

Анисимов Л.Н. Конституционное право России: Учебно-методические материалы и программа. - "Юстицинформ", 2006 г.

Автор:

Анисимов Леонид Николаевич, профессор, заведующий кафедрой юриспруденции Московского института международных экономических отношений, Заслуженный юрист Российской Федерации, старший советник юстиции

Издание представляет собой учебно-методический комплекс, предназначенный для изучения учебной дисциплины "Конституционное право Российской Федерации". В нем дается толкование основных дидактических единиц государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования, определены требования к знанию и умению обучающихся. В Программе представлен учебно-тематический план изучения дисциплины, раскрывается ее содержание. К ней прилагаются списки основных нормативных правовых актов и специальной литературы (по темам), а для самопроверки знаний - специальные тесты. В качестве дополнительного справочного материала дается развернутый глоссарий (толкование основных терминов конституционного права)

Издание предназначено для студентов, аспирантов, соискателей и преподавателей юридических вузов и структурных подразделений всех форм обучения, в том числе дистанционной

Конституционное право России

Введение

Принятая 12 декабря 1993 г. Конституция Российской Федерации - знаковая веха в многовековой истории нашего государства. Она не является преемницей ранее действовавших основных законов страны, так как ознаменовала собой утверждение иного государственного строя, с иными политико-правовыми ценностями и стратегическими ориентирами.

Конституционное право, - одна из отраслей права Российской Федерации, регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизни и деятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и др.

Что касается других отраслей российского права, то они воздействуют на общественные отношения в какой-либо одной сфере этих отношений.

Общественные отношения, регулируемые нормами определенной отрасли права в юридической лексике, именуется предметом, без знания которого невозможна правоприменительная деятельность. Поэтому, приступая к изучению конституционного права, необходимо, прежде всего, четко уяснить, какая сфера общественных отношений является его предметом. Иными словами, определить то, что подлежит регулированию нормами конституционного права Российской Федерации.

Если, к примеру, предметом трудового права являются трудовые отношения, административного права - отношения в сфере управления, гражданского права - имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, то особенность предмета конституционного права выражается также в том, что регулируемые им отношения являются базовыми, основополагающими для всех отраслей российского права.

Конституционное право Российской Федерации занимает особое место в системе отечественного права - это ведущая отрасль российского права, которая представляет собой совокупность установленных государством правовых норм, закрепляющих:

- основы конституционного строя;
- правовой режим отношений между личностью и государством;
- федеральное и административно-территориальное устройство Российской Федерации;
- организацию органов государственной власти и управления;
- основные принципы организации местного самоуправления.

Конституционное право формирует принципы народовластия и организации государственной власти, способствуя обеспечению своеобразного баланса между демократией, свободой и властью. Именно поэтому оно является базой и социально-правовым началом всех без исключения отраслей российского права.

"Реализация Конституции, - подчеркивает в своем исследовании Судья Конституционного Суда

Российской Федерации В.О. Лучин, - непосредственно связана с характером и особенностями юридической природы ее предписаний, оценкой их нормативности: Нормативность ее проявляется в том, что она исполняет активную роль в создании не только единой, но и длительной во времени, устойчивой системы урегулированности и порядка. Конституция - это правовой учредитель, своеобразный "координатор системы законодательства":

Конституционные положения отвечают требованиям нормативности права, представляющей такое его свойство, которое выражает общеобязательность правовых требований, закрепляет масштаб поведения людей. Будучи неотъемлемой частью права, конституционные нормы обладают его основными свойствами, равно как и общесистемными признаками, присущими социальным нормам в целом"⁽¹⁾.

Конституционные нормы имеют особые связи с государством, потому что как установление, так и обеспечение их реализации в конечном итоге невозможно без его участия. Хотя требования конституционных предписаний преимущественно исполняются добровольно, они не утрачивают своего государственного принудительного характера, который, разумеется, нельзя абсолютизировать.

Конституционные нормы определяют меру поведения социальных субъектов, меру их прав и обязанностей и меру государственного регулирования общественных отношений.

Конституционное право в целом может быть как "движителем", так и "тормозом" в развитии общества и государства, так как является основным инструментом политических решений и следствием борьбы политиков различного толка и законодателей за различную редакцию конституционных норм. При этом необходимо иметь в виду, что Конституция Российской Федерации 1993 г. была принята в переходный период, отличающийся политической и экономической нестабильностью, в условиях резкого расслоения общества, обострения политического противоборства, социальных и национальных конфликтов, резкой смены всего уклада общественной жизни в стране.

Изучение конституционного права позволит рационально осмыслить историю нашего Отечества, уяснить причины прогресса, застоев и революций, понять сущность состояния современного положения России.

С учетом того, что основным источником конституционного права Российской Федерации является Конституция РФ, программа курса изложена на основе ее структуры, включая в содержание каждой главы соответствующие нормативные акты, так или иначе развивающие положения Основного Закона. При этом учитывались требования образовательного стандарта высшего профессионального образования.

Методические рекомендации

В процессе изучения Конституции Российской Федерации, учебников, учебно-методических и практических пособий по конституционному праву студенты должны уяснить, что она провозглашает Россию демократическим федеративным правовым социальным государством, в котором носителем суверенитета и единственным источником власти является ее многонациональный народ, а человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Основной Закон страны закрепляет такие демократические принципы, как осуществление государственной власти на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; признает идеологическое и политическое многообразие, многопартийность; гарантирует права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

При рассмотрении конституционных положений об основах конституционного строя следует уяснить его понятие как определенные формы или определенного способа организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует как конституционное государство.

В статье 1 Конституции Российской Федерации установлено: "Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления".

Студенту необходимо дать характеристику России как суверенного демократического правового федеративного социального и светского государства. Обратит внимание на верховенство права, означающее верховенство закона.

Одной из характерных черт Конституции Российской Федерации 1993 г. является наличие специальной гл. 2 ("Права и свободы человека и гражданина"; ст. 17-64), положения которой устанавливают основы взаимоотношений между государством и личностью. Анализируя этот раздел Конституции РФ, студентам следует обратить внимание на то, что, во-первых, установлено значительное число конституционных прав и свобод российских граждан, четко определена их координация с основными обязанностями, т.е. укрепился политико-правовой статус гражданина; во-вторых, обеспечивает их дальнейшее расширение по мере укрепления демократии и экономической основы государства; в-третьих, государство в лице Президента РФ выступает гарантом этих прав. В соответствии со ст. 17 Основного Закона в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации (п. 1). И далее в этой статье констатируется: "2. Основные права и

свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения" и обеспечивается правосудием (ст. 18).

При изучении раздела об основах правового статуса личности важно усвоить материал по следующим аспектам: о гражданстве Российской Федерации, о конституционной концепции прав человека и принципах правового статуса личности, о конституционных правах и свободах человека и гражданина.

Значительное место в самостоятельной работе студентов следует отвести конституционным правоотношениям, которые составляют как бы ее деятельную практическую сторону. Они представляют собой особую юридическую связь субъектов этих отношений, легально осуществляемую и доступную социальному контролю. Студентам важно уяснить, что посредством правоотношений требования юридических норм воплощаются в поведение людей, фиксируется круг лиц, на которых распространяется действие соответствующих конституционных норм, издаются предпосылки для использования специальных юридических средств обеспечения юридических прав и обязанностей, закрепляется поведение, которому должны или могут следовать участники данных правоотношений.

Следует обратить внимание на особенности конституционных правоотношений, отражающих специфику их содержания, а также на виды конституционных правоотношений (учредительные, правоустановительные, охранительные правоотношения; относительные и абсолютные правоотношения; по субъектам; по продолжительности действия; правоотношения активного и пассивного типа и др.).

Рассматривая федеративное устройство России, студенту рекомендуется сосредоточиться на становлении, развитии и конституционно-правовом статусе Российской Федерации и ее субъектов.

Не меньшего внимания требует изучение студентами органов власти Российской Федерации и ее субъектов.

Студентам предлагается обратить внимание на специфику конституционных норм, оказывающих существенное внимание на процесс их реализации и достижение целей конституционного урегулирования. При этом надо иметь в виду, что понятием "реализация" охватывается правомерная деятельность государственных органов, должностных лиц, общественных объединений и граждан, направленная на претворение в жизнь Основного Закона страны, достижение предусмотренных в нем социальных целей. Необходимо также обратить внимание на специфику реализации конституционных норм в таких известных традиционных формах, как соблюдение, исполнение, использование и применение.

Студентам рекомендуется уяснить вопросы конституционной ответственности соответствующих субъектов за юридически значимое поведение в установленном порядке, ибо они должны действовать в соответствии с возложенными на них обязанностями, а в случае отклонения - претерпевать определенные лишения. В этой связи важно знать содержание гл. 7 ("Судебная власть") Конституции РФ.

Прежде чем приступить к изучению учебной дисциплины "Конституционное право Российской Федерации", следует ознакомиться с требованиями приведенного в учебно-методических материалах государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования, программой учебного курса, контрольными вопросами, нормативно-правовыми актами и специальной литературой. При этом необходимо использовать свои знания по общей теории права и государства.

Для самоконтроля и приобретения практических навыков по применению норм конституционного права студентам рекомендуется осмыслить прилагаемые к каждой главе программы специальные тесты и решить (дать ответы) правовые казусы (ситуации), взятые из современных конституционно-правовых отношений.

Курс "Конституционное право Российской Федерации", изучаемый студентами в качестве одной из первых учебных дисциплин (после теории права и государства), включает в себя систематические знания о содержании отдельной правовой дисциплины. Поэтому важно твердо усвоить принципы построения данной отрасли права, содержание ее норм, ибо от этого в значительной мере будет зависеть прочность и глубина знаний студентов по другим отраслям права. В праве, как в математике, последующие знания основаны на предыдущих.

Нормативная база отрасли конституционного права, наряду с Конституцией Российской Федерации, представляет собой совокупность постоянно обновляющегося законодательства, в которую, наряду с новейшими законами России, входят указы Президента РФ, постановления Государственной Думы, акты Правительства РФ и др.

Ко всем темам программы курса "Конституционное право Российской Федерации" даны соответствующие перечни законов и иных нормативно-правовых актов, а также списки специальной литературы, которые, разумеется, не являются исчерпывающими.

От студентов требуется глубокое и всестороннее изучение содержания Конституции Российской Федерации, каждая статья, каждое положение которой вошли в практику повсеместной и повседневной деятельности всех государственных органов, должностных лиц, российских граждан.

В помощь студентам, кроме указанных выше методических материалов, предлагается "**Глоссарий**", т.е. толкование основных правовых терминов и понятий, знание которых позволит студентам с большей степенью вероятности надлежащим образом уяснить и осмыслить содержание Основного Закона страны.

Образовательный стандарт высшего профессионального образования

Требования к обязательному минимуму содержания и уровню подготовки специалиста.

ОПД. 05 Конституционное право

(третий уровень высшего профессионального образования)

Всего часов на освоение дисциплины:

дневная форма обучения - 240, в том числе аудиторных - 132;

вечерняя форма обучения - 240, в том числе аудиторных - 48;

заочная форма обучения - 240, в том числе аудиторных - 30.

Требования к знаниям и умению

Специалист должен

знать:

понятие и предмет конституционного права,

место российского конституционного права в системе права России,

конституционное развитие России,

конституционные основы общественного и государственного строя,

основы конституционного строя РФ,

основы правового положения граждан,

конституционный статус человека и гражданина РФ,

конституционные права, свободы и обязанности российских граждан, их реализацию и защиту,

формы правления,

государственное устройство РФ,

избирательное право в РФ,

конституционные законы,

виды государственных органов в РФ, их систему и конституционно-правовой статус,

конституционные основы системы государственной власти субъектов РФ;

уметь:

логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по государственно-правовой и политической проблематике,

свободно оперировать юридическими понятиями и категориями.

1. Конституционное право РФ как юридическая наука и ведущая отрасль права. Понятие, предмет и задачи науки конституционного права РФ. Система науки конституционного права РФ как сумма знаний о государстве и обществе. Методология науки конституционного права и научно-конкретные методы исследования (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, политико-правовой, статистический, логический, социологический). Общественно-политический маркетинг. Источники науки конституционного права. Конституционное право как отрасль публичного права. История развития государственного права и конституционных идей в Европе, США и России. Вопросы преемственности конституционных идей и их взаимообогащение. Понятие и определение конституционного права Российской Федерации в современных условиях. Предмет конституционного права РФ. Соотношение с другими отраслями российского права. Государственно-правовые нормы и институты. Государственно-правовые отношения. Субъекты и объекты конституционного права РФ. Предмет правового регулирования конституционного права РФ. Понятие и виды источников отрасли конституционного права РФ. Значение Конституций и федеральных конституционных законов в конституционном праве РФ. Место и роль иных законов РФ и законов субъектов РФ в конституционном праве РФ. Юридическая сила и иерархическая система источников конституционного права РФ. Соотношение норм конституционного права РФ с принципами и нормами международного права, принципами и нормами государств-членов СНГ. Соотношение норм конституционного права субъектов Российской Федерации с нормами федерального государственного конституционного права РФ. Место, роль и значение конституционного права в правовой системе Российской Федерации. "Государственное" и "конституционное" право: единство и различие этимологического и государственно-правового понятий. Определение нормативного содержания этих понятий. Общественно-исторические обстоятельства и факторы, обусловившие устройство Российского государства, определившие систему и принципы российского конституционного права. Закономерности и тенденции общественного развития России. Влияние государственно-правовой практики на функционирование и совершенствование конституционного права. Общая характеристика устройства общества и государства РФ. Становление гражданского общества и развитие отдельных его институтов. Общедемократические начала и плюрализм идей о государстве и обществе в конституционном праве РФ. Соотношение юридических и политических аспектов функционирования государства в

конституционном праве. Влияние философских и правовых теорий на конституционное право России. Понятие и предмет конституционного права как учебной дисциплины. Значение конституционного права РФ в изучении других государственно-правовых дисциплин. Проблемные вопросы науки и учебной дисциплины конституционного права. Выработка действенных методов изучения потребностей и ожиданий общества и разработка на их основе рекомендаций по адекватному совершенствованию конституционного права и российского законодательства.

2. Конституция РФ - основной закон государства. Понятие и сущность конституции как основного закона государства. Конституция как конкретно-исторический, политико-социальный и основной правовой акт государства. Конституционализм. Развитие конституционных идей в Западной Европе, США и России. Первые буржуазные конституции. Классификации конституций: по типу социально-экономической формации, по форме, по реальности исполнения ее положений, по срокам действия, по способу принятия (изменения), по форме правления, по форме государственного устройства, по политическому режиму. История отечественной Конституции. Манифест 17 октября 1905 г. как конституционный акт. Основные государственные законы 1906 г. Конституционные акты Временного правительства России 1917 г. Конституция РСФСР 1918 г. Конституции СССР: 1924, 1936, 1977 гг. Конституции РСФСР: 1925, 1937 и 1978 гг. Предмет конституционного регулирования. Различные политические и идеологические концепции государства и их отражение в конституциях современных государств. Государство и гражданское общество. Современные тенденции расширения поля конституционного регулирования. Демократизация и деидеологизация - провозглашаемая черта современных конституций. Конституционный процесс, разработка концепции и модели Основного Закона. Теоретический идеал современной Конституции. Конституционные реформы. Конституция Российской Федерации 1993 г. - предыстория принятия и характеристика ее особенностей и юридических свойств. Функции Конституции Российской Федерации. Основные конституционные принципы (народовластие, законность, гарантированность прав и свобод человека, разделение властей и др.), их природа и правовое обеспечение. Конституция и правовое государство. Верховенство Конституции в системе законодательных актов государства. Понятие и сущность высшей юридической силы Основного Закона. Конституция и текущее законодательство: взаимосвязь, соответствие и возможные противоречия. Структура Конституции как совокупность норм и институтов, закрепляющих основы общественного и государственного строя; права, свободы и обязанности человека и гражданина; национально-государственное устройство и административное деление; порядок формирования, сферу деятельности и основу компетенции органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти; основные принципы организации местного самоуправления и др. Особенности и значение отдельных частей Конституции - преамбул, разделов, переходных и заключительных положений. Понятие конституционного законодательства. Конституционные законы. Реализация Конституции. Способы реализации конституционных норм. Прямое и опосредствованное действие конституционных норм. Соблюдение, применение и охрана Конституции. Понятие, субъекты, институты и процедуры охраны Конституции. Органы, обеспечивающие стабильность Конституции. Ответственность за нарушение Конституции - процедуры фиксации нарушений конституционных норм, разрешения правовых конфликтов. Меры пресечения. Политико-правовой обзор конституций государств, входящих в Содружество Независимых Государств. Проблемы соотношения конституционных и отраслевых методов в практике управления общественными отношениями и процессами. История вопроса.

3. Основы конституционного строя. Понятие основ конституционного строя. История вопроса. Конституционное регулирование общественного устройства в конституциях СССР и РСФСР. Экономические основы общественного строя. Политические основы общественного строя. Социальные основы общественного строя. Содержание основ конституционного строя в Конституции Российской Федерации. Понятие и юридическая природа единой государственной власти. Теория разделения властей в государстве. История вопроса: причины и сущность разделения властей. Механизм осуществления государственной власти и политический процесс. Государственные органы: понятие, черты, система, организационно-правовые формы. Принципы организации деятельности государственных органов (формирование госорганов народом или по его поручению; разграничение предметов ведения и полномочий между органами представительной, исполнительной и судебной власти; законность деятельности госорганов; самостоятельность в рамках своей компетенции органов представительной, исполнительной и судебной власти; территориальная организация государственных органов и т.д.). Форма Российского государства. История вопроса. Форма правления, формы национально-государственного, административно-территориального устройства и политического режима. Особенности реализации классического принципа разделения властей в Российской Конституции. Понятие и структура механизмов сдержек и противовесов в системе разделения властей. Суверенитет Российской Федерации. Понятие и содержание. Государственно-правовые признаки суверенного федеративного государства (наличие территории, единого гражданства, собственного законодательства, федеральных органов власти, единой системы обороны и безопасности, федеральной собственности, единой банковской, кредитной и денежной системы, единого бюджета и налоговой системы, международной правосубъектности, единого государственного языка, государственных символов и др.). Единство власти как признак суверенитета государства. Народный и национальный суверенитет.

Соотношение народного, национального и государственного суверенитетов. Вовлеченность институтов гражданского общества в процесс осуществления государственной власти. Демократический характер Российского государства. История вопроса. Реализация народом Российской Федерации своего суверенного полномочия. Механизмы и формы реализации конституционного народовластия. Функции Российского государства. Внутренние функции (экономическая, контрольная, социальная, правоохранительная, природоохранительная и др.). Внешние функции (внешнеполитическая, интеграционная, обороны и др.). Прямая демократия: понятие, черты, формы, юридическая природа. Избирательная система Российской Федерации: понятие, черты, особенности, органы, структура. Выборы: понятие, разновидности и их общественно-политическая роль. Организационно-правовые основы проведения выборов: избирательная кампания и избирательный процесс. Порядок, назначение и нормативное регулирование избирательных кампаний, кандидатов и выборов в целом. Стадии избирательного процесса. Повторные выборы и повторное голосование. Определение результатов голосования. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы. Институт отзыва депутатов и выборных должностных лиц. Референдум: понятие, виды, значение и нормативное регулирование. Значение местного самоуправления в механизме реализации полномочия народа. Народное представительство: понятие, черты, формы, юридическая природа. Выборы и политическое представительство. Система представительных органов государственной власти в Российской Федерации: характерные черты, особенности, политическая и юридическая роль. Представительство и парламентаризм. История вопроса. Выборы и назначение как способ формирования органов исполнительной власти. Россия как правовое государство. Отражение в Конституции РФ основных классических черт и требований к правовому государству. Признание общих принципов и норм международного права составной частью правовой системы Российской Федерации. Характер взаимоотношений между государством, обществом, гражданином и человеком - как составляющая черта основ конституционного строя. Пределы государственно-правового воздействия на общественные процессы. Влияние институтов гражданского общества на деятельность органов государства. Россия - федеративное государство. Государственное устройство как институт государственного права: понятие, конституционное закрепление. Устройство территории и структура государственной власти. Административно-территориальное деление как институт государственного права его значение для государственного и социального управления. Классические формы государства (унитарное, федерация, конфедерация). Понятие, виды и организация территории унитарного государства. Автономия в унитарном государстве, ее виды (территориальная, национальная и культурная), власть центра и местное управление (самоуправление). Статус административных (зависимых) территорий. Тенденции современного унитаризма. Идеи федерализма и практика государственного строительства. Классические формы федерации (территориальные и национально-территориальные). Принципы построения "классической" федерации. Субъекты федерации: их статус, представительство в органах федеральной власти и участие в ее осуществлении. Особенности функционирования субъектов Российской Федерации: республик, краев, областей, автономной области, автономных округов и городов федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга). Соотношение законодательства федерации и ее субъектов. Тенденции развития современного федерализма. История российской государственности Российской Федерации. Особенности и проблемы Российской Федерации в современных условиях. Многонациональный характер национально-государственного устройства Российской Федерации. Отличительные признаки федеративной формы государственного устройства России. Состав и политико-правовая характеристика субъектов Российской Федерации. Конфедерация. Исторический опыт и проблемы их воссоздания и функционирования. Россия - государство с республиканской формой правления. История вопроса. Россия - светское государство. История вопроса. Церковь, религиозные объединения и государство; особенности взаимоотношений и формы участия в жизни общества. Конституционно-правовой статус религиозных объединений. Особенности законодательного регулирования многочисленных конфессий в РФ. Экономические основы общественного устройства. История вопроса. Государство и собственность. Конституционное правовое закрепление экономической роли государства. Многообразие форм собственности и их правовая защита. Государство и частнопредпринимательская деятельность граждан. Право граждан РФ на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности. Правовой режим земли в Российской Федерации. Единое экономическое пространство Российской Федерации. Гарантии экономической системы, закрепленные в Конституции Российской Федерации. Деятельность государства по обеспечению и защите экономических прав, свобод и интересов граждан. Сфера экономических интересов других государств на территории РФ: нормативное обоснование и пределы. Россия - социальное государство. Социальные основы общественного устройства. Социальная и национально-культурная основа государственной власти и государства. Конституционная характеристика государства как социального института, ее содержание и значение. История вопроса. Социальная, национальная и культурологическая политика Российского государства. Цели и основные направления социальной политики. Политические основы общественного устройства. История вопроса. Народ Российской Федерации - единственный источник и носитель власти. Организационные формы власти и суверенитета народа. Понятие, роль и основные составляющие политической системы

Российской Федерации. Виды политических партий и общественных объединений, порядок их образования и прекращения деятельности. Элементы политической системы как механизмы осуществления народовластия. Конституционно-правовой статус государства и других субъектов политической системы, проблемы взаимной ответственности. Роль, функции и значение политических партий, профессиональных союзов, организаций работодателей и предпринимателей, социально-культурных, национальных, религиозных и других общественных объединений, организаций и движений в представительстве, защите интересов различных социальных групп и общностей, разрешении социальных конфликтов и т.п. Конституционные гарантии, контроль и правовое регулирование деятельности политических партий, общественных организаций и массовых движений. Гражданские инициативы. Место и роль электронных и других средств массовой информации в политическом процессе, их правовой статус. Правовые основы конституционного строя. Защита конституционного строя. Субъекты, формы и методы защиты конституционного строя. Ответственность за посягательство на конституционный строй. Проблемы структуры и принципов построения политической системы Российского государства. История вопроса.

4. Права и свободы человека и гражданина. Человек, гражданин, личность. Основы взаимоотношений между государством и личностью. Международно-правовые акты ООН о правах человека и гражданина. Европейский суд по правам человека. Уполномоченный ООН по правам человека. Философия и история вопроса. Теоретические концепции прав человека и их отражение в конституционном законодательстве Российского государства на различных этапах его развития. Экономическое состояние государства и права человека и гражданина. Политический режим и права человека и гражданина. Правовой статус человека и гражданина как институт государственного (конституционного) права. Понятие, структура, основные принципы. Субъективное право. Юридическая обязанность. Правовое положение гражданина Российской Федерации. Конституционные принципы правового статуса гражданина Российской Федерации. (Равноправие граждан. Неотчуждаемость основных прав и свобод человека, принадлежащих ему от рождения. Непосредственное действие прав и свобод. Гарантированность прав, свобод и обязанность. Соответствие конституционных прав и свобод международно-правовым нормам и договорам. Запрет на ограничение конституционных прав и свобод. Единство прав и обязанностей.) Соотношение прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных различными отраслями права, конституционным правам и свободам. Права, свободы и обязанности человека и гражданина: понятие, свойства и содержание. Основные права и свободы. Основные обязанности. Государственно-правовая защита конституционных прав, свобод и обязанностей. Порядок, формы и процедуры защиты. Органы защиты прав и свобод. Классификация прав и свобод. Личные права и свободы (право на жизнь; право на свободу и личную неприкосновенность; неприкосновенность жилища; охрана частной жизни; тайна переписки, телефонных, телеграфных и иных сообщений; защита частной жизни; право определения национальности; право на пользование родным языком; свобода передвижения и места жительства; свобода совести). Политические права и свободы (свобода мысли и слова; свобода информации; право на создание общественных объединений; свобода собраний; право участвовать в управлении государством; право на обращение в органы государства и местного самоуправления). Избирательное право как институт государственного права. Избирательная система и избирательное право. Субъективное и объективное избирательное право. Принципы избирательного права. Всеобщее избирательное право (активное и пассивное; избирательные цензы; абсентизм; обязательный вотум; гарантии). Равное избирательное право (нормы представительства; избирательные округа; гарантии). Прямое избирательное право. Тайное голосование (значение, разновидности, гарантии). Гласность при подготовке и проведении выборов. Участие граждан и представителей различных структур гражданского общества в подготовке и проведении выборов, а также в организации общественного контроля за ходом голосования. Нормативные источники избирательного права. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан. Социальные, экономические и гуманитарные права и свободы (право на предпринимательскую деятельность; право на частную собственность; право на землю; право на свободный труд; право на отдых; защита семьи; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья; право на благоприятную окружающую среду; право на образование; свобода творчества). Конституционные обязанности граждан (обязанность соблюдать Конституцию РФ; уплаты налогов; охраны природы; защиты Отечества; военной службы). Гарантии реализации прав и свобод. Конституционные возможности ограничения прав и свобод человека и гражданина. Условия, порядок и процедура ограничения прав и свобод. Органы государственной власти, обладающие такими полномочиями. Введение чрезвычайного и военного положения как основание для ограничения и приостановления отдельных прав человека и гражданина. Парламентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти в области прав и свобод. Уполномоченный по правам человека. Гражданство Российской Федерации. Понятие гражданства и подданства. История вопроса. Принципы российского гражданства (право каждого на гражданство, запрет на лишение гражданства и права его изменить, недопустимость выдачи гражданина РФ иностранному государству и порядок исключения из этого правила, недопустимость высылки гражданина РФ за ее пределы, равенство гражданства, единство гражданства, допущение двойного гражданства, сохранение гражданства лицам, проживающим за границей, защита государством

граждан РФ за границей, сохранение гражданства при заключении и расторжении брака). Лица без гражданства и их правовое положение. Порядок приобретения гражданства РФ. Признание гражданства. Приобретение гражданства по рождению. Приобретение гражданства в порядке регистрации. Натурализация. Восстановление в гражданстве. Выбор гражданства при изменении территории РФ. Гражданство детей и родителей. Гражданство детей при усыновлении. Гражданство недееспособных и опекунов. Основания и порядок прекращения гражданства. Правовой статус иностранцев в Российской Федерации. Органы государственной власти Российской Федерации, уполномоченные рассматривать дела и ходатайства по вопросам гражданства. Производство по делам о гражданстве. Проблемы гарантий и механизмов реализации прав и свобод человека и гражданина. История вопроса.

5. Федеративное устройство. Особенности федеративного строительства на территории Российской Федерации. Теория и история федерализма после 1917 г. в России. Правовая природа и принципы построения федеративного государства. История вопроса. Конституционные основы федеративного устройства. Понятие национально-государственного устройства Российской Федерации как категория государственного права. Конституционные основы национально-территориального и административно-территориального устройства РСФСР, переросшие в Российскую Федерацию. Федеративный Договор, его характеристика и соотношение с Конституцией Российской Федерации. Принципы федеративного устройства России. Добровольность объединения в федерацию. Суверенность и равноправие народов и субъектов федерации в вопросах самоопределения и регионального развития. Сочетание федерализма с унитаризмом и автономией. Сочетание территориальной и национально-территориальной основ в структурной организации федерации: проблемы и противоречия. Государственная целостность федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами. Предметы ведения Российской Федерации. Совместное ведение дел федерацией и ее субъектов. Механизм реализации полномочий, отнесенных к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Субъекты Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов РФ - республики, края, области, городов федерального значения (Москва, Санкт-Петербург), автономной области и автономного округа. Источник правового положения субъектов федерации их характеристика. Сходство и отличие статусов субъектов Российской Федерации и проблемы реализации принципа равноправия субъектов. Понятие об исключительных полномочиях субъектов федерации. Характеристика республик - субъектов РФ как государств. Общее и особенное в структуре и содержании конституций республик в составе РФ, а также проблемы соответствия их с Конституцией Российской Федерации. Предметы ведения и полномочия республик в составе РФ. Исключительные полномочия республик. Характеристика края, области, города федерального значения - субъектов РФ как государственно-территориальных образований. Уставы краев, областей, городов федерального значения: их характерные черты, содержание, отличие от конституций республик. Проблемы соответствия уставов краев, областей, городов федерального значения с Конституцией Российской Федерации. Предметы ведения и полномочия края, области, города федерального значения. Характеристика автономной области и автономного округа как автономного национально-государственного образования. Особенности уставов автономной области и автономных округов как правовых актов конституционного значения. Предметы ведения и полномочия автономной области и автономных округов. Органы государственной власти и правления субъектов Российской Федерации. Представительные органы субъектов Российской Федерации: процедура образования, состав, структура, политический и конституционно-правовой статус. Акты представительных органов. Органы государственного управления в субъектах Российской Федерации: порядок образования, структура и компетенция. Договорной характер делегированных ими полномочий Российской Федерации. Особенности проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации. Проблемы соотношения государственного, национального и территориального суверенитетов в современном федеративном устройстве Российской Федерации.

6. Президент Российской Федерации. Президент - глава и высшее должностное лицо государства. Социальное назначение, политическая и административно-правовая роль главы государства. Общая история вопроса. Президент Российской Федерации. Правовое регулирование избрания Президента Российской Федерации: назначение выборов, порядок выдвижения и регистрации кандидатов, ограничения и обязательные требования к кандидатам, принципы выборов, порядок инаугурации, замещения и сроки пребывания в должности. Конституционно-правовые основы статуса Президента Российской Федерации. Обязанности Президента: как гаранта Конституции Российской Федерации в области определения основных направлений внешней и внутренней политики государства; как представителя Российской Федерации внутри страны и в международных отношениях. Объем, содержание полномочий Президента по Конституции Российской Федерации, а также место главы государства в системе властных органов государства. Чрезвычайные полномочия Президента Российской Федерации: условия и порядок реализации. Администрация Президента Российской Федерации, ее роль в организационно-правовом обеспечении деятельности Президента. Структура Администрации Президента Российской Федерации. Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации. Акты Президента Российской Федерации. Функции Президента, связанные с обеспечением деятельности Федерального Собрания - парламента Российской Федерации - и принятием

федеральных законов. Функции Президента по организации деятельности исполнительной власти. Правомочия Президента по кадровому обеспечению судов в Российской Федерации. Функции Президента по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Права Президента на проведение согласительных процедур, приостановление действия актов органов исполнительной власти и обращение в суд. Особенности взаимоотношений Президента, Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации с федеральными органами судебной власти в соответствии с конституционным принципом разделения властей. Ответственность Президента Российской Федерации. Условия и процедура отставки, отрешения от должности главы государства. Порядок осуществления полномочий в случае его отставки, отрешения от должности или болезни. Проблемы реализации полномочий главы Российского государства.

