из XX века).

Раздел 3

33. Государство может: а) поддерживать неправовые нормы, закреплять их правом; б) противодействовать им, бороться с ними; в) нейтрально относиться к ним. Приведите конкретные примеры/факты всех трех видов отношения государства к неправовым нормам (на примере России или другого государства).

34. Древние философы (Аристотель, Цицерон и др.) высказывали мысли о том, что "закон должен соответствовать праву", "государство - это достояние народа" и т.п. В копилку какой современной обществоведческой теории вошли эти идеи и почему? Поясните эти мысли.

35. В 1328 году в Англии был принят так называемый Нортхэмптонский статут. Какая существует связь между этим актом и идеями правового государства? Какие Вы знаете акты государств, в которых была бы зафиксирована идея естественных прав человека?

36. Приведите конкретный факт из текущего информационного потока, который бы, по Вашему мнению, подтверждал/иллюстрировал вывод о том, что в России (одно из двух):

а) имеется правовое государство: _____

б) пока еще не сложилось правовое государство: _____
Проанализируйте этот факт и поясните его.

37. Система органов местного самоуправления в России - это проявление гражданского общества, потому что:

В систему органов местного самоуправления входят, например, следующие органы:

38. Чем правовые нормы отличаются от неправовых? Привести по одному примеру таких норм из реальной жизни. Ответ: _____

39. Люди покупают подарки к дню рождения своим близким, друзьям; уступают место в транспорте престарелым; соблюдают посты и религиозные праздники. Какое общественное явление проявляется во всех такого рода действиях? Аргументируйте свой ответ. Ответ: _____

40. Чем (по каким параметрам) моральные нормы отличаются от правовых?

41. Объясните понятие плюрализм. Какие существуют разновидности плюрализма? Ответ: _____

42. Раскройте роль системы сдержек и противовесов в функционировании государства. Приведите примеры элементов системы сдержек и противовесов в России. Ответ: _____

43. Чем горизонтальное разделение властей отличается от вертикального?
Ответ: _____

Раздел 4

44. Являлись ли родовые обычаи (мононормы), существовавшие в первобытном обществе, правом? Аргументируйте свой ответ. Приведите примеры.

45. Чем отличаются родовые обычаи от санкционированных (правовых) обычаев? Аргументируйте свой ответ. Приведите примеры.

46. Поясните следующую юридическую поговорку: "Без гипотезы норма бессмысленна, без диспозиции - невысказана, без санкции - бессильна".

47. Как соотносятся между собой в праве и в жизни понятия "действие" и "бездействие". Аргументируйте свой ответ. Приведите примеры.

48. Норма права и нормативный акт соотносятся друг с другом как содержание и форма. Прокомментируйте данный тезис.

49. В ст. 19 Гражданского кодекса сформулирована следующая норма: "Гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственное имя, а также отчество. Если иное не вытекает из закона и национального обычая". С каким правовым явлением мы встречаемся в данной норме? Что оно означает? Какова его роль в праве?

50. Расставьте в порядке возрастания юридической силы следующие нормативные акты: конституция, министерская инструкция, кодекс, постановление правительства, конституционный закон. Аргументируйте свой ответ.

51. Чем конституционные законы в России отличаются от текущих законов? Приведите примеры.

52. Чем правовой институт отличается от отрасли права. Приведите примеры.

53. Как следует понимать фразу В.И. Ленина: "...Для нас все в области хозяйства есть публично-правовое, а не частное..."?

54. Как соотносятся друг с другом понятия: сделкоспособность, дееспособность, деликтоспособность, правоспособность, правосубъектность.

55. Являются ли правонарушения юридическими фактами? Аргументируйте свой ответ.

56. Почему государству важно учитывать такое явление, как правосознание? Какие бывают виды правосознания?

57. Почему правовой нигилизм считается характерной чертой российского правосознания?

58. Какими чертами/признаками семья романо-германского права отличается от семьи англосаксонского права?

Раздел 5

59. В чем состояли характерные черты государства и права советского периода истории России?

60. Согласно Конституции, "Россия - светское государство". Что это означает?

61. Чем отличается правовой статус Президента России по состоянию на 1991 год и по Конституции 1993 года?

62. Какой по форме правления является современная Россия? Обоснуйте свой ответ.

63. Какие элементы системы сдержек и противовесов существуют в отношениях между Президентом России и парламентом?

64. Может ли согласно действующему законодательству быть избрано Президентом России лицо с неполным средним образованием или иностранец? Аргументируйте ответ.

65. По каким двум избирательным системам избираются депутаты Государственной Думы? В чем их суть?

66. Что такое "право законодательной инициативы"? Кто им обладает в России?

67. Изложите кратко основные стадии законотворческого процесса в России.

68. Какие правила существуют в том что касается применения вето Президентом России в отношении законов и преодоления вето?

69. Какие виды заседателей в российских судах предусмотрены законодательством?

70. Из чего состоит система органов государственной власти субъектов Федерации? Дайте комментарии.

71. Опишите механизм разграничения предметов ведения между федерацией и ее субъектами.

72. Что такое "местное самоуправление"? Где (на каком уровне) оно создается в России? На основании чего? Какова его роль? Какие вопросы решаются органами местного самоуправления? Какие бывают органы местного самоуправления?

Раздел 6

73. Почему к обществу применимо философское правило "целое больше, чем совокупность его частей"?

74. Чем понятие "общественные отношения" отличается от понятия "правоотношения"?

75. Есть ли в России смертная казнь? Как обстоит дело со смертной казнью? Раскройте вопрос.

76. Какие подходы использует государство к экономике? Раскройте вопрос.

77. Что такое "интеллектуальная собственность"? Какие злоупотребления чаще всего встречаются в данной сфере?

78. Что и как регулирует гражданское право? Раскройте вопрос.

79. Что такое коллективные договоры в трудовых правоотношениях? Кто их заключает? На каких уровнях они заключаются? Каково их содержание?

Раздел 7

80. Какие принципы составляют основу международного права. Прокомментируйте свой ответ.

81. Как взаимодействуют между собой международное право и внутреннее право. Раскройте ответ.

82. Какие тенденции имеют место в современных международных отношениях и международном праве?

Шумилов В.М.