7. Федеральное Собрание. Общая теория и историческая практика парламентаризма. История организации и функционирования высших представительных и законодательных органов в России до и после 1917 г. Федеральное Собрание Российской Федерации - постоянно действующий представительный и законодательный орган Российской Федерации. Государственная Дума и Совет Федерации. Социально-политическая роль двухпалатного парламента России. История вопроса. Конституционное место Федерального Собрания в системе разделения властей. Федеральное Собрание как представительный орган государственной власти. Федеральное Собрание как законодательный орган государственной власти. Способы ограничения компетенции парламента. Право законодательной инициативы в Российской Федерации: сущность, понятие, субъекты. Законодательный процесс: стадии законодательной деятельности (выявление общественной потребности, концепция, подготовка проектов законов, обсуждение, экспертиза в палатах парламента и Администрации Президента, прохождение законопроекта, промульгация и вступление в силу закона). Виды законодательных актов, принимаемых Федеральным Собранием: федеральные конституционные и федеральные законы, кодексы, основы законодательства, регламенты, договоры (соглашения) нормативного содержания. Правовые последствия отклонения федеральных законов Президентом Российской Федерации. Порядок опубликования и вступления в силу законов и актов палат Федерального Собрания. Бюджетный процесс. Счетная палата. Правовое регулирование порядка формирования Совета Федерации. Правовое регулирование порядка избрания депутатов Государственной Думы. Компетенция Федерального Собрания и его палат. Классификация полномочий Совета Федерации и Государственной Думы. Исключительная компетенция Совета Федерации. Роспуск Государственной Думы. Регламенты работы палат Федерального Собрания: сроки, направления и формы деятельности, парламентские процедуры (слушания, запросы, судебные процедуры и т.д.). Внутренняя структура Федерального Собрания. Руководящие органы Совета Федерации и Государственной Думы. Постоянные и временные органы. Комитеты и комиссии палат Федерального Собрания, их компетенция, роль и задачи. Контрольная деятельность парламента: процедуры, органы. Депутатские объединения (фракции, группы и т.п.), их назначения и порядок образования. Акты Федерального Собрания. Организационно-правовая природа аппарата Федерального Собрания как органа, обеспечивающего его работу. Депутатский статус. Политико-правовая природа депутатского мандата. Депутат как полномочный представитель многонационального народа Российской Федерации и как представитель определенного населения в Государственной Думе Федерального Собрания. Основные черты правового положения депутата. Права депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации (право законодательной инициативы; право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым соответствующей палатой Федерального Собрания; право на участие в работе комитетов и комиссий соответствующей палаты парламента; право на получение и распространение информации). Обязанности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания (поддержание связи с избирателями; соблюдение депутатской этики; представление в соответствующую палату деклараций о доходах). Формы парламентской деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Основные гарантии депутатской деятельности (неприкосновенность, социальные и организационные гарантии). Привилегии и льготы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания. Досрочное прекращение полномочий депутата. Отзыв депутата. Конституционное Собрание как особый орган в системе государственных органов. Способ формирования, численность, рабочие органы, порядок и сроки деятельности Конституционного Собрания. Полномочия Конституционного Собрания. Проблемы организации парламентской и депутатской деятельности. История вопроса.

8. Правительство Российской Федерации. Правительство как высший орган исполнительной власти в государстве: "Правительство", "Кабинет министров", "Совет министров", "Комитет министров", "Административный совет" и др. История вопроса. Задачи, политико-правовой статус, полномочия и основные направления деятельности Правительства Российской Федерации. Правовая основа деятельности Правительства РФ. Основные принципы деятельности Правительства. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с Президентом и Федеральным Собранием Российской Федерации. Порядок формирования, организация деятельности и структура Правительства Российской Федерации. Органы Правительства: порядок формирования и полномочия. Состав Правительства. Председатель Правительства: порядок назначения, полномочия, характер взаимоотношений с

Президентом, Федеральным Собранием, иными органами государственной власти. Первые заместители Председателя, заместители Председателя, федеральные министры: порядок назначения, компетенция. Срок полномочий Правительства РФ. Право Правительства Российской Федерации о постановке перед Государственной Думой вопроса о доверии. Ответственность Правительства Российской Федерации. Право Государственной Думы о постановке вопроса о недоверии Правительству Российской Федерации: мотивы, порядок, последствия. Роспуск и отставка Правительства: условия, процедуры, последствия. Правовые акты Правительства Российской Федерации, порядок их принятия и отмены. Акты Правительства, имеющие нормативный характер, и акты ненормативного характера. Аппарат Правительства. Система и структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Федеральные министерства и государственные комитеты Российской Федерации: порядок образования, правовой статус, ответственность. Правовые акты федеральных органов исполнительной власти, их подзаконность, роль и значение. Комитеты Российской Федерации, федеральные службы, агентства, надзоры и департаменты: порядок образования, правовой статус, акты, ответственность. Перечень федеральных министерств, государственных комитетов, федеральных служб и других органов исполнительной власти. Органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации как органы государственного управления. Президенты в республиках, главы администраций (губернаторы) в краях, областях и т.д. Правительства, министерства и ведомства. Департаменты, комитеты и иные органы. Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их юридическая сила. Проблемы государственного управления. История вопроса.

9. Судебная власть Российской Федерации. Конституционные основы судебной власти как самостоятельной ветви государственной власти. Конституционно-правовые принципы правосудия (несменяемость судей, независимость и подчиненность судей только конституции и закону, открытость судебного разбирательства, состязательность и равноправие сторон, финансирование судов из федерального бюджета, равенство перед законом и судом и др.). Система судов Российской Федерации. Судопроизводство. Конституционный Суд Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. Военные суды. Правовой статус и гарантии деятельности судей в России. История вопроса. Конституционный Суд Российской Федерации - судебный орган конституционного контроля. Конституционный Суд в системе органов правосудия. Взаимоотношения с Федеральным Собранием, Президентом, Правительством Российской Федерации. Конституционные основы организации и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Порядок образования, принципы деятельности и компетенция Конституционного Суда. Запросы в Конституционный Суд. Численный состав и порядок назначения судей Конституционного Суда. Политико-юридический статус членов Конституционного Суда. Перечень занятий и действий, несовместимых с должностью судьи. Сроки исполнения обязанностей судьи Конституционного Суда. Правовые гарантии деятельности судьи Конституционного Суда (независимость, несменяемость, неприкосновенность, равенство прав судей). Основания и порядок приостановления и прекращения полномочий, а также отставки судей Конституционного Суда. Внутренняя структура Конституционного Суда Российской Федерации. Организационные формы Конституционного судопроизводства. Председатель, заместитель Председателя и Судья-секретарь Конституционного Суда: порядок избрания, сроки полномочий, обязанности и компетенция. Регламент Конституционного Суда. Общие правила производства в Конституционном Суде. Акты Конституционного Суда Российской Федерации: решения, постановления и заключения. Порядок принятия актов Конституционного Суда. Верховный Суд Российской Федерации - высший судебный и надзорный орган по гражданским, уголовным делам. Полномочия, задачи и принципы деятельности Верховного Суда. Акты Верховного Суда, их значение в укреплении законности, правопорядка, защите интересов общества, прав и свобод человека и гражданина. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации - высший судебный и надзорный орган по разрешению экономических споров и споров, возникших из административных правоотношений. Полномочия, задачи и принципы деятельности Высшего Арбитражного Суда. Акты Высшего Арбитражного Суда. Прокуратура Российской Федерации: задачи, полномочия, структура, организация и порядок деятельности. Адвокатура в Российской Федерации: цели, правовой статус, гарантии деятельности. Проблемы совершенствования гарантий судебной деятельности в России. История вопроса.

10. Местное самоуправление в Российской Федерации. Местное самоуправление в России. История вопроса. Понятие, задачи и природа местного самоуправления. Право граждан на осуществление местного самоуправления. Формы осуществления местного самоуправления (местный референдум; муниципальные выборы; собрания, сходы граждан; народная правотворческая инициатива; обращение граждан в органы местного самоуправления; территориальное общественное самоуправление и др.). Полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ в области местного самоуправления. Характер взаимодействий государственных органов и органов местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Законодательная основа местного самоуправления. Муниципальное образование: территория, устав органы местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления: статус, компетенция, акты, организационно-правовые формы деятельности. Характер взаимоотношений между местной администрацией и представительным органом местного самоуправления. Статус депутата представительного органа и

выборного должностного лица. Глава муниципального образования должностные лица местного самоуправления правовое положение, компетенция, формы деятельности. Местная администрация: правовое положение, структура, полномочия взаимоотношения с вышестоящими органами специальной компетенции, акты, ответственность. Муниципальная служба. Обжалование решений местной администрации. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местный бюджет. Местные налоги и сборы. Гарантии и компенсации местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Система местного самоуправления в г. Москве. Проблемы реализации принципов местного самоуправления.

11. Конституционные поправки и пересмотр Конституции. Конституционные поправки: понятие и назначение. Основания, проблемы, правила внесения и политико-правовые последствия изменений, дополнений и отмены конституций. Теория и практика. Правовой анализ изменений и пересмотра конституций в новейшей истории СССР и Российской Федерации. Субъекты законодательного процесса, имеющие право вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции: Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, группы членов Совета Федерации и группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Конституционные ограничения полномочий Федерального Собрания по пересмотру 1, 2 и 9 глав Конституции Российской Федерации. Роль органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, палат Федерального Собрания и Конституционного Собрания в вопросах принятия поправок и пересмотре Конституции. Условия созыва Конституционного Собрания. Особый политико-правовой статус Конституционного Собрания. Компетенция Конституционного Собрания. Процедура и этапы принятия конституционных поправок и пересмотра Конституции. Условия и порядок проведения всенародного голосования по проекту новой Конституции. Проблемы сочетания принципов стабильности и динамизма в конституционном строительстве.

Учебно-тематический план по курсу "конституционное право России" (дневное отделение)

N п/п	Разделы, темы	Количество часов					Контрольные мероприятия (семестр)				
		Всего	Аудиторные занятия			Сам. раб.	Экз.	Зач.	Контр. раб.	Курс. раб.	
			Всего	Лек.	Гр.						Лаб.
Раздел 1. Введение в предмет											
1	Вводная	4	2	2			2				
2	Предмет государственного права	6	2	2			4				
3	История отечественной конституции	10	10	6	4						
4	Итоговое занятие										
Раздел 2. Основные конституционные понятия											
5	Народовластие. Конституционные формы	16	8	4	4		8				
6	Понятие юридическая природа государственной власти	8	4	2	2		4				
7	Основы государственной власти	10	4	2	2		6				
8	Правовое государство	8	4	2	2		4				

9	Конституционные основы политической системы и политического процесса	8	4	2	2		4				
10	Конституционные поправки к конституции	10	4	2	2		6				
11	Итоговое занятие	16	4		4		12				
Раздел 3. Конституционные основы правового положения личности											
12	Статус личности как институт государственного права	8	4	2	2		4				
13	Право собственности	8	4	2	2		4				
14	Свобода передвижения	4	2	2			2				
15	Свобода вероисповедания	4	2	2			2				
16	Политические права и свободы	8	4	2	2		4				
17	Избирательное право	10	6	4	2		4				
18	Гражданство	8	4	2	2		4				
19	Гарантии прав и свобод личности	8	4	2	2		4				
20	Ограничение прав и свобод.	8	4	2	2		4				

	Конституционные формы										
21	Итоговое занятие	8	2		2		6				
Раздел 4. Федеративное государство											
22	Федерализм и государственная власть	14	6	4	2		6				
23	Тенденции развития современного федерализма	7	4	2	2		5				
24	Итоговое занятие	7	2		2		5				
Раздел 5. Организация федеральной власти и управления											
25	Президент РФ	8	8	4	4		2				
26	Федеральное Собрание	6	6	4	2						
27	Правительство РФ	6	6	4	2						
28	Итоговое занятие	6	4		4		2				
Раздел 6. Судебная власть											
29	Судебная власть - институт государственного права	4	4	2	2						
30	Конституционный Суд	4	4	2	2						
31	Итоговое занятие	4	4		4						
Раздел 7. Местное самоуправление											

33	История местного самоуправления в России	4	4	2	2						
Итого:		240	132	66	66		108	экз.	зач.		

Программа по курсу конституционного права Российской Федерации

Тема первая

Конституционное право РФ как юридическая наука и ведущая отрасль права

Понятие, предмет и задачи науки государственного (конституционного) права РФ. Система науки государственного (конституционного) права РФ как сумма знаний о государстве и обществе. Методология науки государственного (конституционного) права и научно-конкретные методы исследования (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, политико-правовой, статистический, логический, социологический). Общественно-политический маркетинг. Источники науки государственного (конституционного) права. Государственное (конституционное) право как отрасль публичного права. История развития государственного права и конституционных идей в Европе, США и России. Вопросы преемственности конституционных идей и их взаимообогащение.

Понятие и определение государственного (конституционного) права Российской Федерации в современных условиях. Предмет государственного (конституционного) права РФ. Соотношение с другими отраслями российского права. Государственно-правовые нормы и институты. Государственно-правовые отношения. Субъекты и объекты государственного (конституционного) права РФ. Предмет правового регулирования государственного (конституционного) права РФ. Понятие и виды источников отрасли государственного (конституционного) права РФ. Значение Конституции и федеральных конституционных законов в государственном (конституционном) праве РФ. Место и роль иных законов РФ и законов субъектов РФ в государственном (конституционном) праве РФ. Юридическая сила и иерархическая система источников государственного (конституционного) права РФ.

Соотношение норм государственного (конституционного) права РФ с принципами и нормами международного права, принципами и нормами государств-членов СНГ. Соотношение норм государственного (конституционного) права субъектов Российской Федерации с нормами федерального государственного (конституционного) права РФ. Место, роль и значение государственного (конституционного) права в правовой системе Российской Федерации. "Государственное" и "конституционное" право: единство и различие этимологического и государственно-правового понятий. Определение нормативного содержания этих понятий.

Общественно-исторические обстоятельства и факторы, обусловившие устройство Российского государства, определившие систему и принципы российского государственного (конституционного) права. Закономерности и тенденции общественного развития России. Влияние государственно-правовой практики на функционирование и совершенствование государственного (конституционного) права. Общая характеристика устройства общества и государства РФ. Становление гражданского общества и развитие отдельных его институтов. Общедемократические начала и плюрализм идей о государстве и обществе в государственном (конституционном) праве РФ. Соотношение юридических и политических аспектов функционирования государства в государственном (конституционном) праве. Влияние философских и правовых теорий на государственное (конституционное) право России.

Понятие и предмет государственного (конституционного) права как учебной дисциплины. Значение государственного (конституционного) права РФ в изучении других государственно-правовых дисциплин.

Проблемные вопросы науки и учебной дисциплины государственного (конституционного) права. Выработка действенных методов изучения потребностей и ожиданий общества и разработка на их основе рекомендаций по адекватному совершенствованию государственного (конституционного) права и российского законодательства.

Тема вторая

Конституция РФ - основной закон государства

Понятие и сущность конституции как основного закона государства. Конституция как конкретно-исторический, политико-социальный и основной правовой акт государства. Конституционализм. Развитие конституционных идей в Западной Европе, США и России. Первые буржуазные конституции.

Классификации конституций: по типу социально-экономической формации, по форме, по реальности исполнения ее положений, по срокам действия, по способу принятия (изменения), по форме правления, по форме государственного устройства, по политическому режиму.

История отечественной Конституции. Манифест 17 октября 1905 г. как конституционный акт. Основные государственные законы 1906 г. Конституционные акты Временного правительства России 1917 г. Конституция РСФСР 1918 г. Конституции СССР: 1924, 1936, 1977 гг. Конституции РСФСР: 1925, 1937 и 1978 гг.

Предмет конституционного регулирования. Различные политические и идеологические концепции

государства, и их отражение в конституциях современных государств. Государство и гражданское общество. Современные тенденции расширения поля конституционного регулирования. Деидеологизация и деидеологизация - провозглашаемая черта современных конституций.

Конституционный процесс, разработка концепции и модели Основного Закона. Теоретический идеал современной Конституции. Конституционные реформы.

Конституция Российской Федерации 1993 г. - предыстория принятия и характеристика ее особенностей и юридических свойств. Функции Конституции Российской Федерации.

Основные конституционные принципы (народовластие, законность, гарантированность прав и свобод человека, разделение властей и др.), их природа и правовое обеспечение. Конституция и правовое государство. Верховенство Конституции в системе законодательных актов государства. Понятие и сущность высшей юридической силы Основного Закона. Конституция и текущее законодательство: взаимосвязь, соответствие и возможные противоречия.

Структура Конституции как совокупность норм и институтов, закрепляющих основы общественного и государственного строя; права, свободы и обязанности человека и гражданина; национально-государственное устройство и административное деление; порядок формирования, сферу деятельности и основу компетенции органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти; основные принципы организации местного самоуправления и др. Особенности и значение отдельных частей Конституции - преамбул, разделов, переходных и заключительных положений. Понятие конституционного законодательства. Конституционные законы.

Реализация Конституции. Способы реализации конституционных норм. Прямое и опосредствованное действие конституционных норм. Соблюдение, применение и охрана Конституции. Понятие, субъекты, институты и процедуры охраны Конституции. Органы, обеспечивающие стабильность Конституции. Ответственность за нарушение Конституции - процедуры фиксации нарушений конституционных норм, разрешения правовых конфликтов. Меры пресечения.

Политико-правовой обзор конституций государств, входящих в Содружество Независимых Государств.

Проблемы соотношения конституционных и отраслевых методов в практике управления общественными отношениями и процессами. История вопроса.

Тема третья **Основы конституционного строя**

Понятие основ конституционного строя. История вопроса. Конституционное регулирование общественного устройства в конституциях СССР и РСФСР. Экономические основы общественного строя. Политические основы общественного строя. Социальные основы общественного строя. Содержание основ конституционного строя в Конституции Российской Федерации.

Понятие и юридическая природа единой государственной власти. Теория разделения властей в государстве. История вопроса: причины и сущность разделения властей. Механизм осуществления государственной власти и политический процесс. Государственные органы: понятие, черты, система, организационно-правовые формы. Принципы организации и деятельности государственных органов (формирование госорганов народом или по его поручению; разграничение предметов ведения и полномочий между органами представительной, исполнительной и судебной власти; законность деятельности госорганов; самостоятельность в рамках своей компетенции органов представительной, исполнительной и судебной власти; территориальная организация государственных органов и т.д.).

Форма Российского государства. История вопроса. Форма правления, формы национально-государственного, административно-территориального устройства и политического режима. Особенности реализации классического принципа разделения властей в Российской Конституции. Понятие и структура механизмов сдержек и противовесов в системе разделения властей.

Суверенитет Российской Федерации. Понятие и содержание. Государственно-правовые признаки суверенного федеративного государства (наличие территории, единого гражданства, собственного законодательства, федеральных органов власти, единой системы обороны и безопасности, федеральной собственности, единой банковской, кредитной и денежной систем, единого бюджета и налоговой системы, международной правосубъектности, единого государственного языка, государственных символов и др.). Единство власти как признак суверенитета государства. Народный и национальный суверенитет. Соотношение народного, национального и государственного суверенитетов. Вовлеченность институтов гражданского общества в процесс осуществления государственной власти.

Демократический характер Российского государства. История вопроса. Реализация народом Российской Федерации своего суверенного полномочия. Механизмы и формы реализации конституционного народовластия. Функции Российского государства. Внутренние функции (экономическая, контрольная, социальная, правоохранительная, природоохранительная и др.).

Внешние функции (внешнеполитическая, интеграционная, обороны и др.). Прямая демократия: понятие, черты, формы, юридическая природа. Избирательная система Российской Федерации: понятие,

черты, особенности, органы, структура. Выборы: понятие, разновидности и их общественно-политическая роль. Организационно-правовые основы проведения выборов: избирательная кампания и избирательный процесс. Порядок, назначение и нормативное регулирование избирательных кампаний кандидатов и выборов в целом. Стадии избирательного процесса. Повторные выборы и повторное голосование. Определение результатов голосования. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы. Институт отзыва депутатов и выборных должностных лиц. Референдум: понятие, виды, значение и нормативное регулирование. Значение местного самоуправления в механизме реализации полновластия народа. Народное представительство: понятие, черты, формы, юридическая природа. Выборы и политическое представительство. Система представительных органов государственной власти в Российской Федерации: характерные черты, особенности, политическая и юридическая роль. Представительство и парламентаризм. История вопроса. Выборы и назначение как способ формирования органов исполнительной власти.

Россия как правовое государство. Отражение в Конституции РФ основных классических черт и требований к правовому государству. Признание общих принципов и норм международного права составной частью правовой системы Российской Федерации.

Характер взаимоотношений между государством, обществом, гражданином и человеком - как составляющая черта основ конституционного строя. Пределы государственно-правового воздействия на общественные процессы. Влияние институтов гражданского общества на деятельность органов государства.

Россия - федеративное государство. Государственное устройство как институт государственного права: понятие, конституционное закрепление. Устройство территории и структура государственной власти. Административно-территориальное деление как институт государственного права, его значение для государственного и социального управления. Классические формы государства (унитарное, федерация, конфедерация). Понятие, виды и организация территории унитарного государства. Автономия в унитарном государстве, ее виды (территориальная, национальная и культурная). Власть центра и местное управление (самоуправление). Статус административных (зависимых) территорий. Тенденции современного унитаризма. Идеи федерализма и практика государственного строительства. Классические формы федерации (территориальные и национально-территориальные). Принципы построения классической федерации. Субъекты федерации: их статус, представительство в органах федеральной власти и участие в ее осуществлении. Особенности функционирования субъектов Российской Федерации: республик, краев, областей, автономной области, автономных округов и городов федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга). Соотношение законодательства федерации и ее субъектов. Тенденции развития современного федерализма. История российской государственности и Российской Федерации. Особенности и проблемы Российской Федерации в современных условиях. Многонациональный характер национально-государственного устройства Российской Федерации. Отличительные признаки федеративной формы государственного устройства России. Состав и политико-правовая характеристика субъектов Российской Федерации. Конфедерация. Исторический опыт и проблемы их воссоздания и функционирования.

Россия - государство с республиканской формой правления. История вопроса.

Россия - светское государство. История вопроса. Церковь, религиозные объединения и государство: особенности взаимоотношений и формы участия в жизни общества. Конституционно-правовое закрепление экономической роли государства. Многообразие форм собственности и их правовая защита. Государство и частнопредпринимательская деятельность граждан. Право граждан РФ на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности. Правовой режим земли в Российской Федерации. Единое экономическое пространство Российской Федерации. Гарантии экономической системы, закрепленные в Конституции Российской Федерации. Деятельность государства по обеспечению и защите экономических прав, свобод и интересов граждан. Сфера экономических интересов других государств на территории РФ: нормативное обоснование и пределы.

Россия - социальное государство. Социальные основы общественного устройства. Социальная и национально-культурная основа государственной власти и государства. Конституционная характеристика государства как социального института, ее содержание и значение. История вопроса. Социальная, национальная и культурологическая политика Российского государства. Цели и основные направления социальной политики.

Политические основы общественного устройства. История вопроса. Народ российской Федерации - единственный источник и носитель власти. Организационные формы власти и суверенитета народа. Понятие, роль и основные составляющие политической системы Российской Федерации. Виды политических партий и общественных объединений, порядок их образования и прекращения деятельности. Элементы политической системы как механизмы осуществления народовластия. Конституционно-правовой статус государства и других субъектов политической системы, проблемы взаимной ответственности. Роль, функции и значение политических партий, профессиональных союзов, организаций работодателей и предпринимателей, социально-культурных, национальных, религиозных и других общественных объединений, организаций и движений в представительстве, защите интересов

различных социальных групп и общностей, разрешении социальных конфликтов и т.п. Конституционные гарантии, контроль и правовое регулирование деятельности политических партий, общественных организаций и массовых движений.

Гражданские инициативы. Место и роль электронных и других средств массовой информации в политическом процессе, их правовой статус.

Правовые основы конституционного строя. Защита конституционного строя. Субъекты, формы и методы защиты конституционного строя. Ответственность за посягательство на конституционный строй.

Проблемы структуры и принципов построения политической системы Российского государства. История вопроса.

Тема четвертая **Права и свободы человека и гражданина**

Человек, гражданин, личность. Основы взаимоотношений между государством и личностью. Международно-правовые акты ООН о правах человека и гражданина. Европейский суд по правам человека. Уполномоченный ООН по правам человека. Философия и история вопроса. Теоретические концепции прав человека и их отражение в конституционном законодательстве Российского государства на различных этапах его развития. Экономическое состояние государства и права человека и гражданина. Политический режим и права человека и гражданина. Правовой статус человека и гражданина как институт государственного (конституционного) права. Понятие, структура, основные принципы. Субъективное право. Юридическая обязанность.

Правовое положение гражданина Российской Федерации. Конституционные принципы правового статуса гражданина Российской Федерации (Равноправие граждан. Неотчуждаемость основных прав и свобод человека, принадлежащих ему от рождения. Непосредственное действие прав и свобод. Гарантированность прав, свобод и обязанность. Соответствие конституционных прав и свобод международно-правовым нормам и договорам. Запрет на ограничение конституционных прав и свобод. Единство прав и обязанностей). Соотношение прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных различными отраслями права, конституционным правом и свободам.

Права, свободы и обязанности человека и гражданина, понятие, свойства и содержание. Основные права и свободы. Основные обязанности. Государственно-правовая защита конституционных прав, свобод и обязанностей. Порядок, формы и процедуры защиты. Органы защиты прав и свобод. Классификация прав и свобод. Личные права и свободы (право на жизнь; право на свободу и личную неприкосновенность; неприкосновенность жилища; охрана частной жизни; тайна переписки, телефонных, телеграфных и иных сообщений; защита частной жизни; право определения национальности; право на пользование родным языком; свобода передвижения и места жительства; свобода совести). Политические права и свободы (свобода мысли и слова; свобода информации; право на создание общественных объединений; свобода собраний; право участвовать в управлении государством; право на обращение в органы государства и местного самоуправления).

Избирательное право как институт государственного права. Избирательная система и избирательное право. Субъективное и объективное избирательное право. Принципы избирательного права. Всеобщее избирательное право (активное и пассивное; избирательные цензы; абсентизм; обязательный вотум; гарантии). Равное избирательное право (нормы представительства; избирательные округа; гарантии). Прямое избирательное право. Тайное голосование (значение, разновидности, гарантии). Гласность при подготовке и проведении выборов. Участие граждан и представителей различных структур гражданского общества в подготовке и проведении выборов, а также в организации общественного контроля за ходом голосования. Нормативные источники избирательного права. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.

Социальные, экономические и гуманитарные права и свободы (право на предпринимательскую деятельность; право на частную собственность; право на землю; право на свободный труд; право на отдых; защита семьи; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья; право на благоприятную окружающую среду; право на образование; свобода творчества). Конституционные обязанности граждан (обязанность соблюдать Конституцию РФ; уплаты налогов; охраны природы; защиты Отечества; военной службы). Гарантии реализации прав и свобод. Конституционные возможности ограничения прав и свобод человека и гражданина. Условия, порядок и процедура ограничения прав и свобод. Органы государственной власти, обладающие такими полномочиями. Введение чрезвычайного и военного положения как основание для ограничения и приостановления отдельных прав человека и гражданина. Парламентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти в области прав и свобод. Уполномоченный по правам человека.

Гражданство Российской Федерации. Понятие гражданства и подданства. История вопроса. Принципы российского гражданства (право каждого на гражданство, запрет на лишение гражданства и права его изменить, недопустимость выдачи гражданина РФ иностранному государству и порядок исключения из этого правила, недопустимость высылки гражданина РФ за ее пределы, равенство

гражданства, единство гражданства, допущение двойного гражданства, сохранение гражданства лицам, проживающим за границей, защита государством граждан РФ за границей, сохранение гражданства при заключении и расторжении брака). Лица без гражданства и их правовое положение. Порядок приобретения гражданства РФ. Признание гражданства. Приобретение гражданства по рождению. Приобретение гражданства в порядке регистрации.

Натурализация. Восстановление в гражданстве. Выбор гражданства при изменении территории РФ. Гражданство детей и родителей. Гражданство детей при усыновлении. Гражданство недееспособных и опекунов. Основания и порядок прекращения гражданства. Правовой статус иностранцев в Российской Федерации. Органы государственной власти Российской Федерации, уполномоченные рассматривать дела и ходатайства по вопросам гражданства. Производство по делам о гражданстве.

Проблемы гарантий и механизмов реализации прав и свобод человека и гражданина. История вопроса.

Тема пятая **Федеративное устройство**

Особенности федеративного строительства на территории Российской Федерации. Теория и история федерализма после 1917 г. в России. Правовая природа и принципы построения федеративного государства. История вопроса.

Конституционные основы федеративного устройства. Понятие национально-государственного устройства Российской Федерации как категория государственного права. Конституционные основы национально-территориального и административно-территориального устройства РСФСР, переросшие в Российскую Федерацию. Федеративный Договор, его характеристика и соотношение с Конституцией Российской Федерации. Принципы федеративного устройства России. Добровольность объединения в федерацию. Суверенность и равноправие народов и субъектов федерации в вопросах самоопределения и регионального развития. Сочетание федерализма с унитаризмом и автономией. Сочетание территориальной и национально-территориальной основ в структурной организации федерации: проблемы и противоречия. Государственная целостность федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами. Предметы ведения Российской Федерации. Совместное ведение дел федерацией и ее субъектами.

Механизм реализации полномочий, отнесенных к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Субъекты Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов РФ: республики, края, области, городов федерального значения (Москва, Санкт-Петербург), автономной области и автономного округа. Источники правового положения субъектов федерации, их характеристика. Сходство и отличие статусов субъектов Российской Федерации и проблемы реализации принципа равноправия субъектов. Понятие об исключительных полномочиях субъектов федерации.

Характеристика республик - субъектов РФ, как государств. Общее и особенное в структуре и содержании конституций республик в составе РФ, а также проблемы соответствия их с Конституцией Российской Федерации. Предметы ведения и полномочия республик в составе РФ. Исключительные полномочия республик.

Характеристика края, области, города федерального значения - субъектов РФ как государственно-территориальных образований. Уставы краев, областей, городов федерального значения: их характерные черты, содержание, отличие от конституций республик. Проблемы соответствия уставов краев, областей, городов федерального значения с Конституцией Российской Федерации. Предметы ведения и полномочия края, области, города федерального значения.

Характеристика автономной области и автономного округа как автономного национально-государственного образования. Особенности уставов автономной области и автономных округов как правовых актов конституционного значения. Предметы ведения и полномочия автономной области и автономных округов. Органы государственной власти и управления субъектов Российской Федерации.

Представительные органы субъектов Российской Федерации: процедура образования, состав, структура, политический и конституционно-правовой статус. Акты представительных органов. Органы государственного управления в субъектах Российской Федерации: порядок образования, структура и компетенция. Договорной характер делегированных ими полномочий Российской Федерации. Особенности проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации.

Проблемы соотношения государственного, национального и территориального суверенитетов в современном федеративном устройстве Российской Федерации.

Тема шестая

Президент Российской Федерации

Президент - глава и высшее должностное лицо государства. Социальное назначение, политическая и административно-правовая роль главы государства. Общая история вопроса.

Президент Российской Федерации. Правовое регулирование избрания Президента Российской Федерации: назначение выборов, порядок выдвижения и регистрации кандидатов, ограничения и обязательные требования к кандидатам, принципы выборов, порядок инаугурации, замещения и сроки пребывания в должности. Конституционно-правовые основы статуса Президента Российской Федерации.

Обязанности Президента: как гаранта Конституции Российской Федерации; в области определения основных направлений внешней и внутренней политики государства; как представителя Российской Федерации внутри страны и в международных отношениях. Объем, содержание полномочий Президента по Конституции Российской Федерации, а также место главы государства в системе властных органов государства. Чрезвычайные полномочия Президента Российской Федерации: условия и порядок реализации.

Администрация Президента Российской Федерации, ее роль в организационно-правовом обеспечении деятельности Президента. Структура Администрации Президента Российской Федерации. Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации. Акты Президента Российской Федерации.

Функции Президента, связанные с обеспечением деятельности Федерального Собрания - парламента Российской Федерации - и принятием федеральных законов.

Функции Президента по организации деятельности исполнительной власти.

Правомочия Президента по кадровому обеспечению судов в Российской Федерации.

Функции Президента по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Права Президента на проведение согласительных процедур, приостановление действия актов органов исполнительной власти и обращение в суд.

Особенности взаимоотношений Президента, Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации с федеральными органами судебной власти в соответствии с конституционным принципом разделения властей.

Ответственность Президента Российской Федерации. Условия и процедура отставки, отрешения от должности главы государства. Порядок осуществления полномочий в случае его отставки, отрешения от должности или болезни.

Проблемы реализации полномочий главы российского государства.

Тема седьмая Федеральное собрание

Общая теория и историческая практика парламентаризма. История организации и функционирования высших представительных и законодательных органов в России до и после 1917 г.

Федеральное Собрание Российской Федерации - постоянно действующий представительный и законодательный орган Российской Федерации. Государственная Дума и Совет Федерации. Социально-политическая роль двухпалатного парламента России. История вопроса. Конституционное место Федерального Собрания в системе разделения властей. Федеральное Собрание как представительный орган государственной власти. Федеральное Собрание как законодательный орган государственной власти. Способы ограничения компетенции парламента.

Право законодательной инициативы в Российской Федерации: сущность, понятие, субъекты.

Законодательный процесс: стадии законодательной деятельности (выявление общественной потребности, концепция, подготовка проектов законов, обсуждение, экспертиза в палатах парламента и Администрации Президента, прохождение законопроекта, промульгация и вступление в силу закона). Виды законодательных актов, принимаемых Федеральным Собранием: федеральные конституционные и федеральные законы, кодексы, основы законодательства, регламенты, договоры (соглашения) нормативного содержания. Правовые последствия отклонения федеральных законов Президентом Российской Федерации. Порядок опубликования и вступления в силу законов и актов палат Федерального Собрания. Бюджетный процесс. Счетная палата.

Правовое регулирование порядка формирования Совета Федерации. Правовое регулирование порядка избрания депутатов Государственной Думы. Компетенция Федерального Собрания и его палат. Классификация полномочий Совета Федерации и Государственной Думы. Исключительная компетенция Совета Федерации. Роспуск Государственной Думы. Регламенты работы палат Федерального Собрания: сроки, направления и формы деятельности, парламентские процедуры (слушания, запросы судебные процедуры и т.д.). Внутренняя структура Федерального Собрания. Руководящие органы Совета Федерации и Государственной Думы. Постоянные и временные органы. Комитеты и комиссии палат

Федерального Собрания, их компетенция, роль и задачи. Контрольная деятельность парламента: процедуры, органы. Депутатские объединения (фракции, группы и т.п.), их назначения и порядок образования. Акты Федерального Собрания. Организационно-правовая природа аппарата Федерального Собрания как органа, обеспечивающего его работу.

Депутатский статус. Политико-правовая природа депутатского мандата. Депутат как полномочный представитель многонационального народа Российской Федерации и как представитель определенного населения в Государственной Думе Федерального Собрания. Основные черты правового положения депутата. Права депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации (право законодательной инициативы; право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым соответствующей палатой Федерального Собрания; право на участие в работе комитетов и комиссий соответствующей палаты парламента; право на получение и распространение информации). Обязанности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания (поддержание связи с избирателями; соблюдение депутатской этики; представление в соответствующую палату деклараций о доходах). Формы парламентской деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Основные гарантии депутатской деятельности (неприкосновенность, социальные и организационные гарантии). Привилегии и льготы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания. Досрочное прекращение полномочий депутата. Отзыв депутата.

Конституционное Собрание как особый орган в системе государственных органов. Способ формирования, численность, рабочие органы, порядок и сроки деятельности Конституционного Собрания. Полномочия Конституционного Собрания.

Проблемы организации парламентской и депутатской деятельности. История вопроса.

Тема восьмая **Правительство Российской Федерации**

Правительство как высший орган исполнительной власти в государстве: "Правительство", "Кабинет министров", "Совет министров", "Комитет министров", "Административный совет" и др. История вопроса. Задачи, политико-правовой статус, полномочия и основные направления деятельности Правительства Российской Федерации. Правовая основа деятельности Правительства РФ. Основные принципы деятельности Правительства. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с Президентом и Федеральным Собранием Российской Федерации.

Порядок формирования, организация деятельности и структура Правительства Российской Федерации. Органы Правительства: порядок формирования и полномочия. Состав Правительства. Председатель Правительства: порядок назначения, полномочия, характер взаимоотношений с Президентом, Федеральным Собранием, иными органами государственной власти. Первые заместители Председателя, заместители Председателя, федеральные министры: порядок назначения, компетенция. Срок полномочий Правительства РФ.

Право Правительства Российской Федерации о постановке перед Государственной Думой вопроса о доверии. Ответственность Правительства Российской Федерации. Право Государственной Думы о постановке вопроса о недоверии Правительству Российской Федерации: мотивы, порядок, последствия. Роспуск и отставка Правительства: условия, процедуры, последствия. Правовые акты Правительства Российской Федерации, порядок их принятия и отмены. Акты Правительства, имеющие нормативный характер, и акты ненормативного характера. Аппарат Правительства.

Система и структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Федеральные министерства и государственные комитеты Российской Федерации: порядок образования, правовой статус, ответственность. Правовые акты федеральных органов исполнительной власти, их подзаконность, роль и значение. Комитеты Российской Федерации, федеральные службы, агентства, надзоры и департаменты: порядок образования, правовой статус, акты, ответственность. Перечень федеральных министерств, государственных комитетов, федеральных служб и других органов исполнительной власти.

Органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации как органы государственного управления. Президенты в республиках, главы администраций (губернаторы) в краях, областях и т.д. Правительства, министерства и ведомства. Департаменты, комитеты и иные органы. Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их юридическая сила.

Проблемы государственного управления. История вопроса.

Тема девятая **Судебная власть Российской Федерации**

Конституционные основы судебной власти как самостоятельной ветви государственной власти. Конституционно-правовые принципы правосудия (несменяемость судей, независимость и подчиненность

судей только конституции и закону, открытость судебного разбирательства, состязательность и равноправие сторон, финансирование судов из федерального бюджета, равенство перед законом и судом и др.). Система судов Российской Федерации. Судопроизводство. Конституционный Суд Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. Военные суды. Правовой статус и гарантии деятельности судей в России. История вопроса.

Конституционный Суд Российской Федерации - судебный орган конституционного контроля. Конституционный Суд в системе органов правосудия. Взаимоотношения с Федеральным Собранием, Президентом, Правительством Российской Федерации. Конституционные основы организации и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Порядок образования, принципы деятельности и компетенция Конституционного Суда. Запросы в Конституционный Суд. Численный состав и порядок назначения судей Конституционного Суда. Политика юридический статус членов Конституционного Суда. Перечень занятий и действий, несовместимых с должностью судьи. Сроки исполнения обязанностей судьи Конституционного Суда. Правовые гарантии деятельности судьи Конституционного Суда (независимость, несменяемость, неприкосновенность, равенство прав судей). Основания и порядок приостановления и прекращения полномочий, а также отставки судей Конституционного Суда. Внутренняя структура Конституционного Суда Российской Федерации. Организационные формы конституционного судопроизводства. Председатель, заместитель Председателя и Судья-секретарь Конституционного Суда: порядок избрания, сроки полномочий, обязанности и компетенция. Регламент Конституционного Суда. Общие правила производства в Конституционном Суде. Акты Конституционного Суда Российской Федерации: решения, постановления и заключения. Порядок принятия актов Конституционного Суда.

Верховный Суд Российской Федерации - высший судебный и надзорный орган по гражданским, уголовным делам. Полномочия, задачи и принципы деятельности Верховного Суда. Акты Верховного Суда, их значение в укреплении законности, правопорядка, защите интересов общества, прав и свобод человека и гражданина.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации - высший судебный и надзорный орган по разрешению экономических споров и споров, возникших из административных правоотношений. Полномочия, задачи и принципы деятельности Высшего Арбитражного Суда. Акты Высшего Арбитражного Суда.

Прокуратура Российской Федерации: задачи, полномочия, структура, организация и порядок деятельности.

Адвокатура в Российской Федерации: цели, правовой статус, гарантии деятельности.

Проблемы совершенствования гарантий судебной деятельности в России История вопроса.

Тема десятая **Местное самоуправление в Российской Федерации**

Местное самоуправление в России. История вопроса. Понятие, задачи и природа местного самоуправления. Право граждан на осуществление местного самоуправления. Формы осуществления местного самоуправления (местный референдум; муниципальные выборы; собрания, сходы граждан; народная правотворческая инициатива; обращение граждан в органы местного самоуправления; территориальное общественное самоуправление и др.). Полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ в области местного самоуправления. Характер взаимодействий государственных органов и органов местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления. Законодательная основа местного самоуправления.

Муниципальное образование: территория, устав, органы местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления: статус, компетенция, акты, организационно-правовые формы деятельности. Характер взаимоотношений между местной администрацией и представительным органом местного самоуправления. Статус депутата представительного органа и выборного должностного лица. Глава муниципального образования, должностные лица местного самоуправления правовое положение, компетенция, формы деятельности. Местная администрация: правовое положение, структура, полномочия, взаимоотношения с вышестоящими органами специальной компетенции, акты, ответственность. Муниципальная служба. Обжалование решений местной администрации.

Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местный бюджет. Местные налоги и сборы. Гарантии и компенсации местного самоуправления.

Судебная защита местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Система местного самоуправления в г. Москве.

Проблемы реализации принципов местного самоуправления.

Тема одиннадцатая **Конституционные поправки и пересмотр Конституции**

Конституционные поправки: понятие и назначение. Основания, проблемы, правила внесения и политико-правовые последствия изменений, дополнений и отмены конституций. Теория и практика. Правовой анализ изменений и пересмотра конституций в новейшей истории СССР и Российской Федерации.

Субъекты законодательного процесса, имеющие право вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции: Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, группы членов Совета Федерации и группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Конституционные ограничения полномочий Федерального Собрания по пересмотру 1, 2 и 9 глав Конституции Российской Федерации. Роль органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, палат Федерального Собрания и Конституционного Собрания в вопросах принятия поправок и пересмотре Конституции. Условия созыва Конституционного Собрания. Особый политико-правовой статус Конституционного Собрания. Компетенция Конституционного Собрания.

Процедура и этапы принятия конституционных поправок и пересмотра Конституции.

Условия и порядок проведения всенародного голосования по проекту новой Конституции.

Проблемы сочетания принципов стабильности и динамизма в конституционном строительстве.

Нормативные правовые акты и литература по учебному курсу "Конституционное право Российской Федерации" (по темам)

Тема первая

Конституционное право РФ как юридическая наука и ведущая отрасль права

Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.

Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.

Устав Организации Объединенных наций. Сан-Франциско, 26 июня 1945 г. Нью-Йорк, 2003.

Указ Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. "Об общепринятом классификаторе отраслей законодательства". Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, М., N 51. Ст. 4936.

Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2-х томах. М., 2005.

Александров Н.Г. Юридическая норма и правоотношение. М., 1947.

Алексеев С.С. Введение в юридическую специальность. М., 1976.

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. 4-е изд. М., 2003.

Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право Российской Федерации. М., 1996.

Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. М., 1886.

Градковский А.Д. Общее государственное право. СПб., 1885.

Дмитриев Ю.А. К вопросу об определении предмета отрасли конституционного права//Государство и право. 2002. N 7.

Зивс С.П. Источники права. М., 1981.

Ковалевский М.М. Общее конституционное право. СПб., 1905.

Конституции буржуазных государств. М., 1982.

Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 1995.

Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 2004.

Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001.

Лукьянова Е.А. Закон как источник советского государственного права. М., 1999.

Лучин В.О. Конституционные институты. Современный конституционализм. М., 1990.

Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения. М., 1997.

Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002.

Монтескье Ш. О духе Законов. Избранные произведения. М., 1955.

Петражитский Л.И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности. Т. 1-2., СПб., 1907-1908.

Ренс Д. Основные правовые системы современности. М., 1979.

Сеньобос Ш. Исторический метод в применении к социальным наукам. М., 1902.

Сырых В.М. Теория государства и права. Учебник. 3-е изд. М., 2002.

Теория государства и права: учебное пособие для вузов/Под ред. проф. О.В. Старкова. М., 2005.

Тихомиров Ю.А. Развитие теории конституционного права//Государство и право. 1998. N 7.

Трубецкой Е.Н. Лекции по энциклопедии права. М., 1917.

- Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М., 1974.
Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государственного права. М., 1994.
Чичерин Б. Философия права. М., 1900.
Чичерин Б.Н. Курс государственной науки. 4.1. Общее государственное право. М., 1984.

Тема вторая **Конституция РФ - основной закон государства**

- Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.
Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.
Федеральные конституционные законы РФ, например, Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. "О Конституционном Суде Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. 1994. N 13. Ст. 1447.
Федеральный конституционный закон от 22 сентября 2005 г. "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа"//Российская газета. 2005. 19 октября.
Федеральный закон от 4 марта 1998 г., N 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок Конституции Российской Федерации"//СЗ РФ. N 10. Ст. 1146.
Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 1995 г. по делу о толковании статей: 103 (ч. 3), 105 (ч. 2, 5), 107 (ч. 3), 108 (ч. 2), 117 (ч. 3) и 135 (ч. 2) Конституции Российской Федерации//Российская газета. 1995. 23 апреля.
Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о толковании ст. 136 Конституции Российской Федерации от 31 октября 1995 г.//СЗ РФ. 1995. N 45. Ст. 4408.
Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 ноября 1995 г. N 15-П "По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации"//СЗ РФ. 1995. N 49. Ст. 4868.
Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000.
Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2-х томах. М., 2005.
Адерман Э. Общие основания конституционного права. М., 1898.
Альхименко В., Евтеева М. Истоки российского конституционализма//Право и жизнь. 1994. N 5-6.
Государственный строй Российской империи накануне крушения. М., 1995.
Гутман Г.В., Звягинцева О.П., Мароедов А.А. Регион в формировании социального государства. М., 2005.
Дюги Л. Конституционное право. Общая теория государства. М., 1908.
Жученко А.А. Соотношение конституций республик в составе Российской Федерации с Конституцией России: проблемы теории и практики. М., 2001.
Зивс С.Л. Источники права. М., 1981.
Зоркин В.Д. Россия и ее Конституция//Журнал российского права. 2003. N 11.
Источники права. Юридические памятники 11-20 вв. М., 1995.
Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 2004.
Конституция. Закон. Подзаконный акт. М., 1994.
Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий/Под ред. Б.Н. Топорцина. М., 1997.
Котляревский С.А. Конституционное государство (опыт политико-морфологического обзора). СПб., 1907.
Леонтович В.В. История либерализма в России. М., 1995.
Локк Д. Сочинения в 3-х т. М., 1988.
Лучин В.О. Конституционные институты. Современный конституционализм. М., 1990.
Лучин В.О. Теоретические проблемы реализации конституционных норм. М., 1993.
Лучин В.О. "Указное право" в России. М., 1996.
Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002.
Маркс К. Британская конституция. Соч. т. 11.
Политическая история России. Хрестоматия. М., 1995.
Пряхина Т.М. Конституционные конфликты//Государство и право. 2004. N 11.
Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. Справочник. М., 1993.
Современные зарубежные конституции. Учебное пособие. М., 1992.
Современный конституционализм. М., 1990.
Стучка П.И. Учение о государстве и о Конституции РСФСР. Курс, 1922.
Страшун Б. Проблемы реализации новой Конституции Российской Федерации//Право и жизнь. 1994. N 5.
Сырых В.М. Теория государства и права. Учебник. 3-е изд. М., 2002.
Хабриева Т.Я. Правовая охрана Конституции. Казань, 1995.

Чичерин Б.Н. Конституционный вопрос в России. М., 1906.
Шульженко Ю.Л. Самоохрана Конституции Российской Федерации. М., 1997.

Тема третья **Основы конституционного строя**

- Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.
Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.
Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 г. "О Референдуме Российской Федерации"//СЗ РФ. 1995. N 42. Ст. 3921.
Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. N 5-ФЗ "О референдуме Российской Федерации"//СЗ РФ. 2004. N 27. Ст. 2710.
Федеральный конституционный закон от 22 сентября 2005 г. "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа"//Российская газета. 2005. 19 октября.
Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации"//СЗ РФ. 1994. N 33. Ст. 3406.
Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях"//СЗ РФ. 1995. N 21. Ст. 21; 2004. N 17. Ст. 2711.
Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации"//СЗ РФ. 1995. N 9. Ст. 2757.
Федеральный закон от 12 января 1996 г. "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"//Российская газета. 1996. 20 января.
Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях"//СЗ РФ. 2001. N 29. Ст. 2950; 2002. N 12. Ст. 4855; 2004. N 52. Ст. 5272.
Федеральный закон от 18 мая 2005 г. N 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"//СЗ РФ. 2005. N 21. Ст. 1919.
Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. "О Государственной границе Российской Федерации"//Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. N 37. Ст. 594.
Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. "О государственной тайне" (с изм. от 6 октября 1997 г.)//Собрание законодательства РФ. 1997. N 41. Ст. 4673.
Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1993 г. "О Государственном гербе Российской Федерации"//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. N 49. Ст. 4761.
Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. "О Государственном гимне Российской Федерации"//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 51. Ст. 4929.
Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. "О Государственном флаге Российской Федерации"//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. N 51. Ст. 4928.
Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. N 24 "О концепции национальной безопасности Российской Федерации"//Российская газета. 2000. 18 января.
Актуальные проблемы конституционного законодательства. М., 1993.
Алексеев А.С. Русское государственное право. Конспект лекций. М., 1895.
Андрейченко Л.В., Сукало А.Е. Проблемы культурной национальной автономии в суверенном государстве. М., 1995.
Аристотель. Афинская полития. М., 1937.
Безобразов В.П. Государство и общество. Управление, самоуправление и судебная власть. М., 1902.
Бойцова В.В. Идея правового государства в трудах русских юристов//Правоведение. 1991. N 3.
Венгеров А.Б. Несущие конструкции правового государства//Право и власть. 1990.
Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. М., 1886.
Гессен В. О правовом государстве (Правовое государство и народное голосование, СПб., 1908).
Гоббс Т. Гражданин. М., 1914.
Государственная служба в Прокуратуре Российской Федерации. Систематизированный сборник нормативных правовых актов и рекомендаций. М., 2003.
Государственный строй Российской империи накануне крушения М., 1995.
Гражданское общество. М., 1993.
Гроций Г. О праве войны и мира. М., 1936.
Гурвич Г.А. К вопросу о федерализме. Революция права. М., 1928. N 3.

- Гумплович Л. Общее учение о государстве. СПб., 1910.
- Добрынин М.Н. Российский федерализм: проблемы и перспективы//Государство и право. 2003. N 11.
- Даль Р. Введение в теорию демократии. М., 1992.
- Дмитриев Ю. Проблемы народовластия в Российской Федерации//Право и жизнь. 1994. N 4.
- Дорогин В.И. Суверенитет в советском государственном праве. М., 1948.
- Драго Р. Административная наука. М., 1982.
- Дюги Л. Общество, личность, государство. СПб., 1904.
- Дюги Л. Социальное право, индивидуальное право и преобразование государства. СПб., 1909.
- Еллинек Г. Общее учение о государстве. СПб., 1910.
- Ильин И.А. О грядущей России. М., 1993.
- Ильин И.А. Родина и мы. Смоленск, 1995.
- Качекьян С.Ф. Учение Аристотеля о государстве и праве. М.-Л., 1947.
- Ковалевский М.М. Демократия и ее политическая доктрина. СПб., 1913.
- Ковлер А.И. Исторические формы демократии: проблемы политико-правовой теории. М., 1990.
- Конституционное (государственное) право зарубежных стран. В 4-х томах. Т. 1. М., 1993.
- Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 2004.
- Колесников А.Н. Начала административной централизации и самоуправления в современном государстве. Иркутск, 1921.
- Коркунов Н.М. Русское государственное право. СПб. 1901.
- Комментарий к Федеральному закону о системе государственной службы Российской Федерации. М., 2004.
- Котляревский С.А. Власть и право. Проблемы правового государства. М., 1915.
- Котляревский С.А. Конституционное государство (опыт политико-морфологического обзора). СПб., 1907.
- Крылов Б.С. Понятие суверенитета. Суверенитет государства и суверенитет народа. М., 1994.
- Лазарев Б.М. Государственная служба. М., 1993.
- Лазарев Б.М. Что такое правовое государство?//Право в нашей жизни. 1990. N 1.
- Лебедев П.Н. Социальное управление. Л., 1982.
- Левин И.Д. Суверенитет. М., 1948.
- Ленин В.И. Государство и революция. Полн. собр. соч. Т. 33.
- Ленин В.И. О государстве. Полн. собр. соч. Т. 39.
- Локк Д. Сочинения в 3-х т. М., 1988.
- Лучин В.О. Ответственность в механизме реализации Конституции//Право и жизнь. 1992. N 1.
- Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002.
- Матузов Н.И. Гражданское общество: сущность и основные принципы//Правоведение. 1995. N 3.
- Михалева Н.А. Российская Федерация суверенное государство. М., 1994.
- Мицкевич А.В. Становление основ конституционного строя в Российской Федерации//Государство и право. 1992. N 8.
- Нерсисянц В.С. История идей правовой государственности. М., 1993.
- Оболонский А.В. Человек и государственное управление. М., 1987.
- Основы теории политической системы. М., 1988.
- Палиенко Н.И. Суверенитет. Историческое развитие идеи суверенитета и ее правовое значение. Ярославль, 1903.
- Палиенко Н.И. Учение о существе права и правовой обязанности государства. Харьков, 1908.
- Паршин А. Что такое государство? М., 1907.
- Петражитский Л.И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности. Т. 1-2, СПб., 1907-1908.
- Петров В.С. Сущность, содержание и форма государства. Л., 1971.
- Погуляев В.И., Моргунова В.А. Комментарий к Федеральному закону "Об информации, информатизации и защиты информации". М., 2004.
- Проблемы суверенитета в Российской Федерации. М., 1994.
- Политические системы современности. М., 1978.
- Политическая история России. Хрестоматия. М., 1995.
- Право и власть. М., 1990.
- Разделение властей и парламентаризм. М., 1992.
- Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. Справочник. М., 1993.
- Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России. М., 1994.
- Руссо Ж.Ж. Трактаты. М., 1969.
- Секиринский С.С., Филиппова Т.А. Родословная российской свободы. М., 1993.
- Сигов И. Государственное устройство и местное самоуправление в свободной стране. Пг., 1917.
- Скуратов Ю.И. Разделение властей или распределение функций//Разделение властей и парламентаризм. М., 1992.

- Стучка П.И. Учение о государстве и о Конституции РСФСР. Курск, 1922.
- Суворов В. Разделение властей: проблемы использования зарубежного опыта//Право и жизнь. 1994. N 5.
- Тененбаум В.О. Государство, система понятий. Саратов, 1971.
- Тененбаум В.О. Введение в общую теорию государства. Саратов, 1976.
- Тихомиров Л.А. Монархическая государственность. М., 1905.
- Тимофеев А.Г. Самоуправление и автономия. СПб., 1906.
- Тихомиров Л.А. Единоличная власть как принцип государственного строения. М., 1993.
- Халфина Р.О. Право как средство социального управления. М., 1988.
- Цицерон. Диалоги о государстве, о законах. М., 1966.
- Черниловский З.М. Правовое государство: исторический опыт//Советское государство и право. 1989. N 4.
- Черниловский З.М. Гражданское общество: опыт и исследования//Государство и право. 1992. N 6.
- Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М., 1866.
- Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государствоведения. М., 1994.
- Чиркин В.Е. Политическая и государственная власть//Советское государство и право. 1988. N 1.
- Чиркин В.Е. Легализация и легитимация государственной власти//Государство и право. 1995. N 8.
- Чиркин В.Е. Конституционные проблемы власти народа//Государство и право. 2004. N 9.
- Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник. М., 2005.
- Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. М., 1985.
- Энтин Л.М. Разделение властей: опыт современных государств. М., 1995.
- Юридические произведения прогрессивных русских мыслителей. М., 1959.

Тема четвертая **Права и свободы человека и гражданина**

- Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.
- Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.
- Устав Организации Объединенных Наций. Сан-Франциско, 26 июня 1945 г. Нью-Йорк, 2003.
- Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.).
- Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г.//Сборник международно-правовых документов "Права человека". М., 1999. С. 457.
- Соглашение стран-членов СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сентября 1993 г.//Бюллетень международных договоров. 1985. N 5. С.3.
- Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г. (Извлечение)//Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С.//Действующее международное право (Избранные документы). М., 2002. С. 138-147.
- Конвенция о статусе апатридов, 28 сентября 1954 г.//Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С.//Действующее международное право (Избранные документы). М., 2002. С. 121-130.
- Конвенция о сокращении безгражданства, 30 августа 1961 г.//Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С. Указ. соч. С. 130-135.
- Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 г. "О Референдуме Российской Федерации"//СЗ РФ. 1995. N 42. Ст. 3921.
- Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"//СЗ РФ. 1997. N 9. Ст. 1011.
- Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. N 3-ФЗ "О чрезвычайном положении"//СЗ РФ. 2001. N 23. Ст. 2277; 2003. N 27. Ст. 2697.
- Федеральный закон "О беженцах" от 19 февраля 1993 г. N 4528-1 (в ред. от 28 июня 1997 г.; с изм. от 21 июля 1998 г., от 7 августа 2002 г., от 7 ноября 2002 г., от 30 июня 2003 г.)//Собрание законодательства РФ. 1997. N 26. Ст. 2956; 1998 N 30. Ст. 3613.
- Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации"//СЗ РФ. 1994. N 33. Ст. 3406.
- Федеральный закон от N 175-ФЗ "О порядке разрешения коллективных трудовых споров"//СЗ РФ. 1995. N 48. Ст. 4557; 2001. N 46. Ст. 4307.
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"//Собрание законодательства РФ. 1996. N 3. Ст. 148.
- Федеральный закон от 13 января 1996 г. N 12-ФЗ "Об образовании"//СЗ РФ. 1996. N 31 (с посл. изм. и доп.).
- Федеральный закон от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"//Российская газета. 1996. 22 августа.
- Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных

- объединениях"//СЗ РФ. 1997. N 39. Ст. 4465; 2002. N 12. Ст. 1093; N 30. Ст. 3029; 2003. N 50. Ст. 4855; 2004. N 27. Ст. 2711.
- Федеральный закон от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ "О воинской обязанности и воинской службе"//СЗ РФ. 1998. N 13. Ст. 1475 (с посл. изм. и доп.).
- Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О политических партиях"//СЗ РФ. 2001. N 29. Ст. 2950; 2004. N 52. Ст. 5272.
- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 63-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"//СЗ РФ. 2002. N 24. Ст. 2253.
- Федеральный закон от 19 июня 2004 г. N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"//СЗ. РФ. 2004. N 25. Ст. 2485.
- Закон Российской Федерации "Об авторском праве и смежных правах" от 9 июля 1993 г N 5351-1//Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. N 32. Ст. 1242; Собрание законодательства РФ. 1995. N 30. Ст. 2866.
- Указ Президента Российской Федерации от 7 марта 1996 г. N 337 "О реализации конституционных прав граждан на землю"//Собрание законодательства РФ. 1996. N 11. Ст. 1026.
- Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. N 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации"//СЗ РФ. 1997. N 11. Ст. 1301.
- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. N 746 "Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища"//СЗ РФ. 1997. N 30. Ст. 3601; 2003. N 49. Ст. 4755.
- Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. N 1375 "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства в Российской Федерации"//СЗ РФ. 2002. N 46. Ст. 4571; 2004. N 1.
- Постановление Правительства РФ от 1 октября 1998 г. "О реализации отдельных норм Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (с изменениями от 23 сентября 1999 г., от 3 октября 2002 г., от 24 марта 2003 г., от 24 апреля 2003 г.)//Собрание законодательства РФ. 1998. N 41. Ст. 5020.
- Авакян С.А. Гражданство Российской Федерации. М., 1994.
- Алексеев А.С. Русское государственное право. Конспект лекций. М., 1895.
- Александрова З.К. К вопросу о понятии гражданства. Свердловск, 1974.
- Анисимов А.Л. Честь, достоинство, деловая репутация и их правовая защита. М., 2004.
- Анисимов Л.Н. Население и международное право. В кн.: Международное право. Учебник/Отв. ред. проф. Ю.М Колосов, проф. Э.С. Кривчикова. М., 2000. С. 145-163, 167-171.
- Анисимов Л.Н. Трудовой договор и индивидуальные трудовые споры. М., 2004.
- Анисимов Л.Н., Анисимов А.Л. Комментарий к законодательству о труде современной России (Отечественное законодательство и международные стандарты труда). М., 2003.
- Анисимов Л.Н., Анисимов А.Л. Трудовые отношения и внутренний трудовой распорядок. Учебное пособие. М., 2005.
- Анисимов Л.Н., Анисимов А.Л. Трудовые отношения и материальная ответственность. М., 2005.
- Беляев И.Н. Почетное гражданство и его правовые основы//Советское государство и право. 1984.
- N 7.
- Благож Й. Формы правления и права человека в буржуазных государствах. М., 1985.
- Варламова Н. Правовое регулирование становящейся многопартийности//Право и жизнь. 1994.
- N 5.
- Васильев В.И. Гражданство после распада СССР//Народный депутат. 1992. N 18.
- Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.
- Вольтер. Избранные произведения. М., 1947.
- Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. М., 1886.
- Герасименко Ю.В. Иностранцы: понятие и содержание их конституционно-правового статуса. Омск, 1996.
- Герасименко Ю.В. Лица, не являющиеся гражданами России, как субъекты конституционно-правовых отношений//Государство и право. 2002. N 6.
- Гоббс. Гражданин. М., 1914.
- Головастикова А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации". М., 2005.
- Гражданство и свобода передвижения: нормативные акты и документы. М., 1994.
- Грудина Л.Ю. Защита жилищных прав по новому Жилищному кодексу. М., 2005.
- Гусов К.Н., Курилин М.Н. Международно-правовое регулирование труда (в конвенциях и рекомендациях). М., 1992.
- Дмитриев Ю.А., Златопольский А.А. Гражданин и власть. М., 1994.
- Дмитриев Ю.А. Правовое положение человека и гражданина в Российской Федерации. М., 1992.
- Дюги Л. Социальное право, индивидуальное право и преобразование государства. СПб., 1909.

- Дюги Л. Общество, личность, государство. СПб., 1904.
Еллинек Г. Права меньшинства. М., 1906.
Иеринг Р. Борьба за право. СПб., 1909.
Иванов В. Вера, совесть, правосознание, государство//Право и жизнь. 1994. N 6.
Кантор Н.Е., Кантор Н.Ю. Комментарий к Закону РФ "О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ". М., 2004.
Ковалевский М.М. Учение о личных правах. М., 1906.
Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 2004.
Комментарий к Федеральному закону РФ "Об общественных объединениях"/Под ред. В.И. Шкатуллы. М., 2003
Комментарий к Федеральному закону РФ "О гражданстве Российской Федерации"/Под ред. В.И. Шкатуллы. М., 2004.
Комментарий к Федеральному закону РФ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"/Под ред. В.И. Шкатуллы. М., 2004.
Комментарий к Закону РФ "О средствах массовой информации"/Е.А. Моргунова и др. М., 2004.
Конституционный статус личности в России. М., 1997.
Коршунова Т.Ю. Комментарий к Федеральному закону "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности". М., 2003.
Крусс В.И. К теории пользования конституционными правами//Государство и право. 2004. N 6.
Локк Д. Сочинения в 3-х т. М., 1988.
Лукашева Е.А. Право, мораль, личность. М., 1986.
Лупарев Г.П. Понятие и виды религиозных организаций//Советское государство и право. 1991. N 5.
Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002.
Майер Г. Избирательное право. В 2-х ч. Историческая и общая части. М., 1905-1906.
Макиавелли Н. Государь и Рассуждения на три книги Тита Ливия. СПб., 1869.
Миль Д. Стюарт. О свободе. СПб., 1901.
Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. М., 1991.
Никольский Н.М. История русской церкви. М., 1985.
Острогорский М.Я. Демократия и политические партии. М., 1927.
Петражитский Л.И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности. Т. 1-2. СПб., 1907-1908.
Плеханов Г.В. К вопросу о личности в истории. Избранные философские произведения. Т. 2. М., 1956-1958.
Политическая история России. Хрестоматия. М., 1995.
Права человека. Основные международные документы. М., 1989.
Путило Н.В. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан. М., 2003.
Руссо Ж.Ж. Трактаты. М., 1969.
Секиринский С.С., Филиппова Т.А. Родословная российской свободы. М., 1993.
Ходаковский Д.В. Международные институты по контролю за соблюдением прав и свобод человека//Государство и право. 2004. N 12.
Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государствоведения. М, 1994.
Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М., 1866.
Эбзеев Б.С. Конституция. Демократия. Права человека. М., 1992.

Тема пятая **Федеративное устройство**

- Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.
Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.
Федеративный Договор от 31 марта 1992 г. М., 1993.
Договор "О разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Свердловской области" от 12 января 1996 г.//Вертикаль власти. 1996. N 15.
Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. N 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации"//СЗ РФ. 2001. N 52. Ч. 1. Ст. 4916.
Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. N 5-ФКЗ "О референдуме в Российской Федерации"//СЗ РФ. 2004. N 27. Ст. 2710.
Федеральный конституционный закон от 22 сентября 2005 г. "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского

- края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа"//Российская газета. 2005. 19 октября.
- Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии"//Собрании законодательства РФ. 1996. N 25. Ст. 2965.
- Федеральный закон от 5 августа 2000 г. N 113-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Российской Федерации"//СЗ РФ. 2000. N 32. Ст. 3336.
- Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации"//СЗ РФ. 2003. N 2. Ст. 171.
- Федеральный закон от 18 мая 2005 г. N 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"//СЗ РФ. N 21. Ст. 1919.
- Закон РСФСР "О языках народов РСФСР" от 25 октября 1991 г.//Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. N 50. Ст. 1740.
- Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 г. N 1761 "О реабилитации жертв политических репрессий"//Ведомости. 1991. N 44. Ст. 1428; 1993. N 1. Ст. 21; СЗ РФ. 1995. N 45. Ст. 4242; 2003. N 6. Ст. 509; N 43. Ст. 4108; 2004. N 35. Ст. 3607.
- Закон Российской Федерации от 14 июня 1992 г. N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании"//Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. N 33. Ст. 1915.
- Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. "О Государственной границе Российской Федерации" (с изм. и доп.)//Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. N 17. Ст. 594; 1997. N 29. Ст. 3507; 1998. N 31. Ст. 3831; 1999. N 23. Ст. 2808.
- Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. N 4802-1 "О статусе столицы Российской Федерации"//Ведомости. 1993. N 19. Ст. 683; СЗ РФ. 1995. N 30. Ст. 2863.
- Указ Президента Российской Федерации от 5 февраля 1993 г. N 186 "О представителе Президента Российской Федерации в крае, области, автономной области, автономном округе, городах Москве и Санкт-Петербурге"//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. N 6. Ст. 481.
- Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1993 г. N 2050 "О Государственном гербе Российской Федерации"//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. N 49. Ст. 4761.
- Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. N 2126 "О Государственном флаге Российской Федерации"//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993. N 51. Ст. 4928.
- Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 1993 г. N 2127 "О Государственном гимне Российской Федерации"//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. N 51. Ст. 4929.
- Абдулатипов Р.Г., Болтенков Л.Ф., Яров Ю.Ф. Федерация в истории России. Книги 1-3. М., 1992-1993.
- Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. М., 1886.
- Государственный строй Российской империи накануне крушения. М., 1995
- Гурвич Г.А. К вопросу о федерализме. Революция права. М., 1928, N 3.
- Гутман Г.В. и др. Регион в формировании социального государства. М., 2005.
- Дмитриев Ю.А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. Ростов-на-Дону, 2004.
- Жилин А.А. Теория союзного государства. Киев, 1912.
- Зиновьев А.В. Федеративное устройство России: проблемы и перспективы//Правоведение. 1997. N 3.
- Ильинский И.П. Российский федерализм: проблемы и решения//Народный депутат. 1991. N 8.
- Ильинский И.П. Проблема суверенитета и развитие федерализма в России. М., 1994.
- Карапетян Л.М. Грани суверенитета и самоопределения народов//Государство и право. 1993. N 1.
- Конституция (Основной Закон) РСФСР, конституции (основные законы) автономных советских социалистических республик. М., 1979.
- Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 2004.
- Колесников А.Н. Начала административной централизации и самоуправления в современном государстве. Иркутск, 1921.
- Лазаревский Н.И. Автономия. М., 1906.
- Лелешкин А.И. Советский федерализм (теория и практика). М., 1977.
- Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002.
- Мижухев И.Г. Главные федерации современного мира. СПб., 1907.
- Михалева Н. Эволюция и перспективы нового российского федерализма//Право и жизнь. 1994.
- N 6.
- Морозова Л.А. Национальные аспекты российской государственности//Государство и право. 1995.
- N 12.
- Мухаметшин Ф.Х. Российский федерализм: проблемы формирования отношений нового

типа//Государство и право. 1994. N 3.
Проблемы суверенитета в Российской Федерации. М., 1994.
Разделение властей и парламентаризм. М., 1992.
Ржевский В.А., Киселева А.В. Субъекты Российской Федерации: типология и конституционные основы организации//Государство и право. 1994. N 10.
Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. Справочник. М., 1993.
Саломаткин А.С. Территориальная организация Российского государства. Челябинск, 1996.
Синюков В.М. О форме федерации в России//Государство и право. 1993. N 5.
Скуратов Ю.И. Государственная граница России: формирование правовой основы//Государство и право. 1993. N 10.
Современный буржуазный федерализм. М., 1978.
Современные зарубежные конституции. М., 1996.
Сютников В.Н. О форме федерации в России//Государство и право. 1993. N 5.
Федерация в зарубежных странах. М., 1993.
Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государственоведения. М., 1994.
Чиркин В.Е. Модели современного федерализма (сравнительный анализ)//Государство и право. 1994. N 8-9.
Яценко А.С. Теория федерализма. Опыт синтетической теории права и государства. Юрьев, 1912.
Эбзеев Б.С., Каратенян Л.М. Российский федерализм: равноправие и асимметрия конституционного статуса субъектов//Государство и право. 1995. N 3.

Тема шестая Президент Российской Федерации

Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.
Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.
Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"//СЗ РФ. 1997. N 51. Ст. 5712; 1998. N 1. Ст. 1; 2004. N 25. Ст. 7478; N 45. Ст. 4376.
Федеральный конституционный закон от 30 января 2002. N 1-ФКЗ "О военном положении"//СЗ РФ. 2002. N 5. Ст. 375.
Федеральный закон от 17 мая 1995 г. N 76-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. 1995. N 21. Ст. 1924.
Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"//СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005 (с посл. изм. и доп.).
Федеральный закон от 21 января 2001 г. N 12-ФЗ "О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение всех полномочий и членам его семьи"//СЗ РФ. 2001. N 7. Ст. 617.
Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 18-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации"//СЗ РФ. 2003. N 2. Ст. 171.
Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. N 1400 "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации"//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. N 39. Ст. 3597.
Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 1994 г. "О штандарте (флаге) Президента Российской Федерации"//Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1994. N 8. Ст. 587.
Указ Президента Российской Федерации от 29 января 1996 г. N 117 "Вопросы Администрации Президента Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. 1996. N 6. Ст. 532.
Указ Президента Российской Федерации от 10 февраля 1996 г. N 169 "О полномочных представителях Президента РФ в палатах Федерального Собрания Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. 1996. N 7. Ст. 674.
Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 1996 г. N 351 "О полномочных представителях Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации"//СЗ РФ. 1996. N 11. Ст. 1034.
Указ Президента Российской Федерации от 5 августа 1996 г. N 1138 "Об официальных символах президентской власти и их использовании при вступлении в должность вновь избранного Президента Российской Федерации"//СЗ РФ. 1996. N 33. Ст. 3976.
Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. N 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе"//СЗ РФ. 2000. N 20. Ст. 2112.
Барнашев А.М. Теория разделения властей: становление, развитие и применение. Томск, 1988.
Государственный строй Российской империи накануне крушения. М., 1995.
Дюги Л. Конституционное право. Общая теория государства. М., 1908.

Краснов М.А. Россия как полупрезидентская республика: проблемы баланса полномочий (Опыт сравнительно-правового анализа)//Государство и право. 2003. N 10.
Лучин В.О. "Указное право" в России. М., 1996.
Локк Д. Сочинения в 3-х т. М., 1988.
Монтескье Ш. О духе законов. Избранные произведения. М., 1955.
Муравьев А.А. К вопросу о статусе полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах//Журнал российского права. 2003. N 8.
Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. Конституционная политическая практика. М., 1996.
Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. Справочник. М., 1993.
Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М., 1994.
Скуратов Ю.И. Президентская власть в России: конституционные нормы и практика//Право и жизнь. 1992. N 2.
Скуратов Ю.И. Парламент и Президент в Российской Федерации//Конституционный строй России. М., 1995.
Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государственоведения. М., 1994.
Чиркин В.Е. Президентская власть//Государство и право. 1997. N 5.
Энтин Л.М. Разделение властей: опыт современных государств. М., 1995.

Тема седьмая Федеральное собрание

Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.
Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.
Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. N 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"//СЗ РФ. 1997. N 9. Ст. 1011.
Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"//СЗ РФ. 1997. N 51. Ст. 5712; 1998. N 1. Ст. 1; 2004. N 25. Ст. 2478, N 45. Ст. 4376.
Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации"//СЗ РФ. 1994. N 33. Ст. 3406.
Федеральный закон от 8 мая 1994 г. N 3-ФЗ "Статус депутата Совета Федерации и статус депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"//Сборник законодательства РФ. 1994. N 2. Ст. 74.
Федеральный закон от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"//СЗ РФ. 1994. N 8. Ст. 801; 1999. N 43. Ст. 5124.
Федеральный закон от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ "О счетной палате Российской Федерации"//СЗ РФ. 1995. N 3. Ст. 167; 2003. N 27. Ст. 2700; 2004. N 27. Ст. 2711; N 33. Ст. 3370; N 49. Ст. 4844.
Федеральный закон от 21 июня 1995 г. N 90-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. 1995. N 26. Ст. 2398.
Федеральный закон от 5 декабря 1995 г. N 192-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. 1995. N 50. Ст. 4869.
Федеральный закон от 5 июля 1999 г. N 133-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"//СЗ РФ. 1999. N 28. Ст. 3466; 2001. N 7. Ст. 614; N 32. Ст. 3317.
Федеральный закон от 18 мая 2005 г. N 51-ФЗ "О выборах депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации"//СЗ РФ. 2005. N 21. Ст. 1919.
Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации//Собрание законодательства РФ. 1994. N 3. Ст. 160; N 4. Ст. 202, 203; N 14. Ст. 1541, 1544; 1995. N 17. Ст. 1507; N 18. Ст. 1613; N 25. Ст. 2369; 1996. N 5. Ст. 449.
Регламент Совета Федерации Федерального Собрания РФ//СЗ РФ. 1996. N 7. Ст. 655.
Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 22 января 1998 г. N 2134)//СЗ РФ. 1998. N 7. Ст. 801; N 16. Ст. 1828; 2000. N 4. Ст. 365; N 13. Ст. 132; 2004. N 1. Ст. 1, 6, 11, 12; N 4. Ст. 245, N 30. Ст. 3144; N 47. Ст. 4579.
Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в ред. от 17 мая 2000 г.)//СЗ РФ. 1996. N 7. Ст. 655; 2000. N 17. Ст. 1797; N 21. Ст. 2132; 2004. N 22. Ст. 2107, N 52. Ст. 5321.
Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 февраля 1996 г. по делу о проверке конституционности положений части первой и второй ст. 18, ст. 19 и части второй ст. 20 Федерального закона от 8 мая 1994 г. "О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"//Российская газета. 1996.

29 февраля.

Авакьян С.А. Федеральное Собрание - парламент России. М., 1999.

Барнашев А.М. Теория разделения властей: становление, развитие и применение. Томск, 1988.

Вельский К.С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении.

Политологические аспекты: Учебное пособие. М., 1990.

Горобец В.Д. Парламент Российской Федерации. М., 1998.

Государственный строй Российской империи накануне крушения. М., 1995.

Гранкин И.В. Парламент России. М., 1999.

Дюги Л. Конституционное право. Общая теория государства. М., 1908.

Котляревский С. Сущность парламентаризма//Новое время. 1994. N 14.

Ключевский В.О. Боярская дума Древней Руси. М., 1994.

Костомаров Н.А. Земские соборы. М., 1995.

Краснов М.А. Парламентская ответственность депутата//Конституционный строй России. М., 1995. Вып. 2.

Крестьянинов Е.В. Особенности принятия федеральных законов//Государство и право. 1995. N 12.

Локк Д. Сочинения в 3-х т. М., 1988.

Милль Дж. Ст. Размышления о представительном правлении. СПб., 1863.

Миронов С.М. Конституционно-правовой статус Совета Федерации и его взаимодействие с другими органами государственной власти//Журнал Российского права. 2003. N 1.

Мишин А.А. Принцип разделения властей в конституционном механизме США. М., 1984.

Монтескье Ш. О духе законов. Избранные произведения. М., 1955.

Парламенты мира. М., 1991.

Политическая история России. Хрестоматия. М., 1995.

Разделение властей и парламентаризм. М., 1992.

Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. Справочник. М., 1993.

Устинов В.М. Учение о народном представительстве. Т. 1, М., 1912.

Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М., 1866.

Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государственоведения. М., 1994.

Энтин Л.М. Разделение властей: опыт современных государств. М., 1995.

Тема восьмая

Правительство Российской Федерации

Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.

Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"//СЗ РФ. 1997. N 51. Ст. 5712; 1998. N 1. Ст. 1; 2004. N 25. Ст. 2478, N 45. Ст. 4376.

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"//СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005 (с посл. изм. и доп.).

Указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"//СЗ РФ. 2004. N 11. Ст. 945; N 21. Ст. 2023; N 31. Ст. 3334; N 38. Ст. 3775; N 42. Ст. 4107; N 7. Ст. 4635; N 49. Ст. 4889.

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2000 г. N 52 "О взаимодействии Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и схеме размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти"//СЗ РФ. 2000. N 34. Ст. 3473.

Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2004 г. N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Российской Федерации"//СЗ РФ. 2004. N 23. Ст. 2313.

Богданов А.А. Всеобщая организационная наука. Тектология. М.-Л., 1927.

Барнашев А.М. Теория разделения властей: становление, развитие и применение. Томск, 1988.

Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. М., 1886.

Губернаторство в России: исторический опыт, современное состояние, перспективы. М., 1996.

Государственный строй Российской империи накануне крушения. М., 1995.

Государственный аппарат. М., 1984.

Драго Р. Административная наука. М., 1982.

Дюги Л. Конституционное право. Общая теория государства. М., 1908.

Дюринг Н.Я. Право и управление. М., 1981.

Елистратов А.И. Очерк административного права. М., 1922.

Локк Д. Сочинения в 3-х т. М., 1988.
Монтескье Ш. О духе законов. Избранные произведения. М., 1955.
Мишин А.А. Принцип разделения властей в конституционном механизме США. М., 1984.
Политическая история России. Хрестоматия. М., 1995.
Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. Справочник. М., 1993.
Халфина Р.О. Право как средство социального управления. М., 1988.
Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государственного права. М., 1994.
Энтин Л.М. Разделение властей: опыт современных государств. М., 1995.

Тема девятая **Судебная власть Российской Федерации**

Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.
Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.
Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. 1994. N 13. Ст. 1447; 2001. N 7. Ст. 607, N 51. Ст. 4824; 2004. N 24. Ст. 2334.
Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. N 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации"//СЗ РФ. 1995. N 18. Ст. 1589, 1593; 2003. N 27. Ст. 2699; 2004. N 13. Ст. 1111.
Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации"//СЗ РФ. 1997. N 1. Ст. 1; 2001. N 51. Ст. 4825; 2003. N 27. Ст. 2696.
Федеральный закон от 26 июня 1992 г. N 3132 "О статусе судей в Российской Федерации"//Ведомости 1992. N 30. Ст. 1792; СЗ РФ. 1995. N 26. Ст. 2399; 2001. N 51. Ст. 4834; 2004. N 35. Ст. 3607.
Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. N 168-ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации"//СЗ РФ. 1995. N 47. Ст. 4472; 1999. N 7. Ст. 828; N 47. Ст. 5620; 2000. N 2. Ст. 140; 2001. N 53. ч. 1. Ст. 5018; 2002. N 26. Ст. 2523; N 40. Ст. 3825; 2004. N 35. Ст. 3607.
Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 7-ФЗ "О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации"//СЗ РФ. 1998. N 2. Ст. 233; 2003. N 44. Ст. 4261; 2004. N 49. Ст. 4842.
Федеральный закон от 14 марта 2002 г. N 30-ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации"//СЗ РФ. 2002. N 11. Ст. 1022; 2003. N 27. Ст. 2710.
Безобразов В.П. Государство и общество. Управление, самоуправление и судебная власть. М., 1902.
Агапов А.Б. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных нарушениях. Расширенный с использованием материалов судебной практики: В 2-х кн., М., 2004.
Байков А.В. Третья власть в России. М., 1997.
Бессарабов В.Г. Прокуратура Российской Федерации и состояние законности в стране//Журнал Российского права. 2003. N 9.
Борисов А.Н., Махров И.Е. Административное производство в судах и в органах исполнительной власти. Комментарий к КоАП РФ. М., 2003.
Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: учебник. 2-е изд. М., 2005.
Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. М., 1886.
Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы. М., 1995.
Джаншиев Г. Эпоха великих реформ. СПб., 1907.
Завидов Б.Д. Комментарий к Закону об органах судейского сообщества. М., 2004.
Завидов Б.Д. Комментарий к Федеральному закону "О мировых судьях". М., 2004.
Завидов Б.Д. Комментарий к Федеральному закону "О третейских судах в Российской Федерации". М., 2003.
Зимненко Б.Л. О применении норм международного права судами общей юрисдикции: справочное пособие. М., 2005.
Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 2004.
Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации/Под. ред. В.А. Вайпана. М., 2003.
Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации/Под общ. ред. В.И. Радченко. 2-е изд. М., 2004.
Кони А.Ф. Отцы и дети судебной реформы. СПб., 1914.
Корнилов А.А. Курс истории России 19 века. М., 1993.
Кряжков В.А., Лазарев Л.В. Конституционная юстиция в Российской Федерации. М., 1998.
Ленин В.И. "О двойном" подчинении и законности. Полн. собр. соч. Т. 45.
Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002.
Лучин В.О., Доронина О.Н. Жалобы граждан в Конституционный Суд Российской Федерации. М.,

1998.

Мельников Н.В. Прокурорский надзор самостоятельная форма осуществления прокурорской власти в России//Государство и право. 2003. N 5.

Правоохранительные органы: учебник/Под ред. Н.А. Петухова и др. М., 2005.

Прокурорский надзор: учебник для вузов/Под ред. А.Я. Сухарева. М., 2005.

Ржевский В.А., Чепурнова Н.М. Судебная власть в Российской Федерации: конституционные основы организации и деятельности. М., 1998.

Савюк Л.К. Правоохранительные и судебные органы: учебник. 2-е изд. М., 2005.

Яковлев В.Ф. Статус судей есть статус власти//Государство и право. 2004. N 11.

Тема десятая

Местное самоуправление в Российской Федерации

Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.

Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.

Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.//Местное самоуправление в Российской Федерации. Сборник нормативных актов. М., 1998.

Устав города Москвы от 28 июня 1995 г. Ведомости Московской городской Думы. 1995. N 4.

Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. N 126-ФЗ "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации"//СЗ РФ. 1997. N 39. Ст. 4464; 2003. N 40. Ст. 3822; 2004. N 27. Ст. 2711.

Федеральный закон N 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с послед. доп. и изм.)//Российская газета. 2003. 8 октября.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 1996 г. N 13-П по делу о проверке конституционности пункта 1 ст. 58 и пункта 2 ст. 59 Федерального закона от 28 августа 1995 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"//Вертикаль власти. 1996. N 15.

Актуальные проблемы местного самоуправления в Российской Федерации: Материалы межвузовской научно-практической конференции/Под общ. ред. Ю.И. Скуратова, Г.В. Атаманчука. М., 2004.

Ачадов Д. Государственная власть и местное (городское и земское) самоуправление. М., 1907.

Бакунин М.А. Собр. соч. М., 1920.

Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1996.

Безобразов В.П. Государство и общество. Управление, самоуправление и судебная власть. М.,

1902.

Васильев В.И. Местное самоуправление: центр и регионы//Журнал российского права. 2003. N 3.

Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. М., 1886.

Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России. М., 1990.

Государственное управление и самоуправление в России: очерки истории. М., 1995.

Гронский П.П. Децентрализация и самоуправление. М., 1917.

Земства и Советы: исторический опыт и современные проблемы местного самоуправления.

Иваново, 1995.

Илимский Д.И. Самоуправление и самоуправство. М., 1917.

Ишатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право. Учебник. М., 2004.

Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 2004.

Колесников А.Н. Начала административной централизации и самоуправление в современном государстве. Иркутск, 1921.

Краснов М.А. Введение в муниципальное право. М., 1993.

Кропоткин П.А. Современная наука и анархия. Пг.-М., 1921.

Кропоткин П.А. Сборник посмертных статей. Пг.-М., 1922.

Лазаревский М.И. Теория местного самоуправления. М., 1903.

Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002.

Мэтьюз Д., Макафи Н. Политика местной общины. М., 1993.

Политическая история России. Хрестоматия. М., 1995.

Путин В.В. Местное самоуправление - основа гражданственности и народовластия//Журнал Российского права. 2003. N 12.

Российская государственность: состояние и перспективы развития. М., 1995.

Самоуправление: от теории к практике. М., 1988.

Свешников М.И. Основы и пределы самоуправления. М., 1892.

Сигов И. Государственное устройство и местное самоуправление в свободной стране. Пг., 1917.

Тимофеев А.Г. Самоуправление и автономия. СПб., 1906.

Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государствоведения. М., 1994.

Якубовский Д. Теоретические основы, правовая природа и содержание понятия "местное самоуправление"//Право и жизнь. 1994. N 6.

Тема одиннадцатая Конституционные поправки и пересмотр Конституции

- Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.). М., 1993.
Конституция Российской Федерации. Комментарий. М., 1994.
Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 г. "О Референдуме в Российской Федерации"//СЗ РФ. 1995. N 42. Ст. 3921.
Федеральный закон от 4 марта 1998 г. N 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок Конституции Российской Федерации".
Конституции буржуазных государств. М.: Юридическая литература, 1982.
Конституции и законодательные акты буржуазных государств 17-19 вв. М., 1957.
Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. 4-е изд. М., 2003.
Бромхед П. Эволюция Британской конституции. М., 1978.
Зорькин В.Д. Россия и ее Конституция//Журнал Российского права. 2003. N 11.
Знаменский О.Н. Всероссийское Учредительное собрание. П., 1976.
Конституция США. М., 1993.
Пряхина Т.М. Конституционные конфликты//Государство и право. 2004. N 11.
Шульженко Ю.Л. Самоохрана Конституции Российской Федерации. М., 1997.

Темы курсовых работ по предмету "Конституционное право РФ"

1. Федеративное устройство РФ.
2. Права человека в РФ.
3. Основные политические права и свободы гражданина РФ.
4. Выборы в Государственную Думу РФ - проблемы реализации конституционных прав граждан.
5. Проблемы легализации и легитимности государственной власти.
6. Гражданство РФ.
7. Проблемы двойного гражданства в законодательстве РФ.
8. Гражданство как институт государственного права РФ.
9. Правовое положение гражданина РФ за границей.
10. Основные права и свободы человека и гражданина: современный взгляд на проблему.
11. Конституционная защита прав и свобод личности.
12. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ.
13. Российский федерализм.
14. Проблемы российского федерализма.
15. История российского федерализма.
16. Перспективы российского федерализма.
17. Разделение властей как принцип государственной организации.
18. Конституция Российской Федерации и проблемы строительства государства в современной России.
19. Идеи федерализма и Российская Федерация.
20. Российская Федерация: проблемы суверенитета.
21. Законодательный процесс в Российской Федерации.
22. Правовое государство: сущность и основные черты.
23. Разделение властей как конституционный принцип.
24. Свобода передвижения и выбор места жительства.
25. Гражданство и свобода передвижения.
26. Права и свободы человека и гражданина: история и современность.
27. Свобода совести в отечественной истории.
28. Становление и развитие демократии в России.
29. Демократия и власть.
30. Правовой статус субъектов РФ.
31. Проблемы правосубъективности членов Российской Федерации.
32. Организация работы парламента РФ.
33. Законотворческая деятельность в парламенте РФ.
34. Обжалование в суд действий и решений органов власти и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан России.
35. Типология субъектов РФ: сходство и отличие правового статуса.

36. Типология субъектов РФ и конституционные основы правового статуса.
37. Юридическая характеристика современной Российской Конституции.
38. Гражданское общество: история вопроса.
39. Правовое воплощение идеи гражданского общества в Конституции РФ.
40. Местное самоуправление в России: история и современность.
41. История конституционных идей в России.
42. Понятие и сущность местного самоуправления.
43. История отечественной Конституции.
44. Эволюция представительных органов в России.
45. Конституционные основы взаимоотношений государства и личности.
46. Конституционные основы национальной политики.
47. Права человека: история и современность.
48. Права человека и государственные традиции.
49. Права человека: проблемы и перспективы.
50. Конституционные основы федерализма в России.
51. Федерация: российский вариант.
52. Конституционный контроль: история и современность.
53. Человек и право.
54. История земских учреждений в России.

Тематика контрольных работ по курсу "Конституционное право России" для студентов заочного отделения

1. Юридическая характеристика современной Российской Конституции.
2. История Отечественной Конституции.
3. История конституционных идей в России.
4. Конституционный контроль: история и современность.
5. Проблемы легализации и легитимности государственной власти.
6. Конституция Российской Федерации и проблемы строительства государства в современной России.
7. Становление и развитие демократии в России.
8. Россия - демократическое государство.
9. Россия - правовое государство.
10. Россия - светское государство.
11. Россия - социальное государство.
12. Россия - федеративное государство.
13. Разделение властей как конституционный принцип.
14. Разделение властей как принцип государственной организации.
15. Характеристика субъектов системы разделения властей в РФ.
16. Гражданское общество в России: история вопроса.
17. Правовое воплощение идеи гражданского общества в Конституции РФ.
18. Народовластие как основа суверенитета народа и государства.
19. Свобода передвижения и выбор места жительства.
20. Гражданство и свобода передвижения.
21. Права и свободы человека и гражданина: история и современность.
22. Свобода совести в отечественной истории.
23. Права человека в РФ.
24. Права человека и государственные традиции России.
25. Права человека: история и современность.
26. Права человека: проблемы и перспективы.
27. Основные политические права и свободы гражданина РФ.
28. Выборы в Государственную Думу РФ - проблемы реализации конституционных прав граждан.
29. Гражданство РФ.
30. Проблемы двойного гражданства в законодательстве РФ.
31. Гражданство как институт государственного права РФ.
32. Правовое положение гражданина РФ за границей.
33. Основные права и свободы человека и гражданина: современный взгляд на проблему.
34. Конституционная защита прав и свобод личности.
35. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ.
36. Конституционные основы взаимоотношений государства и личности в РФ.
37. Обжалование в суд действий и решений органов власти и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан России.

38. Российский федерализм.
39. Федеративное устройство РФ.
40. Конституционные основы национальной политики РФ.
41. Конституционные основы федерализма в России.
42. Федерация: российский вариант.
43. Проблемы российского федерализма.
44. История российского федерализма.
45. Перспективы российского федерализма.
46. Идеи федерализма и развитие российской государственности.
47. Правовой статус субъектов РФ.
48. Проблемы правосубъектности членов РФ.
49. Российская федерация: проблемы суверенитета.
50. Типология субъектов РФ: сходство и отличие правового статуса.
51. Типология субъектов РФ и конституционные основы правового статуса.
52. Институт главы государства в России и разделение властей.
53. Президент РФ в системе разделения властей.
54. Выборы Президента РФ.
55. Единовластие и развитие института президентства в России.
56. Эволюция представительных органов в России.
57. Организация работы парламента РФ.
58. Законодательный процесс в РФ.
59. Законотворческая деятельность парламента РФ.
60. Правительство РФ в системе разделения властей.
61. Проблемы совершенствования организации и деятельности органов исполнительной власти.
62. Проблемы усиления эффективности работы Правительства РФ.
63. Понятие и сущность местного самоуправления в России.
64. Местное самоуправление в России: история и современность.
65. История земских учреждений в России.
66. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы взаимоотношений.
67. Правовая природа судебной власти.
68. Судебная власть в России как субъект разделения властей.
69. Современное состояние судебной системы в России.
70. Судебная власть в гражданском обществе.

Вопросник по курсу конституционного права РФ для подготовки к зачету

Раздел I. Конституционное право - отрасль права и наука

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права.
2. Конституционно-правовые нормы: понятие, особенности, виды.
3. Конституционно-правовые институты.
4. Конституционно-правовые отношения: понятие, виды, основания возникновения.
5. Субъекты конституционно-правовых отношений.
6. Система конституционного права как отрасли права.
7. Источники конституционного права как отрасли права и науки.
8. Место конституционного права в правовой системе РФ.
9. Тенденции развития конституционно-правового законодательства на современном этапе.
10. Конституционное право как наука: понятие, предмет, методология, функции.
11. Система науки конституционного права и ее соотношение с системой отрасли.

Раздел II. Конституция РФ - Основной Закон государства и общества

12. Понятие конституции как основного закона государства и общества.
13. Соотношение юридической и фактической конституции.
14. Основные этапы развития Конституции РФ.
15. Юридические свойства Конституции РФ как Основного Закона.
16. Порядок разработки, принятия и изменения Конституции РФ.
17. Порядок проведения конституционного референдума в РФ.
18. Система Конституции РФ.
19. Виды конституций в РФ и их особенности.

20. Правовая охрана Конституции РФ.

Раздел III. Основы конституционного строя

21. Основы конституционного строя как конституционно-правовой институт.
22. Народный суверенитет и формы его проявления.
23. РФ - суверенное демократическое государство.
24. Формы непосредственной и представительной демократии.
25. Референдум как форма непосредственной демократии в РФ.
26. Реализация права требования референдума в РФ.
27. Порядок проведения референдума в РФ.
28. Комиссия по проведению всенародного голосования.
29. Порядок финансирования всенародного голосования.
30. Определение результатов всенародного голосования.
31. Конституционное закрепление принципа многопартийности в РФ и практика его реализации.
32. Общественные объединения, их виды, порядок образования, приостановления и прекращения деятельности.
33. Конституционный статус религии и религиозных объединений.
34. Конституционное закрепление форм собственности в РФ.
35. Конституционные основы деятельности государства в социальной и духовной сферах.
36. Конституционно-правовые основы деятельности средств массовой информации.

Раздел IV. Основы правового положения человека и гражданина

37. Понятие основ правового положения человека и гражданина как государственно-правового института.
38. Понятие и принципы гражданства.
39. История развития законодательства о гражданстве.
40. Признание гражданства: понятие, содержание правового механизма.
41. Основания и порядок приобретения гражданства.
42. Основания и порядок прекращения гражданства.
43. Почетное гражданство.
44. Гражданство детей при изменении гражданства родителей.
45. Органы РФ, принимающие решения по вопросам гражданства.
46. Понятие основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.
47. Классификация основных прав и свобод граждан.
48. Основные личные права и свободы человека и гражданина в РФ
49. Содержание свободы вероисповедания и основные формы ее осуществления.
50. Политические права и свободы граждан РФ.
51. Законодательные гарантии свободы слова и средств массовой информации в РФ.
52. Законодательная регламентация порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования в РФ.
53. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина в РФ.
54. Конституционные основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.
55. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.
56. Порядок выезда из РФ и въезда в РФ.
57. Пределы допустимого ограничения прав и свобод граждан в условия режима чрезвычайного положения.
58. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в РФ.
59. Основания и порядок судебной защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ.
60. Обязанности граждан РФ.

Настоящий перечень может быть дополнен и изменен в зависимости от изменений законодательной базы конституционного права, о чем студентам будет сообщено на консультации перед зачетом.

Вопросник по курсу конституционного права РФ для подготовки к экзамену

Раздел I. Конституционное право - отрасль права и наука

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права.
2. Конституционно-правовые нормы: понятие, особенности, виды.
3. Конституционно-правовые институты.
4. Конституционно-правовые отношения: понятие, виды, основания возникновения.
5. Субъекты конституционно-правовых отношений.
6. Система конституционного права как отрасли права.
7. Источники конституционного права как отрасли права и науки.
8. Место конституционного права в правовой системе РФ.
9. Тенденции развития конституционно-правового законодательства на современном этапе.
10. Конституционное право как наука: понятие, предмет, методология, функции.
11. Система науки конституционного права и ее соотношение с системой отрасли.

Раздел II. Конституция РФ - Основной Закон государства и общества

12. Понятие Конституции как Основного Закона государства и общества.
13. Соотношение юридической и фактической конституции.
14. Основные этапы развития Конституции РФ.
15. Юридические свойства Конституции РФ как Основного Закона.
16. Порядок разработки, принятия и изменения Конституции РФ.
17. Порядок проведения конституционного референдума в РФ (Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. N 42. Ст. 3995).
18. Система Конституции РФ.
19. Виды конституций в РФ и их особенности.
20. Правовая охрана Конституции РФ.

Раздел III. Основы конституционного строя

21. Основы конституционного строя как конституционно-правовой институт.
22. Народный суверенитет и формы его проявления.
23. РФ - суверенное демократическое государство.
24. Формы непосредственной и представительной демократии.
25. Референдум как форма непосредственной демократии в РФ.
26. Реализация права требования референдума в РФ.
27. Порядок проведения референдума в РФ.
28. Комиссия по проведению всенародного голосования.
29. Порядок финансирования всенародного голосования.
30. Определение результатов всенародного голосования.
31. Конституционное закрепление принципа многопартийности в РФ и практика его реализации.
32. Общественные объединения, их виды, порядок образования, приостановления и прекращения деятельности.
33. Конституционный статус религии и религиозных объединений.
34. Конституционное закрепление форм собственности в РФ.
35. Конституционные основы деятельности государства в социальной и духовной сферах.
36. Конституционно-правовые основы деятельности средств массовой информации.

Раздел IV. Основы правового положения человека и гражданина

37. Понятие основ правового положения человека и гражданина как конституционно-правового института.
38. Понятие и принципы гражданства.
39. История развития законодательства о гражданстве.
40. Признание гражданства: понятие, содержание правового механизма.
41. Основания и порядок приобретения гражданства.
42. Основания и порядок прекращения гражданства.
43. Почетное гражданство.
44. Гражданство детей при изменении гражданства родителей.
45. Органы РФ, принимающие решения по вопросам гражданства.
46. Понятие основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.
47. Классификация основных прав и свобод граждан.

48. Основные личные права и свободы человека и гражданина в РФ.
49. Содержание свободы вероисповедания и основные формы ее осуществления.
50. Политические права и свободы граждан РФ.
51. Законодательные гарантии свободы слова и средств массовой информации в РФ.
52. Законодательная регламентация порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования в РФ.
53. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина в РФ.
54. Конституционные основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.
55. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.
56. Порядок выезда из РФ и въезда в РФ граждан РФ.
57. Пределы допустимого ограничения прав и свобод граждан в условиях режима чрезвычайного положения.
58. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в РФ.
59. Основания и порядок судебной защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ.
60. Обязанности граждан РФ.

Раздел V. Федеративное устройство России

61. Федеративное устройство России как конституционно-правовой институт: понятие и принципы.
62. Формы государственного устройства.
63. Унитарное и федеративное государство. Конфедерация.
64. Субъекты РФ, их правовой статус. Порядок изменения статуса субъекта.
65. Предметы ведения РФ.
66. Предметы ведения субъектов РФ.
67. Конституционно-правовой статус республики в составе РФ.
68. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения как субъектов РФ.
69. Понятие автономии, виды автономных образований в РФ.
70. Конституционно-правовой статус автономной области, автономного округа.
71. Статус государственного языка. Языковое равноправие (декларация о языках народов России и Закон РСФСР "О языках народов РСФСР//Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. N 50. Ст. 1740, 1742).
72. Административно-территориальное устройство субъекта РФ: понятие, принципы, порядок изменения.

Раздел VI. Федеральные органы Российского государства

73. Понятие и основные признаки органа государства. Виды государственных органов РФ, особенности порядка их образования, критерии классификации.
74. Понятие избирательного права и избирательной системы, их соотношение.
75. Источники избирательного права РФ. Правовое регулирование выборов.
76. Всеобщее избирательное право: понятие, гарантии.
77. Равное избирательное право: понятие гарантии.
78. Прямое избирательное право.
79. Тайное голосование: понятие, гарантии.
80. Основные избирательные системы современности. Особенности избирательной системы РФ.
81. Участие общественных объединений в избирательной кампании.
82. Избирательные округа: их виды, порядок образования.
83. Избирательные округа по выборам в Совет Федерации и Государственную Думу.
84. Порядок составления общефедеральных списков кандидатов в депутаты.
85. Избирательные комиссии: их виды, порядок образования, полномочия.
86. Порядок выдвижения кандидатов в депутаты.
87. Права и обязанности кандидатов в депутаты.
88. Порядок регистрации кандидатов в депутаты Совета Федерации и Государственной Думы.
89. Предвыборная агитация.
90. Финансирование выборов.
91. Определение результатов голосования на выборах в Совет Федерации и Государственную Думу.
92. Обжалование решений и действий избирательных комиссий.

93. Контроль за соблюдением законодательства о выборах. Формы ответственности за его нарушение.

94. Голосование и определение результатов выборов. Признание выборов недействительными или несостоявшимися. Повторные выборы.

95. Организация выборов Президента РФ.

96. Организация выборов представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

97. Президент РФ: правовой статус, компетенция, место в системе разделения властей.

98. Импичмент Президента РФ: понятие, механизм реализации.

99. Конституционный статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

100. Федеральное Собрание РФ: правовой статус, структура, порядок деятельности.

101. Компетенция и порядок деятельности Государственной Думы.

102. Компетенция и порядок деятельности Совета Федерации.

103. Регламенты Федерального Собрания. Парламентские процедуры.

104. Законодательный процесс: понятие, основные стадии.

105. Понятие и субъекты законодательной инициативы.

106. Порядок принятия, опубликования и вступления в силу законов РФ.

107. Виды нормативных актов федеральных органов государственной власти России.

108. Правовой статус и компетенция контрольных органов, формируемых Парламентом России.

109. Правительство РФ: положение в системе органов государственной власти, порядок формирования, состав, компетенция.

110. Конституционный Суд РФ: правовое положение, компетенция, порядок деятельности.

111. Конституционные основы судебной системы РФ.

Раздел VII. Региональные органы государственной власти России

112. Представительные органы государственной власти субъектов РФ: принципы организации, виды.

113. Система органов исполнительной власти РФ: правовые основы, структура, виды, компетенция.

114. Конституционное правосудие.

115. Правовой статус Союза Беларуси и России.

116. Перспективы развития конституционного права.

Настоящий перечень может быть дополнен и изменен в зависимости от изменений законодательной базы конституционного права, о чем студентам будет сообщено на консультации перед экзаменом.

Тематика дипломных работ по конституционному праву России

1. Конституционное право - особенности предмета, метода, проблема наименования отрасли.

2. Конституционно-правовые отношения: понятие, объект, субъект, классификация.

3. Конституция РФ: общая характеристика, порядок принятия, внесения поправок и пересмотра.

4. Россия - суверенное, демократическое, правовое государство.

5. Гражданство РФ: понятие, принципы, порядок приобретения, утраты.

6. Конституционные права человека и гражданина: классификация, общая характеристика, гарантии.

7. Основные личные права человека в РФ.

8. Основные политические права гражданина в РФ.

9. Основные социально-экономические права человека и гражданина в РФ.

10. Система гарантий основных субъектов прав и свобод в РФ.

11. Федеральное устройство России.

12. Правовой статус Президента РФ.

13. Федеральное Собрание РФ: правовой статус, полномочия, порядок принятия и правовая сила решений.

14. Конституционные основы правового статуса Правительства РФ.

15. Конституционный Суд РФ: правовой статус, полномочия, порядок принятия и правовая сила решений.

Тесты к программе по конституционному праву Российской Федерации (по темам)

К первой теме
("Конституционное право Российской Федерации как юридическая наука и ведущая отрасль права")

1. Конституционное право Российской Федерации представляет собой:
основные принципы, которые определяют устройство государства;
совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере управления;
совокупность норм, регулирующих общественные отношения в области прав человека и гражданина.
2. Предметом конституционного права являются:
совокупность правовых норм, определяющих федеративное устройство, статус человека и гражданина;
общественные отношения в сфере управления;
общественные отношения в сфере труда, занятости, прав человека и управления государством.
3. Высшую юридическую силу имеют:
Конституция Российской Федерации;
федеральные конституционные законы;
законы субъектов России;
международно-правовые нормы и принципы.
4. Конституционное право представляет собой:
совокупность правовых норм, охраняющих основные права и свободы человека и гражданина и учреждающих в этих целях определенную систему государственной власти;
совокупность правовых норм, закрепленных в тексте Конституции Российской Федерации;
систему норм права, сформулированных в текстах, действующих конституций всех современных государств;
совокупность всех наиболее значимых правовых доктрин, имеющих конституционное значение.
5. Конституционное право представляет собой:
систему правовых норм, регулирующих основы системы государственной власти в интересах обеспечения основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
совокупность правовых норм, закрепленных в тексте Конституции Российской Федерации;
систему норм права, сформулированных в текстах, действующих конституций всех современных государств;
совокупность всех наиболее значимых правовых доктрин, имеющих конституционное значение.
6. Коллизии в конституционном праве разрешаются на основе установленных правил:
приоритете норм Конституции Российской Федерации над федеральными законами; примате естественного права по отношению к позитивному праву; примате позитивного права по отношению к естественному праву; приоритете решений Президента Российской Федерации по конкретному вопросу; правомочности решений суда общей юрисдикции по конкретному делу.
7. Нормы конституционного права регулируют:
конституционный строй страны;
формы реализации прав граждан на социальную защиту;
взаимоотношения внутри системы органов исполнительной власти;
способы обеспечения конституционного принципа презумпции невиновности.
8. Нормы конституционного права регулируют:
общественные отношения, составляющие предмет конституционного права;
формы реализации прав граждан на социальную защиту;
взаимоотношения внутри системы органов исполнительной власти;
способы обеспечения конституционного принципа презумпции невиновности.
9. Источниками конституционного права Российской Федерации являются:
Конституция России;
Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации";
Правила внутреннего распорядка аппарата Государственной Думы.
10. По степени определенности нормы конституционного права могут быть:
императивными; диспозитивными; обязывающими; консенсуальными;
абстрактными.
11. Предмет конституционного права охватывает сферы общественных отношений:
устройства государства и государственной власти; установления способов реализации гражданами своего права на образование;
определения полномочий государственных органов в области охраны природы; форм и методов защиты прав материнства и детства.
12. Система конституционного права включает правовые институты:
президентской власти; избирательного права; права собственности политической партии;

совместного имущества супругов.

13. Субъекты конституционно-правовых отношений:

народ; государство; высшее учебное заведение; частный предприниматель без образования юридического лица; международные общественные организации.

14. Термины "конституционное право" и "государственное право" используются как:

синонимы; исторически сложившиеся в разных странах для обозначения одной отрасли права; как частное и общее; как не сопоставимые по смыслу.

15. Термины "конституционный контроль" и "конституционный надзор" должны восприниматься как:

осуществляемые разными государственными органами; имеющие различное содержание; в принципе несопоставимые; соответственно частное и общее.

16. Особенности конституционных норм являются:

их особая важность и значимость; их высшая юридическая сила; обязательность их издания; необходимость их знания всеми гражданами.

17. Права гражданина:

проистекают из позитивного права; по своему объему зависят от государства; распространяются на граждан стран-участниц СНГ; не имеют в своей основе нормы международного права.

18. Принцип прямого действия норм Конституции Российской Федерации 1993 г. должен быть реализован, если:

нет нормативно-правового акта, конкретизирующего ее положения; содержание закона прямо противоречит норме основного закона; органы федеральной власти принимают об этом решение; введено военное положение; введен режим чрезвычайного положения.

Ко второй теме ("Конституция РФ - Основной Закон государства")

1. Верховенство государственной власти - это:

признание высшей юридической силы конституции государства; отсутствие на территории государства другой, конкурирующей власти; запрещение политической оппозиции; приоритет актов Президента над законами, принимаемыми парламентом; верховенство национальных законов над международно-правовыми актами.

2. Изменения нормы Конституции Российской Федерации о составе ее субъектов:

учитываются при переиздании текста Конституции Российской Федерации; вносятся в нее на основании федерального конституционного закона; вносятся в нее на основании решения Президента Российской Федерации; требуют подтверждения со стороны конституционного собрания; требуют подтверждения со стороны Конституционного Суда Российской Федерации.

3. Источниками конституционного права Российской Федерации являются:

Конституция России; Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации"; правила внутреннего распорядка аппарата Государственной Думы.

4. Коллизии в конституционном праве разрешаются на основе установленных правил о:

приоритете норм Конституции Российской Федерации над федеральными законами; примате естественного права по отношению к позитивному праву; примате позитивного права по отношению к естественному праву; приоритете решений Президента Российской Федерации по конкретному вопросу; правомочности решений суда общей юрисдикции по конкретному делу.

5. Конституция Российской Федерации 1993 г. представляет собой базу текущего законодательства потому, что:

ее нормы являются основополагающими для норм всех других отраслей российского права; она играет роль "правовой библии", собрания важнейших юридических идей; без ее прямого указания не может быть принят ни один закон в стране; ссылки на ее нормы обязательны при принятии любых государственных решений.

6. Конституция Российской Федерации 1993 г. представляет собой базу текущего законодательства потому, что:

служит основой для принятия большого массива нормативно-правовых актов, выполняющих ее положения; она играет роль "правовой библии", собрания важнейших юридических идей; без ее прямого указания не может быть принят ни один закон в стране; ссылки на ее нормы обязательны при принятии любых государственных решений.

7. Конституция РСФСР 1918 г. предоставила право избирать и быть избранными в органы государственной власти:

только тем, кто добывает средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом; рабочим по правилу: представитель от 14 тыс. городского населения; только члены российской коммунистической партии; рабочим и крестьянам на равных основаниях.

8. Конституция РСФСР 1937 г.:

провозгласила завершение основ социализма; подтвердила суверенный характер прав РСФСР вне пределов союзной компетенции; воспрепятствовала продолжению массовых репрессий против народа 20-х годов; разрешила свободный выезд граждан из страны; способствовала вовлечению кулачества к строительству социализма.

9. Гарантиями стабильности Конституции Российской Федерации 1993 г. являются:

особый порядок внесения в нее поправок; особая процедура пересмотра Конституции; запрещение изменять ее текст без согласия Президента Российской Федерации; обязательность уведомления об изменении ее текста Совета безопасности ООН.

10. Конституции, действующие в Российской Федерации:

федеральная; республик в составе Российской Федерации автономной области; города Санкт-Петербурга.

11. Основные идеи, нашедшие закрепление в Конституции РСФСР 1978 г.:

признание государства в качестве главного орудия строительства коммунизма; равенство избирательных прав граждан; ликвидация монопольного положения КПСС в руководстве обществом; учреждение поста Президента республики; вхождение РСФСР в состав Лиги Наций.

12. Основные черты современной Конституции Российской Федерации:

ее легитимность; перспективность; классовый характер; преемственность советских традиций; международный характер.

13. Идеологическое многообразие предполагает:

свободу выражения мнений оппозиционных сил; запрет устанавливать какую-либо идеологию в качестве обязательной; свободу агитации в период предвыборных кампаний; свободное распространение любых политических идей; распространение порочащих людей и организаций сведений.

14. Охрана Конституции Российской Федерации возложена на:

Президента России; Конституционный Суд Российской Федерации; Федеральную Службу Безопасности; Комиссию по правам человека при Президенте Российской Федерации; Верховный Суд Российской Федерации.

15. Предпосылками проведения конституционных реформ 1988-1993 гг. являлись:

социально-экономический кризис как результат осуществления планового хозяйства; подмена парламентаризма партийной диктатурой; отказ от марксистско-ленинской идеологии; вхождение СССР в Евросоюз; вывод советских войск из Афганистана.

16. Принцип прямого действия норм Конституции Российской Федерации 1993 г. должен быть реализован, если:

нет нормативно-правового акта, конкретизирующего ее положения; содержание закона прямо противоречит норме Основного Закона; органы федеральной власти принимают об этом решение; введено военное положение; введен режим чрезвычайного положения.

17. Принятый II Всероссийским съездом Советов 25 октября 1917 г. Декрет о Советской власти отразил принципы:

прямого государственного руководства обществом; коллективизма в пользовании гражданскими правами; охраны государством прав и свобод человека; разделения властей; подотчетности исполнительной власти перед народом.

18. Реальность действующей Конституции Российской Федерации проявляется в:

соответствии установленных в ней правил существующим общественным отношениям; гарантированности выполнения ее норм; автоматическом осуществлении ее предписаний; ее безусловном авторитете у всего народа Российской Федерации.

19. С принятием 23 апреля 1906 г. Основных законов Российской империи связывается начало конституционного развития нашей страны потому, что ими:

учреждалась двухпалатная парламентская система; вводилось всеобщее (хотя и неравное) избирательное право; ограничивалось право царя на формирование Правительства; разрешалась деятельность большевистской партии; запрещался роспуск Государственной Думы.

20. Современной Конституции Российской Федерации свойственны функции:

учредительная; юридическая; аналитическая; прогностическая; образовательная.

21. Современные конституции могут быть:

писаными; октроированными; делегированными; форматированными; абстрагированными.

22. Сущность Конституции состоит в том, что ее нормы отражают:

действительное отношение общественных сил страны; действительное соотношение сил в социальной борьбе; соотношение сил в классовой борьбе; только волю экономически господствующего класса; интересы каждого без исключения гражданина соответствующей страны.

23. Термин "верховенство Конституции" означает, что она:

имеет высшую юридическую силу; действует на всей территории Российской Федерации; ее нормы должны обязательно упоминаться в текстах всех принимаемых законов; должна быть подписана Президентом Российской Федерации; должна быть зарегистрирована в ООН.

24. Конституционные права и свободы:

получили высшую юридическую защиту; закреплены в тексте Конституции; защищены нормами международного права; защищаются уполномоченным по правам человека в Российской Федерации; контролируются ООН.

25. Конституционный контроль в Российской Федерации осуществляется:

Конституционным судом Российской Федерации; Уставным судом г. Москвы; Конституционным советом; Конституционным собранием.

26. Конституционный контроль, осуществляемый Конституционным Судом Российской Федерации, может быть:

конкретным; последующим; предварительным; внутренним; абстрактным.

27. Особенности содержания Конституции Российской Федерации 1993 г. проявились в:

закреплении в ее нормах основ конституционного строя; фиксации гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина; фиксации роли Президента Российской Федерации как главы исполнительной власти; признании Конституционного Суда Российской Федерации высшим судебным органом России.

28. Особенности конституционных норм являются:

их особая важность и значимость; их высшая юридическая сила; обязательность их издания; необходимость их знания всеми гражданами.

29. Принцип прямого действия норм Конституции Российской Федерации 1993 г. должен быть реализован, если:

нет нормативно-правового акта, конкретизирующего ее положения; содержание закона прямо противоречит норме основного закона; органы федеральной власти принимают об этом решение; введено военное положение; введен режим чрезвычайного положения.

К третьей теме ("Основы конституционного строя")

1. Автономные образования в составе Российской Федерации являются:

равноправными с другими субъектами Российской Федерации; административно-политическими автономиями; не равноправными с другими субъектами Российской Федерации; культурно-национальными автономиями; традиционными автономиями.

2. Верховенство государственной власти - это:

признание высшей юридической силы конституции государства; отсутствие на территории государства другой, конкурирующей власти; запрещение политической оппозиции; приоритет актов Президента над законами, принимаемыми парламентом; верховенство национальных законов над международно-правовыми актами.

3. Взаимоотношения государственных органов и политических партий строятся на основе:

взаимного невмешательства в свою деятельность; запрещения депутатам Государственной Думы связывать свою деятельность с решениями какой-либо политической партии; государственного контроля над идеологической деятельностью партии; свободного запрещения государством деятельности партии.

4. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют:

Президент Российской Федерации; Правительство Российской Федерации; Генеральная прокуратура Российской Федерации; органы местного самоуправления; Совет Федерации.

5. Государство и его должностные лица в отношении человека обязаны:

возмещать вред, причиненный действиями должностных лиц; обеспечить равный доступ к правосудию и выбору суда присяжных; компенсировать ущерб, причиненный преступлением; обеспечить предоставление юридической помощи задержанному лицу; обеспечивать право на труд.

6. Деятельность политических партий основывается на принципах:

добровольности; законности; единоначалия; федерализма; разделения властей.

7. Идеологическое многообразие предполагает:

свободу выражения мнений оппозиционных сил; запрет устанавливать какую-либо идеологию в качестве обязательной; свободу агитации в период предвыборных кампаний; свободное распространение любых политических идей; распространение порочащих людей и организаций сведений.

8. Конституционно-правовые признаки Российской Федерации:

территория Федерации; предметы ведения Федерации; неизменный состав ее субъектов; исключительное право вступать в международные экономические отношения; утверждение уставов краев и областей.

9. Конституционные гарантии сохранения республиканской формы правления в Российской Федерации:

соблюдение сроков пребывания в должности выборных лиц; соблюдение правил проведения выборов в представительные органы власти; возможность роспуска Правительства Российской Федерации; запрещение вторичного пребывания на выборной должности; ограничение числа кандидатов

на должность Президента Российской Федерации.

10. Органы государственной власти могут быть:

федеральными; областными; муниципальными; совместными; комплексными.

11. Основные признаки республиканской формы правления в Российской Федерации:

выборы Президента Российской Федерации населением страны; право Президента России на роспуск Государственной Думы; в возможности министров быть депутатами парламента; в запрещении парламента ставить вопрос о недоверии Правительству.

12. Основные цели политической партии:

выдвижение кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления; формирование общественного мнения; создание образовательных учреждений; создание полуголовных формирований.

13. Основными признаками правового характера Российского государства являются:

независимость суда; верховенство Конституции; приоритет всех норм международного права над национальным законодательством Российской Федерации; существование прокуратуры как независимой государственной структуры; всеобщее специальное юридическое образование.

14. Под конституционным строем понимается:

форма организации государства, которая обеспечивает его подчинение праву; внутреннее строение основного закона государства; способ прохождения торжественным маршем при встрече Президента страны; расположение норм Конституции по ее тексту.

15. Под конституционным строем понимается:

порядок, при котором обеспечиваются права и свободы человека, а государство действует в соответствии с Конституцией; внутреннее строение основного закона государства; способ прохождения торжественным маршем при встрече Президента страны; расположение норм Конституции по ее тексту.

16. Под общественным объединением понимается добровольное:

самоуправляемое формирование, созданное по инициативе граждан для достижения общих для них целей; формирование для оказания помощи отстающим студентам; формирование в поддержку малого предпринимательства.

17. Под общественным объединением понимается добровольное:

самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан Российской Федерации и иных лиц для реализации общих для них интересов; формирование для оказания помощи отстающим студентам; формирование в поддержку малого предпринимательства.

18. Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях:

участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества; сбора финансовых средств для участия в выборах; оказания материальной помощи малоимущим гражданам; участия ее членов в кооперативном движении.

19. Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях:

представления интересов граждан в органах государственной власти и местного самоуправления; сбора финансовых средств для участия в выборах; оказания материальной помощи малоимущим гражданам; участия ее членов в кооперативном движении.

20. Политическая партия должна отвечать требованиям:

иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации; в ней должно состоять не менее 9 тыс. человек; иметь герб, флаг и гимн; иметь расчетный счет в иностранной валюте.

21. Политическая партия имеет право участвовать в выборах и референдумах:

самостоятельно; в составе блока с другими политическими партиями; в составе блока с региональными общественными организациями; в составе блока с региональными общественными движениями; в составе блока с общероссийскими коммерческими союзами.

22. Политическими правами и свободами считаются права на:

равный доступ к государственной службе; объединение; свободу мысли и слова; демонстрации; свободу личности; образование.

23. Понятие "многопартийность" означает:

возможность создания и деятельности оппозиционных сил; свободу объединения граждан в политические партии; полную свободу деятельности политических партий; отсутствие необходимости их регистрации в государственных органах.

24. Предметы ведения Российской Федерации, установленные Конституцией:

не могут передаваться субъекту Российской Федерации; не могут перераспределяться между субъектами Российской Федерации; могут передаваться субъекту Российской Федерации; могут перераспределяться между ее субъектами; могут быть сокращены.

25. Представительная демократия осуществляется в Российской Федерации:

через избранных народом депутатов парламента Российской Федерации; посредством избранных населением депутатов местного самоуправления; через представителей Российской Федерации в международных организациях; через полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

26. Признаки демократического государства:

источник его власти - суверенитет народа; его устройство и деятельность отвечают интересам народа; вся власть принадлежит всенародно избранному главе государства; где в полной мере действуют принципы парламентаризма; судебная власть занимает главенствующее положение.

27. Признаки органа государственной власти:

создание в строгом соответствии с установленными правовыми актами порядком; обладание общеобязательными властными полномочиями; наличие в его составе только выборных должностных лиц; наличие в его составе только назначаемых должностных лиц; создание в соответствии с суверенной волей народа Российской Федерации.

28. Разделение властей осуществляется с целью:

обеспечения цивилизованного разделения труда по управлению государством; воспрепятствования узурпации всей власти в руках одного государственного органа; исключения влияния разных политических сил на содержание правовых актов; подчинения органов судебной власти законодательной; воспрепятствования самостоятельности органов исполнительной власти.

29. Референдум Российской Федерации - это всенародное голосование граждан России по:

законопроектам; действующим законам; введению новых налогов; введению чрезвычайного положения.

30. Референдум Российской Федерации НЕ может проводиться:

в условиях военного положения; в течение 3-х месяцев после отмены режима чрезвычайного положения; по договоренности между Президентом Российской Федерации и парламентом России; в течение одного года после отмены военного положения.

31. Решение считается принятым на референдуме Российской Федерации, если:

за него по Российской Федерации проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании; в голосовании приняло участие более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации; за него проголосовало 49 млн. граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации; за него проголосовало 49 млн. граждан, принявших участие в голосовании.

32. Решение считается принятым на референдуме Российской Федерации, если:

один из вариантов вопросов получил столько голосов граждан, сколько приняло участие в референдуме; в голосовании приняло участие более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации; за него проголосовало 49 млн. граждан, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации; за него проголосовало 49 млн. граждан, принявших участие в голосовании.

33. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих:

достойную жизнь человека; свободное развитие человека; обязательное профессиональное образование граждан; овладение всеми навыками творческой деятельности; приобщение граждан к культуре.

34. Светский характер Российской Федерации проявляется в:

отделении религиозных объединений от государства; равенства религиозных организаций перед законом; установлении государственной религии; признании в качестве обязательных конфессий православия и ислама; запрещении буддизма и баптизма в Российской Федерации.

35. Субъектами Российской Федерации являются:

республики; автономные округа; города краевого значения; федеральные округа; автономные края.

36. Суверенитет государства:

верховенство государственной власти; независимость государственной власти; передача части полномочий Российской Федерации своим субъектам; уступка части своих прав органам ООН; отсутствие территориальных претензий к другим государствам.

37. Суверенитет государственной власти проявляется в:

ее верховенстве; ее единстве и независимости; возможности осуществлять любую политическую линию; возможности проводить любую экономическую политику; возможности проводить любую военную политику.

38. Термины "орган государственной власти" и "государственный орган" воспринимаются как:

идентичные; равноправные; соотношение общего и частного; соотношение частного и общего.

39. Унитарное государство:

не имеет внутри себя государственных образований; административно-территориальные единицы не обладают политической самостоятельностью; имеют внутри себя государственные объединения; административно-территориальные единицы обладают политической самостоятельностью; характерно только для небольших по территории государств.

40. Федеративное государство:

состоит из государственных образований; его субъекты имеют одинаковый статус; состоит из автономных образований; характерно только для многонациональных государств; характерно только для

крупных по территории государств.

41. Федеративное устройство России основано на:

ее государственной целостности; равноправии и самоопределении народов Российской Федерации; запрещении выхода субъектов из состава Российской Федерации; государственном суверенитете ее субъектов; административно-политическом характере ее субъектов.

42. Формы государственного устройства:

унитарная; федеративная; конфедеративная; компаративная; превентивная.

43. Формы непосредственной (прямой) демократии:

референдум; выборы; деятельность политических партий; индивидуальная предпринимательская деятельность; участие граждан в работе избирательных комиссий.

44. Взаимоотношения государственных органов и политических партий строятся на основе:

взаимного невмешательства в свою деятельность; запрещения депутатам государственной думы связывать свою деятельность с решениями какой-либо политической партии; государственного контроля над идеологической деятельностью партии; свободного запрещения государством деятельности партии.

45. Избиратель может получить открепительное удостоверение в:

территориальной избирательной комиссии; участковой избирательной комиссии; избирательной комиссии субъекта Российской Федерации; местной администрации; паспортно-визовой службе милиции.

46. Инициатива проведения референдума Российской Федерации может принадлежать:

не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющим право на участие в референдуме; конституционному собранию; политической партии, насчитывающей не менее 14 млн. членов; профсоюзам по вопросам защиты трудовых и социальных прав граждан; Президенту Российской Федерации.

47. Иностранец на территории Российской Федерации НЕ имеет права:

состоять на государственной службе; избираться в органы местного самоуправления; участвовать в деятельности общественных объединений; быть членом соответствующих национальных землячеств на территории Российской Федерации; заниматься предпринимательской деятельностью.

48. Лицо, признанное беженцем, обязано:

соблюдать Конституцию и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и ее субъектов; выполнять требования санитарно-гигиенических правил проживания в центре временного размещения; заявить о своей политической нейтральности; заботиться о сохранности своего имущества; проходить ежегодный медицинский осмотр.

49. Независимость государственной власти проявляется в:

запрещении любым политическим партиям вмешиваться в деятельность государственного органа; самостоятельности государственных органов по решению всех вопросов общественной жизни; возможности действовать вопреки требованиям норм международного права; возможности свободного выхода государства из состава ООН.

50. Основными формами реализации народом Российской Федерации принадлежащей ему власти являются:

непосредственная (прямая) демократия; местное самоуправление; народная дипломатия; деятельность присяжных заседателей.

51. Основы конституционного строя - это:

главные устои государства, его принципы; закрепленные в тексте Основного Закона государства его важнейшие черты; краткое перечисление содержания Конституции; вводная часть Конституции государства; вводная часть теории конституционного права.

52. Под конституционным строем понимается:

форма организации государства, которая обеспечивает его подчинение праву; внутреннее строение Основного Закона государства; способ прохождения торжественным маршем при встрече Президента страны; расположение норм Конституции по ее тексту.

53. Понятие "человек, его права и свободы - высшая ценность" - это:

важнейший принцип конституционного строя Российской Федерации; категория нравственная; юридическая категория; обязательная норма права.

54. Правом на участие в референдуме Российской Федерации обладают:

граждане Российской Федерации, достигшие 7 лет на день его проведения; граждане Российской Федерации, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда; иностранцы, прожившие на территории одного из субъектов Российской Федерации не менее 4 лет; недееспособные граждане Российской Федерации по разрешению органов попечительства.

55. Правом на участие в референдуме Российской Федерации обладают:

граждане Российской Федерации, находящиеся в день проведения референдума в следственном изоляторе; граждане Российской Федерации, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда; недееспособные граждане Российской Федерации по разрешению органов попечительства.

56. Предвыборная агитация может проводиться:

через средства массовой информации; посредством проведения массовых мероприятий; в ходе

проведения политических информаций для военнослужащих; в ходе религиозных мероприятий; в процессе деятельности избирательных комиссий.

57. Прямое избирательное право граждан обеспечивается путем:

голосования ими "за", "против" или "против всех" кандидатов; голосования "за", "против" или "против всех списков" кандидатов; заблаговременного извещения о дне и месте проведения голосования; организованной доставкой избирателей к помещению для голосования.

К четвертой теме ("Права и свободы человека и гражданина")

1. Государство и его должностные лица в отношении человека обязаны:

возмещать вред, причиненный действиями должностных лиц; обеспечить равный доступ к правосудию и выбору суда присяжных; компенсировать ущерб, причиненный преступлением; обеспечить предоставление юридической помощи задержанному лицу; обеспечивать право на труд.

2. Государство и его должностные лица в отношении человека обязаны:

предоставлять возможность знакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы каждого; предоставлять информацию о состоянии окружающей среды; обеспечить защиту материнства, детства и семьи; предоставлять политическую информацию.

3. Государство с целью охраны достоинства личности предоставляет человеку право:

защищаться лично физически; обращаться в суд; применять пытки к обидчику; использовать оружие при ответе на оскорбление; использовать побег в случае жестокого обращения к нему.

4. Гражданство Российской Федерации приобретается:

по рождению; в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации; по факту нахождения на территории Российской Федерации; по факту прибытия на территорию Российской Федерации; в результате присвоения звания "Герой Российской Федерации".

5. Задачами Уполномоченного по правам человека является:

способствование развитию международного сотрудничества в области прав человека; способствование восстановлению нарушенных прав; способствование правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека; поддержание обвинения в суде; выполнение функций общественного защитника.

6. Защиту и покровительство гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами России, должны осуществлять:

органы государственной власти Российской Федерации; дипломатические и консульские учреждения Российской Федерации за границей; органы государственной власти иностранных государств; уполномоченный по правам человека Евросоюза; верховный комиссар ООН по делам беженцев.

7. Иностранец на территории Российской Федерации НЕ имеет права:

состоять на государственной службе; избираться в органы местного самоуправления; участвовать в деятельности общественных объединений; быть членом соответствующих национальных землячеств на территории Российской Федерации; заниматься предпринимательской деятельностью.

8. Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации является органом:

совещательным; консультативным; контролирующим; информационным; судебной защиты прав и свобод человека.

9. Конституционные права и свободы:

получили высшую юридическую защиту; закреплены в тексте Конституции; защищены нормами международного права; защищаются уполномоченным по правам человека в Российской Федерации; контролируются ООН.

10. Лица, получившие свидетельства о регистрации ходатайств о признании вынужденными переселенцами, имеют право на:

получение единовременного денежного пособия; бесплатную медицинскую помощь наравне с другими гражданами; получение ежемесячного денежного содержания; получение жилья в течение 20-ти месяцев; бесплатный проезд по территории субъекта Российской Федерации.

11. Лицо принудительно лишается статуса беженца, если оно:

осуждено за преступление на территории Российской Федерации; сообщило о себе ложные сведения для признания беженцем; грубо нарушает правила внутреннего распорядка в центре временного размещения; настаивает на прибытии на территорию Российской Федерации всех близких родственников; занимается политической деятельностью.

12. Лицо утрачивает статус беженца в случае:

приобретения гражданства Российской Федерации; приобретения гражданства иностранного государства и пользования защитой с его стороны; заявления о намерении вернуться на территорию своего государства; заявления о намерении приобрести гражданство соседнего с Россией государства; поиска постоянного места жительства на территории Российской Федерации.

13. Лицо, признанное беженцем, обязано:

соблюдать конституцию и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и ее субъектов; выполнять требования санитарно-гигиенических правил проживания в центре временного размещения; заявить о своей политической нейтральности; заботиться о сохранности своего имущества; проходить ежегодный медицинский осмотр.

14. Личная неприкосновенность включает:

судебный порядок ареста человека; запрещение причинять человеку физический вред во время ареста; санкцию прокурора на арест подозреваемого; ограничение срока досудебного задержания тремя часами; запрет применять наручники.

15. Личные права и свободы:

право на свободу и личную неприкосновенность; свободу совести; на жилище; на образование; свободу слова.

16. Личными правами и свободами человека и гражданина в Российской Федерации являются права на:

жизнь; выбор гражданства; личное достоинство; неприкосновенность жилища творчество; судебную защиту.

17. Не имеют права избирать и быть избранными в органы государственной власти граждане:

признанные судом недееспособными; содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда; проживающие менее одного года на территории одного субъекта Российской Федерации; старше 80 лет; имеющие двойное гражданство.

18. Неприкосновенность частной жизни означает:

право человека препятствовать разглашению сведений личного характера; возможности человека контролировать информацию о самом себе; запрет неформальных отношений между людьми; свободу публичного выражения своего мнения о других людях.

19. Основными формами реализации народом Российской Федерации принадлежащей ему власти являются:

непосредственная (прямая) демократия; местное самоуправление; народная дипломатия; деятельность присяжных заседателей; частная детективная деятельность.

20. Относятся к политическим правам и свободам:

свобода манифестаций; свобода слова; право на участие в управлении государством; свобода выбора места жительства; право на образование; право на собственность.

21. Относятся к социально-экономическим правам права на:

свободный труд; жилище; частную собственность; неприкосновенность жилища; свободу мысли; свободу передвижения.

22. Понятие "человек, его права и свободы - высшая ценность" - это:

важнейший принцип конституционного строя Российской Федерации; категория нравственная; юридическая категория; обязательная норма права.

23. Права гражданина:

проистекают из позитивного права; по своему объему зависят от государства; распространяются на граждан стран-участниц СНГ; не имеют в своей основе нормы международного права.

24. Права человека:

присущи всем от рождения; проистекают из естественного права; установлены государством; принадлежат только гражданам государства; предполагают приоритет граждан над иностранцами.

25. Право на жизнь предполагает:

установление наказаний за совершение убийства; установление смертной казни за измену родине; запрещение помилования приговоренных к смертной казни за умышленное убийство; запрещение применять смертную казнь к осужденным за тяжкие преступления.

26. Право на жизнь предполагает:

обязанность государства проводить миролюбивую внешнюю политику; запрещение применять смертную казнь к осужденным за тяжкие преступления; установление смертной казни за измену родине; запрещение помилования приговоренных к смертной казни за умышленное убийство.

27. Право человека на свободу предполагает:

невозможность произвольного ограничения человека в его правах; возможность совершения им любых правомерных действий; невозможность ограничения его действий интересами других людей; возможность действовать вне зависимости от религиозных норм; возможность действовать вне зависимости от норм морали.

28. Правом на участие в референдуме Российской Федерации обладают:

граждане Российской Федерации, достигшие 7 лет на день его проведения; граждане Российской Федерации, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда; иностранцы, прожившие на территории одного из субъектов Российской Федерации не менее 4 лет; недееспособные граждане Российской Федерации по разрешению органов попечительства.

29. Правом на участие в референдуме Российской Федерации обладают:

граждане Российской Федерации, находящиеся в день проведения референдума в следственном

изоляторе; граждане Российской Федерации, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда; недееспособные граждане Российской Федерации по разрешению органов попечительства.

30. Представительная демократия осуществляется в Российской Федерации:

через избранных народом депутатов парламента Российской Федерации; посредством избранных населением депутатов местного самоуправления; через представителей Российской Федерации в международных организациях; через полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

31. Принципами гражданства Российской Федерации являются:

запрещение выдачи гражданина Российской Федерации иностранному государству; признание два гражданства; ограничение приобретения гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории России; прекращение гражданства Российской Федерации лиц, проживающих за границей свыше 9 лет.

32. Прямое избирательное право граждан обеспечивается путем:

голосования ими "за", "против" или "против всех" кандидатов; голосования "за", "против" или "против всех списков" кандидатов; заблаговременного извещения о дне и месте проведения голосования; организованной доставкой избирателей к помещению для голосования.

33. "Свобода" в узком смысле слова является:

юридической формой реализации свободы народа и отдельного человека; термином, тождественным субъективному праву человека; возможностью действовать, не сообразуясь с нормами права; возможностью действовать, не обращая внимания на нормы морали; правом человека вступать в межгосударственные союзы.

34. Свобода вероисповеданий означает право человека на:

выбор религиозного учения; распространение религиозных убеждений; действовать только в соответствии с религиозными установками; освобождение от ответственности за нарушение юридических норм; свободу действий вне религиозного учреждения.

35. Свобода мысли гарантируется:

правом человека на свободное получение информации; запрещением принуждать человека к обнародованию своих убеждений; правом свободно высказывать свои убеждения; предоставлением каждому полной информации о политике государства; правом обращаться к главе российского государства лично.

36. Свобода слова может быть ограничена в интересах:

сохранения социального мира в обществе; обеспечения равенства народов Российской Федерации; сохранения репутации руководителей государства; обеспечения тайны ряда правовых актов государства; недопущения граждан к управлению делами общества.

37. Свобода слова предполагает:

свободу публичного выражения своего мнения; запрещением принуждать к высказыванию своих убеждений; свободу публичного оглашения сведений, составляющих служебную тайну; свободу пропаганды превосходства русскоязычного населения.

38. Свобода совести предполагает:

право исповедовать любую религию; право быть атеистом; возможность пренебрегать интересами верующих граждан; право действовать любым образом.

39. Социально-экономическими правами и свободами личности в Российской Федерации являются права на:

защиту от безработицы; социальное обеспечение; жилище; неприкосновенность частной жизни; тайну переписки.

40. Термин "свобода" в широком смысле слова означает:

возможность человека действовать по своему усмотрению; право народа действовать по своему усмотрению; свободу публичных высказываний по любому вопросу; свободу шествий и демонстраций в любое время; право народа на вооруженное выступление против действующей власти.

К пятой теме ("Федеративное устройство")

1. Конституции, действующие в Российской Федерации:

федеральная; республик в составе Российской Федерации; автономной области; города Санкт-Петербурга.

2. Конституционно правовые признаки субъектов Российской Федерации:

собственные полномочия; система собственных органов государственной власти; общая с федерацией правовая система; общие для всех субъектов Российской Федерации наименования представительных органов государственной власти; наличие уставов как актов конституционного значения.

3. Образование в составе Российской Федерации нового субъекта осуществляется путем:

объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации; объединения нескольких граничащих между собой субъектов Российской Федерации; объединения ряда не граничащих между собой субъектов Российской Федерации; выделения из состава города федерального значения; поглощения автономных образований краями или областями.

4. Образование в составе Российской Федерации нового субъекта:

предусматривает изменение количественного состава субъектов Российской Федерации; не связано с принятием в Российскую Федерацию нового государства; связано с принятием в Российскую Федерацию части иностранного государства; определяется обязательством Российской Федерации войти в состав межгосударственного союза.

5. Основными принципами принятия в Российскую Федерацию нового субъекта являются:

добровольность; соблюдение государственных интересов Российской Федерации; создание военно-политического блока; формирование более сильных вооруженных сил; укрепление государственных границ Российской Федерации.

6. Особенности правового статуса республик в составе Российской Федерации:

являются государствами; не обладают государственным суверенитетом; имеют право собственного выхода из состава Российской Федерации; не являются государствами; обладают государственным суверенитетом.

7. Равноправие субъектов Российской Федерации определяется:

их равенством во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти; равенством их прав по решению вопросов местного значения; равенством их территорий; запрещением изменять свой статус; запрещением расширения своей территории.

8. Субъектами Российской Федерации являются:

республики; автономные округа; города краевого значения; федеральные округа; автономные края.

9. Условия принятия в Российскую Федерацию нового субъекта:

взаимное согласие Российской Федерации и иностранного государства; заключение соответствующего международного договора Российской Федерацией; одобрение со стороны ООН; одобрение со стороны стран-участниц СНГ; предоставление новому субъекту только статуса автономного округа.

К шестой теме ("Президент Российской Федерации")

1. В отношении принятого парламентом федерального закона Президент Российской Федерации вправе:

подписать его текст; отклонить его; запретить его повторное рассмотрение; изменить его содержание; прекратить его действие.

2. Варианты действий Президента Российской Федерации в случае повторного (в течение 3-х месяцев) недоверия Правительству России могут быть:

объявление об отставке Правительства Российской Федерации; роспуск Государственной Думы; роспуск парламента в целом; введение прямого президентского правления; объявление об отставке Правительства Российской Федерации с одновременным роспуском Государственной Думы.

3. Введение чрезвычайного положения может предусматривать:

ограничение свободы печати; приостановление деятельности политических партий и других общественных объединений; установление комендантского часа; ограничение права на охрану достоинства личности; лишение свободы мысли.

4. Введение чрезвычайного положения может предусматривать:

ограничение свободы передвижения; выдворение нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности; установление комендантского часа; ограничение права на охрану достоинства личности; лишение свободы мысли.

5. Временно исполняющий обязанности Президента Российской Федерации Председатель Правительства России не имеет права:

назначать референдум Российской Федерации; распускать Думу; принимать указы по вопросам обороны страны; вводить военное положение; вводить чрезвычайное положение.

6. Выборы Президента Российской Федерации НЕ признаются состоявшимися, если:

в выборах приняли участие менее половины избирателей страны; решение принял суд; нарушены положения избирательного законодательства.

7. Выборы Президента Российской Федерации признаются недействительными в случае, если:

допущены нарушения избирательного закона не позволяют достоверно определить результаты волеизъявления избирателей; решение принял суд; количество избирательных участков, где итоги голосования признаны недействительными, составляет не менее 40% от общего количества избирательных участков; избранный Президент отказывается вступить в должность.

8. Гарантиями деятельности зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации являются:

освобождение от работы по заявлению кандидата; возмещение транспортных расходов; запрещение привлекать его к административной ответственности; право беспрепятственной встречи с любыми категориями граждан; запрещение привлекать кандидата к уголовной ответственности без согласия действующего Президента Российской Федерации.

9. Доверенные лица кандидата на должность Президента Российской Федерации имеют право:

осуществлять агитационную деятельность; выполнять полномочия наблюдателя; представлять финансовые интересы кандидата в отделениях Сбербанка Российской Федерации; вести прием граждан для решения их проблем; представлять интересы кандидата в органы государственной власти.

10. Кандидатом на должность Президента Российской Федерации может быть гражданин:

не моложе 35 лет; постоянно проживающий в России не менее 10 лет; родившийся на территории Российской Федерации или бывшего СССР; имеющий высшее образование; поклявшийся не занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

11. Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации является органом:

совещательным; консультативным; контролирующим; информационным; судебной защиты прав и свобод человека.

12. Основаниями для прекращения полномочий Правительства Российской Федерации являются:

избрание или переизбрание Президента Российской Федерации; решение Президента Российской Федерации об отставке правительства; недоверие Правительству со стороны Государственной Думы; недоверие Правительству со стороны Совета Федерации; недоверие Правительству со стороны парламента в целом.

13. Основными функциями Президента Российской Федерации являются:

определение основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации; представление Российской Федерации внутри страны и в международных отношениях; осуществление высших судебных полномочий; осуществление конституционного контроля; отмена неконституционных актов субъектов Российской Федерации.

14. Охрана Конституции Российской Федерации возложена на:

Президента России; Конституционный Суд Российской Федерации; Федеральную Службу Безопасности; Комиссию по правам человека при Президенте Российской Федерации; Верховный Суд Российской Федерации.

15. Правом законодательной инициативы в Государственной Думе принадлежит:

Президенту Российской Федерации; Правительству Российской Федерации; комитетам и комиссиям Совета Федерации; Генеральному прокурору Российской Федерации; комитетам и комиссиям Государственной Думы.

16. Президент Российской Федерации вводит военное положение в случае:

агрессии против Российской Федерации; непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации; принятия об этом решения ООН; агрессии против союзников Российской Федерации; принятия об этом решения совета глав государств стран-участниц СНГ.

17. Президент Российской Федерации издает:

указы; распоряжения; законы; приказы; декреты.

18. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности на основании обвинения в:

государственной измене; совершении тяжкого преступления; систематическом уклонении от исполнения своих обязанностей; нарушении присяги; превышении срока нахождения в должности.

19. Президент Российской Федерации прекращает исполнение своих полномочий досрочно:

в случае отставки; в результате отрешения от должности; в случае длительной болезни; по предложению Конституционного Суда Российской Федерации; по требованию Правительства Российской Федерации.

20. Президент Российской Федерации является:

главой российского государства; гарантом прав и свобод человека и гражданина; высшим должностным лицом Российской Федерации; главой исполнительной власти Российской Федерации; верховным командующим вооруженными силами и войсками МВД Российской Федерации.

21. При формировании Правительства Российской Федерации:

его Председатель назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы; федеральные министры назначаются Президентом Российской Федерации; его Председатель назначается Президентом с согласия Совета Федерации; федеральные министры назначаются Государственной Думой с согласия Президента Российской Федерации.

22. Сбор подписей в поддержку кандидата на должность Президента может осуществляться:

гражданином Российской Федерации бесплатно; гражданином Российской Федерации по договору с оплатой его труда; любым совершеннолетним лицом; только гражданином Российской Федерации, проживающим в данной местности; только гражданином Российской Федерации - членом соответствующего избирательного объединения.

К седьмой теме ("Федеральное Собрание")

1. В состав Совета Федерации входят по одному представителю от:
представительного органа государственной власти каждого субъекта федерации Российской Федерации; исполнительного органа государственной власти каждого субъекта Российской Федерации; судебного органа государственной власти каждого субъекта Российской Федерации; крупнейшего регионального отделения политической партии; региональных ассоциаций производителей.

2. Внутренними органами Совета Федерации являются:

Председатель Совета Федерации; комитеты и комиссии Совета Федерации; представители крупнейших политических партий страны; полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах; совет Совета Федерации.

3. Входят в состав Совета Государственной Думы:

руководители депутатских групп; Председатель Государственной Думы; руководители крупнейших политических партий страны; представители комитетов Государственной Думы; председатели комиссий Государственной Думы.

4. Государственная Дума не может быть распущена:

в период действия на всей территории Российской Федерации военного положения; с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации; в течение шести месяцев до окончания срока ее полномочий; в период формирования нового состава Правительства Российской Федерации; во время решения вопроса об отставке Правительства Российской Федерации.

5. Государственной Думой принимаются:

федеральные законы; федеральные конституционные законы; органические законы; тематические законы.

6. Депутат Государственной Думы без согласия палаты НЕ может быть:

привлечен к уголовной ответственности; подвергнут личному досмотру; привлечен к административной ответственности; привлечен в качестве свидетеля по уголовному делу; привлечен в качестве ответчика по гражданскому делу.

7. Депутат Государственной Думы НЕ вправе:

находиться на муниципальной службе; состоять членом правления коммерческой организации; заниматься преподавательской деятельностью; быть членом руководящих партийных органов; быть членом руководящих общественных объединений.

8. Депутат Государственной Думы, обращаясь в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в связи с конкретным уголовным делом, имеет право требовать:

усилить защиту свидетелей по делу; обеспечить режим законности при вынесении обвинительного заключения; отстранить следователя от расследования дела; назначить дополнительную экспертизу; создать следственную группу для ускорения расследования дела.

9. Законы, принятые парламентом должны быть официально обнародованы в:

"Российской газете"; "Собрании законодательства Российской Федерации"; "Вестнике Государственной Думы"; "Известиях"; "Вестнике Совета Федерации".

10. Законы, принятые парламентом Российской Федерации, вступают в силу:

после истечения десяти дней после первого официального опубликования их текста; с момента, определенного в тексте самого закона; не позднее месяца со дня их опубликования; после их обнародования в местной печати; с момента уведомления ООН.

11. Избирательный фонд кандидата в депутаты Государственной Думы формируется за счет средств:

собственных кандидата; выделенных окружной избирательной комиссией; органов местного самоуправления; благотворительных организаций; иностранцев и лиц без гражданства.

12. Относится к компетенции Государственной Думы:

решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации; объявление амнистии; помилование осужденных; изменение границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указа Президента о введении военного положения.

13. Относится к полномочиям Совета Федерации:

назначение выборов Президента Российской Федерации; назначение на должность судей Верховного Суда Российской Федерации; изменение состава субъектов Российской Федерации; назначение главы администрации Президента Российской Федерации; назначение выборов депутатов Государственной Думы.

14. Помощник депутата Государственной Думы:

ведет делопроизводство; готовит аналитические материалы, необходимые депутату для осуществления своих полномочий; ведет прием граждан от имени депутата; отвечает на письменные обращения от имени депутата; замещает депутата в случае его отсутствия по уважительным причинам.

15. Правовыми актами Совета Федерации являются:
постановления; регламент; распоряжение; рекомендация; заключение.
16. Право законодательной инициативы в Государственной Думе принадлежит:
Президенту Российской Федерации; Правительству Российской Федерации; комитетам и комиссиям Совета Федерации; Генеральному прокурору Российской Федерации; комитетам и комиссиям Государственной Думы.
17. Содержание правового статуса депутата Государственной Думы составляют:
его права и обязанности; гарантии его деятельности; невозможность досрочного прекращения его полномочий; дополнительные права его родителей; освобождение от выполнения всех других обязанностей.
18. Состав Государственной Думы - 225 депутатов:
избираемых по одномандатным избирательным округам; избираемых по федеральному избирательному округу; избираемых по производственному признаку; представителей субъектов Российской Федерации; представителей общественных организаций.
19. Федеральное Собрание Российской Федерации состоит из:
Совета Федерации; Государственной Думы; Совета союза; Совета Национальностей; Конституционного совета.
20. Федеральный закон считается принятым, если:
за него проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы; за него подано другое количество голосов депутатов по решению палаты; при повторном голосовании за него подано более трети голосов депутатов Государственной Думы; его поддерживает более половины членов Совета Федерации; в его поддержку публично высказался Президент Российской Федерации.
21. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен:
не менее чем 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы; не менее 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации; не менее 2/3 членов обеих палат парламента России; не менее 3/4 голосов обеих палат парламента России; Президентом Российской Федерации.
22. Член Совета Федерации имеет право свободно присутствовать на заседаниях:
Государственной Думы; комитета Совета Федерации, членом которого он является; комитета Совета Федерации, членом которого он является; Правительства Российской Федерации; комитета Государственной Думы; совета Государственной Думы.

К восьмой теме ("Правительство Российской Федерации")

1. Актами Правительства Российской Федерации являются:
постановления; директивы; инструкции; указы; решения.
2. Входят в систему федеральных органов исполнительной власти:
Правительство Российской Федерации; федеральные надзоры; российские комитеты; федеральные комитеты; силовые структуры.
3. Основаниями для прекращения полномочий Правительства Российской Федерации являются:
избрание или переизбрание Президента Российской Федерации; решение Президента Российской Федерации об отставке Правительства; недоверие Правительству со стороны Государственной Думы; недоверие Правительству со стороны Совета Федерации; недоверие Правительству со стороны парламента в целом.
4. Относятся к полномочиям Правительства Российской Федерации в бюджетной сфере:
разработка федерального бюджета; представление Государственной Думе отчета об исполнении федерального бюджета; утверждение федерального бюджета; утверждение отчета об исполнении федерального бюджета Государственной Думой; одобрение отчета об исполнении федерального бюджета Счетной палатой.
5. Постановления Правительства Российской Федерации вступают в силу:
со дня их подписания; с момента, указанного в самих актах Правительства Российской Федерации; по истечении 19 дней со дня их первого опубликования; по истечении 14 дней со дня их официального опубликования; после их одобрения Президентом Российской Федерации.
6. Правительство Российской Федерации исполняет решения:
парламента Российской Федерации; Президента Российской Федерации; Государственной Думы; Совета Федерации; администрации Президента Российской Федерации.
7. Право законодательной инициативы в Государственной Думе принадлежит:
Президенту Российской Федерации; Правительству Российской Федерации; комитетам и комиссиям Совета Федерации; Генеральному прокурору Российской Федерации; комитетам и комиссиям Государственной Думы.
8. Председатель Правительства Российской Федерации имеет право:
определять основные направления деятельности Правительства; организовывать работу

Правительства; отправлять федеральных министров в отставку; принимать постановления по вопросам деятельности Правительства; принимать отставку федеральных министров.

9. При формировании Правительства Российской Федерации:

его председатель назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы; федеральные министры назначаются Президентом Российской Федерации; его Председатель назначается Президентом с согласия Совета Федерации; федеральные министры назначаются Государственной Думой с согласия Президента Российской Федерации.

10. Решения, принятые Правительством Российской Федерации, должны быть опубликованы в:

"Российской газете"; "Собрании законодательства Российской Федерации"; "Собрании актов Правительства Российской Федерации"; "Собрании актов министерств и ведомств Российской Федерации"; "Известиях".

К девятой теме ("Судебная власть Российской Федерации")

1. Верховный Суд Российской Федерации уполномочен:

быть высшим судебным органом по уголовным делам; осуществлять судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции; отменять решения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации; осуществлять судебный надзор за деятельностью всех судов Российской Федерации; давать толкования решениям Европейского суда по правам человека.

2. Конституционный Суд Российской Федерации принимает решения в виде:

постановлений; заключений; приговоров; кассационных определений; надзорных заключений.

3. Конституционный Суд Российской Федерации проверяет конституционность закона по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан, если:

он применен в конкретном деле; он подлежит применению в конкретном деле; все принятые по делу решения не удовлетворяют гражданина; Конституционный Суд Российской Федерации принял дело на рассмотрение в порядке судебного надзора; Конституционный Суд Российской Федерации принял дело к рассмотрению в качестве суда кассационной инстанции.

4. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает дела в заседаниях:

палат суда; пленарных; пленумов суда; кассационного комитета суда; президиума суда.

5. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает дела о соответствии тексту Конституции России:

нормативных актов Президента Российской Федерации; конституций республик; правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам их компетенции; вступивших в силу международных договоров Российской Федерации; правовых актов руководителей государственных предприятий и организаций.

6. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции между:

органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов; федеральными органами государственной власти; государственными органами субъектов Российской Федерации; государственными и негосударственными органами; органами государственной власти и органами местного самоуправления.

7. Конституционными принципами судопроизводства являются:

состязательность сторон; равноправие сторон; участие присяжных заседателей; ведение судопроизводства во всех судах Российской Федерации на русском языке; равенство прав всех судей в Российской Федерации.

8. Конституционными требованиями к судьям являются:

гражданство Российской Федерации; высшее юридическое образование; возраст старше 24 лет; стаж работы по юридической профессии не менее 9 лет.

9. Прокуратура в Российской Федерации осуществляет:

надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации; надзор за исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации; контроль над деятельностью федеральных судов Российской Федерации; надзор за исполнением в Российской Федерации международных договоров и соглашений; контроль над политической деятельностью общественных объединений.

10. Решение конституционного Суда Российской Федерации:

вступает в силу немедленно после его провозглашения; не требует подтверждения никакими другими органами и дополнительными лицами; вступает в силу немедленно после его официального опубликования; должно быть конкретизировано постановлением Правительства Российской Федерации; должно быть утверждено гарантом Конституции Российской Федерации Президентом России.

11. Судебная система Российской Федерации установлена:

Конституцией Российской Федерации; Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации"; постановлением Правительства Российской Федерации о финансировании судов России; Федеральным законом о чрезвычайных судах; указом Президента

Российской Федерации о назначении судей федеральных судов.

12. Судья Конституционного Суда Российской Федерации НЕ имеет права:
принадлежать к политическим партиям; заниматься частной юридической практикой; быть членом общественных организаций; заниматься преподавательской деятельностью; давать интервью СМИ по вопросам работы суда.

К десятой теме ("Местное самоуправление в Российской Федерации")

1. Акты местного самоуправления могут признаваться источниками конституционного права, если они:

расширяют права граждан на участие в управлении государством; устанавливают гарантии для решения населением всех вопросов местного значения; устанавливают правила торгово-бытового обслуживания населения; определяют размеры местных налогов и сборов; устанавливают денежное содержание муниципальных служащих.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется:
запретом на ограничение прав местного самоуправления; правом на судебную защиту; ограничением прокурорского надзора за ним; правом на получение беспроцентных ссуд от негосударственных банков; самостоятельностью распоряжения земельными ресурсами.

3. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает:
решение населением вопросов местного значения; пользование и распоряжение муниципальной собственностью; государственную безопасность; охрану участков государственной границы; призыв молодежи на военную службу.

4. Местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется в:
городских поселениях; сельских поселениях; городах федерального значения; автономных образованиях; республиках.

5. Органы местного самоуправления самостоятельно:
управляют муниципальной собственностью; утверждают местные бюджеты; устанавливают налоги; управляют жилым фондом на своей территории; руководят транспортным обслуживанием населения.

К одиннадцатой теме ("Конституционные поправки и пересмотр Конституции")

1. Субъектами законодательного процесса, имеющими право вносить предложения о пересмотре Конституции Российской Федерации, являются:

Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума;
Президент РФ, Государственная Дума, Правительство РФ;
Верховный Суд РФ, Генеральный прокурор РФ;
Исполнительные органы субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Глоссарий (толкование основных правовых институтов и терминов)*(2)

Автономия в Российской Федерации - это самостоятельное осуществление государственной власти находящимися в ее составе национально-государственными образованиями в пределах компетенции, установленной федеральными органами государственной власти при участии соответствующей автономной единицы.

Российская автономия образована по национальному признаку, т.е. с учетом национального состава населения, проживающего на его территории, и в зависимости от численности населения, уровня и перспектив развития экономики, а также других факторов создаются, с учетом мнения населения, различные виды автономии - автономная область или автономный округ.

Длительное время в России автономия осуществлялась в других формах: государственной, которая воплощалась в национальном государстве - автономной республике, и административной, представленной автономными областями и автономными округами.

Государственная автономия обладала более значительным объемом прав, наличием конституции, высших органов государственной власти, законодательства, гражданства. Административная автономия таких признаков не имела.

В настоящее время в Российской Федерации автономия осуществляется только в одной форме - административной. Автономная область, автономные округа образуют органы представительной, исполнительной и судебной власти, которые функционируют на основе Конституции РФ, Федерального

договора; уставов автономной области и автономного округа.

Активное избирательное право в Российской Федерации - право избирать, т.е. право граждан РФ участвовать в выборах в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления.

Граждане РФ участвуют в выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Всеобщим является такое избирательное право, когда все взрослые граждане, достигшие 18 лет, имеют право участвовать в выборах.

Равными считаются выборы, когда каждый избиратель имеет один голос и все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях. Следовательно, только при наличии этих двух элементов выборы могут считаться равными.

Прямое избирательное право означает, что избиратель голосует "за" или "против" кандидатов (списка кандидатов) непосредственно.

Прямое избирательное право отличается от непрямого, которое может быть косвенным и многостепенным. При первом избиратели выбирают выборщиков, которые в свою очередь избирают представителей или каких-либо иных лиц. Суть многостепенного избирательного права заключается в выборах представителей в вышестоящие представительные органы нижестоящими.

Тайное голосование означает, что исключается возможность какого либо контроля за волеизъявлением избирателей.

К изложенному следует добавить, что участие граждан Российской Федерации в выборах является добровольным и никто не вправе оказать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах.

Безгражданство (апатризм) - представляет такое правовое положение лица, когда оно не состоит в гражданстве какого-либо государства.

В различных правовых системах термин "лицо без гражданства" трактуется по-разному.

Определение безгражданство содержится в ст. 1 Конвенции о статусе апатридов, принятой в Нью-Йорке 28 сентября 1954 г., гласящей: "В настоящей Конвенции под термином "апатрид" подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином какого либо государства в силу его закона".

Слово "гражданин" в этом определении относится к лицу, которому гражданство было предоставлено государством.

Безгражданство может возникать: а) в случае, когда одно государство лишает лицо своего гражданства и не предоставляет ему возможность сразу приобрести гражданство другого государства; б) при утрате гражданства, если данное лицо, вышло из своего гражданства и не приобрело гражданство в другом государстве; в) при изменении гражданства женщины по причине вступления в брак, когда в соответствии с законодательством страны она при вступлении в брак с иностранцем автоматически теряет прежнее гражданство; в определенных случаях вследствие территориальных изменений. На лиц без гражданства полностью распространяется юрисдикция того государства, на территории которого они проживают.

В Федеральном законе от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (с изм. от 11 ноября 2003 г., 2 ноября 2004 г.) определено, что "лицо без гражданства - лицо не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства" (ст. 3).

Верховенство права означает, прежде всего, верховенство закона, когда главные, ключевые, основополагающие общественные отношения во всех сферах общественной жизни регулируются законами. Оно означает также утверждение господства закона, т.е. такого его положения, когда выраженные в нем начала и устои общества оставались бы непоколебимыми, а все субъекты общественной жизни без всякого исключения должны подчиняться его нормам. "Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы", - указывается в ст. 15 Конституции РФ.

Власть - это возможность распоряжаться или управлять кем-либо или чем-либо, подчинять своей воле других. Власть представляет собой явление социальное. Она появляется вместе с возникновением человеческого общества и существует в любом таком обществе в силу того, что всякое человеческое общество требует управления, обеспечиваемого различными средствами, включая и принуждение.

С возникновением государства возникает и государственная власть, являющаяся существенным признаком государства. Она не совпадает непосредственно с населением и осуществляется особым государственным аппаратом, представляющим собой совокупность государственных учреждений, реализующих функции государства.

Выборы - представляют собой участие граждан в осуществлении власти народа посредством выделения из своей среды путем голосования представителей для выполнения в государственных органах или органах местного самоуправления принадлежащих им функций по осуществлению власти в соответствии с волей и интересами граждан, выраженными на выборах. "Высшим непосредственным выражением власти народа, - указывается в Конституции РФ (ст. 3), - являются референдум и свободные выборы".

Выборы государственных органов и органов местного самоуправления, предусмотренные

Конституцией РФ,- свободные, проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Основополагающее в выборах - то, что они являются формой осуществления гражданами принадлежащей им власти.

Представители народа (депутаты) избираются в соответствии с конституционными законами. Так, выборы в Государственную Думу осуществляются в соответствии с ФЗ "О выборах депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации" от 22 апреля 2005 г. В статье 1 этого нормативно-правового акта, в частности, указывается: "Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: избираются гражданами РФ на основании всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина РФ в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе принуждать гражданина РФ к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению".

Государственное устройство Российской Федерации - это территориальная организация Российской Федерации, характеризующаяся федеральной формой ее государственных связей с республиками в составе РФ, краями, областями, городами федерального значения, автономной областью и автономными округами.

Государственное устройство РФ - один из важнейших институтов конституционного права РФ, объединенные нормы которого регулируют широкий круг общественных отношений в процессе создания и функционирования Российской Федерации и ее субъектов. Эти нормы содержатся в третьей главе Конституции РФ "Федеральное устройство", определяющей правовые основы статуса Российской Федерации и ее субъектов, дающей полный перечень этих субъектов, устанавливающей исключительную, а также совместную с ее субъектами компетенцию Российской Федерации.

Государственный орган Российской Федерации может быть представлен гражданином или коллективом граждан, наделенными государственно-властными полномочиями, уполномоченными государством на осуществление его задач и функций и действующими в установленном государством порядке.

Органы представляют собой один из каналов, посредством которого народ в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 3) осуществляет свою власть. Они характеризуются следующими основными чертами:

- наделены государственно-властными полномочиями;
- образуются в установленном государством порядке;
- уполномочиваются государством осуществлять его задачи и функции;
- действуют в установленном государственным порядке.

Гражданское общество - это система самостоятельных и независимых от государства общественных механизмов и отношений, которые обеспечивают условия для реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов в социальной, культурной и духовной сферах, их перманентного воспроизводства и передачи от поколения к поколению.

Гражданское общество охватывает совокупность моральных, правовых, экономических, политических отношений, включая собственность, труд, организацию и деятельность общественных объединений, сферу воспитания, образования, науки и культуры, семью как первичную основу человеческого общества.

Именно в рамках гражданского общества реализуется преимущественно большая часть прав и свобод человека и гражданина. В то же время человеческое общество нельзя представлять как мир изолированных индивидов или отдельных коллективов. Оно представляет собой интегральную совокупность, образующую его сущностное единство, состоящее в одновременном существовании в рамках гражданского общества разнородных социальных сил, институтов, организаций и т.д.

Гражданство - это устойчивая правовая связь физического лица с определенным государством, выраженная в обладании взаимными правами и обязанностями.

Институту гражданства исторически предшествовал институт подданства, означавший подчинение лица монарху. Термин "гражданство" был провозглашен и исторически закреплен во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г. Впоследствии этот институт приобрел международно-правовое значение и стал выражением юридического статуса лица, его государственной принадлежности.

Гражданство как правовое понятие означает совокупность правовых связей между индивидом и государством и указывает при этом на принадлежность лица к определенному государству. Наиболее типичным и прочным видом фактической связи лица с государством является его постоянное проживание на территории государства. В гражданстве аккумулируются как политико-правовые, так и социальные, морально-нравственные и психологические отношения и связи, которые существуют между личностью и государством.

Гражданство следует рассматривать как правовую категорию, связанную с населением государства. Необходимо различать фактическое население, о котором говорится выше, и население в государственно-правовом смысле. К последнему относятся лишь граждане данного государства, и не только те, которые проживают на его территории, но и находящиеся за рубежом. Иными словами,

территориально гражданство не ограничено.

С гражданством связаны как правовой статус личности, так и юрисдикция государства, предполагая ответственность лиц перед государством.

Гражданство предусматривает такой институт, в котором соотносятся нормы гражданского законодательства и международного права. Помимо национального законодательства по вопросам гражданства существует двусторонние и многосторонние соглашения государств, регулирующие вопросы гражданства.

Каждое государство в силу своего суверенитета самостоятельно регулирует вопросы приобретения и утраты гражданства.

Гражданство может быть приобретено по рождению (происхождению), национальности, на основании международного договора и в некоторых случаях путем реинтеграции (восстановления) и пожалования.

Основным способом приобретения гражданства является получение его в силу рождения. Все другие способы встречаются крайне редко. Это вполне объяснимо: основная масса людей, получив гражданство при рождении, не меняет его на протяжении всей жизни.

Утрата гражданства возможна: а) в результате добровольного выхода из гражданства (экспатриции); б) при натурализации, т.е. принудительное лишение гражданства; в) на основании положений международного договора; г) при перемене гражданства в случае натурализации, в связи с вступлением в брак, усыновлением и т.д.

Обладание гражданством предопределяет распространение на данное лицо всех прав и свобод, признанных законом, защиту лица государством не только внутри страны, но и за ее пределами.

В настоящее время в Российской Федерации все отношения связанные с гражданством, регламентируются Конституцией РФ 1993 г. и Федеральным законом N 62-ФЗ от 31 мая 2002 г. (в ред. от 11 ноября 2003 г., 4 ноября 2004 г.) "О гражданстве Российской Федерации" (далее Закон о гражданстве РФ).

Российское гражданство признается в качестве основ конституционного строя. Конституция определила, что оно является единым и равным (ч. 1 ст. 6). В Основном Законе страны также закреплено, что в ведении Российской Федерации находится гражданство (п. "в" ст. 71).

Отношения, связанные с гражданством республик Российской Федерации, регламентируются в их конституциях и соответствующих законодательных актах.

Понятие гражданства сформулировано в преамбуле Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации". Оно определяется как устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Правовой характер связи лица с государством, образующий отношения гражданства, выражается в ее юридическом оформлении. Гражданство в России - правовое, а не фактически состояние.

Гражданству Российской Федерации свойственны следующие принципы:

принцип равного гражданства (ч. 2 ст. 6 Конституции, ч. 1 ст. 2 Закона о гражданстве);

принцип единого гражданства (ч. 1 ст. 6 Конституции);

принцип невозможности лишения своего гражданства (ч. 2 ст. 1 Закона о гражданстве);

принцип сохранения гражданства России лицам, проживающим за ее пределами (ч. 2 ст. 27 Конституции РФ, ст. 4 Закона о гражданстве);

принцип недопустимости выдачи гражданина Российской Федерации иностранному государству (ст. 61 Конституции РФ);

принцип сохранения гражданства при заключении или расторжении брака (ст. 6 Закона о гражданстве);

принцип приоритета норм международного права по вопросам гражданства (ч. 4 ст. 15 Конституции);

принцип признания двойного гражданства (ст. 62 Конституции РФ).

В соответствии с указанным выше федеральным законом решаются вопросы о приобретении и утраты гражданства.

Двойное гражданство (бипатризм) - это правовое положение лица, свидетельствующее том, что оно является гражданином двух или более государств в соответствии с их законами. Иными словами, приобретение двойного гражданства осуществляется только в силу норм национального законодательства различных государств.

Двойное гражданство возникает: а) при территориальных изменениях; б) при миграции населения; в) в случае коллизии при применении законов о приобретении гражданства; г) в результате смешанных браков и при усыновлении; д) при натурализации, если лицо приобретающее гражданство другой страны, не теряет своего прежнего гражданства, и т.д.

В силу определенных социально-экономических, политических, идеологических и других причин двугражданство признается в ряде государств мира, например, в Англии, Армении, Бангладеш, Белоруссии, Германии, Израиле, России, Франции, некоторых странах Латинской Америки и т.д. Двугражданство, с одной стороны, создает для государства определенные социально-экономические и

политические преимущества, а с другой - нарушает оптимальный режим регулирования правового статуса индивида и может негативно отражаться на отношениях других лиц в обществе с бипатридами. Бипатрид имеет возможность пользоваться правами государств, гражданство которых он имеет. Одновременно он имеет и двойную обязанность. В рамках таких правоотношений могут возникать коллизии и межгосударственные проблемы.

Конституция РФ (п. 1 ст. 62) гласит: "Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации".

Данное конституционное положение закреплено в Федеральном законе N 62-ФЗ от 31 мая 2002 г. (в ред. от 11 ноября 2003 г.). Еще по ранее действующему Закону о гражданстве РФ 1991 г. в соответствии с Конституцией РФ между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан 7 сентября 1995 г. было подписано Соглашение об урегулировании вопросов двойного гражданства.

Демократия - (греч. - народовластие, от *demos* - народ, *kratos* - власть) - форма (разновидность) общественной власти, государства, основанная на признании народа в качестве источника власти.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 1) Российская Федерация - демократическое государство. Его демократия находит выражение прежде всего в обеспечении народовластия; разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную; идеологическое и политическое многообразие; местного самоуправления.

В статье 3 Конституции РФ указывается, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является его многонациональный народ. Это означает, что Россия провозглашена государством народовластия, т.е. демократическим государством.

Диспозитивные нормы - такие нормы, в рамках которых субъекты конституционного права могут сами определять свое поведение, взаимные права и обязанности в конкретных правоотношениях в зависимости от обстоятельств. Они предусматривают возможности выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий.

Достоинство - самооценка собственных качеств, способностей, мировоззрения, своего поведения, общественного значения.

Достоинство того или иного человека заключается в духовных и физических качествах, ценных, в частности, с точки зрения потребностей общества. В своем органическом единстве эти личные качества (достоинство) и составляют то, что принято называть личным достоинством*(3).

Можно утверждать, что в наиболее общем виде достоинство представляет собой своеобразную совокупность положительных качеств индивида, его моральную ценность. Оно может рассматриваться как социальная значимость того или иного лица.

К. Маркс, говоря о достоинстве, особо подчеркивал, что это "именно то, что больше всего возвышает человека, что придает его деятельности, всем его стремлениям высшее благородство"*(4).

В Конституции Российской Федерации на этот счет сказано (п. 1 ст. 21): "Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления".

Закон (в собственном юридическом смысле) - нормативный акт, принятый высшим представительным органом государственной власти либо непосредственным волеизъявлением населения (например, в порядке референдума) и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Законы составляют основу системы права государства.

В соответствии с Конституции РФ 1993 г. предусматривается принятие Государственной Думой федеральных конституционных законов и федеральных законов. Они различаются:

- 1) по юридической силе;
- 2) по предметам ведения, которые в них затрагиваются;
- 3) по порядку принятия;
- 4) по возможности применения в отношении их отлагательного вето Президента РФ.

Субъекты РФ в соответствии с гл. 3 Конституции РФ также в праве принимать законы в пределах их полномочий и на территории соответствующего субъекта. Они обладают верховенством и обязательны к исполнению всеми физическими и юридическими лицами.

Законность - неуклонное исполнение правовых законов и соответствующих им иных правовых актов всеми органами государства, должностными лицами, общественными организациями и гражданами, т.е. всеми субъектами права. Важнейшими чертами законности является всеобщность и неразрывная связь с правом, юридическими нормами. Основными требованиями законности, как юридическими инструментами воплощения в жизнь общих принципов права (справедливость, гуманизм, социальное равенство)*(5), является:

- верховенство закона по отношению к другим правовым актам;
- единство понимания и применения законов на всей территории их действия;
- равная возможность всех граждан пользоваться защитой закона и их равная обязанность следовать его предписаниям (равенство всех перед законом и судом);
- осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других лиц;
- недопустимость противопоставления законности и целесообразности, потому что правовые законы сами обладают высшей общественной целесообразностью;

предотвращение и эффективная борьба с правонарушениями.

Соблюдение законности осуществляют специальные правоохранительные органы: суды, прокуратура, арбитраж, милиция, органы государственной безопасности и др.

Важное место в системе правоохранительных органов принадлежит судам, которые осуществляют свою власть в формах конституционного, гражданского и уголовного судопроизводства. Любые незаконные действия субъектов права могут быть обжалованы в суде.

Органы прокуратуры осуществляют высший надзор за состоянием законности.

Конституционный контроль за состоянием законности осуществляют конституционные суды. В России эту функцию в соответствии со ст. 125 Конституции РФ осуществляет Конституционный Суд Российской Федерации.

Запрещающие нормы - содержат в своих предписаниях запреты на совершение предусмотренных в них определенных действий. В частности, ст. 13 Конституции РФ предусматривает запрещение создания и деятельности общественных объединений по указанным в ней основаниям.

Избирательная система Российской Федерации представляет собой порядок выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, используемый при выборах в органы государственной власти субъектов РФ, а также при выборах в органы местного самоуправления, проводимых в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативно-правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Избирательное право в Российской Федерации - это совокупность конституционно-правовых норм, определяющих порядок выборов государственных органов и органов местного самоуправления. Оно образует важную составную часть конституционного права Российской Федерации, его важнейший институт. Термин "избирательное право" употребляется не только для обозначения одного из конституционно-правовых институтов, но и как определение одного из субъективных конституционных прав граждан - право избирать и быть избранными в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления. Гражданин Российской Федерации может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, или граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Избирательные комиссии - это комиссии, организующие проведение выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами России в соответствии с федеральными законами, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в выборные органы местного самоуправления.

Избирательные комиссии в Российской Федерации призваны обеспечивать реализацию и защиту избирательных прав граждан.

Подготовку и проведение выборов в Российской Федерации осуществляют Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; окружные избирательные комиссии; территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии (в пределах одной административно-территориальной единицы с большим количеством избирателей создается несколько территориальных комиссий); участковые избирательные комиссии.

Императивные нормы - такие нормы, которые устанавливают четкие, конкретные пределы определенного поведения и не допускают свободы усмотрения субъекта в применении установленного ими правила. В них однозначно определяется вариант поведения субъекта в соответствующих обстоятельствах.

Иностранец - это лицо, которое не имеет гражданства государства пребывания и состоит в гражданстве другого государства.

В некоторых международно-правовых и внутригосударственных актах используются термины "иностранцы" и "иностранцы граждане".

Понятие "иностранец" может быть применено в широком и узком смысле. В первом случае к "иностранцам" относятся все лица, которые не являются гражданами государства-пребывания, во втором - лица, находящиеся на территории страны, но не имеющие гражданства другого государства.

Правовой статус иностранцев представляет собой совокупность их прав, свобод и обязанностей в государстве пребывания, гарантированных этим государством с учетом международно-правовых стандартов в области прав человека. Между иностранцем и страной его пребывания устанавливается как бы временная правовая связь, которая может быть прервана самим иностранцем или органами власти данной страны в любое время.

Правовое положение иностранцев определяется рядом международно-правовых принципов, как-то: принцип распространения на иностранцев юрисдикции страны пребывания; принцип

недискриминации; принцип наличия обязательств в отношении страны пребывания; принцип защиты иностранца государством его гражданства или домицилия; принцип защиты прав и интересов государством пребывания.

В Федеральном законе N 115-ФЗ от 25 июля 2002 г. "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" сказано, что "иностранец - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства" (ст. 2).

В законодательстве ряда других государств термин "иностранец" чаще всего определяется в широком смысле, т.е. в эту группу объединены, по меньшей мере, иностранные граждане и лица без гражданства. В соответствии с п. 2 ст. 2 упомянутого Федерального закона понятие "иностранец" включает в себя понятие "лицо без гражданства", за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан.

Законы ряда государств содержат положения о том, что государство принимает на себя обязательства по защите находящихся на его территории иностранцев. В Федеральном законе РФ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" на этот счет сказано, что иностранные граждане пользуются в России правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Источники конституционного права - это определенная форма (вид) правовых актов, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы.

Источниками конституционного права, как и других отраслей являются только действующие в данный период времени правовые акты.

Установление конституционно-правовой нормы в том или ином виде нормативно-правового акта осуществляется не произвольно и обусловлено необходимостью установления определенных конституционно-правовых отношений. Это также диктуется потребностью придать норме более или менее высокий уровень юридической силы (значимости), условиями ее действия в пространстве (территориальный масштаб), установленным порядком разграничения компетенции органов, принимающих конституционно-правовые нормы. Указанные обстоятельства предопределяют соответствующие различные виды источников (законы РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и т.д.). Источником, имеющим высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории России, является Конституция РФ.

Конституционно-правовое отношение - это общественное отношение, урегулированное нормой конституционного права, содержанием которого является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данной правовой нормой. Таким образом конституционно-правовые отношения возникают в результате воздействия правовых норм на общественные отношения. Вследствие этого устанавливаются юридические связи между соответствующими субъектами, при которых один субъект обладает определенными правами, а второй - корреспондирующими им обязанностями, или оба обусловлены взаимными правами и обязанностями. Именно через правоотношения реализуются нормы права. Возникновению конкретного конституционно-правового отношения на базе правовой нормы предшествует юридический факт. Именно с него начинается реализация правовой нормы.

Конституционный строй - это определенная форма или определенный способ организации государства, закрепленный в Конституции, которая обеспечивает подчиненность его праву и характеризует его как конституционное государство.

Конституционный строй России включает целую систему общественных отношений, и в его закреплении участвуют не отдельные правовые нормы и даже не отдельные отрасли права и законодательства, а все отрасли российского права и законодательства. Разумеется, определяющая роль среди правовых норм, регулирующих конституционный строй России, принадлежит Конституции РФ.

Характер конституционного государства Российской Федерации обеспечивает основы конституционного строя.

Конституция - это единый, обладающий особыми юридическими свойствами правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекта государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права гражданского общества, человека и гражданина.

Этим признакам общего понятия соответствует и действующая Конституция РФ, принятая в 1993 г. Она по своей сущности как конституция правового демократического государства является демонстрацией воли многонационального народа Российской Федерации, выраженной путем всенародного голосования, воли, нацеленной на учреждение таких основ жизни государства и общества, которые воплощают общедемократические принципы, исходят из признания высшей ценности человека, его прав и свобод.

Народовластие как форма государства и способ правления означает принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его

суверенной волей и коренными интересами.

Народ РФ осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 3 Конституции РФ).

В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительная и непосредственная демократия.

Население - это совокупность физических лиц, живущих на территории определенного государства и подчиненных его юрисдикции. В понятие населения любого государства входят: а) граждане данного государства (основной состав населения); б) иностранные граждане; в) лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды); г) лица, не имеющие гражданства (апатриды).

Правовое положение населения любой страны регулируется внутренним законодательством - конституциями, законами о гражданстве и другими нормативными актами государства. Вместе с тем имеется определенная группа вопросов, которые регулируются на основе международно-правовых норм и принципов, например, режим иностранцев, защита национальных меньшинств и коренного населения.

В принципе, все население государства находится под его юрисдикцией.

Существует целый ряд универсальных международных документов, которые являются основой для широкого признания прав всех категорий населения любого государства.

Непосредственная демократия - это форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо других групп населения. "Высшим непосредственным выражением власти народа, - указывается в Конституции РФ (ст. 3), - являются референдум и свободные выборы".

Норма права - общеобязательное санкционированное государством правило поведения, являющееся мерой свободы и ответственности формально равных субъектов общественных отношений и обеспечивающееся принудительной силой государственной власти. Норма права выражается как в том, что субъект права действует в соответствии с ее предписанием или требует от других лиц соответствующего поведения, так и в том, что нарушение ее требований вызывает применение мер воздействия государства в лице его органов к правонарушителю.

Регулируя определенный вид общественных отношений и представляя собой типовой масштаб поведения людей, норма права носит общий характер и этим отличается от правовых предписаний индивидуального характера. Так, статьи Конституции РФ формируют правовые нормы, в то время как решение суда, основанное на этих нормах, является индивидуальным актом и относится к конкретным лицам. Нормы права касаются неопределенного круга лиц и органов и не ограничиваются однократным использованием, а действуют постоянно и исполняются многократно, во всех случаях, когда налицо условия, предусмотренные этой нормой права.

В праве имеются нормы положительного регулирования, устанавливающие права и обязанности позитивного свойства (т.е. возможность либо необходимость что либо делать), а также правоохранные нормы (обеспечивающие действие других норм и устанавливающие меры ответственности за их нарушение), нормы-определения, нормы-принципы и др.

Нормы права классифицируются по различным основаниям. Одна из таких классификаций норм права - это отрасли права. Помимо конституционного права, имеются нормы гражданского, трудового, уголовного права и др., можно выделить нормы материального права и процессуального права, а также основные (предусматривают общие исходные положения регулирования отдельных отношений) и конкретизирующие нормы права (развивают исходные положения, регламентируют более конкретные, частные вопросы на основе и в рамках общих норм права).

В зависимости от действия в пространстве нормы права делятся на нормы права общего действия (действуют на всей территории, на которую распространяется компетенция органа, издавшего норму) и нормы права местного действия (действуют на определенной, указанной в самом акте местности).

По действию во времени различаются нормы постоянного действия и временные, по действию по лицам - общие (касающиеся всех граждан или всех юридических лиц и т.д.), специальные (распространяют свое действие на четко ограниченный круг лиц, органов организаций и т.д.).

Имеет значение также деление норм права на управомочивающие, обязывающие и запрещающие.

Нормы права также делятся на императивные (точно определяющие права и обязанности субъектов права), диспозитивные (действуют в случае, если стороны правоотношения не установили свои права и обязанности путем соглашения) и бланкетные (отсылают к установленным в других актах правилам).

Юридическую норму (норму права) называют формой права, структура которой объединяет три элемента (составные части): гипотезу, диспозицию и санкцию.

Обязывающие конституционно-правовые нормы содержат положения об обязанностях субъектов соотносить свое поведение, свои действия с правилами данной нормы, избирать тот вариант поведения, который соответствует их требованиям. К этой группе относятся нормы, устанавливающие конституционные обязанности граждан, а также все нормы, в которых не допустим иной вариант действия, кроме того, который предусмотрен в норме. К примеру, Президент РФ обязан в соответствии со ст. 107 Конституции РФ подписать и обнародовать закон, если при повторном рассмотрении

Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания РФ он одобрен в ранее принятой редакции.

Основы конституционного строя - это главные устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить Российской Федерации характер конституционного государства.

Согласно Конституции РФ (ст. 1) к числу актов конституционного строя относятся прежде всего основы, присущие каждому конституционному государству, и в частности: демократизм, выражающийся в народном суверенитете; разделение властей; идеологическое и политическое многообразие; признание и гарантирование местного самоуправления, а также правовое государство, воплощением которого и является конституционное государство. Основу конституционного государства составляет и признание государством человека, его прав и свобод высшей ценностью. С экономических позиций такой основой сегодня является и социальное рыночное хозяйство, в рамках которого преимущественно осуществляется производство и распределение благ.

Пассивное избирательное право в Российской Федерации - право избираться, т.е. право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления.

Это право является всеобщим, ибо по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации и иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, гражданин России может быть избран в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления.

Законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия приобретения гражданами России пассивного избирательного права, связанные с достижением ими определенного возраста или сроком их проживания на определенной территории Российской Федерации (соответственно уровню проводимых выборов). Установленный минимальный возраст кандидата не может превышать 21 года при выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации, 30 лет при выборах главы (президента) субъекта Российской Федерации и 21 года при выборах главы местного самоуправления; сроки обязательного проживания на указанной территории не могут превышать один год.

Право - это система общеобязательных социальных норм, устанавливаемых и охраняемых силой государства и определяющих меру поведения. В тесной связи с государством заключается основное отличие права от морали. С помощью права социальные силы, держащие в руках государственную власть, регулируют поведение людей и их коллективов, закрепляют в качестве обязательных определенный круг общественных отношений. Основными признаками права являются нормативность, общеобязательность и обеспечение реализации возможностью государственного принуждения. Государство участвует в реализации права, правовые нормы распространяют свое силовое поле и на государство, превращая его в одно из субъектов правоотношения.

Взаимодействие государства и права протекает не всегда мирно. Относительная самостоятельность государства от общества позволяет ему принимать противоправные решения, в том числе и путем издания противоправных законов, т.е. противоречащих праву. Об этом свидетельствуют, в частности, миллионные факты сталинских репрессий и безнаказанность государства, в том числе большевистских властителей, присягнувших диктатору-преступнику.

Можно и должно говорить о правовых основах политики, но нельзя - о политических основах права. Право - феномен не политический. Политикой является лишь правотворческая деятельность государства и ее результаты - законы и иные нормативные акты государственной власти.

Правовое государство - такое, которое признает в качестве своих неперменных особенностей и институтов разделение власти, независимость суда, законность управления, правовую защиту граждан от нарушения их прав государственной властью и возмещение ущерба, нанесенного им публичным учреждением.

В соответствии с Конституцией (ст. 1) Российская Федерация является правовым государством. Его главная идея состоит в связанности государства правом, гарантирующей предсказуемость и надежность его действий, подчинение государства праву, обеспечение защиты граждан от возможного произвола со стороны государства и его органов.

Правовое государство характеризуется, прежде всего тем, что оно само ограничивает себя действующими в нем правовыми нормами, требующими и обеспечивающими подчинение им всех без исключения государственных органов, должностных лиц, общественных объединений и граждан. Важнейшим принципом правового государства является верховенство закона.

Правовое государство - это непременно конституционное государство как практическое воплощение правового государства, так как конституция является центром правовой системы и на ее базе строится механизм законности в таком государстве. "Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Законы и иные правовые акты, применяемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации" (ст. 15 Конституции РФ).

Господство закона является неотъемлемым признаком правового государства. Поэтому подлинно правовым может быть лишь такое государство, в котором обеспечено равенство всех граждан перед законом.

"Правовое государство, - справедливо и объективно отмечают профессор Е.И. Козлова и профессор О.Е. Кутафин, - не является самоцелью. Оно представляет собой социально-исторически обусловленную всеобщую форму выражения организации, упорядочения и защиты свободы и равенства в общественных отношениях людей. Содержание и характер этой свободы, ее широта и объем, ее структура или, иначе говоря, ее количество и качество определяются достигнутым уровнем развития общества. Этим уровнем определяется и степень равенства между людьми"*(6).

В соответствии со ст. 19 Конституции Российской Федерации все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Россия, будучи полноправным членом мирового сообщества, на конституционном уровне закрепила теперь принцип приоритета международных правовых норм над внутригосударственными. Часть 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации гласит: "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора".

Таким образом, при рассмотрении в правовом государстве, в том числе в России, вопроса о коллизии национальных и международных правовых норм необходимо считаться с общепризнанным в практике международных отношений принципом, согласно которому, государство, ратифицировавшее международный договор, должно выполнять свои обязательства, причем ссылки на внутреннее законодательство не могут освободить его от выполнения обязательств. Правовое государство призвано обеспечить такие регулируемые законы взаимоотношения с гражданами, при которых государство, его органы, учреждения и должностные лица должны служить обществу и эффективной реализации интересов личности. Отсюда приоритет личности в ее отношениях с государством.

Однако сущность правового государства не сводится только к защите прав и свобод человека и гражданина. Принцип правового государства преследует двойную цель: в равной мере ограничивать и обеспечивать деятельность государства. В результате правовое государство предстает как сочетание субъективных прав человека и объективного порядка государственной деятельности.

Вместе с тем провозглашенная Конституцией правовым государством Российская Федерация по существу в полной мере таким государством пока не является. В ней еще не обеспечено верховенство закона. Граждане России далеко не всегда могут безболезненно, в короткие сроки восстановить свои нарушенные права, защитить свои законные интересы.

Правоотношение - это такое общественное отношение в котором стороны связаны между собой взаимными правами и обязанностями, охраняемыми государством. Правоотношение - та мера внешней свободы, которая представляется его участникам нормами объективного права.

Правоотношения представляют собой такую форму фактического общественного отношения, которая складывается на основе правовых норм. Следовательно, посредством правовых отношений требования правовых норм воплощаются в жизнь.

Конституционно-правовые отношения обладают общими чертами, свойственными всем правоотношениям, независимо от того, нормами какой отрасли они порождаются.

Специфика конституционно-правовых отношений по сравнению с другими видами правоотношений состоит в следующем:

во-первых, они отличаются своим содержанием; возникают в особой сфере отношений, составляющих предмет конституционного права;

во-вторых, им свойственен особый субъектный состав. Среди субъектов государственно-правовых (конституционных) отношений имеются такие субъекты, которые не могут быть участниками других видов правоотношений;

в-третьих, конституционно-правовые отношения характеризуются сравнительно большим, чем в других сферах, разнообразием видов правоотношений.

Таким образом, конституционно-правовое отношение - это общественное отношение, урегулированное нормой конституционного права, содержанием которой является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данной правовой нормой.

Круг субъектов конституционно-правовых отношений достаточно широк. К ним, в частности, относятся: народ, государство - Российской Федерации и его субъекты, депутаты, органы государственной власти, избирательные комиссии и т.д.

Правопорядок - это общественный порядок, закрепленный юридическими нормами.

Правопорядок - результат реализации юридических норм, проведение в жизнь принципа законности. Понятие правопорядка уже понятия общественного порядка, хотя и является одной из его основных составляющих частей. Правопорядок регламентируется правовыми нормами, принятыми в установленном государстве порядке. Как определенное состояние регулируемых правом общественных отношений, правопорядок характеризуется реальным уровнем соблюдения законности, обеспечения реализации субъективных прав, соблюдения юридических обязанностей всеми гражданами, органами и организациями. Правопорядок предполагает также решительную борьбу с любыми нарушениями правовых норм, применение норм государственного принуждения к правонарушителям, восстановление нарушенных субъективных прав. Таким образом, правопорядок - воплощение законности в конкретных общественных отношениях, урегулированных правом.

Правопорядок образует правовую основу гражданского общества. На нем базируются все его сферы: и социально-экономическая, и культурно-нравственная, и идеологическая, и политическая.

В демократическом, правовом государстве правопорядок предполагает наличие действенных гарантий охраны права граждан и обеспечение исполнения юридических обязанностей; он основан на добровольном и сознательном соблюдении правовых норм подавляющим большинством граждан.

Право социального обеспечения - это совокупность правовых норм, регулирующих специфическим методом комплекс общественных отношений, касающихся материального обеспечения и предоставления социальных услуг лицам, нуждающимся в социальной поддержке в пределах государственных стандартов, а также тесно связанные с ними отношения процедурного процессуального характера.

Право социального обеспечения в настоящее время представляет собой самостоятельную отрасль права Российской Федерации, отпочковавшуюся от норм трудового, административного, финансового, колхозного права.

Предмет права социального обеспечения этой отрасли права может быть конкретизирован при рассмотрении пенсионных отношений, а также отношений по каждому виду пособий и оказанию различных социальных услуг. Во всяком случае это право находится в контексте главы 2 Конституции Российской Федерации, именуемой "Права и свободы человека и гражданина". В то же время в ст. 2 Основного Закона констатируется, что "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства".

Предвыборная агитация - деятельность граждан Российской Федерации, общественных объединений по подготовке и распространению информации, имеющей целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против тех или иных кандидатов (списков кандидатов).

Так, в ст. 10 Федерального закона РФ от 22 апреля 2005 г. "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" на этот счет сказано: "Граждане Российской Федерации, политические партии и иные общественные объединения вправе проводить предвыборную агитацию в допускаемых законом формах и законными методами". И далее говорится, что под предвыборной агитацией в данном Федеральном законе понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей голосовать за федеральный список кандидатов или против него.

Государство гарантирует гражданам России, политическим партиям и иным общественным объединениям свободу проведения предвыборной агитации согласно их волеизъявлению и в соответствии с федеральными законами.

Предвыборная агитация в Российской Федерации может осуществляться через средства массовой информации, путем проведения предвыборных мероприятий, в том числе собраний и встреч с избирателями, публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий, выпуска и распространения агитационных печатных материалов. Распространение анонимных печатных материалов запрещается.

Представительная демократия - осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, призванных принимать решения, выражающие волю тех, кого они представляют: весь народ, население, проживающее на той или иной территории.

При этом каждый государственный орган является составной частью единой системы органов государственной власти Российской Федерации. В ст. 5 Конституции РФ указывается, что федеративное устройство Российской Федерации основывается на единстве системы государственной власти. Согласно ст. 11 Конституции РФ в единую систему государственных органов Российской Федерации входят органы государственной власти России и органы государственной власти ее субъектов. Единство системы государственных органов проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов. Оно проявляется также и в том, что все органы этой системы действуют совместно, находятся в тесной взаимосвязи, взаимодействии и взаимозависимости.

Принцип разделения властей - один из основополагающих принципов организации государства, важнейшая предпосылка верховенства права и обеспечение свободного развития человека. Его сущность сводится к тому, что для обеспечения свободы граждан различные функции государственной

власти - законодательная, исполнительная и судебная, должны осуществляться различными органами, независимо друг от друга и сдерживающими друг друга (теория Д. Локка и Ш. Монтескье).

Для обеспечения свободы, согласно этому принципу, недостаточно одного лишь распределения властей между различными органами. Необходимо, кроме того, чтобы эти органы находились во взаимном равновесии для того, чтобы ни один из них не мог получить преобладания над другим, чтобы каждый из них был гарантирован от посягательства на его самостоятельность со стороны другого.

При соблюдении рассматриваемого принципа различные власти не подчинены друг другу, однако находятся в тесной связи и взаимодействуют друг с другом.

Теория разделения властей воспринята конституциями многих стран, хотя конкретные формы ее реализации достаточно разнообразны.

Разделение властей - один из основных принципов действующей Конституции РФ 1993 г. (ст. 10), в ней установлено, что государственная власть в России осуществляется на основе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых осуществляют свои полномочия самостоятельно. Они не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них Конституцией РФ и законом.

Ратификация - (лат. *ratificatio*, *ratus* - утвержденный и *facio* - делаю) - окончательное утверждение международного договора высшим органом государства или его главой. Ратификация воплощается в двух различных актах: международно-правовом (ратификационная грамота) и внутригосударственном нормативном акте (закон, указ). В международно-правовом плане ратификация наиболее авторитетно закрепляет окончательное согласие государства на обязательность для него ратифицируемого договора. Во внутригосударственном плане ратификация придает договорным нормам внутригосударственную юридическую силу.

Процедура ратификации в различных странах неодинакова, она определяется внутренним законодательством каждого государства. Во многих странах глава государства, прежде чем совершить ратификацию, должен получить согласие парламента. Как правило, в парламентском одобрении нуждаются договоры политические, об изменении границ, о взаимной помощи, о финансовых обязательствах, мирные договоры и некоторые другие.

Согласно ст. 14 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., согласие на обязательность договора выражается ратификацией, если: 1) договор предусматривает, что такое соглашение выражается ратификацией; 2) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации; 3) представитель государства подписал договор под условием ратификации; 4) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров. Однако Конвенция не определяет, какие конкретно договоры подлежат ратификации.

Международные договоры РФ ратифицируются Федеральным Собранием РФ. Государственная Дума Федерального Собрания рассматривает внесенный Президентом РФ или Правительством РФ на ратификацию международный договор (ст. 106 Конституции). После обсуждения в комитетах и комиссиях принимается решение о ратификации в форме федерального договора. Такой закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации Федерального Собрания. Принятый им федеральный закон о ратификации направляется Президенту РФ для подписания и опубликования.

Национальным законодательством может быть определен перечень тех договоров, которые подлежат ратификации. Федеральный закон "О международных договорах РФ" 1995 г. включает в этот перечень следующие виды договоров Российской Федерации: а) исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающих иные правила, чем предусмотренные законом; б) предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина; в) о границах; г) по вопросам обороноспособности и др.

Одновременно с принятием решения о ратификации международного договора составляется ратификационная грамота, имеющая три части: а) вступительную, в которой указывается высший орган государства, ратифицировавший договор; б) основную, где воспроизводится текст договора с оговорками и (или) заявлением, если они сделаны; в) заключительную, содержащую заявление о неукоснительном и добросовестном выполнении договора.

Республиканская форма правления в России, определяющая организацию высших органов государственной власти и порядок их деятельности, установлена в соответствии со ст. 1 Конституции Российской Федерации. Главным определяющим признаком такой формы правления является выборность главы государства. Этим главным признаком республиканская форма правления отличается от монархии, характеризующейся наследованием статуса главы государства.

Конституция РФ, устанавливая республиканскую форму правления в России, одновременно закрепила следующие ее признаки: отказ от какого-либо независимого и длительного обладания государственной властью, основанного на индивидуальном праве; создание государственных органов на основе согласования интересов управления государством с незыблемостью гражданских свобод; формирование государственных органов на основе свободных выборов и на определенный ограниченный срок и т.д.

Различают два вида республики - президентскую и парламентскую. Главная отличительная

особенность президентской республики состоит в том, что в руках Президента соединены полномочия главы государства и главы правительства. Другими отличительными особенностями президентской республики является внепарламентский метод избрания Президента (посредством прямых или косвенных выборов) и внепарламентский способ формирования правительства.

Российской Федерации, как и некоторым другим государствам, присущи черты парламентской и президентской республики. Это находит свое выражение в установлении сильной президентской власти при сохранении ряда типичных признаков парламентской формы (наличие председателя (премьер-министра) правительства, возможность, хотя и ограниченная, отстранения от власти правительства Федеральным Собранием РФ (парламентом) и роспуск парламента Президентом РФ).

С момента своего становления в качестве конституционного государства Российская Федерация постоянно движется в сторону усиления черт президентской республики.

Референдум Российской Федерации (всероссийский референдум) - всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни республики. Решения, принятые всероссийским референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории РФ. "Высшим непосредственным выражением власти народа, - указывается в Конституции РФ (ст. 3), - являются референдум и свободные выборы".

Кроме всероссийских референдумов, могут проводиться республиканские (республик в составе РФ), региональные и местные референдумы по наиболее важным вопросам жизни республики, региона и т.д.

Светское государство - таковое государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным.

В ст. 14 Конституции РФ указывается, что Российская Федерация является светским государством.

В светском государстве религия, ее каноны и догмы, а также религиозные объединения, действующие в нем, не вправе вмешиваться во внутренние дела государства, оказывать влияние на государственный строй, деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственного образования и другие формы деятельности государства. Светский характер государства обеспечивается, как правило, отделением церкви (религиозных объединений) от государства и светском характером образования (отделение школ от церкви).

Противоположностью светскому государству является теократическое государство, в котором государственная власть принадлежит церковной иерархии. Таким государством является Ватикан.

Во многих странах узаконена официальная религия, называемая государственной, господствующей или национальной. Так, в Англии такой религией является англиканская, в государстве Израиль - иудейская и т.д. В некоторых государствах провозглашено равенство всех религий (Италия, Япония и др.). Разумеется, статус таких религий открывает им возможность оказывать известное влияние на устои государства.

Религиозные объединения в Российской Федерации действуют на основе их собственных правил при условии соблюдения закона о свободе вероисповедания.

Сложное (классическое) государство - это федерация, состоящая из отдельных территориальных единиц - субъектов федерации, которые пользуются определенной политико-правовой самостоятельностью.

Степень самостоятельности субъектов федерации чаще всего определяется основными законами федерации - конституцией, федеральными законами, федеральными договорами, относящимися к разграничению предметов ведения и взаимному делегированию полномочий между федерацией и ее отдельными субъектами, в том числе и в международной сфере.

Федеративные государства характеризуются и тем, что наряду с федеральной конституцией и законодательством в них могут иметься (и, как правило, имеются) конституции и законодательство входящих в их состав субъектов. Наряду с наличием высших государственных органов, гражданства, территории федерации, включая территорию вошедших в ее состав субъектов, эти субъекты имеют и систему своих высших государственных органов, собственное гражданство, свою территорию, которая, как правило, не может быть изменена без их согласия. Они могут также иметь свои государственные символы.

В настоящее время в мире существует немало различных федераций, включая такие государства, как США, Индия, Бразилия и т.д.

Что же касается РФ, то она характеризуется рядом особенностей, значительно отличающих ее от других федераций. Россия не является федерацией, созданной путем объединения нескольких государств. Она была создана посредством образования в ее составе автономных национально-государственных образований народов, населяющих территорию России, которые и были признаны ее субъектами.

Порядок образования Российской Федерации носит не договорно-правовой, а конституционно-правовой характер. Субъектами РФ в настоящее время являются не только бывшие или настоящие автономии, но и области, края, города федерального значения.

Федеративное устройство РФ основывается на ряде принципов, обусловленных ее демократической сущностью. К ним, согласно Конституции РФ (ст. 5), относятся государственная целостность РФ; единство системы государственной власти; разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; равноправие и самоопределение народов в РФ; равноправие субъектов России во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

Социальная политика представляет собой часть общей политики государства, которая регулирует отношения между ним и населением страны, между различными социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанные с изменениями в социальной структуре общества, с необходимостью обеспечения повышения благосостояния граждан, удовлетворением их материальных и духовных потребностей, совершенствованием образа жизни.

Социальная политика представляет собою также совокупность мер, воздействующих на демографическую ситуацию, занятость населения, пенсионные и другие формы социального обеспечения, социальное обслуживание населения, на деятельность отраслей социальной сферы, а также обеспечивающих целевую государственную и благотворительную помощь наиболее незащищенным, социально уязвимым и малоимущим слоям населения. В эту систему входят и меры, направленные на создание условий для самозащиты граждан с целью поддержания и повышения уровня благосостояния их семей. В широком смысле в практическом плане государство осуществляет свою социальную политику посредством социальной защиты населения.

Социальная помощь - система государственных мер по оказанию различных видов помощи отдельным остро нуждающимся лицам или группам населения для преодоления или смягчения жизненных трудностей, поддержка их социального статуса и полноценной жизнедеятельности, адаптации в обществе.

Основные виды и формы социальной помощи устанавливаются на региональном уровне с учетом имущественного положения и фактора нуждаемости соответствующих категорий граждан. Они включают: а) денежную помощь; б) натуральное обеспечение; предоставление предметов первой необходимости; выделение лекарственных препаратов; обеспечение бесплатного питания и др.; в) гуманитарную помощь; г) услуги и льготы: направление в реабилитационные центры, центры социально-психологической помощи, дома интернаты, организация надомного социально-бытового обслуживания на платной или бесплатной основе, предоставление льгот по оплате коммунально-бытовых услуг и др.; д) правовую помощь (охрана прав и законных интересов, защита в суде и т.д.); е) психологическую помощь; ж) профориентацию (помощь в трудоустройстве, консультации по выбору профессии); з) информационную помощь и др.

Основные принципы социальной помощи: адресность; гарантированность; дифференцированный подход при определении нуждающихся граждан, размера и вида помощи и др.

Социальная справедливость - это один из составляющих элементов гарантий Конституции РФ по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека. В распределительных отношениях - это соответствие между действием гражданина, его трудовым вкладом и их оценка со стороны общества и государства. В данном случае социальная справедливость соотносится со свободой труда, которая является важным элементом свободы человека и гражданина.

Свободы труда заключаются в том, что каждому обеспечено право на труд, право свободно распоряжаться своими способностями к труду (ст. 2 Трудового кодекса РФ, ст. 37 Конституции РФ), т.е. добровольно и самостоятельно решать вопрос о своей деятельности, начиная с принципиального вопроса: заниматься трудовой деятельностью или нет. Российская Конституция и Трудовой Кодекс РФ не предусматривают юридической обязанности трудиться. И вместе с тем каждый имеет право выбирать род деятельности и профессию. Свободы труда гарантируются запрещением принудительного труда (ч. 2 ст. 37 Конституции РФ, ст. 4 ТК РФ).

Социальная справедливость в сфере трудовых отношений соотносится с принципом обеспечения каждого на справедливые условия труда, выражает одну из важнейших целей трудового законодательства, предусматривающего создание благоприятных условий труда (ст. 1 ТК РФ). При этом каждому гарантируется вознаграждение за труд без какой либо дискриминации и не ниже установленного размера оплаты труда (ч. 3 ст. 37 Конституции РФ). Эти и другие конституционные положения о социальной справедливости в сфере трудовых отношений нашли свое закрепление в Трудовом кодексе РФ (статьи 91-99, 110-119, 219, 220).

В отношениях принуждения со стороны государства, ответственности справедливость также означает соответствие между мерой наказания и мерой нарушения. В сфере управления справедливость состоит в установлении минимально необходимых пределов власти и гарантий для управляемых о недопустимости злоупотребления властью. К тому же граждане сами участвуют в управлении посредством выборов из своей среды для осуществления принадлежащей народу власти путем прямого волеизъявления. И этому в полной мере соответствует правило, согласно которому право на участие в управлении государством предоставляется самим гражданам, которое они реализуют посредством активного и пассивного избирательного права и т.д.

В правовом, демократическом, социальном государстве справедливость посредством

нормативного закрепления должна внедряться во все сферы общественных отношений во все отрасли законодательства.

Социальное государство понимается как государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закреплённых правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство в том понимании, которое вытекает из Конституции Российской Федерации, означает стремление лишь к максимально возможному распределению жизненных тягот. Оно призвано обеспечить каждому гражданину достойный человек прожиточный минимум, когда взрослый трудоспособный гражданин должен иметь возможность зарабатывать для обеспечения достойной жизни на себя и на содержание своей семьи. По окончании же трудовой деятельности государство должно обеспечить его социальную защиту.

Социальное обеспечение современного периода определяется как совокупность отдельных правовых актов, мероприятий и учреждений, целевое направление которых направлено на поддержание устойчивости имущественного положения определенных слоев населения и его социальную защиту от возможных негативных последствий в условиях становления различных отношений, т.е. от опасности социального риска.

Социальное обеспечение осуществляется за счет прямых ассигнований из государственного бюджета.

Социальное обслуживание - деятельность по оказанию различных материальных видов помощи и социальных услуг, предоставляемых бесплатно или на льготных условиях лицам преклонного возраста, инвалидам, а также малообеспеченным семьям с детьми и иным нуждающимся гражданам. К социальному обслуживанию относятся:

обеспечение и обслуживание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов;

помощь на дому;

врачебно-трудовая экспертиза;

профессиональное обучение, переобучение и трудоустройство лиц с ограниченной трудоспособностью;

обеспечение социальными средствами передвижения;

предоставление льгот по медицинскому обслуживанию;

другие виды помощи за счет федеральных, территориальных и благотворительных средств.

Социальное партнерство - система взаимоотношений между работниками или их представителями, работодателями или их представителями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений (ст. 23 ТК РФ).

При этом органы государственной власти и органы местного самоуправления являются сторонами социального партнерства в тех случаях, когда они выступают в качестве работодателей или их представителей, уполномоченных на представительство законодательством или работодателями, а также в других случаях предусмотренных законодательством.

Социальное партнерство - это результат компромисса между узаконенными сторонами, предусматривающий решение не политических, а задач экономического и социально-трудового характера. Одной из главных задач является, к примеру, такая, как трудоустройство граждан, а также их защита при выходе, в частности, по возрасту или по иным причинам из трудового состояния.

Социальное партнерство, в соответствии со ст. 26 Трудового кодекса РФ, может осуществляться на федеральном, региональном, отраслевом, территориальном уровнях, а также на локальном уровне в пределах организации (предприятия, учреждения), устанавливающей конкретные обязательства между работниками и работодателями.

Для осуществления социального партнерства на всех уровнях на равноправной основе образуются комиссии по регулированию социально-трудовых отношений из наделенных необходимыми полномочиями представителей сторон (ст. 35 ТК РФ).

Суверенитет государства (государственный суверенитет) - это верховенство государства в пределах своей территории самостоятельно и независимо от власти других решать свои функции на его территории и за ее пределами во взаимоотношениях с другими государствами.

Верховенство государственной власти проявляется в том, что она определяет весь комплекс правовых отношений в государстве, устанавливает общий правопорядок, правоспособность, права и обязанности государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и граждан. В буквальном смысле слово "суверенитет", происходящее от латинского слова *supraneitas* (от *supra* - выше), означает то свойство власти, в силу которого она является "высшей", т.е. ее верховенство. Однако верховенство не означает неограниченность власти, ибо в конституционном государстве она всегда ограничена правом.

Обладание суверенитетом делает государства юридически равными между собой, обеспечивает им в рамках мирового сообщества независимость и самостоятельность.

Российская Федерация как суверенное государство обладает абсолютной правосубъектностью.

Она заключает межгосударственные и иные международные договоры и соглашения, участвует в работе международных организаций, системах коллективной безопасности, региональных государственных и межгосударственных союзах.

Суверенитет нации, обеспечиваемый российским федерализмом, означает ее самостоятельность и независимость в решении вопросов внутренней жизни и взаимоотношений с другими нациями, ее свободное волеизъявление в избрании формы своей национальной государственности.

Федеративное государственное устройство России обеспечивает также свободное развитие наций и народностей, проживающих на территории Российской Федерации. Оно нашло свое выражение в создании различных форм национальной государственности народов России - республик, автономной области, автономных округов, а также в преобразовании иных форм национальной государственности в другие. Свободное развитие наций и народностей означает также развитие национальных языков.

Унитарное (простое) государство - представляет собой единое государственное образование с единой системой высших органов государственной власти и управления. Они не имеют в своей внутренней территориальной структуре других государств.

Отдельные области и регионы таких государств могут обладать внутренней автономией и пользоваться некоторыми правами в области внешних сношений. Тем не менее они остаются интегрированными частями унитарного государства. Иными словами, унитарное государство делится, как правило, на административно-территориальные единицы (районы, города, сельские поселения и т.д.), из которых складывается его административно-территориальное устройство.

Управомочивающие конституционно-правовые нормы закрепляют право субъектов осуществлять предусмотренные в них действия, определяют режим этих полномочий.

Такой характер носят все нормы, закрепляющие компетенцию Российской Федерации, ее субъектов, предметы ведения всех государственных органов (ст. 71-73, 83-90 Конституции РФ). В качестве управомочивающих норм могут рассматриваться и содержащиеся в Конституции нормы-принципы, нормы-цели, нормы-задачи и т.п. Хотя они и обращены к неограниченно широкому кругу субъектов и содержат установления, сформулированные в достаточно общей форме, в то же время их предписания закрепляют правомочия всех субъектов тех или иных отношений действовать в соответствии с предусмотренными в них предписаниями.

Честь - это общественная оценка личности, определенная мера духовных, социальных, моральных качеств личности (гражданина). Она является таким же благом человека, как его жизнь, здоровье и свобода. Человек, дорожающий своей честью, соизмеряет ее со своим добрым именем и совестью. При определении понятия "честь" различают два ее аспекта - объективный и субъективный. Та или иная оценка деятельности индивида коллективом, обществом, признание его положительных качеств и заслуг воспринимается как нечто объективное, выступает как этическое благо, как оценочная категория направленная от общества к личности*(7). Таким образом, честь является категорией, отражающей достоинство индивида в сознании других людей, общественную его оценку с учетом существующей морали и устоев в этом обществе.

Что же касается субъективной, личной стороны понятия "честь", то она заключается в способности человека оценивать свои поступки, подавлять в себе негативные стремления и намерения, действовать в нравственной жизни в соответствии с принятыми в этом обществе моральными нормами, правилами и требованиями.

Гражданин пользуется и внешней честью, исходящей от государства. Предметом уважения со стороны государства является гражданин как таковой, гражданин вообще. Вопрос о степени уважения, оказываемого государством, разрешается в Основном Законе - Конституции. В каждом государстве, безусловно, степень эта различна, как и различна она в разные исторические периоды какого-либо государства.

Как правило, государство интересуется поступки людей постольку, поскольку ими затрагивается его право. Уважение со стороны государства к гражданам отличается от уважения людей друг к другу. В уважении одними людьми других существует множество различных вариантов и суждений; в уважении государства существует только одна гражданская часть, которая оказывается в равной мере каждому лицу и которой лишают в случае уголовного наказания. С этой точки зрения гражданская честь адекватна внешней чести.

Экономическая основа конституционного строя Российской Федерации представляет собой находящееся в стадии развития социальное рыночное хозяйство, в условиях которого производство и распределение товаров и благ осуществляется преимущественно посредством рыночных отношений, участниками которых выступают частные субъекты хозяйствования. Органы государственной власти России поддерживают эту конкуренцию, а также принимают меры к предотвращению монопольных привилегий и осуществляют соответствующий контроль.

"В Российской Федерации, - указывается в Конституции Российской Федерации (ст. 8), - гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансов, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности".

Юридический факт - это событие или действие, которое влечет за собой возникновение, изменение или прекращение правоотношения. Событие происходит независимо от воли субъекта.

Действия в свою очередь могут быть разграничены на юридические акты и юридические поступки.

Заклучение

Конституционные нормы в силу своей специфики оказывают существенное влияние на порядок их реализации, предопределяют выбор конкретных способов, форм, приемов достижения целей конституционного регулирования общественных отношений.

Посредством норм и принципов Основного Закона страны решаются не только сугубо юридические, но и более широкие социальные задачи политического, экономического и идеологического характера. Осуществляя системообразующую функцию, Конституция определяет и формирует основные требования к предмету, содержанию, организации и методам отдельных отраслей российского права. Под воздействием Конституции в известной мере формируются поведение человека, его мировоззрение, убеждения, жизненная ориентация.

Государственно-правовое поступательное развитие общества обусловлено постоянным фактором проявления всех свойств и качеств Конституции, выражающих ее способность воздействовать на поведение субъектов права, на установление конституционных правоотношений. Именно в них проявляется социальная сущность Конституции и обеспечивается связь Основного Закона с важнейшими государственными и общественными процессами, своеобразное опосредование конституционной практики. Конституционные правоотношения играют особую роль в механизме реализации Конституции, обеспечивая ее жизнеспособность и реальность.

Исключительно важным обстоятельством, вытекающим из требований положений Основного Закона, является, в частности, то, что субъекты конституционных правоотношений должны отвечать за свое юридически значимое поведение в установленном порядке и действовать в соответствии с возложенными на них обязанностями, при несоблюдении этих требований они должны претерпевать определенные лишения.

Реализация и эффективность действия Конституции (с учетом значения экономических, политических и других факторов как общих социальных предпосылок) осуществляются посредством установленных организационно-правовых гарантий и процедур, в которых участвуют различные субъекты права. При этом они используют различные средства гарантирования и перевода норм и принципов Конституции в общественную практику.

Особую роль в процессе обеспечения гарантий по реализации конституционных прав и свобод принадлежит Президенту Российской Федерации и Конституционному Суду РФ.

Роль Президента РФ в обеспечении реализации положений Конституции РФ обусловлена его местом в системе разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

В соответствии с Основным Законом (ст. 10) эти три ветви власти самостоятельны. В то же время ч. 1 ст. 11 Конституции установлено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием (Советом Федерации и Государственной Думой), Правительством Российской Федерации, судами Российской Федерации.

Хотя Президент РФ формально не входит ни в одну из указанных трех ветвей власти, в то же время в соответствии с ч. 4 ст. 78 Конституции РФ Президент и Правительство совместно осуществляют обеспечение полномочий федеральной, государственной власти на всей территории Российской Федерации. К тому же Президент является главой государства, а также гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина (ст. 80).

Статус Президента - главы государства - отчасти объясняет, что он прямо не включен ни в одну из ветвей власти. Между тем юридическая наука и практика в подобных случаях признают Президента главой исполнительной власти, "ибо никакому должностному лицу нельзя иметь основные функции и властные полномочия вне какой-либо власти"***(8)**.

Согласно ст. 125 Конституции ее гарантом, помимо Президента, обладает Конституционный Суд Российской Федерации, который компетентен контролировать конституционность нормативно-правовых актов и самого гаранта Конституции. Будучи одной из ветвей судебной власти, Конституционный Суд Российской Федерации является единственным органом, наделенным правом осуществлять судебный контроль за соответствием нормативно-правовых актов органов законодательной и исполнительной власти Конституции Российской Федерации. Он независим, самостоятелен и занимает специфическое место в системе разделения властей. Суд осуществляет свои полномочия, принимает решения, которые обладают высшей юридической силой, являются окончательными, не подлежат обжалованию, вступают в силу немедленно после провозглашения, действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими органами и должностными лицами.

* (1) Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002. С. 5-6.

* (2) При подготовке "Глоссария" кроме Конституции РФ мы использовали толкование правовых институтов и терминов в следующих источниках:

Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 1995; Международное право (учебник)/Под ред. проф. Ю.М. Колосова и Э.С. Кровчиковой. М., 2005; Анисимов Л.Н., Цыденжанов Б.Ц. Конституция, которой не знала история. Улан-Удэ, 1980; Анисимов Л.Н. Конституционный статус советских граждан и система его гарантий. М., 1979.

* (3) Подробно см.: Анисимов Л.Н. Честь, достоинство, деловая репутация и их правовая защита. М., 2004.

* (4) Маркс К., Энгельс Ф. Из ранних произведений. М., 1956. С. 4.

* (5) Более того, сама законность является одним из ведущих принципов права.

* (6) Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 1995. С. 104.

* (7) Подробно, например, см.: Анисимов А.Л. Честь, достоинство, деловая репутация под защитой закона. М., 2004.

* (8) См.: Баглай В.М. Конституционное право Российской Федерации. М., 1999. С. 395.